

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012****AVIS**à la commission des Finances
et du Budgetsur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur
et Coopération au développement
(*partim*: Coopération au développement)**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PARM. Kristof WATERSCHOOT
ET MME Corinne DE PERMENTIER**SOMMAIRE**

Page

I. Exposé du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes	3
II. Questions et observations des membres.....	10
III. Réponses du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes	26
IV. Répliques des membres.....	29
V. Avis	30

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 à 006: Amendements.
 007 à 021: Rapports.
 022: Amendements.
 023: Rapport.
 024: Amendements.
 025 à 028: Rapports.
 029: Erratum.
 030 à 032: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012****ADVIES**aan de commissie voor de Financiën
en de Begrotingover sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel
en Ontwikkelingssamenwerking
(*partim*: Ontwikkelingssamenwerking)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Kristof WATERSCHOOT
EN MEVROUW Corinne DE PERMENTIER**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden...	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	10
III. Antwoorden van de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden.....	26
IV. Replieken van de leden.....	29
V. Advies	30

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 tot 006: Amendementen.
 007 tot 021: Verslagen.
 022: Amendementen.
 023: Verslag.
 024: Amendementen.
 025 tot 028: Verslagen.
 029: Erratum.
 030 tot 032: Verslagen.

3596

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhail Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Coopération au développement) du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 1944/001), ainsi que la note de politique générale du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes (DOC 53 1964/021), au cours de sa réunion du 11 janvier 2012.

**I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES
ENTREPRISES PUBLIQUES,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET
DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,
CHARGÉ DES GRANDES VILLES**

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, explique que le monde a considérablement changé depuis les débuts de la coopération il y a soixante ans. Nombre de pays ont réussi à s'extraire de la pauvreté et sont devenus eux-mêmes des pays donateurs. La Corée du sud, qui a organisé la quatrième conférence sur l'efficacité de l'aide à Busan avec l'OCDE, en est un exemple parlant.

Les donateurs traditionnels voient aussi une concurrence dans les initiatives philanthropiques; dans les fonds verticaux, qui se concentrent sur une seule problématique et dans les grandes multinationales qui se lancent dans l'agenda de la coopération. L'architecture de la coopération devient ainsi de plus en plus complexe. Les donateurs lancent à chaque fois de nouvelles initiatives, des fonds et des institutions. Il existe aujourd'hui plus de 1 300 donateurs et plus de 4 000 voies d'aide.

En 1970, la part de l'aide officielle au développement (APD) dans le flux financier qui allait vers les pays en développement atteignait encore 70 %. En 2011, elle ne portait plus que sur 13 %. Elle n'est plus l'instrument financier par excellence de soutien aux pays en développement.

Dans la plupart des pays, la coopération au développement a évolué pour devenir un levier au changement et au développement, comme une partie d'un large éventail d'initiatives au bénéfice du développement (*aid and beyond*). En outre, il y a la demande toujours plus insistante d'une plus grande cohérence de la politique de développement avec d'autres domaines politiques, comme le climat, la migration, le commerce, les matières premières et l'agriculture.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 1944/001), alsmede de beleidsnota van de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden (DOC 53 1964/021), besproken tijdens haar vergadering op 11 januari 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN,
WETENSCHAPSBELEID EN
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST
MET GROTE STEDEN**

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, geeft aan dat de wereld sterk is veranderd sinds ontwikkelingssamenwerking zestig jaar geleden begon. Heel wat landen zijn erin geslaagd om zich aan de armoede te onttrekken en zijn nu zelf donorlanden geworden. Zuid-Korea, dat de vierde conferentie over de effectiviteit van de hulp te Busan samen met de OESO organiseerde, is daar een sprekend voorbeeld van.

Voorts krijgen de traditionele donorlanden ook steeds meer "concurrentie" van filantropische initiatieven; het gaat om verticale fondsen, die zich op één enkel vraagstuk toespitsen, én om grote multinationals die in de ontwikkelingsagenda opduiken. Zo wordt de samenwerkingsarchitectuur steeds complexer. Donoren lanceren telkens weer nieuwe initiatieven, fondsen en instellingen. Er zijn momenteel meer dan 1 300 donoren en meer dan 4 000 kanalen om hulp te verstrekken.

In 1970 bedroeg het aandeel van officiële ontwikkelingshulp (ODA) in de financiële stromen naar de ontwikkelingslanden nog 70 %. In 2011, bedroeg dit aandeel nog slechts 13 %. ODA is niet langer hét financiële instrument bij uitstek ter ondersteuning van de ontwikkelingslanden.

In de meeste landen is ontwikkelingssamenwerking geëvolueerd tot een hefboom voor verandering en ontwikkeling, als onderdeel van een brede waaier van initiatieven ten bate van ontwikkeling (*aid and beyond*). Daarbij stelt zich steeds nadrukkelijker de vraag naar een grotere coherentie van het ontwikkelingsbeleid met andere beleidsdomeinen, zoals klimaat, migratie, handel, grondstoffen en landbouw.

Cette évolution s'est concrétisée lors de la conférence de Busan. Le document final sur l'efficacité de l'aide prône un nouveau partenariat global pour une collaboration au développement efficace, auquel pour la première fois les acteurs émergents du Sud ont adhéré et où les organisations de la société civile et du secteur privé ont reçu une place dans l'agenda de la coopération.

Dans ce monde en mutation la coopération internationale belge se manifestera par une politique plus intégrée, plus solidaire, plus efficace. La coopération apporte dans ce cadre sa contribution aux objectifs du millénaire en faveur de l'éradication de la pauvreté, à l'objectif de consolidation de la démocratie et de l'État de droit, ainsi qu'à l'objectif du respect de la dignité humaine, des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

La coopération internationale belge porte depuis longtemps une attention particulière au continent africain, et en particulier à la région des Grands Lacs. Le souhait de la Belgique est de continuer à soutenir activement le développement des pays les plus durement frappés par la grande pauvreté.

Concernant les marges de manœuvre budgétaire, seuls 5 pays donateurs ont actuellement atteint la norme de 0,7 % de leur revenu national brut (RNB). Il s'agit du Danemark, de la Suède, de la Norvège, du Grand-Duché du Luxembourg et des Pays-Bas. Les États membres de l'Union européenne se sont engagés à atteindre cette norme en 2015. La crise financière, économique et budgétaire ralentit aussi cette évolution. Nombre de donateurs bilatéraux gèlent ou diminuent leur budget de coopération. L'Union européenne n'atteindra pas non plus son objectif.

La Belgique a atteint 0,64 % — le niveau le plus haut jamais atteint — et ainsi la 6^e place des pays de l'OCDE. Ce résultat s'explique partiellement par l'annulation considérable de la dette de la RDC. Sans cette opération, le rapport ODA/RNB aurait atteint en 2010 0,53 %.

En 2011, l'ODA belge baisse, tant en chiffres absolus que par rapport au RNB, en raison de deux facteurs: l'absence de grandes opérations de remise de dettes d'une part et le fait que la Direction régionale de la Coopération au développement (DGD) ne peut réaliser que 90 % du budget approuvé. Ce dernier facteur concerne surtout la période des affaires courantes (pas d'engagements pluriannuels, des procédures d'approbation plus lourdes, blocages des nouveaux instruments d'aide).

Die evolutie kreeg concreet gestalte op de conferentie van Busan. Het slotdocument roept in verband met hulp-effectiviteit op tot een nieuw alomvattend partnerschap voor effectieve ontwikkelingssamenwerking, waarbij voor het eerst de *emerging actors* uit het Zuiden zich aansluiten en waarbij de organisaties van de civiele maatschappij en van de private sector een plaats in de samenwerkingsagenda krijgen.

In deze veranderende wereld zal de Belgische internationale samenwerking tot uiting komen in een meer geïntegreerd, meer solidair en meer doeltreffend beleid. In dat verband draagt de samenwerking bij tot de Millenniumdoelstellingen ter uitroeiing van de armoede, ter consolidatie van de democratie en de rechtsstaat, evenals ter eerbiediging van de menselijke waardigheid, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

De Belgische internationale samenwerking heeft al lang bijzondere aandacht voor het Afrikaanse werelddeel, meer bepaald voor het gebied van de Grote Meren. België wenst actief de ontwikkeling te blijven ondersteunen van de landen die het hardst door diepe armoede worden getroffen.

In verband met de budgettaire armslag zij erop gewezen dat momenteel slechts vijf donorlanden de norm van 0,7 % van hun bruto nationaal inkomen (bni) hebben gehaald (Denemarken, Zweden, Noorwegen, Groothertogdom Luxemburg en Nederland). De lidstaten van de Europese Unie hebben er zich toe verbonden die norm tegen 2015 te halen. De financiële, economische en budgettaire crisis vertraagt evenwel die evolutie. Heel wat donorlanden die bilateraal actie ondernemen, bevriezen of verminderen hun ontwikkelingsbudgetten. De Europese Unie zal al evenmin haar doelstelling halen.

België haalde in 2010 0,64 % — het hoogste peil dat ooit bereikt werd — en bekleedde daarmee de zesde plaats op de OESO-ranglijst. Dit resultaat wordt deels verklaard door een grote schuldkwijtschelding ten voordele van de DRC. Zonder die schuldoperatie zou de ratio ODA/bni in 2010 0,53 % hebben bedragen.

In 2011 daalde de Belgische ODA (zowel in absolute cijfers als in verhouding tot het bni) ingevolge twee factoren: enerzijds werden geen grote schuldoperaties doorgevoerd en anderzijds kon de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGD) slechts 90 % van de goedgekeurde begroting uitgeven. Dat laatste had vooral met de periode van lopende zaken te maken (geen meerjarenverbintenissen, omslachtiger goedkeuringsprocedures en blokkeringen van nieuwe hulp-instrumenten).

En 2012 et 2013, le budget de la coopération au développement sera gelé à 1 478 millions d'euros. Si le budget peut être réalisé en 2012 à plus de 95 %, cela signifiera tout de même une augmentation des dépenses de quelque 6 % par rapport à 2011. Le gouvernement belge ne renonce pas définitivement à l'objectif de consacrer 0,7 % du RNB à la coopération au développement. Le gouvernement doit toutefois tenir compte de la situation budgétaire exceptionnelle et pour cette raison abandonne temporairement l'augmentation du budget de la coopération au développement qui est nécessaire pour atteindre la norme de 0,7 %.

Un effort considérable doit être fait sur le plan de la qualité, de la durabilité et de l'effectivité des dépenses. C'est possible d'une part, en gardant une concentration continue, géographique, sectorielle et thématique et d'autre part, en poursuivant la rationalisation du nombre d'instruments, des canaux et des partenaires: moins de partenaires (la DGD entretient des relations financières avec plus de 200 partenaires), moins d'éparpillement des petites interventions, diminution des frais de gestion et de fonctionnement, une plus grande synergie entre les différents instruments. La synergie sera réalisée dans le but d'une meilleure efficacité dans l'utilisation des fonds publics. Une plus grande efficacité sera également visée pour permettre une diminution des coûts de fonctionnement.

La coopération belge au développement reconnaît la valeur ajoutée, l'autonomie et la spécificité des acteurs non gouvernementaux. Elle souhaite également établir une plus grande synergie entre les différents canaux.

En avril 2010, le gouvernement a déposé un projet de loi à la Chambre des représentants en vue de moderniser la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge (DOC 52 2581/001). La dissolution du Parlement a empêché son traitement. Le projet de loi traduit les nouveaux points de vue internationaux qui caractérisent la politique de développement: les objectifs du millénaire pour le développement (OMD), l'efficacité de l'aide, les résultats, l'importance du secteur privé local, la répartition des tâches entre les donateurs et les organisations, la concentration géographique, sectorielle et thématique, plus de synergie.

Le gouvernement belge remettra à l'agenda la révision de la loi de 1999. Les législations sur la Coopération technique belge (CTB) (efficacité de l'aide, exécution nationale) et sur la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) (possibilité de

In 2012 en 2013 zal de begroting voor ontwikkelings-samenwerking worden bevroren op 1 478 miljoen euro. Indien de begroting in 2012 voor meer dan 95 % kan worden gerealiseerd, dan zal dat niettemin een uitga-venstijging met ongeveer 6 % meebrengen tegenover 2011. De Belgische regering verzaakt niet definitief aan de doelstelling om 0,7 % van het bni te besteden aan ontwikkelingssamenwerking. De regering dient echter rekening te houden met de uitzonderlijke begrotingssituatie en ziet daarom tijdelijk af van de verhoging van de begroting voor ontwikkelingssamenwerking die nodig is om de 0,7 %-norm te halen.

Bijgevolg zal een forse inspanning moeten worden geleverd op het stuk van de kwaliteit, de duurzaamheid en de doelmatigheid van de uitgaven. Zulks is mogelijk door enerzijds een onafgebroken geografische, sectorale en thematische concentratie te handhaven en anderzijds door de rationalisering van het aantal instrumenten, kanalen en partners voort te zetten, anders gesteld door te werken met minder partners (de DGD onderhoudt financiële betrekkingen met meer dan 200 partners), en te zorgen voor minder versnippering over kleinschalige interventies, voor een terugdringing van de beheers- en werkingskosten, alsmede voor een grotere synergie tussen de verschillende instrumenten. Met die synergie wordt een doelmatiger besteding van de overheidsmid-delen beoogd. Voorts zal meer doeltreffendheid worden na-gestreefd om de werkingskosten te kunnen terugdringen.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking erkent de toegevoegde waarde, de autonomie en de specificiteit van de niet-gouvernementele actoren. Tegelijk streeft die samenwerking naar een grotere synergie tussen de diverse kanalen van de ontwikkelingssamenwerking.

In april 2010 heeft de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers een wetsontwerp ingediend om de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking te moderniseren (DOC 52 2581/001). Door de ontbinding van het Parlement kon dat wetsontwerp niet worden behandeld. Het wetsontwerp houdt rekening met de nieuwe internationale inzichten die het ontwikkelingsbeleid kenmerken: de Millennium-doelstellingen; hulpeffectiviteit; resultaatgerichtheid; belang van de lokale privésector; taakverdeling tussen donorlanden en organisaties; geografische, sectorale en thematische concentratie; meer synergie.

De Belgische regering zal de herziening van de wet van 1999 opnieuw op de agenda plaatsen. Ook de wet-gevingen met betrekking tot de Belgische Technische Coöperatie (BTC – hulpeffectiviteit, nationale uitvoering) en de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwik-

travailler dans des pays aux revenus moyens supérieurs, *blending* des prêts et des dons) seront modernisées.

Le cadre réglementaire de l'aide humanitaire date de 1996 et a aussi vieilli. De ce fait, l'aide humanitaire belge ne peut pas trouver d'adhésion aux engagements internationaux concernant le *good humanitarian donorship*. Le gouvernement belge approuvera une nouvelle note stratégique et un cadre organique pour cette aide.

Concernant la cohérence politique de la coopération au développement, la Belgique ne dispose pas pour l'instant d'un cadre politique général pour la cohérence entre la politique de développement et d'autres domaines politiques de l'État fédéral et des entités fédérées.

Le gouvernement belge a l'intention d'organiser une conférence interministérielle sur la cohérence politique. La Belgique consacrera une attention particulière à des initiatives européennes relatives à la cohérence. L'avis "*Increasing the impact of development policy: an agenda for change*" a été approuvé mi-octobre 2011 par la Commission européenne. Cet avis comprend les lignes de force de la politique de développement européenne pour les prochaines années. La Commission propose de se concentrer sur deux objectifs: les droits de l'homme, la démocratie et la bonne gouvernance d'une part et la croissance inclusive et durable d'autre part. En ce qui concerne cette dernière, la commission distingue trois dimensions:

- la protection sociale, la santé, l'enseignement, la dignité du travail;
- le climat des entreprises et le secteur privé;
- l'agriculture durable et l'énergie.

C'est avec cette conviction que le ministre participera à la 13^e conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement du 21 au 26 avril 2012, qui se tiendra à Doha.

Comme cadre de référence pour la lutte contre la pauvreté, les OMD continuent à occuper une place centrale dans la politique de développement belge. La moitié des pays en développement, surtout des pays fragiles, n'atteindra pas en effet les objectifs OMD, ce qui va souvent de pair avec une inégalité croissante dans ces pays. La politique de développement belge veut, pour cette raison et encore plus que par le passé, se concentrer sur les États les plus pauvres et les plus fragiles.

kelingslanden (BIO – possibilité om in landen met een hoger gemiddeld inkomen te werken, *blending* van leningen en giften) zijn aan modernisering toe.

Het reglementaire kader voor de humanitaire hulp dateert evenwel van 1996 en is verouderd, waardoor de Belgische humanitaire hulp geen aansluiting kan vinden bij de internationale afspraken inzake *good humanitarian donorship*. De Belgische regering zal een nieuwe strategienota en een organiek kader voor die hulp goedkeuren.

Aangaande de beleidscoherentie op het vlak van ontwikkelingssamenwerking beschikt België momenteel niet over een algemeen beleidskader waarbinnen die samenhang tussen het ontwikkelingsbeleid en andere beleidsdomeinen van de federale overheid en de deelgebieden tot stand wordt gebracht.

De Belgische regering is van plan een interministeriële conferentie over beleidscoherentie te organiseren. België zal met name bijzondere aandacht besteden aan Europese initiatieven die de coherentie moeten bevorderen. Zo heeft de Europese Commissie half oktober 2011 de mededeling "*Increasing the impact of EU development policy: an agenda for change*" goedgekeurd. Die mededeling bevat de krachtlijnen van het Europese ontwikkelingsbeleid voor de volgende jaren. De Europese Commissie zal zich daarbij toespitsen op twee doelstellingen: mensenrechten, democratie en goed bestuur, enerzijds, en inclusieve en duurzame groei, anderzijds. Op dat laatste vlak onderscheidt de Commissie drie dimensies:

- sociale bescherming, gezondheid, onderwijs, waardig werk;
- ondernemingsklimaat en privésector;
- duurzame landbouw en energie.

In die geest zal de minister deelnemen aan de 13^e VN-Conferentie voor handel en ontwikkeling, die van 21 tot 26 april 2012 zal plaatsvinden in Doha.

Als referentiekader voor de armoedebestrijding blijven de Millenniumdoelstellingen centraal in het Belgische ontwikkelingsbeleid. De helft van de ontwikkelingslanden, en dan vooral de kwetsbare landen, zal de Millenniumdoelstellingen immers niet halen, waardoor de ongelijkheid in die landen vaak verder toeneemt. Meer dan vroeger wil het Belgische ontwikkelingsbeleid zich de komende jaren daarom toespitsen op de allerarmste en meest kwetsbare Staten.

Le gouvernement belge a de grands espoirs dans la conférence des Nations Unies sur le développement durable qui aura lieu à Rio de Janeiro en 2012, la conférence appelée Rio+20, qui doit amorcer la base d'une croissance verte.

Cette conférence a pour objectif d'établir la balance de la réalisation des objectifs fixés à Rio en 1992 et d'identifier les nouveaux problèmes ou problèmes non résolus.

Afin que la croissance puisse être la plus durable possible, il est important de se concentrer sur le renforcement des institutions nationales et le soutien à la société civile et aux acteurs sociaux, qui doivent rester la première priorité de la coopération au développement.

Avec la création de BIO en 2001, la Société belge d'investissement pour les pays en développement, la coopération belge au développement dispose d'un instrument de soutien distinct du secteur privé dans les pays en développement. Depuis 2007, les moyens financiers dont dispose BIO ont plus que triplé. En 2012, BIO sera évaluée par l'Évaluateur spécial de la coopération au développement belge.

Par rapport à la lutte contre le changement climatique, le thème du climat est devenu une priorité importante pour la coopération au développement belge, qui contribue au Fonds vert pour le climat et suit de près les négociations sur son opérationnalité. En attendant, la Belgique continue à financer les différents fonds du *Global Environmental Facility* (GEF). La Belgique a promis 150 millions d'euros pour ce financement et sa mise en œuvre rapide (période 2010-2012). Jusqu'à aujourd'hui, la DGD a contribué à concurrence de 60 millions. Il est important que les négociations entre l'État fédéral et les entités fédérées sur la clé de répartition des financements à mise en œuvre rapide soient finalisées lors de la conférence interministérielle Environnement.

L'égalité entre les femmes et les hommes est un droit fondamental et une question de justice sociale. Il s'agit d'une valeur essentielle de l'Union européenne. L'égalité des sexes et l'*empowerment* des femmes sont les pierres angulaires de la diminution de la pauvreté et de l'inégalité, du développement durable et de la réalisation de tous les objectifs du millénaire pour le développement.

De Belgische regering stelt hoge verwachtingen in de VN-Conferentie over Duurzame Ontwikkeling, die in juni 2012 plaatsvindt in Rio de Janeiro; op deze zogenoemde "Rio+20-Top" moet de basis worden gelegd voor een groene groei.

Op die Conferentie zal worden nagegaan in hoeverre de in 1992 in Rio vastgelegde doelstellingen verwezenlijkt zijn, welke pijnpunten nog niet zijn weggewerkt en welke nieuwe vraagstukken intussen zijn opgedoken.

Met het oog op een zo duurzaam mogelijke groei moet de aandacht worden gericht op de versterking van de nationale instellingen, alsook op de ondersteuning van de civiele maatschappij en het middenveld; dat moeten de belangrijkste pijlers van de ontwikkelingssamenwerking blijven.

Met de oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) in 2001 beschikt de Belgische ontwikkelingssamenwerking over een apart instrument voor de ondersteuning van de privésector in ontwikkelingslanden. Sinds 2007 zijn de financiële middelen van die Investeringsmaatschappij meer dan verdrievoudigd. De BIO zal in 2012 door de Bijzonder Evaluator van de Belgische ontwikkelingssamenwerking worden doorgeleefd.

In verband met de strijd tegen de klimaatverandering is het klimaatvraagstuk een belangrijke prioriteit voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking geworden. De Belgische ontwikkelingssamenwerking draagt bij in het Groen Klimaatfonds en volgt de onderhandelingen over de operationalisering ervan op de voet. In afwachting blijft België de verschillende fondsen van de *Global Environmental Facility* (GEF) financieren. België heeft voor de snelstartfinanciering (periode 2010-2012) 150 miljoen euro toegezegd. Tot nu heeft de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking (DGD) voor 60 miljoen euro bijgedragen. Het is belangrijk dat de onderhandelingen die de federale overheid en de deelgebieden binnen de Interministeriële Conferentie Leefmilieu over de verdeelsleutel voor de snelstartfinanciering voeren, weldra worden afgerond.

De gelijkheid tussen vrouwen en mannen is een fundamenteel recht en een kwestie van sociale rechtvaardigheid. Het betreft een essentiële waarde van de Europese Unie. Gendergelijkheid en *empowerment* van vrouwen zijn de essentiële voorwaarden voor minder armoede en ongelijkheid, voor duurzame ontwikkeling en voor de verwezenlijking van alle Millenniumdoelstellingen.

Dans la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, l'égalité des chances et des droits pour les femmes et les hommes constitue un thème qui va au-delà des secteurs. La stratégie de la coopération belge a pour objectif de soutenir les efforts des partenaires concernant l'égalité des sexes et d'intégrer la dimension liée au genre dans toutes les mesures politiques, les programmes et les projets.

L'attention de la coopération au développement belge ira en premier lieu à quatre domaines d'action:

- la santé et les droits sexuels et de reproduction;
- l'exécution de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies (2000) dont le titre est: "Femmes, paix et sécurité";
- l'enseignement des filles et les formations des femmes (alphabétisation, formation technique et professionnelle);
- la participation des femmes au développement économique, plus en particulier dans le secteur agricole.

La coopération au développement belge est fermement décidée à poursuivre ses efforts et à consacrer une part croissante de son budget au soutien des efforts qui contribuent à l'égalité des femmes et des hommes et à l'*empowerment* des femmes dans les pays en développement.

Sur la sécurité alimentaire, les prix des denrées alimentaires ont depuis 2008 fortement augmenté et sont tributaires aussi de fortes variations. En raison de cette augmentation des prix alimentaires, la faim dans le monde a à nouveau augmenté et il devient plus difficile d'atteindre le premier objectif du millénaire, à savoir la diminution de moitié de la faim et de la pauvreté pour 2015. Le gouvernement belge souhaite pour cette raison mettre en priorité la problématique de la volatilité des prix alimentaires à l'agenda du développement.

La coopération au développement belge confirme son engagement de consacrer en 2015 15 % du budget de la coopération au développement au soutien de l'agriculture dans le Sud et à la lutte contre la faim. Le soutien à l'agriculture locale et familiale sera essentiel. En outre, la coopération au développement belge, dans le cadre de l'aide alimentaire internationale, continuera de plaider pour la dissolution de cette aide et pour l'achat local dans le Sud.

In de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking vormen gelijke rechten en kansen voor mannen en vrouwen een sectoroverschrijdend thema. De Belgische samenwerkingsstrategie heeft tot doel de inspanningen van de partners inzake gendergelijkheid te ondersteunen en de genderdimensie in alle beleidsmaatregelen, programma's en projecten te integreren.

De aandacht van de Belgische ontwikkelingssamenwerking gaat in de eerste plaats uit naar vier actiedomeinen:

- gezondheid en seksuele en reproductieve rechten;
- de uitvoering van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (2000), met als titel "Vrouwen, vrede en veiligheid";
- onderwijs voor meisjes en opleidingen voor vrouwen (alfabetisering, technische en beroepsopleiding);
- deelname van vrouwen aan de economische ontwikkeling, in het bijzonder in de landbouwsector.

Voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking is men vastbesloten de inspanningen voort te zetten en een toenemend deel van die begroting voor te behouden voor de ondersteuning van de inspanningen die bijdragen aan de gelijkheid van vrouwen en mannen en aan de *empowerment* van de vrouwen in de ontwikkelingslanden.

Met betrekking tot de voedselzekerheid moet worden vermeld dat de voedselprijzen sterk zijn gestegen sinds 2008 en dat zij daarenboven aan sterke schommelingen onderhevig zijn. Door deze stijgende voedselprijzen is de honger in de wereld de jongste jaren opnieuw toegenomen en wordt het moeilijker om de eerste Milleniumdoelstelling te halen, die erin bestaat de honger en de armoede tegen 2015 met de helft terug te dringen. Daarom wil de Belgische regering het vraagstuk van de volatiliteit van de voedselprijzen bovenaan op de ontwikkelingsagenda plaatsen.

In verband met de Belgische ontwikkelingssamenwerking wordt de verbintenis bevestigd om in 2015 15 % van het budget voor ontwikkelingssamenwerking te besteden aan de ondersteuning van de landbouw in het Zuiden en aan de bestrijding van de honger. Centraal staat daarbij de steun aan de lokale en familiale landbouw. Daarenboven zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking in het kader van de internationale voedselhulp blijven pleiten voor de opheffing van die hulp en voor lokale aankoop in het Zuiden.

Le Parlement a approuvé en 2010 une nouvelle loi sur le Fonds belge de la sécurité alimentaire.¹ L'objectif est que le Fonds, qui est aussi financé par la Loterie nationale, se concentre sur un nombre limité de régions connaissant une grande insécurité alimentaire. On a choisi une approche de "multi-donateurs" où les organisations exécutantes (CTB, ONG, organisations internationales) développent des programmes communs. La liste des pays concernés pour 2012-2013 a été dans l'intervalle fixée: le Burundi, le Mozambique, le Mali et l'Éthiopie.

Tous les cinq ans, le Comité d'Aide au Développement de l'OCDE (OCDE-DAC) réalise un examen pour les pairs de la coopération belge au développement. La coopération au développement a reçu un jugement contrasté. Notre pays a été félicité pour l'amélioration de sa politique, mais l'examen pour les pairs a quand même repris 19 recommandations. Les plus importantes concernent le besoin d'une stratégie commune de la DGD, de la CTB, de BIO et du Fonds belge de la sécurité alimentaire; plus de synergie entre les activités des acteurs du développement belge, plus grande cohérence entre la politique de développement et la politique générale du gouvernement, plus d'approche stratégique des États fragiles, une répartition des tâches plus précise entre la cellule stratégique et l'administration, rationalisation des nombreux petits programmes, simplification des procédures, décentralisation sur le terrain, meilleure gestion du personnel.

En 2012, l'OCDE-DAC exécutera un *mid term review*. Il sera vérifié dans quelle mesure la Belgique aura déjà pris à cœur ces recommandations.

La coopération se doit d'évoluer pour répondre aux défis de notre temps, tels que le changement climatique ou la spéculation sur les dettes. Il y a en Europe une longue tradition de coopération dont la Belgique peut s'inspirer pour moderniser sa politique.

Au niveau multilatéral, le ministre aura à cœur de participer activement aux conférences et réunions relatives au développement.

Het Parlement keurde in 2010 een nieuwe wet op het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid 'goed. Het is de bedoeling dat het Fonds, dat mede wordt gefinancierd door de Nationale Loterij, zich toespitst op een beperkt aantal regio's met grote voedselonzeekerheid. Er werd geopteerd voor een multidonorenaanpak, waarbij de uitvoerende organisaties (BTC, ngo's, internationale organisaties) gemeenschappelijke programma's uitwerken. De focuslanden voor 2012-2013 zijn ondertussen vastgelegd, met name Burundi, Mozambique, Mali en Ethiopië.

Om de vijf jaar voert het *Development Assistance Committee* van de OESO (OESO-DAC) een *peer review* uit over de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Over de ontwikkelingssamenwerking werd een allesbehalve eensluidend oordeel geveld. Hoewel ons land werd gefeliciteerd met de verbetering van zijn beleid, heeft de *peer review* ook 19 aanbevelingen overgenomen. De belangrijkste aanbevelingen houden verband met de nood aan een gezamenlijke strategie van de DGD, de BTC, de BIO en het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid; meer synergie tussen de activiteiten van de actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, meer coherentie tussen het federale ontwikkelingsbeleid en het algemene regeringsbeleid, een meer strategische benadering van de fragiele Staten; een duidelijker taakverdeling tussen de beleidscel en de administratie; rationalisering van de vele kleine programma's; vereenvoudiging van de procedures; decentralisatie in het veld en een beter personeelsbeleid.

In 2012 zal de OESO-DAC een *mid term review* uitvoeren, waarbij zal worden nagegaan in hoeverre België deze aanbevelingen reeds in acht heeft genomen.

De ontwikkelingssamenwerking moet in die zin evolueren dat ze ingaat op de hedendaagse uitdagingen, zoals de klimaatverandering of de schuldenspeculatie. Europa kan terugvallen op een jarenlange traditie van ontwikkelingssamenwerking, waarop België zich kan inspireren om zijn beleid te moderniseren.

Op multilateraal niveau heeft de minister zich voorgenomen actief deel te nemen aan de ontwikkelingsconferenties en -vergaderingen.

¹ Loi du 19 janvier 2010 abrogeant la loi du 19 février 1999 portant création du Fonds belge de survie et créant un Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (*Moniteur belge* du 11 février 2010).

¹ Wet van 19 januari 2010 tot opheffing van de wet van 19 februari 1999 tot oprichting van het Belgische Overlevingsfonds en tot oprichting van een Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (*Belgisch Staatsblad*, van 11 februari 2010).

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) trouve que nous vivons une période difficile au plan budgétaire, ce qui a bien sûr un impact sur le budget de la coopération internationale: l'aide directe, indirecte et multilatérale. Le ministre ne semble toutefois pas avoir remarqué qu'il s'était octroyé une hausse de salaire de 8 %.

Le gel provisoire de l'objectif de Monterrey, qui était d'atteindre 0,7 % du RNB, est donc compréhensible. Toutefois, moyennant un bon ciblage et une structure efficace de la coopération belge au développement, il est possible de rendre cet effort d'économie quasiment indolore. Il s'agit concrètement d'une économie de 542 millions d'euros.

Ces dernières années, la norme de croissance de 0,7 % a d'ailleurs déjà été virtuellement majorée par les remises de dette opérées par les ministres précédents. C'est ainsi qu'en 2010, notre pays a encore accordé pour près de 400 millions d'euros de remise de dettes au Congo. Le fait qu'il l'admette dans sa note est à l'honneur du ministre. Ses prédécesseurs ont tout fait pour forcer ces chiffres à la hausse sur le papier, mais la réalité est autre. Il est donc logique que les chiffres de l'APD soient à présent en baisse. L'instrument des remises de dette est épuisé. Mme De Meulemeester espère que le ministre ne mettra pas à son compte la remise de dette accordée à la Côte d'Ivoire en 2012 (153 millions d'euros)

Un autre élément positif de la note de politique générale est que le ministre ose mettre la coopération au développement en perspective. C'est ainsi qu'il admet que l'APD ne constitue plus l'instrument financier par excellence pour soutenir les pays en développement. En 1970, la part de l'APD dans les flux financiers à destination des pays en développement s'élevait encore à 70 %. Aujourd'hui, ce taux atteint encore à peine 13 %. Les investissements étrangers directs et les transferts d'argent (*remittances*) sont, en volume, plus importants que l'APD pour les pays en développement.

L'analyse du ministre est correcte. Malheureusement, elle ne se reflète pas dans son choix budgétaire. La Société Belge d'Investissement pour les Pays en Développement ne reçoit que 100 millions d'euros, contre 124 millions d'euros l'année passée. D'un autre côté, on observe une hausse sensible du budget de la CTB, qui passe de 208,5 à 240 millions d'euros. Comment le ministre peut-il expliquer cela?

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) vindt dat het budgettair moeilijke tijden zijn. En uiteraard heeft dit ook een impact op de begroting voor de internationale samenwerking: directe, indirecte en multilaterale hulp. Toch heeft de minister blijkbaar niet opgemerkt dat hij zich een weddeverhoging van 8 % heeft toegekend.

Het tijdelijk bevriezen van de Monterrey-doelstelling om 0,7 % van het bni te halen, is dan ook begrijpelijk. Toch kan door een goede focus en een efficiënte structuur van de Belgische ontwikkelingssamenwerking deze besparingsoperatie zo pijnloos mogelijk gebeuren. Concreet zal het gaan om een besparing van 542 miljoen euro.

Het groeipad van 0,7 % werd de afgelopen jaren trouwens al virtueel opgekrikt door de door de vorige ministers doorgevoerde schuldkwijtscheldingen. In 2010 nog, werd voor bijna 400 miljoen euro kwijtscholden aan Congo. Het siert de minister dat hij dit in zijn nota toegeeft. Zijn voorgangers hebben er alles aan gedaan om op papier deze cijfers zo veel mogelijk op te krikken, maar de realiteit blijkt echter anders. Het is dan ook logisch dat het volgende cijfer voor de ODA lager zal liggen. Het middel van de schuldkwijtscheldingen is uitgeput. Mevrouw De Meulemeester hoopt dat de minister de schuldkwijtschelding van Ivoorkust in 2012 (153 miljoen euro) niet op zijn conto zal schrijven.

Een ander positief punt in de beleidsnota is dat de minister de ontwikkelingssamenwerking in perspectief durft te plaatsen. Zo geeft hij toe dat de ODA niet meer hét financiële instrument ter ondersteuning van ontwikkelingslanden is. In 1970 bedroeg het aandeel van de ODA in de financiële stromen naar ontwikkelingslanden nog zeventig procent. Vandaag is dat nog amper dertien procent. Directe buitenlandse investeringen en remittances zijn in omvang voor de ontwikkelingslanden belangrijker dan ODA.

De analyse van de minister is correct. Helaas is zijn begrotingskeuze dat niet. De Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden krijgt slechts 100 miljoen euro in plaats van 124 miljoen euro vorig jaar. Daartegenover staat dan wel een aanzienlijke stijging van het budget van BTC van 208,5 miljoen euro naar 240 miljoen euro. Hoe verklaart de minister dit?

L'intervenante demande où en sont les négociations entre l'administration et la CTB à propos du nouveau contrat de gestion 2012-2016, à propos duquel le ministre reste très évasif dans sa note.

Le gouvernement augmente les moyens destinés à l'aide humanitaire et à l'aide d'urgence. Personne ne conteste ici l'importance de l'aide d'urgence. Cependant, de nombreux intervenants s'en occupent. L'intervenante avait espéré que le gouvernement accorde plus d'importance au développement durable passant par les voies du commerce et des investissements, dans le respect des caractéristiques sociales, économiques et écologiques de nos pays partenaires.

Déplacé, l'accent passera des pays à revenus moyens aux pays les moins développés. La logique appliquée par le ministre à cet égard n'est certainement pas mauvaise. Cependant, en pratique, elle signifiera que la coopération belge au développement augmente encore, relativement, en faveur de l'Afrique centrale tandis que d'autres pays partenaires devront se contenter de moins de moyens. S'il s'agit, en l'occurrence, de choix politiques plutôt que de choix économiques et sociaux, le ministre doit aussi être franc à ce sujet.

La région des Grands Lacs continue à bénéficier de l'essentiel de la coopération belge au développement. Sa part va même encore augmenter. Le groupe N-VA n'est pas opposée à la coopération avec les pays à revenus moyens élevés mais ceux-ci doivent-ils absolument rester des partenaires privilégiés de la Coopération belge au développement? Mieux vaudrait que la coopération au développement prévoie un principe d'extinction et que l'autonomie soit au cœur du débat. En ce qui concerne les pays à revenus moyens élevés, la politique de coopération de la Belgique devrait s'appuyer davantage sur la répartition et sur les programmes sociaux. À l'heure actuelle, d'autres pays pourraient tirer un meilleur profit de notre aide.

Le ministre a également l'ambition de modifier la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge. Il faut espérer que cette modification aura lieu en concertation avec le Parlement, le secteur des ONG et les entreprises qui investissent dans les pays partenaires de la Belgique. Quels seront les objectifs en ce qui concerne l'amélioration de la transparence dans le cadre de la coopération internationale belge? Le ministre s'appuiera-t-il sur les lignes directrices déjà élaborées par ses prédécesseurs? Ou faut-il s'attendre à d'importants changements sur ce plan?

Graag zou de spreker een stand van zaken krijgen over de onderhandelingen tussen de administratie en BTC over het nieuw beheerscontract 2012-2016, waar de minister in zijn nota heel erg op de vlakte blijft.

De regering geeft meer geld uit aan humanitaire en noodhulp. Niemand betwist hier het belang van noodhulp, maar op dit vlak zijn er veel actoren actief. De spreker had gehoopt dat er meer belang zou worden gehecht aan duurzame ontwikkeling via handel en investeringen, met respect voor de sociale, economische en ecologische eigenschappen van onze partnerlanden.

De focus zal ook worden verlegd van de middeninkomenlanden naar de minst ontwikkelde landen. De logica die de minister daarvoor hanteert, is zeker niet fout, maar in de praktijk zal dit betekenen dat onze samenwerking relatief nog verhoogt ten aanzien van Centraal-Afrika, terwijl sommige andere partnerlanden het met minder zullen moeten doen. Indien het hier politieke in plaats van economische en sociale keuzes betreft, moet de minister hier ook eerlijk in zijn.

Het gebied van de Grote Meren blijft het leeuwendeel uitmaken van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Dit zal nu zelfs nog stijgen. De N-VA-fractie staat niet afkerig tegenover samenwerking met hoge middeninkomenlanden, maar moeten die *per se* bevoorrechte partnerlanden blijven binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking? Ontwikkelingssamenwerking zou eerder een uitdovend principe moeten inhouden, waar zelfredzaamheid centraal zou moeten staan. Ten aanzien van hoge middeninkomenlanden zou ons samenwerkingsbeleid meer moeten gestoeld zijn op herverdeling en sociale programma's. Er zijn momenteel andere landen die onze hulp beter kunnen gebruiken.

De minister heeft ook de ambitie om de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking aan te passen. Hopelijk gebeurt dit in overleg met het Parlement, met de ngo-sector, maar ook met bedrijven die investeren in onze partnerlanden. Welke zullen de doelstellingen zijn met betrekking tot het verhogen van de transparantie binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking? Zal de minister verder werken op reeds door zijn voorgangers uitgewerkte lijnen, of zijn er grote veranderingen op dit vlak te verwachten?

En ce qui concerne les projets de réforme de l'administration de la DGD, il faut espérer que les décisions prises à Busan soient mises en œuvre dans le fonctionnement et la structure de la coopération belge au développement.

Pour conclure, l'intervenante constate qu'en ce qui concerne la collaboration avec les entités fédérées, le ministre souhaite maintenir le budget pour la communication et la sensibilisation à son niveau actuel (DOC 53 1964/021, p. 26). On rate ainsi l'occasion de transférer cette tâche aux Communautés. En ces temps de disette budgétaire, la coopération fédérale au développement doit avant tout se concentrer sur la lutte contre la pauvreté et sur le développement durable. Les initiatives pédagogiques comme celle prise au sein de la CTB sont louables mais ne peuvent pas faire partie des tâches essentielles. Cette initiative aurait pu être mise en œuvre par les entités fédérées, en étroite concertation avec les fédérations d'ONG et les institutions académiques.

Le ministre évoque l'organisation d'une conférence interministérielle sur la cohérence politique (DOC 53 1964/021, p. 30). Le ministre a-t-il déjà pris contact avec ses collègues des entités fédérées à ce sujet? Il va de soi que l'autonomie des entités fédérées en matière de collaboration au développement doit être respectée. La concertation et la collaboration, pas uniquement entre les autorités fédérale et régionales, mais surtout entre les entités fédérées elles-mêmes, est évidemment une bonne chose. Mais cela ne peut pas être une façon pour l'autorité fédérale de veiller comme une belle-mère sur les compétences propres des régions.

Comme l'a déjà dit madame De Meulemeester au début de son intervention, la note de politique générale du ministre offre des perspectives mais elle est trop maigre pour emporter l'approbation de la N-VA. Peut-être le ministre peut-il apporter des améliorations avant la révision du budget. L'intervenante fera des suggestions en temps voulu.

M. Philippe Blanchart (PS) souligne que le groupe PS va soutenir la présente note de politique générale, car elle est solidaire et inclusive. Il faut se concentrer davantage sur les pays les plus pauvres, mais le monde a changé, de même que le domaine de la coopération au développement. De nombreux défis sont nécessaires. Les changements climatiques sont un paramètre important et certains mouvements tels que le printemps arabe appellent une vision plus globale de la problématique.

La coopération au développement a un rôle de catalyseur dans la lutte contre la pauvreté, dans la protection

Wat de plannen betreft om de DGD te hervormen, is het te hopen dat de beslissingen van Busan geïmplementeerd worden in de werking en de structuur van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Tot slot merkt de spreekster op dat de minister het budget voor communicatie en sensibilisering op het huidige niveau wenst te behouden (DOC 53 1964/021, blz. 26). Hiermee wordt een kans gemist om deze taak over te laten aan de Gemeenschappen. In deze budgettaire krappe tijden moet de federale ontwikkelingssamenwerking allereerst focussen op armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling. Pedagogische initiatieven zoals deze binnen de BTC zijn lovenswaardig, maar mogen niet tot de kerntaken behoren. Deze had uitgevoerd kunnen worden door de deelstaten, in nauw overleg met de ngo-koepels en de academische instellingen.

De minister maakt melding van het oprichten van een interministeriële conferentie over beleidscoherentie (DOC 53 1964/021, blz. 30). Heeft de minister hierover reeds contact opgenomen met zijn collega's uit de deelstaten? De autonomie van onze deelstaten met betrekking tot ontwikkelingssamenwerking moet uiteraard gerespecteerd worden. Overleg en samenwerking, niet alleen tussen de federale en de regionale overheden, maar vooral tussen de deelstaten zelf, is zeker iets positief. Maar het mag geen middel zijn om vanuit het federale niveau de eigen bevoegdheden van de regio's schoonmoederlijk te behandelen.

Zoals mevrouw De Meulemeester reeds in het begin van haar betoog vermeldde, biedt de beleidsnota van de minister perspectieven, maar is te mager om de goedkeuring van de N-VA-fractie te genieten. Misschien kan de minister tegen de herziening van de begroting nog verbeteringen aanbrengen. De spreekster zal ten gepaste tijde suggesties doen.

De heer Philippe Blanchart (PS) beklemtoont dat de PS-fractie deze beleidsnota zal steunen, want die nota is solidair en inclusief. De klemtoon moet weliswaar meer liggen op de armste landen, maar de wereld is veranderd, evenals de ontwikkelingssamenwerking. Het is noodzakelijk veel uitdagingen aan te gaan. De klimaatverandering is een belangrijke parameter. Bepaalde omwentelingen, zoals de Arabische Lente, vergen een alomvattende kijk op het vraagstuk van de ontwikkelingssamenwerking.

Ontwikkelingssamenwerking fungeert niet alleen als katalysator inzake armoedebestrijding, sociale

sociale et le développement durable, mais également pour la santé, les droits sexuels et de reproduction et pour donner d'avantage de droits aux femmes.

La place qui sera donnée à l'Afrique et la Région des Grands Lacs en particulier est cruciale pour le groupe PS. Malgré les difficultés budgétaires, il faut que la Belgique maintienne ses objectifs quantitatifs d'investissement à terme de 0,7 % du RNB pour l'aide publique au développement.

Au-delà des chiffres, il s'agira de réaliser la refonte de la législation relative à la coopération au développement en harmonie avec les nouveaux concepts internationaux et en assurant l'évaluation des mécanismes d'évaluation internes et externes.

La coordination dans ce secteur sera essentielle, afin d'assurer une meilleure synergie entre la DGD et la CTB, mais également BIO.

Le groupe PS a toujours été sensible à la problématique de la sécurité alimentaire. Le gouvernement devra prendre des initiatives afin de promouvoir dans le monde une agriculture locale et familiale, tout en améliorant la chaîne de production et de transformation.

*
* *

M. Roel Deseyn (CD&V) tient à aborder un certain nombre de points de la note de politique générale.

— *Busan et l'efficacité de l'aide*

La quatrième conférence sur l'efficacité de l'aide à Busan était une conférence très importante à laquelle notre pays — notamment en raison de la formation du gouvernement qui s'est éternisée — n'a malheureusement pas pu participer et au sujet de laquelle ce Parlement n'a pas été suffisamment informé. Eu égard à l'importance du sujet, le groupe CD&V n'approfondira pas maintenant les résultats de cette conférence, mais interrogera le ministre de manière plus détaillée à ce sujet au cours des prochaines semaines.

— *La norme de 0,7 %*

Selon la note de politique générale "la norme de 0,7 % conduit à une véritable pression budgétaire" (DOC 53 1964/021, p. 22). Le membre s'étonne de cette constatation.

Le groupe CD&V estime qu'il y a lieu de se tenir au chemin de croissance auquel — ainsi que le ministre le signale dans sa note de politique (*ibid*, p. 24) — on

bescherming en duurzame ontwikkeling, maar ook inzake gezondheid, seksuele en reproductieve rechten en om meer rechten te verlenen aan vrouwen.

Meer bepaald is de aan Afrika en de regio van de Grote Meren toebedeelde aandacht heel belangrijk voor de PS-fractie. Ondanks de begrotingsmoeilijkheden moet België op termijn zijn kwantitatieve investeringsdoelstellingen ten belope van 0,7 % van het bni voor officiële ontwikkelingshulp handhaven.

Maar het gaat niet alleen om de cijfers; het komt er ook op aan de wetgeving inzake ontwikkelingssamenwerking af te stemmen op de nieuwe internationale concepten, waarbij erop wordt toegezien dat de interne en externe evaluatiemechanismen op hun beurt worden geëvalueerd.

Coördinatie wordt in deze sector van essentieel belang om een betere synergie te waarborgen tussen niet alleen de DGD en de BTC, maar met BIO.

De PS-fractie heeft altijd al oog gehad voor het vraagstuk van de voedselzekerheid. De regering zal initiatieven moeten nemen om wereldwijd een lokale, op familiale leest geschoeide landbouw te bevorderen, waarbij de productie- en de verweringsketen wordt verbeterd.

*
* *

De heer Roel Deseyn (CD&V) wenst een aantal punten uit de beleidsnota aan te kaarten.

— *Busan en de efficiëntie van de hulp*

De vierde conferentie over de effectiviteit van de hulp in Busan was een erg belangrijke conferentie waar ons land — o.a. door de aanslepende regeringsvorming — jammer genoeg niet aanwezig was en waarover dit Parlement onvoldoende werd geïnformeerd. Gezien het belang van dit onderwerp zal de CD&V-fractie nu niet dieper ingaan op de resultaten van deze conferentie, maar zal de minister hierover uitgebreider ondervragen de komende weken.

— *De 0,7 %-norm*

Volgens de beleidsnota "leidt de 0,7 %-norm tot een echte bestedingsdruk" (DOC 53 1964/021, blz. 22). De spreker is verwonderd over deze vaststelling.

De CD&V-fractie is van mening dat het groeipad waarvan — zoals de minister het zelf stelt in zijn nota (*ibid*, blz. 24) — pas vanaf 2008 echt werk werd gemaakt,

ne s'est réellement attelé qu'à partir de 2008. Même si un repli à respectivement 0,53 % et 0,50 % du RNB au cours des deux prochaines années est compréhensible, ainsi que l'indique la Cour des comptes dans son rapport (DOC 53 1943/003, p. 48).

— *L'importance de l'ODA aujourd'hui*

Depuis 2011, l'aide officielle au développement — ODA — n'est plus l'instrument financier par excellence de soutien aux pays en développement. En 1970, la part de l'ODA dans le flux financier qui allait vers les pays en développement atteignait encore 70 %. Aujourd'hui, elle est encore à peine de 13 %. Les investissements étrangers directs (plus de 700 milliards de dollars US) et les transferts financiers des migrants (*remittances*, plus de 350 milliards de dollars US) sont pour les pays en développement plus importants que l'ODA.

Il s'agit d'une évolution à laquelle la coopération belge au développement et la politique étrangère belge devront également s'adapter.

— *Sensibilisation contre résultats*

L'attitude de plus en plus critique — et parfois même négative — de l'opinion publique à l'égard de la coopération au développement est constatée depuis plus longtemps chez certains de nos voisins. La sensibilisation est dès importante à cet égard. Sans toutefois tomber dans le populisme, l'intervenant tient à souligner qu'il existe une autre manière (supplémentaire) de convaincre l'opinion de l'importance de l'aide, à savoir: réaliser des résultats concrets.

— *Qualité de l'aide et concentration*

Le Printemps arabe est une évolution positive (même si l'on attend encore de voir si cette soif de démocratie ne sera pas contrecarrée par une poussée des éléments extrémistes). La question est de savoir si la coopération au développement a un rôle à jouer en l'espèce. Pouvons-nous en effet encore qualifier ces États de pays en développement sur les plans économique, social et autres? Il ne faut pas oublier, en effet, que beaucoup de moyens financiers sont déjà présents dans cette région. Cet aspect doit être intégré à la discussion relative aux pays partenaires. Un pays comme la Belgique doit-il continuer à dégager des moyens au niveau des pays partenaires ou la collaboration avec ces pays ne devrait-elle pas prioritairement transiter par des départements tels que les Affaires étrangères, la Justice et l'Intérieur?

moet worden aangehouden. Hoewel het begrijpbaar is dat er de eerstkomende twee jaar een terugval zal zijn tot respectievelijk 0,53 % en 0,50 % van het bni zoals het Rekenhof aangeeft in haar rapport (DOC 53 1943/003, blz. 48).

— *Het belang van ODA vandaag*

Anno 2011 is officiële ontwikkelingshulp — ODA — niet langer hét financiële instrument bij uitstek ter ondersteuning van ontwikkelingslanden. In 1970 bedroeg het aandeel van ODA in de financiële stromen naar ontwikkelingslanden nog zeventig procent. Vandaag is dat nog amper dertien procent. Directe buitenlandse investeringen (meer dan 700 miljard US dollar in 2010) en *remittances* (meer dan 350 miljard US dollar) zijn in omvang voor de ontwikkelingslanden belangrijker dan ODA.

Dit is een evolutie waar ook de Belgische ontwikkelingssamenwerking en het Belgische buitenlandse beleid zich aan zal moeten aanpassen.

— *Sensibilisering vs. resultaten*

De toenemende kritische — en soms zelf negatieve — houding van de publieke opinie ten aanzien van ontwikkelingssamenwerking wordt in sommige van onze buurlanden al langer vastgesteld. Sensibilisering is daarom inderdaad belangrijk. Zonder echter de populistische tour op te willen gaan, merkt de heer Deseyn op dat er ook een andere (extra) manier is om de publieke opinie te overtuigen van het belang van hulp, namelijk door concrete resultaten te boeken.

— *Kwaliteit van de hulp en concentratie*

De Arabische Lente is een positieve evolutie (hoewel het voorlopig afwachten blijft of deze roep naar meer democratie niet zal gekaapt worden door meer extremistische elementen). De vraag is echter of hier een rol is weggelegd voor ontwikkelingssamenwerking. Kunnen we deze landen immers op economisch, sociaal en andere vlakken nog beschrijven als ontwikkelingslanden? Men mag immers niet vergeten dat er in die regio al veel geld aanwezig is. Dit moet gekoppeld worden met de discussie betreffende de partnerlanden. Moet een land als België hier middelen blijven vrijmaken op het niveau van de partnerlanden, of zou de samenwerking met deze landen niet prioritair moeten gaan via departementen zoals Buitenlandse Zaken, Justitie en Binnenlandse Zaken?

— *Soutien au secteur privé*

En 2012, le Service de l'Évaluation spéciale de la Coopération au développement évaluera BIO. Quand cette évaluation sera-t-elle finalisée? Quels résultats concrets ont-ils été réalisés à ce jour?

— *Révision de la loi du 25 mai 1999*

Cette révision de la loi de 1999 est très importante pour le groupe CD&V. Comment le ministre de la Coopération au développement envisage-t-il cette révision concrètement? S'opérera-t-elle en étroite concertation avec le Parlement?

— *Changements climatiques*

L'intervenant tient à souligner que la coopération au développement concerne avant tout la lutte contre la pauvreté, la sécurité alimentaire, l'accès aux soins de santé et l'enseignement. Le climat et l'environnement — aux côtés par exemple du travail décent — relèvent certainement de cette matière, mais l'accent ne peut être mis sur le réchauffement climatique dans le cadre de la coopération au développement.

— *Agenda européen en matière de développement et travail décent*

Contrairement à la note de politique à l'examen et à l'accord de gouvernement, la Commission européenne semble reconnaître l'importance du travail décent. Pour l'intervenant aussi, ce concept revêt une importance cruciale.

— *Sécurité alimentaire*

Le ministre a indiqué qu'il s'intéressera aux achats locaux dans le Sud. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet? Pourrait-il préciser si les achats locaux dans le Sud ne comportent pas à leur tour des risques si le marché local est monopolisé, si les petits agriculteurs sont surtaxés et si le commerce intérieur est entravé par la corruption?

— *Fonds pour la sécurité alimentaire*

On a observé un ralentissement et une baisse des dépenses pour 2011 suite aux interminables négociations gouvernementales. Le membre espère que le gouvernement pourra rapidement réaugmenter les moyens alloués au fonds. Le Fonds est un très bon instrument pour garder un contact avec cette matière, en tant que parlementaire, mais aussi pour aborder la question de la sécurité alimentaire dans toutes ses dimensions.

— *Steun aan de privésector*

In 2012 zal BIO geëvalueerd worden door de Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Wanneer zal deze evaluatie afgerond worden? Welke concrete resultaten werden tot dusver behaald?

— *Herziening van de wet van 25 mei 1999*

De CD&V-fractie hecht veel belang aan de herziening van de wet van 25 mei 1999. Hoe ziet de minister van Ontwikkelingssamenwerking dit concreet? En zal dit in nauw overleg met het Parlement gebeuren?

— *Klimaatverandering*

De spreker wenst te benadrukken dat ontwikkelingsamenwerking in de eerste plaats moet gaan om de strijd tegen de armoede, voedselzekerheid, toegang tot gezondheidszorg en onderwijs. Klimaat en zeker milieu maken hier — samen met bijvoorbeeld waardig werk — zeker deel van uit, maar de klemtoon binnen ontwikkelingsamenwerking mag niet komen te liggen op de klimaatopwarming.

— *Europese ontwikkelingsagenda en waardig werk*

In tegenstelling tot deze beleidsnota en het regeerakkoord lijkt de Europese Commissie het belang van waardig werk te erkennen. Ook voor de spreker is dit concept cruciaal.

— *Voedselzekerheid*

De minister heeft verklaard dat er aandacht ging zijn voor de lokale aankopen in het Zuiden. Zou de minister daarover meet uitleg kunnen verschaffen? Brengt de lokale aankoop in het Zuiden op zijn beurt geen risico's met zich mee wanneer de lokale markt gemonopoliseerd wordt, kleine boeren worden overgetaxeerd en interne handel door corruptie wordt belemmerd?

— *Fonds voor de Voedselzekerheid*

Ten gevolge van de aanslepende regeringsonderhandelingen was er in 2011 een vertraging en terugval in de uitgaven. De spreker hoopt dat de regering snel opnieuw de middelen voor het fonds zal kunnen optrekken. Het fonds is immers een zeer goed vehikel om als parlamentslid voeling te houden met deze materie, maar ook om de voedselzekerheid vanuit al haar dimensies te gaan benaderen.

Pourquoi accorde-t-on si peu d'attention au rôle de la FAO et du Programme alimentaire mondial en qui concerne la sécurité alimentaire, et ce, bien que la Belgique soutienne financièrement ces organisations?

— *Transformation de la Coopération au développement & et de la Coopération gouvernementale belges*

Les élections actuelles en RDC auront un impact. Peut-être seront-elles l'occasion de rediriger une partie des fonds en matière d'aide budgétaire et de coopération gouvernementale vers d'autres organisations, ONG et instituts internationaux qui travaillent en RDC. Cela nous permettrait en effet de ne pas laisser tomber la population congolaise tout en adressant un signal clair aux dirigeants congolais.

— *Transformation de la Coopération au développement & de la Coopération multilatérale belges*

Une augmentation des contributions volontaires à quelques organisations partenaires, comme l'UNICEF et le PNDU, a été opérée. Sur quelle analyse et quelle évaluation s'est-on basé pour procéder à cette augmentation, qui est étonnante dès lors que des économies ont été réalisées sur d'autres parties du budget? Pourquoi prévoit-on ici une augmentation?

— *Transformation de la Coopération au développement & et de la Coopération humanitaire belges*

Le ministre pourrait-il fournir des explications en ce qui concerne l'"approbation d'une stratégie *aid for trade* et la création d'une allocation de base distincte pour financer des projets de soutien au commerce international dans un nombre de pays partenaires prioritaires (Rwanda, Burundi et Tanzanie)" (DOC 53 1964/021, p. 38)?

*
* *

Mme Corinne De Permentier (MR) souhaite que le ministre puisse travailler rapidement en concertation avec tous les acteurs pertinents, afin de les rassembler autour d'une feuille de route commune.

La crise financière étant là, le mot d'ordre qui s'impose est "qualité plutôt que quantité". Il s'agit donc de rendre sans cesse plus opérationnelle notre coopération au développement.

Bien entendu, le groupe MR est attaché aux objectifs de l'OCDE: 0,7 % du RNB à l'horizon 2015. La Belgique s'y est engagée, mais il ne faut pas non plus tomber

Waarom is er zo weinig aandacht voor de rol van het FAO en de *World Food Program* wat betreft voedselzekerheid, en dit ondanks het feit dat België deze organisaties financieel ondersteunt?

— *Transformatie van de Belgische Ontwikkelings-samenwerking & Gouvernementale samenwerking*

De huidige verkiezingen in de Democratische Republiek Congo zullen een impact hebben. Misschien zullen zij de gelegenheid zijn om een deel van de fondsen wat betreft budgetsteun en gouvernementale samenwerking om te leiden naar andere internationale organisaties, instituten en ngo's die werkzaam zijn in de DRC. Dit zou ons immers toelaten om de Congolese bevolking niet in de steek te laten, maar tegelijkertijd een duidelijk signaal te geven aan de Congolese leiders.

— *Transformatie van de Belgische Ontwikkelings-samenwerking & Multilaterale samenwerking*

Een verhoging van de vrijwillige bijdragen aan enkele partnerorganisaties, zoals UNICEF en UNDP, werd doorgevoerd. Op basis van welke analyse en evaluatie werd deze verhoging doorgevoerd? Zo'n verhoging is opmerkelijk aangezien er op andere delen van de begroting besparingen worden doorgevoerd. Waarom wordt er hier in een verhoging voorzien?

— *Transformatie van de Belgische Ontwikkelings-samenwerking & Humanitaire samenwerking*

Zou de minister meer uitleg kunnen geven over "de goedkeuring van een *aid for trade* strategie en (de) creatie van een aparte basisallocatie om in een aantal prioritaire partnerlanden projecten van steun aan internationale handel te financieren (Rwanda, Burundi en Tanzania)" (DOC 53 1964/021, blz. 38)?

*
* *

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) wenst dat de minister snel werk kan maken van overleg met alle belangrijke actoren, opdat iedereen dezelfde koers kan varen.

In het licht van de financiële crisis moet de voorkeur worden gegeven aan kwaliteit, veeleer dan aan kwantiteit. Dat houdt in dat onze ontwikkelingssamenwerking onverminderd operationeler moet worden gemaakt.

Uiteraard ijvert de fractie van de spreekster voor de verwezenlijking van de OESO-doelstelling, met name dat tegen 2015 0,7 % van het bni aan ontwikkelingssa-

dans la sacralisation des chiffres. Ce qui compte, c'est l'efficacité sur le terrain, que chaque euro aide les personnes qui vivent dans nos pays partenaires.

Fin novembre, le quatrième forum de Haut Niveau sur l'efficacité de l'aide s'est tenu à Busan. Ce forum a appelé à un "nouveau partenariat global pour le développement", qui associe désormais l'ensemble des acteurs du développement, en pointant en particulier la part prise par les pays émergents, par le secteur privé ou encore par la société civile.

Ce nouveau partenariat de Busan marque plusieurs évolutions qui doivent être introduites dans les priorités du ministre:

- la nécessité de passer de la notion "d'efficacité de l'aide" à celle de "l'efficacité des politiques de développement",
- la volonté d'avoir une conduite plus politique du processus;
- le fait de ne pas se cantonner à discuter de la gestion de l'aide, mais des résultats et de l'impact des politiques d'aide.

L'aide publique au développement ne peut pas tout. La recherche de solutions globales nécessite une approche globale du financement du développement et la mobilisation de ressources quantitatives bien plus importantes, telles que les ressources fiscales propres des pays en développement, les instruments de marché, l'investissement privé, local et international, ou les financements innovants.

Des progrès sont encore à faire dans ce domaine, en concertation avec nos partenaires européens.

Un seul mot d'ordre s'impose: concentration!

- Concentration des pays partenaires d'abord:

Mme De Permentier estime qu'il faut forger un consensus politique pour diminuer le nombre de partenaires, ce qui est possible. Reste ensuite à en déterminer la liste, ce qui paraît déjà plus difficile. Certains des 18 pays partenaires actuels devraient passer par une approche résolument tournée vers la stimulation de l'entreprise privée, bénéficiant d'une stratégie de

menwerking wordt besteed. Hoewel België zich daartoe heeft verbonden, mag men zich niet blind staren op de cijfers. Wat echt telt, is de efficiëntie in het veld, waarbij elke euro ten goede komt aan de bevolking in onze partnerlanden.

Eind november vond in Busan het 4^{de} *High Level Forum on Aid Effectiveness* plaats. Dat Forum heeft ertoe opgeroepen een "nieuw algemeen partnerschap voor de ontwikkeling" uit te bouwen, waarbij voortaan alle actoren inzake ontwikkeling betrokken zijn. In het bijzonder werd de nadruk gelegd op het aandeel van de opkomende landen, de privésector of nog het middenveld.

Op grond van dat nieuwe partnerschap van Busan moet de minister zijn lijst van prioritaire aandachtspunten aanpassen aan diverse nieuwe evoluties:

- de noodzaak niet langer het begrip "efficiëntie van de hulp" te hanteren, maar wel het begrip "efficiëntie van de beleidslijnen inzake ontwikkeling";
- het streven naar een meer politieke sturing van het proces;
- het debat mag niet beperkt blijven tot het beheer van de hulp, maar moet worden verruimd tot de resultaten en de impact van de beleidslijnen inzake hulpverlening.

De officiële ontwikkelingshulp kan niet alles bewerkstelligen. Het zoeken naar algemene oplossingen vereist een alomvattende aanpak van de financiering van de ontwikkeling en het inzetten van veel meer middelen, zoals de eigen belastinginkomsten van de ontwikkelingslanden, de marktinstrumenten, de investeringen van de privésector, alsook de lokale en internationale investeringen, of nog de innoverende financieringsvormen.

Op dat vlak is er nog werk aan de winkel, waarbij een en ander moet gebeuren in overleg met onze Europese partners.

Het enige devies luidt: "Bundel de krachten!"

- Bovenal geldt dat met betrekking tot de partnerlanden:

Mevrouw De Permentier is van mening dat er werk moet worden gemaakt van een politieke consensus om het aantal partnerlanden te verminderen — wat mogelijk is. Voorts moet — en dat is kennelijk al iets moeilijker — een lijst van de partnerlanden worden opgesteld. Sommige van de 18 huidige partnerlanden zouden hun aanpak moeten omgooien en voluit gaan voor de be-

sortie pour phaser leur autonomie par rapport à la coopération belge.

En d'autres termes, il faut réduire cette liste de 18 pays, sans pour autant que les programmes d'aide et leur financement s'arrêtent brutalement et sans préavis.

Certains des pays partenaires peuvent désormais résolument s'intégrer dans l'économie mondiale. L'action des ministres MR depuis 1993 a permis de sortir la politique de développement d'un agenda compassionnel et marginal, pour l'inscrire résolument dans l'agenda économique mondial, et en faire un véritable instrument de régulation de la mondialisation.

— Concentration des domaines ensuite dans lesquels la coopération belge est active. La coopération doit se concentrer sur quelques domaines, comme l'éducation par exemple, et réfléchir à des approches dites verticales, comme l'éradication d'une maladie par exemple. Notre pays est fort actif sur des thèmes comme la lutte contre le paludisme et le sida. Il faut maintenir cet effort.

La coopération se doit également de défendre des valeurs universelles, telles que la démocratie, les droits de l'homme et l'État de droit.

L'approche du ministre reprend les quatre objectifs concrets majeurs qu'il faut poursuivre:

— la lutte contre la pauvreté et les inégalités, à travers la réalisation des objectifs du millénaire pour le développement, qui reste au centre des préoccupations, notamment la santé et l'éducation;

— la gestion des biens publics mondiaux, comme la protection de la biodiversité ou la maîtrise du changement climatique;

— la stimulation de la croissance économique;

— la stabilité, la démocratie, le respect des droits de l'homme et de l'État de droit comme facteurs de développement.

Enfin, une diminution du nombre d'organisations internationales partenaires est également nécessaire pour concentrer nos moyens financiers et peser dans les organes de gestion de ces organisations afin d'y assurer les lignes de conduite que notre pays soutient.

vordering van hun privésector, daarbij gebruik makend van een exitstrategie om stilaan te ontkoppelen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Met andere woorden, die lijst van 18 landen moet worden ingekort, zonder echter bruusk en onaangekondigd een einde te maken aan de steunprogramma's en aan de financiering ervan.

Sommige van die partnerlanden kunnen zich voortaan resoluut integreren in de wereldeconomie. Dankzij de inzet van de MR-ministers sinds 2003 stoelt het ontwikkelingsbeleid niet langer op mededogen en is het niet langer een randverschijnsel, maar maakt het resoluut deel uit van een wereldwijde economische agenda en is een volwaardig instrument geworden om de globalisering in goede banen te leiden.

— Vervolgens is er de concentratie van de domeinen waarin de Belgische samenwerking actief is. Men moet zich toeleggen op enkele domeinen (zoals het onderwijs), en nadenken over verticale benaderingen, zoals de uitroeiing van een ziekte. Ons land is zeer actief inzake thema's zoals de strijd tegen malaria en aids. Die inspanning moet worden volgehouden.

De samenwerking moet ook universele waarden verdedigen, zoals de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat.

De aanpak van de minister omvat de vier grote oogmerken die moeten worden nagestreefd:

— de strijd tegen de armoede en de ongelijkheid, via de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, die centraal blijven staan in onze ontwikkelingssamenwerking, met name wat gezondheid en onderwijs betreft;

— het beheer van de mondiale collectieve goederen, zoals de bescherming van de biodiversiteit of de beheersing van de klimaatverandering;

— de stimulering van de economische groei;

— stabiliteit, democratie, eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat als ontwikkelingsfactoren.

Tot slot is ook een vermindering van het aantal internationale partnerorganisaties nodig om onze financiële middelen te concentreren en om te wegen in de beheersorganen van die organisaties, teneinde ervoor te zorgen dat de krachtlijnen die ons land steunt niet worden veronachtzaamd.

Il faut également diminuer le nombre d'ONG partenaires et de projets financés par la DGD, afin de mieux cibler les interventions en fonction de domaines d'activité privilégiés de la coopération belge.

La coopération belge doit s'inscrire dans un cadre d'action international, celui de l'Union européenne étant le plus naturel. Le G20 s'est toutefois emparé du sujet et l'UE doit y parler d'une seule voix.

Une première réunion ministérielle "G20 développement" s'est tenue à Washington le 23 septembre 2011. Des propositions ont été actées dans lesquelles les projets belges peuvent s'inscrire.

C'est la première fois que le G20 s'exprime sur le développement, en allant bien au-delà de l'aide publique traditionnelle. Il a replacé la croissance économique au cœur de l'agenda du développement, ce qui est fondamental pour le groupe MR. Il faut profiter de cette dynamique internationale porteuse.

Le groupe MR soutiendra l'action et les orientations du ministre, qui doivent contribuer à une mondialisation mieux maîtrisée, plus juste, ouverte vers l'avenir, porteuse de valeurs, par devoir de solidarité mais aussi dans l'intérêt de tous.

*
* *

M. Bruno Tuybens (sp.a) estime que le ministre a mis en avant des priorités crédibles. Il est dès lors important de veiller à ce que les investissements déjà réalisés ne soient pas remis en cause en fixant d'autres priorités. Dans tous les cas, il faudra une politique axée sur la qualité, plus que sur la quantité.

Au vu des différentes priorités qui ont été fixées (valeur ajoutée des acteurs non gouvernementaux, climat, dignité du travail, genre), l'intervenant rappelle que le respect des droits de l'enfant est repris depuis 2005 comme thème transversal. Il faut veiller à continuer sur cette voie, malgré l'arrivée de nouvelles priorités.

Il est également essentiel de porter toute son attention sur le budget consacré à l'enseignement, et plus particulièrement l'enseignement fondamental, (ce que demande Plan International et UNICEF) car l'enseignement joue un rôle très important, en particulier dans les zones de crise, et ne peut en aucun cas être délaissé.

Ook het aantal partner-ngo's en het aantal door de DGD gefinancierde projecten moeten worden verminderd, zodat het Belgisch optreden wordt toegespitst op de bevoorrechte activiteitendomeinen van onze ontwikkelingssamenwerking.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking moet passen in een internationaal actiekader en daarbij is dat van de Europese Unie het meest voor de hand liggende.

De G20 heeft dat onderwerp echter naar zich getrokken en de EU moet daar met één stem spreken. Een eerste ministeriële vergadering "G20 ontwikkeling" heeft plaatsgehad in Washington op 23 september 2011. Er werden voorstellen opgetekend waarin de Belgische projecten kunnen passen.

Voor het eerst spreekt de G20 zich uit over ontwikkeling en gaat daarbij veel verder dan de traditionele overheidssteun. Hij heeft de economische groei opnieuw hoog op de ontwikkelingsagenda geplaatst. Dat is voor de MR-fractie fundamenteel. Men moet die veelbelovende internationale dynamiek te baat nemen.

De MR-fractie zal het optreden en de keuzes van de minister steunen. Uit solidariteitsplicht maar ook in het belang van allen moeten die bijdragen leiden tot een beter gecontroleerde mondialisering, die billijker en toekomstgericht is en waarden in zich draagt.

*
* *

De heer Bruno Tuybens (sp.a) is van oordeel dat de minister geloofwaardige prioriteiten naar voren heeft gebracht. Het is dan ook belangrijk ervoor te zorgen dat de al gedane investeringen niet in het gedrang komen door andere prioriteiten te stellen. Het beleid zal in ieder geval veeleer op de kwaliteit dan op de kwantiteit moeten gericht zijn.

Gelet op de diverse prioriteiten (toegevoegde waarde van de niet-gouvernementele actoren, klimaat, waardig werk en gender), herinnert de spreker eraan dat de inachtneming van de kinderrechten sinds 2005 als transversaal thema is opgenomen. Men moet ervoor zorgen dat op die weg wordt verdergegaan, ook al zijn er nu nieuwe prioriteiten.

Het is ook essentieel alle aandacht te besteden aan het budget voor onderwijs, en meer bepaald het lager onderwijs (dat vraagt Plan International en UNICEF), want onderwijs speelt een zeer belangrijke rol, zeker in crisisgebieden, en mag in geen geval worden waarloosd.

L'intervenant souhaite ensuite poser une série de questions au ministre:

— De quelle manière le ministre envisage-t-il la mise en œuvre de l'accord final à Busan? Dans quels délais?

— S'il est positif de porter son attention sur les pays les plus pauvres, il ne faut pas pour autant délaisser les pays à revenus intermédiaires. Comment sera organisé la transition?

— Le ministre souhaite rationaliser le nombre d'instruments d'aide disponibles (DOC 53 1964/001, p. 36). Comment le fera-t-il?

— Le gouvernement belge a l'intention d'organiser une conférence interministérielle sur la cohérence politique (DOC 53 1964/001, p. 30). À quel moment?

*
* *

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) estime que la coopération au développement revêt une importance considérable mais que vu la situation budgétaire, il y a des gens qui commencent à en douter. C'est pourquoi il est important d'assurer une bonne communication et sensibilisation de la population, afin d'agrandir l'assise de la coopération au développement.

Il est positif que la note de politique générale ait pour objectif d'améliorer la situation des pays à revenu faible. Il faut cependant faire preuve d'une certaine circonspection. On note en effet beaucoup de fluctuations dans cette catégorisation des pays. Ainsi, les groupes de population les plus démunis restent-ils particulièrement vulnérables dans les pays à revenu moyen.

L'intervenant se réjouit que la part de la coopération non gouvernementale soit maintenue.

Pour ce qui est du volume de la contribution belge, il est effectivement important de mettre l'accent sur une politique qualitative. Mais une telle politique ne sera jamais efficiente sans un niveau quantitatif élevé. Une coopération au développement de faible envergure n'est, par définition, pas efficiente. La norme de 0,7 % du RNB reste donc importante.

M. De Vriendt déplore que les crédits octroyés à la coopération au développement continuent à diminuer en 2012. La part de l'APD dans le revenu national brut s'élève à 0,56 % en 2012 tandis qu'elle atteignait encore 0,57 % en 2011. Le montant total s'élève à 2,17 milliards d'euros. Si nous voulions respecter la norme de 0,7 %

Vervolgens wenst de spreker de minister enkele vragen te stellen:

— Hoe ziet de minister de toepassing van het eindakkoord van Busan? Binnen welke termijn?

— Het is weliswaar positief aandacht te hebben voor de armste landen, maar daarom mag men de landen met een gemiddeld inkomen niet verwaarlozen. Op welke manier zal de transitie worden uitgevoerd?

— De minister wenst het aantal beschikbare hulp-instrumenten te rationaliseren (DOC 53 1964/001, blz. 36). Hoe?

— De Belgische regering is van plan een interministeriële conferentie te organiseren over de beleidscoherentie (DOC 53 1964/001, blz. 30). Wanneer?

*
* *

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) meent dat ontwikkelingssamenwerking van enorm belang is, maar gezien de budgettaire situatie zijn er mensen die aan het nut ervan beginnen te twijfelen. Daarom is een goede communicatie en sensibilisering van de bevolking van belang, om het draagvlak van ontwikkelingssamenwerking te vergroten.

Het is positief dat de beleidsnota als doel heeft de situatie van de laaginkomenlanden te verbeteren. Toch moet een zekere voorzichtigheid aan de dag worden gelegd. Er is immers heel veel fluctuatie in die categorisering van de landen. Zo zijn de meest kansarme bevolkingsgroepen in middeninkomenlanden nog altijd bijzonder kwetsbaar.

De spreker verheugt er zich ook over dat het aandeel van de niet gouvernementele samenwerking wordt behouden.

Wat de omvang van de Belgische bijdrage betreft, is het inderdaad belangrijk om de nadruk te leggen op een kwalitatief beleid. Maar zo'n beleid zal nooit efficiënt zijn zonder een hoog kwantitatief niveau. Een laag ontwikkelingssamenwerking is per definitie niet efficiënt. De norm van 0,7 % van het bni blijft dus belangrijk.

De heer De Vriendt betreurt dat de kredieten voor ontwikkelingssamenwerking in 2012 verder verminderen. Het aandeel van de ODA in het bruto nationaal inkomen bedraagt 0,56 % in 2012 terwijl het in 2011 nog 0,57 % bereikte. Dit geeft een totaal bedrag van 2,17 miljard euro voor 2012. Dat is 541 miljoen te weinig, om de

du RNB cette année, cela représenterait un trou de 541 millions. Cela n'est naturellement pas une perspective réaliste compte tenu de la situation budgétaire, mais le problème est que le ministre ne présente aucun calendrier en vue d'atteindre cet objectif d'ici 2015. À cela s'ajoute qu'il ressort de la note de politique générale du ministre que la Belgique fera encore plus mal en 2013 (DOC 53 1964/021, p. 25). Le budget 2012 prend en outre en compte un certain nombre d'efforts inappropriés. Ainsi sont non seulement pris en compte les remises de dettes mais également les dépenses de Fedasil et les coûts afférents aux étudiants des pays en développement. Quelle est la part de ces deux postes dans le budget 2012?

Cette année, nous opérerons des remises de dettes pour un montant de 155 millions d'euros. Souvent, ces remises de dettes ne profitent pas à la population, dès lors que ce sont souvent des dettes qui ne sont plus remboursées depuis des années.

Un engagement accru de la Belgique est nécessaire en matière de cohérence. Une politique de développement ne peut réussir que si la politique commerciale ou la politique économique poursuit la même ambition de, par exemple, réaliser les objectifs du millénaire. En réponse, le ministre propose de créer une conférence interministérielle sur la cohérence politique (DOC 53 1964/021, p. 30). C'est là une bonne ambition, mais quelle cohérence le ministre vise-t-il?

Dans quelle mesure cette cohérence sera-t-elle contraignante? Ce principe doit-il par exemple être inscrit dans la nouvelle loi sur la coopération au développement? On peut également prévoir l'obligation de faire rapport au Parlement. Le ministre s'est-il déjà entretenu avec les ministres des Finances et des Affaires étrangères afin d'assurer cette cohérence politique?

Le fait que les banques de développement internationales relèvent toujours de la compétence du ministre des Finances et pas de la Coopération au développement est un exemple concret de ce manque de cohérence politique.

Le ministre envisage une réduction éventuelle du nombre d'ONG. Peut-il être plus clair, car il règne naturellement aujourd'hui une grande inquiétude parmi les ONG?

En ce qui concerne l'efficacité de l'aide, il y a eu après la conférence de Paris la critique selon laquelle les recommandations politiques n'étaient pas suffisamment mises en œuvre dans la politique belge de coopération

norm van 0,7 % van het bni te bereiken. Natuurlijk is dit geen realistisch perspectief gezien de budgettaire situatie, maar het probleem is dat de minister geen enkele planning voorlegt om die doelstelling tegen 2015 te bereiken. Bovendien blijkt uit de beleidsnota (DOC 53 1964/021, blz. 25) dat België het nog slechter zal doen in 2013. De begroting 2012 houdt daarenboven rekening met een aantal oneigenlijke inspanningen. Niet alleen de schuldkijschelding wordt meegeteld, maar ook de uitgaven van Fedasil en de kosten voor studenten uit ontwikkelingslanden. Voor hoeveel tellen deze beide posten mee in de berekening van de begroting 2012?

Dit jaar wordt in een schuldkijschelding voorzien van 155 miljoen euro. Vaak komen deze kijscheldingen niet ten goede van de bevolking, aangezien het vaak schulden zijn die al jaren niet meer afbetaald worden.

Inzake coherentie is een groter engagement van België noodzakelijk. Een ontwikkelingsbeleid kan pas succesvol zijn als het handelsbeleid of het economisch beleid dezelfde ambitie heeft om bijvoorbeeld de Millenniumdoelstellingen te realiseren. Als antwoord daarop stelt de minister voor om een interministeriële conferentie over beleidscoherentie op te richten (DOC 53 1964/021, blz. 30). Dit is een goede ambitie, maar welke coherentie heeft de minister voor ogen?

Hoe afdwingbaar zal deze coherentie zijn? Moet dit principe bijvoorbeeld opgenomen worden in de nieuwe wet over de ontwikkelingssamenwerking? Er kan ook een verplichte rapportering ten aanzien van het Parlement worden ingesteld. Heeft de minister al gesproken met de minister van Financiën en de minister van Buitenlandse Zaken om die beleidscoherentie te verzekeren?

Een concreet voorbeeld van gebrekkige beleidscoherentie is het feit dat de internationale ontwikkelingsbanken nog altijd tot de bevoegdheid behoren van de minister van Financiën en niet van de minister van Ontwikkelingssamenwerking.

De minister overweegt een eventuele vermindering van het aantal ngo's. Kan hij daarover meer klaarheid scheppen, want er is momenteel natuurlijk een grote ongerustheid bij de ngo's?

Wat de effectiviteit van de hulp betreft, werd er na de conferentie in Parijs de kritiek geuit dat de beleidsaanbevelingen niet voldoende geïmplementeerd werden in het Belgisch beleid van ontwikkelingssamenwerking.

au développement. Comment le ministre peut-il garantir que ce sera maintenant bien le cas après la quatrième conférence de Busan?

Est-il tenu compte des moyens financiers prévus dans le cadre de la lutte contre les changements climatiques, pour le calcul de la norme de 0,7 % ou pas? Il devrait s'agir de moyens additionnels, dès lors qu'il n'était pas encore question de climat dans les objectifs lorsqu'on a fixé la norme de 0,7 %.

La réduction du nombre de pays partenaires a été, au cours des dernières années, un des objectifs de plusieurs partis, objectif qui n'a pas été réalisé. Va-t-on maintenant l'envisager effectivement?

Quelle est la vision du ministre sur la conditionnalité de l'aide? Dans quelle mesure pouvons-nous poursuivre la coopération dans des pays qui violent les droits de l'homme?

Quelles sont les intentions du ministre en matière de soutien budgétaire?

Quand la réforme de la législation en matière de coopération au développement interviendra-t-elle?

*
* *

M. Peter Logghe (VB) constate que le point d'avis et de contact Intégrité n'est pas traité dans la note de politique générale. En 2010, le comité de direction de l'Agence belge de développement a approuvé la création d'un point d'avis et de contact Intégrité en vue de lutter contre la corruption et de protéger les personnes qui déclarent des irrégularités. On allait élaborer des avis politiques pour les acteurs de terrain. Dans l'intervalle, une procédure de suivi des irrégularités a été élaborée mais elle n'est pas encore approuvée. Le point de contact n'a pas encore été créé, alors qu'il est nécessaire.

Quand procédera-t-on enfin à la création de ce point de contact?

*
* *

M. Georges Dallemagne (cdH) estime que le monde a changé et que ces changements n'ont pas encore été totalement intégrés dans la vision de la coopération au développement. Ainsi la question de la dignité

Hoe kan de minister garanderen dat het nu na de vierde conferentie in Busan wel het geval zal zijn?

Worden de middelen die voor de strijd tegen klimaatsverandering worden uitgetrokken, voor de berekening van de 0,7 %-norm meegerekend? Het zouden additionele middelen moeten zijn, omdat er op het moment van het vastleggen van de 0,7 %-norm er bij de doelstellingen nog geen sprake was van klimaat.

De vermindering van het aantal partnerlanden was de voorbije jaren één van de doelstellingen die niet gerealiseerd werd. Zal die nu effectief ter sprake komen?

Wat is de visie van de minister over de conditionaliteit van de hulp. In hoeverre kunnen we de samenwerking voortzetten met landen die de mensenrechten schenden?

Wat zijn de bedoelingen van de minister inzake budgetsteun?

Wanneer zal de wetgeving inzake ontwikkelingssamenwerking worden hervormd?

*
* *

De heer Peter Logghe (VB) stelt vast dat het advies- en meldpunt Integriteit in de beleidsnota niet behandeld wordt. In 2010 werd door het directiecomité van het Belgisch ontwikkelingsagentschap de oprichting van een advies- en meldpunt Integriteit goedgekeurd om corruptie te bestrijden en om klokkenluiders te beschermen. Men zou beleidsadviezen opstellen voor de mensen op het veld. Een procedure voor de opvolging van de meldingen is ondertussen opgesteld, maar nog niet goedgekeurd. Het meldpunt werd tot nog toe niet opgericht, terwijl het nodig is.

Wanneer wordt eindelijk overgegaan tot de oprichting van dit meldpunt?

*
* *

De heer Georges Dallemagne (cdH) geeft aan dat de wereld is veranderd en dat die veranderingen nog niet volledig in de visie van ontwikkelingssamenwerking zijn opgenomen. Zo is met name het aspect menselijke

humaine notamment est devenue centrale. Se pose dès lors la question de savoir comment l'on peut engager des relations étroites avec une série de pays pour la défense de la dignité humaine ou de la démocratie. Il est important de quitter l'ancienne vision héritée de la période coloniale et de s'adapter à la nouvelle situation.

Par rapport aux moyens, il est évident qu'on peut toujours faire mieux, mais il faut tout de même reconnaître que notre pays est relativement généreux, certainement si l'on prend les différents contributeurs en compte, à savoir d'une part, l'État fédéral et les entités fédérées, mais d'autre part, également la population et les nombreux donateurs privés. Par ailleurs, il s'agit d'un des seuls départements qui affiche une croissance de 6 % par rapport au budget de l'année passée.

Concernant l'efficacité de l'aide, la communauté internationale s'est fixé un agenda et des paramètres à suivre. Il est fondamental d'analyser pourquoi notre coopération au développement n'est pas encore assez efficace. Un exemple concret est la RDC, qui est le dernier pays au monde au niveau de l'indice de développement humain. Cet indice ne mesure pas uniquement la prospérité économique, mais également le niveau d'éducation et de santé. Nous devons donc nous interroger sur les raisons pour lesquelles le principal bénéficiaire de notre coopération se retrouve à une telle place. Les instruments d'évaluation de la coopération doivent vraiment se concentrer sur cette question.

En matière de lourdeurs de procédure, il faudra revoir les actuels doublons. Les agents de la CTB sur le terrain sont en nombre suffisant.

M. Dallemagne reconnaît qu'une certaine souplesse dans la répartition géographique est nécessaire, mais il ne faudrait pas quitter certains continents ou certains enjeux. Il faut veiller à ne pas trop limiter le nombre de pays partenaires.

Sur le Fonds belge de sécurité alimentaire, il y aurait des difficultés à le mettre en œuvre par manque de moyens humains sur le terrain, qui sont pourtant prévus par la loi. Un accord avait été trouvé au sein du précédent gouvernement pour donner des moyens supplémentaires. Cet accord n'a cependant pas été réalisé pour des raisons d'agenda. Il est très important que le présent gouvernement se saisisse du dossier.

L'intervenant souligne par ailleurs la nécessité d'évaluer BIO. Ses prestations ne sont pas convaincantes.

Enfin, en ce qui concerne la question du climat, le membre déplore que la contribution belge dans le cadre du "fast start" pour la lutte contre les changements

waardigheid centraal geworden. Dat roept dan de vraag op hoe men met een reeks landen nauwe betrekkingen kan aangaan met het oog op de verdediging van de menselijke waardigheid en de democratie. Het is belangrijk die uit de koloniale periode overgeërfde oude visie te verlaten en zich aan de nieuwe situatie aan te passen.

Wat de middelen betreft, is het duidelijk dat men altijd beter kan, maar men moet toch erkennen dat ons land vrij genereus is, zeker als men rekening houdt met de verschillende bijdragende partijen, te weten enerzijds de Federale Staat en de deelgebieden, en anderzijds ook de bevolking en de talrijke privédonateurs. Voorts gaat het om een van de weinige departementen die ten opzichte van de begroting van vorig jaar hun budget met 6 % zagen toenemen.

Aangaande de doeltreffendheid van de hulp heeft de internationale gemeenschap een agenda en te volgen parameters opgesteld. Het is fundamenteel te analyseren waarom onze ontwikkelingssamenwerking nog niet efficiënt genoeg is. Een concreet voorbeeld is de RDC, die op het vlak van de *human development*-index de laatste plaats in de wereld inneemt. Die index meet niet alleen de economische welvaart, maar ook het niveau van onderwijs en gezondheidszorg. Men moet zich dus afvragen hoe het komt dat België's belangrijkste land van samenwerking zich op een dergelijke plaats bevindt. De instrumenten waarmee de samenwerking wordt geëvalueerd, moeten zich echt daarop toespitsen.

Wat de logge procedures betreft, moet men de nu bestaande gevallen van dubbel werk nader bekijken. De BTC-coöperanten te velde volstaan.

De heer Dallemagne erkent dat een zekere flexibiliteit in de geografische verdeling nodig is, maar men zou bepaalde werelddelen of inzetten niet mogen veronachtzamen. Het aantal partnerlanden mag ook niet te sterk worden beperkt.

Aangaande het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid zouden er problemen zijn om dat fonds concreet in te zetten als gevolg van het gebrek aan personele middelen ter plaatse, waarin evenwel bij wet is voorzien. De vorige regering had een akkoord bereikt om extra middelen te verstrekken, maar om agendaredenen heeft dat niet plaatsgevonden. Het is heel belangrijk dat deze regering dat dossier naar zich toetrekt.

De BIO is aan een evaluatie toe. De *output* is niet overtuigend.

Wat tot slot het klimaat betreft, vindt het lid het betreurenswaardig dat de Belgische bijdrage aan "fast start" in het kader van de strijd tegen klimaatverandering slechts

climatiques ne dépasse pas 60 millions d'euros. La Belgique a une expertise dans ce domaine et il faut que nous abordions la question du climat, des ressources naturelles et de la durabilité dans les pays que nous aidons.

*
* *

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) aborde tout d'abord la question de la cohérence des politiques. Il s'agit d'une des clés fondamentales, si l'on ne veut pas grever l'efficacité de la coopération au développements. Le ministre peut-il préciser ses intentions par rapport à sa volonté de créer une conférence interministérielle sur la cohérence des politiques de développements? Qui y participera? Le Parlement sera-t-il consulté? Quelles politiques seront concernées et dans quelle mesure?

Il est important de développer une cohérence avec la politique commerciale, la politique d'investissement, la politique migratoire ou encore la politique relative aux matières premières et au travail décent. Enfin, il faudra également développer une cohérence avec la politique climatique.

L'intervenante renvoie à un document de Concord (Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement) et qui a évalué tous les pays européens et leur politique de cohérence, qui met en avant le manque d'engagement politique en Belgique pour soutenir cette cohérence. À l'inverse, la Suède a adopté une loi relative à la cohérence.

Sur la question de la réforme de la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, certains aspects de cette loi n'ont jamais réellement été mis en œuvre, tels que la discussion avec le Parlement des notes sectorielles, des programmes indicatifs ou des notes stratégiques par pays. Le ministre a-t-il l'ambition de mettre en œuvre cette concertation avec le Parlement? Quel est le calendrier pour réaliser la réforme de cette loi?

La plupart des membres estiment que BIO doit être évalué. Reste à définir ce qui doit être évalué. Va-t-on évaluer le fonctionnement et l'efficacité de l'institution *stricto sensu* ou va-t-on également se pencher sur la qualité des investissements que soutient BIO? Va-t-on vérifier si ces investissements concourent à un développement durable, respectueux des droits sociaux et de l'environnement?

En matière budgétaire, quel est le montant prévu dans le budget de la coopération pour le retour des

60 miljoen euro bedraagt. België heeft op dat gebied expertise; men moet in de landen waaraan we hulp verlenen, het vraagstuk van het klimaat, de natuurlijke hulpbronnen en de duurzaamheid aansnijden.

*
* *

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) gaat eerst in op het aspect beleidscoherentie. Het gaat om een fundamenteel aspect, als men de doeltreffendheid van ontwikkelingssamenwerking niet wil aantasten. Kan de minister zijn plannen verduidelijken met betrekking tot de intentie om een interministeriële conferentie over de samenhang van het ontwikkelingsbeleid te organiseren? Wie zal er aan deelnemen? Zal het Parlement worden geraadpleegd? Over welke beleidslijnen zal het gaan en in welke mate?

Het is belangrijk dat er samenhang is met het beleid op het stuk van handel, investering, migratie of nog, grondstoffen en behoorlijk werk. Tot slot zal men ook voor samenhang met het klimaatbeleid moeten zorgen.

De spreekster verwijst naar een document van Concord (*European NGO Confederation for Relief and Development*), dat alle Europese landen en hun beleid op het vlak van samenhang heeft geëvalueerd en waaruit het gebrek naar voren komt aan politiek engagement in België om die samenhang te ondersteunen. Zweden daarentegen heeft in verband met samenhang een wet aangenomen.

In verband met de vraag naar de hervorming van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, zijn bepaalde aspecten ervan nooit toegepast, zoals de bespreking met het Parlement van de sectorale nota's, de indicatieve programma's of de strategische nota's per land. Is de minister van plan dat overleg met het Parlement te voeren? Wat is het tijdspad voor de hervorming van die wet?

De meeste leden vinden dat de BIO moet worden geëvalueerd. De vraag blijft wat precies. Gaat men de werking en de doeltreffendheid van de instelling in strikte zin evalueren, of gaat men zich ook buigen over de kwaliteit van de investeringen die de BIO ondersteunt? Zal men nagaan of die investeringen bijdragen tot duurzame ontwikkeling, met eerbiediging van de sociale rechten en het milieu?

In welk bedrag is er in de begroting ontwikkelingsamenwerking voorzien inzake de terugkeer van

demandeurs d'asile? Quels sont les montants destinés à Fedasil et au soutien aux étudiants étrangers?

Concernant le gel d'une partie du budget décidé par le gouvernement, celui-ci se répercuterait à hauteur de 100 millions d'euros dans le budget de la coopération au développement. Quels postes vont être affectés?

*
* *

M. François-Xavier de Donnea (MR), président de la commission, estime que la communauté internationale devrait plus investir en Afrique dans le soutien des organisations régionales. Les problèmes qui surviennent dans des sous-régions africaines sont souvent de nature régionale et ne peuvent être résolues qu'à ce niveau. L'intervenant renvoie sur ce point à la position commune adoptée par l'Union africaine sur l'efficacité de l'aide au développement et présentée à Busan.

Lorsqu'on soutient des projets, il faut être attentif à l'impact régional ou transfrontalier que ceux-ci peuvent avoir. Ainsi lorsqu'on examine par exemple le problème de l'exploitation des enfants dans les plantations de cacao en Côte d'Ivoire ou au Ghana, il faut bien se rendre compte que si certains pays exploitent les enfants, d'autres les fournissent. Il en va de même pour de nombreux autres problèmes en matière de transport, de circulation ou de commerce sous-régional.

À ce titre, le soutien des communautés économiques régionales est important, mais également celui des parlements régionaux. Il y a un réel intérêt pour notre Parlement de développer des relations interparlementaires non seulement avec les parlements d'autres États, mais également ces parlements sous-régionaux.

Par rapport à la sécurité alimentaire, la question de la volatilité des prix se pose. Il convient également de reconnaître la nécessité d'investir dans le domaine agricole. Il y a deux types de pays en Afrique: le premier est aride et l'agriculture n'y est pas évidente, en raison notamment du problème d'irrigation, alors que le second est humide et nécessite des investissements au niveau de l'accès aux marchés (routes de desserte agricoles, équipements de stockage, ...). Compte tenu de cette particularité, il est également important d'investir dans les connections intra-régionales, permettant une interconnexion de marchés locaux de sorte qu'il ne soit pas nécessaire d'importer des produits en provenance de l'Europe dans les pays connaissant des pénuries.

Concernant la protection des forêts, il est possible de contribuer à une protection du climat en luttant contre la

asielzoekers? Welke bedragen zijn bestemd voor Fedasil en de steun voor de buitenlandse studenten?

De budgettaire weerslag van de door de regering besloten bevrozing van een deel van de begroting zou voor ontwikkelingssamenwerking ongeveer 100 miljoen euro bedragen. Welke posten worden getroffen?

*
* *

De heer François-Xavier de Donnea (MR), voorzitter van de commissie, vindt dat de internationale gemeenschap meer zou moeten investeren in Afrika in steun aan de regionale organisaties. Er zijn immers veel problemen in Afrikaanse subregio's die van regionale aard zijn en die louter op dat niveau kunnen worden opgelost. De spreker verwijst in dat verband naar het gemeenschappelijk standpunt dat de Afrikaanse Unie heeft aangenomen met betrekking tot de doeltreffendheid van de ontwikkelingshulp en dat in Busan ter tafel lag.

In het kader van de projectondersteuning moet men oog hebben voor de mogelijke regionale of grensoverschrijdende impact van projecten. Wanneer men bijvoorbeeld de uitbuiting van kinderen op de cacaoplantages in Ivoorkust of Ghana nader beschouwt, moet men voor ogen houden dat er landen zijn die de kinderen uitbuiten, maar ook landen die ze aanleveren. Hetzelfde geldt voor heel wat andere problemen inzake vervoer, verkeer of handel op subregionaal niveau.

Het is in dat opzicht belangrijk niet alleen regionale economische gemeenschappen maar ook subregionale parlementen te steunen. Onze assemblee heeft er effectief belang bij om relaties aan te knopen met de parlementen van andere Staten, maar ook met die subregionale parlementen.

Wat de voedselzekerheid betreft, vormen de prijschommelingen een probleem. Investerings in landbouw moeten ook als een noodzaak worden erkend. Afrika telt twee soorten landen: enerzijds zijn er de dorre landen, waar landbouw met name door het irrigatieprobleem allerminst vanzelfsprekend is, en anderzijds de vochtige landen, waar investeringen nodig zijn op het niveau van de toegankelijkheid tot de markten (toegangswegen voor landbouwverkeer, opslagmateriaal, ...). Gelet op die bijzondere situatie moet ook worden geïnvesteerd in de intraregionale verbindingen, zodat de lokale markten met elkaar in verbinding staan en er geen beroep nodig is op import uit Europa naar landen die met schaarste te kampen hebben.

Voorts kan tot de klimaatbescherming worden bijgedragen door de strijd tegen ontbossing aan te gaan.

déforestation. Quels sont les projets en cours au niveau de la protection des forêts en Afrique centrale et plus particulièrement au Congo?

Enfin, M. de Donnea souligne également le problème de l'exploitation légale et transparente des matières premières. Il faut être attentif à ce qui se passe au niveau de l'exploitation pétrolière. Un des grands problèmes réside dans la corruption organisée par de grandes sociétés occidentales qui n'hésitent pas à corrompre à très grande échelle. Il faut absolument combattre ce fléau, notamment par le biais de l'OCDE.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

Le ministre souligne qu'il reste attaché à l'objectif de 0,7 % du RNB à investir en matière d'aide au développement. Cet objectif reste toutefois aléatoire, en raison de facteurs conjoncturels, tels que la récession économique. C'est ainsi que l'on tablait initialement sur une croissance économique de 0,8 %, mais cette prévision devra malheureusement être revue à la baisse.

Malgré tout, en chiffres absolus, le budget consacré à la coopération au développement reste important. En passant de 90 à 95 % de réalisation, il y aura une augmentation des dépenses de 6 % et ce, sur un montant d'1,4 milliard d'euros.

Par rapport au budget de l'aide publique au développement (qui atteint un montant de 2,171 milliards d'euros), certaines autres dépenses sont également comptabilisées, telles que celles relatives à Fedasil ou aux étudiants étrangers. Il est prévu de dégager un montant de 78 millions d'euros pour Fedasil et de 38 millions d'euros pour l'accueil des étudiants. Cela représente donc environ 5 % de l'aide publique au développement. Ces montants ne sont pas pris en considération de manière arbitraire, mais bien selon les normes du comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE.

Il peut s'avérer intéressant d'augmenter certains postes au contraire d'autres, parce qu'il peut apparaître qu'en augmentant nos contributions volontaires dans certains programmes, cela permet d'augmenter également notre influence et notre capacité à avoir un mot à dire dans ces domaines. C'est pour cette raison que les budgets pour le PNUD et l'UNICEF ont été augmentés.

Welke projecten lopen er momenteel op het vlak van bosbescherming in Centraal Afrika en meer bepaald Congo?

Tot slot benadrukt de heer de Donnea ook het probleem van de legale en transparante grondstofwinning. Op wat er inzake oliewinning gebeurt, moet aandachtig worden toegezien. Een van de voornaamste pijnpunten is de grootschalige georganiseerde corruptie door grote Westerse bedrijven in die landen. Dat probleem moet koste wat het kost worden bestreden, onder meer via de OESO.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN, WETENSCHAPSBELEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

De minister benadrukt dat hij vasthoudt aan de doelstelling om 0,7 % van het bni te besteden aan ontwikkelingshulp. Dat percentage is echter geen vaststaand cijfer, want het is afhankelijk van conjuncturele factoren, zoals de economische recessie. Zo verwachtten we aanvankelijk een economische groei van 0,8 %, maar die prognose zullen we helaas neerwaarts moeten bijstellen.

In absolute cijfers blijft het budget voor ontwikkelingsamenwerking niettemin aanzienlijk. Als de begroting voor 95 % in plaats van 90 % kan worden gerealiseerd, zal dat een stijging van de uitgaven met 6 % betekenen, en dat op een budget van 1,4 miljard euro.

Wat het budget voor de officiële ontwikkelingshulp (goed voor een bedrag van 2,171 miljard euro) betreft, worden sommige andere uitgaven ook meegerekend, zoals voor Fedasil en voor de opvang van buitenlandse studenten. Voor Fedasil is een bedrag uitgetrokken van 78 miljoen euro en voor die opvang van buitenlandse studenten 38 miljoen. Samen betekent dat dus zo'n 5 % van de officiële ontwikkelingshulp. Dat zijn geen willekeurige bedragen, maar ze worden bepaald volgens de normen van het comité voor ontwikkelingshulp (DAC) van de OESO.

Het kan nuttig blijken sommige posten te vermeerderen en andere te verminderen, want door onze vrijwillige bijdragen voor bepaalde programma's te verhogen kunnen we ook onze invloed versterken en onze stem op dat vlak luider laten klinken. Om die reden werden de budgetten voor de UNDP en UNICEF verhoogd.

Le ministre estime également important que les budgets relatifs à la communication ne soient pas reniés. Il faut que cette compétence reste au niveau fédéral. Il est très difficile de continuer à expliquer à la population qu'en période de récession on ne rogne pas sur les budgets de la coopération au développement.

Il est également essentiel d'avoir un maximum de cohérence entre la politique migratoire, en ce compris l'accompagnement éventuel de retours volontaires, et la politique de développement.

Compte tenu du budget actuel, il est évident qu'il faut miser sur la qualité, l'efficacité et la concentration géographique. Il ne faut cependant pas trop se focaliser sur ce point. La Belgique a actuellement 18 pays partenaires. Ce n'est pas un chiffre excessif et il est toujours regrettable d'en supprimer. Dix d'entre eux concentrent par ailleurs déjà près de 90 % des investissements.

Les huit autres ne reçoivent que de petits montants, qui peuvent toutefois s'avérer extrêmement importants sur le terrain pour des situations humaines concrètes, en termes de recherche ou pour des raisons diplomatiques et politiques. Sur ce dernier point, il est évident qu'arrêter la collaboration avec un État pourrait nuire aux bonnes relations avec ce dernier.

Il en va de même pour les ONG. Il ne faut pas simplement se fixer des critères de taille ou de nombre. Il y a toutefois moyen d'aboutir à plus de synergies. Une concertation aura lieu avec le secteur. On pourrait notamment relancer des incitants ou sursubventions pour les petites ONG qui travaillent sous forme de coupole regroupée. Une meilleure typologie des ONG pourrait également s'avérer intéressante.

Par rapport aux axes prioritaires de la coopération au développement, il faut garder une certaine continuité avec le passé, tout en mettant l'accent sur certains points nouveaux. Ainsi, le ministre s'est inscrit dans la continuité de ses prédécesseurs en ce qui concerne les organisations régionales qui jouent en effet un rôle très important.

La question de la conditionnalité est extrêmement complexe. Faut-il conditionner l'aide à la démocratie ou faut-il apporter de l'aide pour améliorer la démocratie?

Voorts vindt de minister het belangrijk dat aan het budget voor communicatie niet geraakt wordt. Dat moet een federale bevoegdheid blijven. Het is heel moeilijk aan de bevolking te blijven uitleggen dat in tijden van recessie niet beknipt wordt op de middelen voor ontwikkelingshulp.

Een maximale coherentie tussen het ontwikkelingsbeleid en het migratiebeleid, met daarin begrepen de eventuele begeleiding van mensen die vrijwillig vertrekken, is eveneens essentieel.

Rekening houdend met de huidige begroting, moet uiteraard worden ingezet op kwaliteit, doeltreffendheid en geografische concentratie. Men mag evenwel niet blijven stilstaan bij het kwantitatieve aspect. België heeft momenteel 18 partnerlanden. Dat is niet overdreven en het is altijd betreurenswaardig om landen te moeten schrappen; tien van die landen zijn bovendien goed voor zowat 90 % van de bestede middelen.

In de acht overige landen worden slechts kleine bedragen geïnvesteerd, wat niet wegneemt dat die bedragen uitermate belangrijk kunnen zijn om in het veld concrete menselijke nood te lenigen, voor onderzoeksdoeleinden of om diplomatieke en politieke redenen. Wat dat laatste punt betreft, ligt het voor de hand dat het stopzetten van de samenwerking met een Staat afbreuk zou kunnen doen aan de goede betrekkingen met dat land.

Dat geldt ook voor de ngo's. Men mag geen doelstellingen vooropstellen die louter verband houden met omvang of aantallen. Meer synergie behoort evenwel tot de mogelijkheden. Daarover zal met de sector worden overlegd. De kleine ngo's die in een overkoepelend systeem werken, zou men bijvoorbeeld opnieuw kunnen stimuleren of een bijkomende toelage verlenen. Ook een betere typologie van de ngo's zou best wel eens interessant kunnen blijken.

Bij het bepalen van de prioritaire aandachtspunten van de ontwikkelingssamenwerking moet er worden op toegezien dat een welbepaalde continuïteit met het verleden behouden blijft, en dat men tegelijk de klemtoon op bepaalde nieuwe punten legt. De minister heeft bijvoorbeeld aangegeven dat hij het beleid van zijn voorgangers met betrekking tot de regionale organisaties ongewijzigd zal voortzetten, aangezien zij een zeer belangrijke rol spelen.

Het vraagstuk van de voorwaardelijkheid is bijzonder complex. Moet de hulpverlening afhangen van het al dan niet instellen van de democratie, of moet men hulp

En pratique, la Belgique a des critères de conditionnalité, mais on ne peut les appliquer qu'au cas par cas.

Le ministre entend consacrer prioritairement son attention à trois points, afin d'aider les pays qui se retrouvent dans une spirale négative. Ces pays sont confrontés à trois problèmes majeurs qui, combinés, entraînent une chute mécanique: la dette, les conséquences de la spéculation sur les denrées alimentaires et la détérioration des relations commerciales.

Quant à l'inflexion que le ministre a voulu donner, il s'agit de renforcer encore la politique relative au climat dans la coopération au développement. Au cours de la précédente législature, le ministre, alors en charge du climat, avait travaillé avec le précédent ministre chargé de la coopération au développement sur des projets concrets, tels que la lutte contre la déforestation, notamment en RDC. Il est extrêmement difficile de lutter contre le commerce du bois illégal, car il est très compliqué d'avoir des inspecteurs sur le terrain. Il a donc été décidé, en cohérence avec l'action européenne, de promouvoir la vente de bois légal. Il faut le faire avec une chaîne complète, en soutenant sur le terrain les filières d'exploitation légales de bois (accord FLEGT) et en ayant un correspondant dans notre pays. C'est pourquoi le ministre a conclu un accord avec le secteur du bois pour augmenter chaque année la proportion du bois labellisé FSC (le meilleur label actuel). L'agence fédérale compétente prendra ensuite à terme le relais pour faire en sorte que ne soit plus autorisé que le bois FSC.

La question de la cohérence des politiques en faveur du développement est extrêmement importante. Il n'y a pas encore de méthode claire qui a été élaborée pour y arriver. La méthode suédoise pourrait s'avérer intéressante. Une option consisterait à mettre en place un dispositif intégré (avec un comité interministériel, avec des tests d'évaluation, etc.) spécifique à la collaboration. Une autre option serait de se baser sur la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, qui comporte déjà toute une série d'instruments, tels qu'un comité interministériel, un comité fédéral qui représente l'ensemble des *stakeholders* (ONG, partenaires sociaux, etc.), une procédure d'évaluation annuelle des avis remis par ces *stakeholders*, ainsi qu'un test d'incidence. En regardant les objectifs de cette loi, la quasi-totalité d'entre eux est en convergence avec la politique de développement. Il s'agit d'objectifs en matière de cohésion sociale, de lutte contre la pauvreté, de développement humain ou encore de lutte contre les gaz à effets de serre.

bieden om de democratie verder uit te bouwen? In de praktijk hanteert België wel voorwaarden, maar kan het die alleen geval per geval toepassen.

De minister heeft zich voorgenomen prioritair aandacht te besteden aan drie punten, waarmee het in zijn bedoeling ligt de landen te ondersteunen die zich in een neerwaartse spiraal bevinden. Zij worden immers geconfronteerd met drie grote problemen die in onderlinge combinatie automatisch tot een teloorgang leiden: de schuld, de consequenties van de speculatie met voedingsmiddelen en de afkalving van de commerciële betrekkingen.

Van het aspect "klimaatbeleid" binnen de ontwikkelingssamenwerking wil de minister nog meer werk maken dan vroeger reeds het geval was. Tijdens de vorige regeerperiode heeft de minister die toen bevoegd was voor het klimaatbeleid met de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking samengewerkt op concrete projecten, zoals de strijd tegen de ontbossing, meer bepaald in de DRC. De handel in illegaal hout is zeer moeilijk te bestrijden omdat het inzetten van inspecteurs in het veld een zeer complexe aangelegenheid is. Daarom werd, in samenhang met het Europese optreden, beslist de verkoop van legaal hout te bevorderen. Dat moet gebeuren binnen een volledige keten, door in het veld de legale houtexport (vergunningenregeling FLEGT) te steunen, en gebruik te maken van een correspondent in ons land. Daarom is de minister met de houtsector overeengekomen het aandeel van hout met FSC-attest (dit is het momenteel het beste label) jaarlijks op te voeren. Vervolgens zal het bevoegde federaal agentschap op termijn de fakkel overnemen om ervoor te zorgen dat alleen nog FSC-hout toegelaten is.

De kwestie van de coherentie van het ontwikkelingsbeleid is uiterst belangrijk. Er is nog geen duidelijke werkwijze uitgewerkt om daartoe te komen. De Zweedse methode zou interessant kunnen zijn. Een mogelijkheid zou erin bestaan een geïntegreerde regeling (met een interministerieel comité, met evaluatietests enzovoort) in te stellen die specifiek is voor de samenwerking. Een andere mogelijkheid zou erin bestaan zich te baseren op de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, die al tal van instrumenten bevat, zoals een interministerieel comité, een federaal comité dat alle *stakeholders* vertegenwoordigt (ngo's, sociale partners enzovoort), een jaarlijkse evaluatieprocedure van de door die *stakeholders* voorgelegde adviezen en een effectentest. Nagenoeg alle doelstellingen van die wet sporen met het ontwikkelingsbeleid. Het gaat om doelstellingen inzake sociale samenhang, armoedebestrijding, menselijke ontwikkeling of broeikasgasbestrijding. Het zou dus interessant kunnen zijn daarvan uit te gaan en na te

Il pourrait dès lors être intéressant de partir de cette base et voir comment on pourrait y intégrer les éléments de cohérence des politiques en faveur du développement.

Une bonne cohérence suppose que l'on agisse sur le travail de l'administration, la décision politique et la mise en œuvre sur le terrain. En ce qui concerne le travail de l'administration, si ce dispositif pouvait d'avantage mettre l'accent sur la politique extérieure de développement, les administrations seraient naturellement appelées à travailler ensemble. Au niveau de la décision politique, si le test que chaque décision politique doit passer prenait en compte l'ensemble des critères de développement sur le plan international, il y aurait là aussi une garantie d'aboutir à plus de cohérence. Le problème de la mise en œuvre sur le terrain ne peut par contre pas être réglé par la loi du 5 mai 1997 et appelle des réponses spécifiques.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. François-Xavier de Donnea, président de la commission, souligne qu'il va de soi que les pays, tels que la RDC, qui se situent très bas dans l'échelle de l'indice de développement, sont aussi des pays post-conflits. Comme souvent, la pauvreté engendre l'insécurité et vice-versa. Il n'est donc pas toujours facile de rompre ce cercle vicieux.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) reconnaît que le budget de la coopération augmente en chiffres absolus. L'objectif de 0,7 % reste politiquement très important. Bien qu'il puisse parfois être difficile d'atteindre cette norme, l'intervenant souhaiterait au moins voir affirmer l'ambition du ministre de l'atteindre.

D'un point de vue théorique, il est en effet normal d'incorporer dans le budget les remises de dette, ainsi que le budget consacré à Fedasil et à l'accueil des étudiants étrangers. Ces trois postes ont-ils pour autant un réel impact sur l'amélioration de la vie dans le Sud?

L'objectif est-il de conserver les 18 pays partenaires?

Le ministre pense qu'il serait préférable de tous les garder, en les subdivisant par exemple en deux catégories.

M. Georges Dallemagne (cdH) estime que si l'objectif est d'établir deux listes de pays partenaires, il faut que les pays les plus pauvres figurent dans la première, alors que la seconde, légèrement élargie, devrait

gaan hoe de elementen van coherentie van het ontwikkelingsbeleid daarin kunnen worden verwerkt.

Een goede samenhang vereist immers dat men inspeelt op het werk van de administratie, op de politieke besluitvorming en op de toepassing in het veld. Wat het werk van de administratie betreft, zouden de diensten uiteraard moeten samenwerken indien die regeling meer de nadruk zou kunnen leggen op het extern ontwikkelingsbeleid. Ook inzake politieke besluitvorming zou er een garantie zijn om tot meer samenhang te komen, mochten bij de test die elke politieke beslissing moet doorstaan alle ontwikkelingscriteria op internationaal vlak in aanmerking worden genomen. Het probleem van de toepassing in het veld kan daarentegen niet aan de hand van de wet van 5 mei 1997 worden geregeld en vereist specifieke oplossingen.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer François-Xavier de Donnea, voorzitter van de commissie, stipt aan dat het voor de hand ligt dat landen zoals de DRC, die zeer laag staan op de schaal van de ontwikkelingsindex, ook landen zijn waar net een conflict heeft plaatsgehad. Zoals vaak het geval is, leidt armoede tot onveiligheid en omgekeerd. Het is dus niet altijd gemakkelijk om die vicieuze cirkel te doorbreken.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) geeft toe dat de ontwikkelingsbegroting in absolute cijfers toeneemt. De doelstelling van 0,7 % blijft politiek zeer belangrijk. Hoewel het soms moeilijk kan zijn om die norm te halen, toch wenst de spreker op zijn minst de bevestiging te zien dat de minister de ambitie heeft om die norm te bereiken.

Uit theoretisch oogpunt is het immers normaal in de begroting de schuldkwijtscheldingen op te nemen, alsook de begrote middelen voor Fedasil en voor de opvang van buitenlandse studenten. Hebben die drie begrotingsposten echter een daadwerkelijke impact op de verbetering van de levensomstandigheden in het Zuiden?

Is het de bedoeling de 18 partnerlanden te behouden?

De minister acht het aangewezen ze allemaal te behouden, maar ze bijvoorbeeld in twee categorieën in te delen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is van mening dat, als er twee lijsten van partnerlanden zouden worden opgesteld, men de armste landen in de eerste lijst moet opnemen; bij de iets ruimere tweede lijst zou de

permettre d'avoir d'autres types d'enjeux plus généraux et globaux, afin de ne pas exclure automatiquement certains pays à revenu intermédiaire d'une coopération bilatérale.

M. François-Xavier de Donnea fait remarquer que l'on dépasse le nombre de 18 pays si l'on tient compte du Fonds de survie, des aides fournies par certaines ONG dans d'autres pays, ou encore le soutien de certaines actions du PNUD ou de la FAO.

Le ministre confirme qu'au total l'aide s'étend sur près de 70 pays.

V. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4 et 1 abstention, un avis favorable sur la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Les rapporteurs,

Kristof
WATERSCHOOT

Corinne
De PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

aandacht moeten kunnen gaan naar andere, meer algemene en omvattende uitdagingen, zodat sommige landen met een middelmatig inkomen niet automatisch worden uitgesloten van bilaterale samenwerking.

De heer François-Xavier de Donnea merkt op dat het om meer dan 18 landen gaat als men rekening met het Overlevingsfonds, de hulp van sommige ngo's in andere landen alsook de steun aan bepaalde acties van het UNDP of de FAO.

De minister bevestigt dat de hulpverlening in totaal bijna 70 landen bestrijkt.

V. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteurs,

Kristof
WATERSCHOOT

Corinne
De PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA