

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 23 – SPF Emploi,
Travail et Concertation sociale
(*partim*: Dialogue interculturel)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Marie-Martine SCHYNS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Questions et observations des membres	6
III. Réponses de la ministre.....	16
IV. Répliques	19
V. Votes	20

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 021: Rapports.
- 022: Amendements.
- 023: Rapport.
- 024: Amendements.
- 025: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg
(*partim*: Interculturele dialoog)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Martine SCHYNS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	6
III. Antwoorden van de minister	16
IV. Replieken	19
V. Stemmingen	20

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 021: Verslagen.
- 022: Amendementen.
- 023: Verslag.
- 024: Amendementen.
- 025: Verslag.

3565

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, *partim* Dialogue interculturel, pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 1944/1 et 2), ainsi que la justification (DOC 53 1945/15) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 1964/23) au cours de sa réunion du 18 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, se donne l'ambition d'une politique de l'égalité des chances se focalisant sur le respect: respect et renforcement de l'égalité d'un côté, respect et renforcement de la diversité de l'autre.

Respect et renforcement de l'égalité et de la diversité parce que de nouvelles inégalités apparaissent, inhérentes à l'évolution de la société. Elles s'expriment par de nouvelles formes de discrimination, par un racisme prégnant sur internet, par le défi de l'interculturalité et ses problèmes d'insertion, de non-valorisation, d'ignorance. Respect et renforcement de l'égalité et de la diversité parce que face à cette crise inédite, il convient de travailler avec pragmatisme, sens de la gestion, volontarisme et imagination.

Lutter contre les discriminations et promouvoir l'interculturalité signifie à la fois s'accorder sur un socle de valeurs communes respectées par chacun et en même temps respecter les spécificités et les différences ainsi que le pluralisme des convictions et traditions.

À ce titre, la ministre souhaite confier à un groupe de travail la rédaction d'un Pacte de citoyenneté qui reprendra, sous forme d'articles, les droits et les obligations de tout citoyen, et les grands principes de notre État de droit. Ce texte, qui aura une validité morale et non juridique, sera largement diffusé (administrations, secteur associatif, primo-arrivants, etc.).

La réussite de l'interculturalité de la société ne va pas se décréter par slogan incantatoire ou par décisions politiques ponctuelles. La Belgique doit se doter d'un plan d'action pluriannuel visant à stimuler la diversité et donner de la cohérence aux mesures prises en faveur

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 - FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, *partim* Interculturele dialoog, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 1944/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 1945/015) en beleidsnota (DOC 53 1964/023), besproken tijdens haar vergadering van 18 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, koestert de ambitie een gelijkekansenbeleid te voeren waarbij respect centraal staat, met als doel zowel meer gelijkheid als meer diversiteit te bewerkstelligen.

Meer gelijkheid en meer diversiteit op basis van respect zijn noodzakelijk omdat nieuwe vormen van ongelijkheid opduiken als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen. Het gaat meer bepaald om nieuwe vormen van discriminatie, racisme op het internet, uitdagingen die voortvloeien uit de interculturele maatschappij, alsook pijnpunten inzake integratie, gebrek aan waardering en onwetendheid. De nood aan respect, meer gelijkheid en meer diversiteit is des te groter daar in het licht van de huidige ongeziene crisis een pragmatische aanpak, een degelijk beleid, daadkracht en verbeelding noodzakelijk zijn.

Discriminatie bestrijden en interculturaliteit bevorderen impliceert niet alleen een consensus over gemeenschappelijke waarden, maar ook respect voor elkaars eigenheden en verschillen; bovendien zal men pluralisme op het gebied van overtuigingen en tradities moeten aanvaarden.

In dat opzicht zal de minister een werkgroep de opdracht geven een Burgerschapspact op te stellen, dat de rechten en plichten van alle burgers, alsook de kernbeginselen van onze rechtsstaat artikelsgewijs zal opsommen. Die tekst, die niet zozeer een juridische als wel een morele waarde heeft, zal op grote schaal worden verspreid (overheidsbesturen, verenigingsleven, nieuwkomers).

Bezwerende slogans of gerichte politieke acties zullen niet tot een geslaagde interculturele samenleving leiden. België heeft nood aan een meerjarenplan dat de diversiteit bevordert en voor samenhang in de antidiscriminatiemaatregelen zorgt. De beleidsverantwoordelijken

de la lutte contre les discriminations. Ce Plan doit être portée par les responsables publics afin d'accompagner le changement des mentalités.

Dès lors, la ministre souhaite mettre en place un comité ministériel de la diversité, composé de chaque ministre compétent au sein de chaque niveau de pouvoir et chargé de coordonner ou d'impulser des politiques collectives.

La diversité est une matière vaste et complexe qui exige une prise en charge constante. Ce travail peut être effectué par un Conseil consultatif interfédéral de la diversité qui sera chargé d'émettre des avis et des recommandations sur des thématiques ponctuelles liées à l'insertion et l'interculturalité à destination des gouvernements compétents.

Les projets qui ont été menés sous la législature précédente (qui, pour certains, nécessitent un renforcement) seront poursuivis.

Les enjeux essentiels des prochains mois consisteront en un renforcement de la cellule de veille "antisémitisme" mise sur pied par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme; en un programme de lutte contre les discriminations par l'évaluation des lois anti-discrimination afin d'en optimiser la mise en application; et en une lutte renforcée contre la propagation de la haine sur internet. La cyberhaine fait l'objet d'une augmentation inquiétante qu'il est urgent de contrer face à l'impunité encore souvent constatée. Une campagne vient d'ailleurs d'être lancée par le réseau diversité de la police fédérale afin de sensibiliser les citoyens à la haine sur internet.

Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme doit devenir un Centre interfédéral afin d'être en conformité de transposition de la Directive européenne antiracisme (qui fait obligation aux États membres de créer une institution indépendante de soutien aux victimes de discrimination). La continuité dans le travail effectué par le Centre sera garantie. Plus généralement, la Belgique ne s'est pas encore dotée d'une institution nationale des droits de l'homme (INDH) conforme aux Principes de Paris adoptés par les Nations-Unies: il convient de pallier cette absence.

Le travail effectué depuis deux décennies par le Fonds d'impulsion à la politique des immigrés (FIPI) est qualifié d'excellent par la ministre. Une nouvelle assise lui sera donnée dans le cadre des compétences fédérales.

moeten dat actieplan steunen om de beoogde mentaliteitsverandering teweeg te kunnen brengen.

De minister wenst dan ook een ministerieel diversiteitscomité op te richten, waarvan alle bevoegde ministers van de verschillende beleidsniveaus deel uitmaken en dat collectieve beleidslijnen moet coördineren of aansturen.

Diversiteit is een veelomvattende en complexe materie, die voortdurend moet worden opgevolgd. Dat kan gebeuren via een Interfederale Consultatieve Diversiteitsraad, die ten overstaan van de bevoegde regeringen adviezen zal moeten uitbrengen en aanbevelingen formuleren over specifieke integratie- en interculturaliteitsvraagstukken.

De tijdens de vorige regeerperiode opgestarte projecten zullen worden voortgezet (en eventueel worden versterkt, zoals sommigen vragen).

De komende maanden komen verschillende elementen op de voorgrond te staan: de versterking van de waakzaamheidscel 'antisemitisme', die door het Centrum voor Gelijkheid van Kansen werd opgericht werd; een programma ter bestrijding van discriminatie via een evaluatie van de discriminatiewetgeving, teneinde de uitvoering van de wetgeving te optimaliseren; alsook de verdere aanpak van haatcampagnes op het internet. Cyberhaat neemt dermate zorgwekkende proporties aan dat de nog steeds bestaande straffeloosheid dringend moet worden aangepakt. Onlangs heeft het diversiteitsnetwerk van de federale politie een campagne opgestart om de bevolking bewust te maken van haatcampagnes op het internet.

Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen moet een interfederaal centrum worden, zodat ons land voldoet aan de omzettingsvoorwaarden van de Europese antiracism Richtlijn (die lidstaten moeten ingevolge die richtlijn een onafhankelijke instelling oprichten die steun verleent aan de slachtoffers van discriminatie). De minister zal de continuïteit van de werkzaamheden van het Centrum waarborgen. België beschikt vooralsnog niet over een Nationaal Instituut voor de Rechten van de Mens (NIRM), conform de door de Verenigde Naties geformuleerde Principes van Parijs; die lacune moet worden weggevoerd.

De minister wijst op het uitstekende werk dat het Federaal Impulsfonds voor het Migrantenbeleid en Grootstedenbeleid (FIM) de jongste twee decennia heeft geleverd. In het raam van de federale bevoegdheden zal dat fonds een nieuwe grondslag krijgen.

L'Emploi reste encore un domaine difficile sur le plan des inégalités. Une société qui est individualiste, matérialiste et inégalitaire et une société indifférente au sort de l'autre ne peuvent avoir de place dans un projet politique.

Un plan d'accès est nécessaire en vue d'assurer la participation, la visibilité, la représentativité et l'insertion des personnes discriminées en raison de leur origine, âge, handicap, etc., dans tous les milieux de vie (police, fonction publique, entreprises, enseignement, médias, professions libérales, etc.) et à tous les niveaux hiérarchiques. Il s'agit d'une politique volontariste de lutte contre la discrimination à l'embauche (plans de diversités généralisés, *curriculum vitae* anonyme, etc.), mais aussi et surtout d'investissement dans le capital humain: formation, accompagnement, orientation et soutien des groupes cibles.

Il est aussi nécessaire de prolonger le travail de collecte d'informations entamé sous la législature précédente avec le "baromètre de la diversité" qui est en cours de finalisation et dont il s'agit maintenant d'assurer le développement et l'ancrage afin qu'il assume pleinement son rôle visant à évaluer régulièrement l'état des discriminations en matière d'emploi, de logement, d'enseignement et ce en fonction de plusieurs critères protégés par les lois anti-discrimination ("race", handicap, sexe, âge). D'autre part, le "monitoring socio-économique" visant à identifier la position des personnes d'origine étrangère sur le marché du travail est à présent opérationnel et pourra apporter des informations importantes sur l'origine des travailleurs par secteurs afin d'affiner les politiques d'anti-discrimination.

Doivent être éliminées, les inégalités entre les couples hétérosexuels et les couples homosexuels en ce qui concerne l'adoption. La violence homophobe doit être combattue, notamment en encourageant le dépôt et le traitement efficient des plaintes en cas d'agression, de manifestation de haine ou de discrimination. Il est aussi important de lutter contre les discriminations dont sont victimes les transgenres et de procéder à une politique coordonnée entre l'État fédéral et les Communautés en ce qui concerne les personnes atteintes par le virus du SIDA.

La ministre souhaite également veiller à la mise en place d'un conseil représentatif des Roms et des Gens du Voyage.

Het werkgelegenheidsbeleid blijft een moeilijk domein wat ongelijkheid betreft. In een politiek project kan geen ruimte zijn voor een individualistische en materialistische maatschappij, die op ongelijkheid stoelt en waarin andermans lot van geen tel is.

Er is een toegangsplan vereist om de participatie, de zichtbaarheid, de representativiteit en de integratie te waarborgen van personen die worden gediscrimineerd op grond van hun herkomst, leeftijd, handicap enzovoort, in alle aspecten van de samenleving (bij de politie, bij de overheid, in ondernemingen, in het onderwijs, in de media, in vrije beroepen enzovoort), en op alle hiërarchische niveaus. Er moet een daadkrachtig beleid worden gevoerd tegen discriminatie bij de aanwerving (veralgemening van de diversiteitsplannen, gebruik van anoniem *curriculum vitae* enzovoort), dat tevens en bovenal investeert in menselijk kapitaal, door de doelgroepen te vormen, op te leiden, te begeleiden, te sturen en te ondersteunen.

Tevens moeten de reeds in de vorige regeerperiode aangevatte — en bijna afgeronde — werkzaamheden voor de gegevensverzameling met het oog op de uitbouw van de diversiteitsbarometer worden voortgezet. Momenteel ligt het in de bedoeling de totstandkoming en de bestending ervan te waarborgen, zodat de diversiteitsbarometer zijn taak onverkort kan vervullen; die bestaat erin op gezette tijden de stand van zaken na te gaan inzake discriminatie op het werk, in de huisvesting en in het onderwijs, op grond van diverse in de anti-discriminatiewetgeving opgenomen beschermingscriteria ("ras", handicap, gender, leeftijd). Bovendien is de "sociaaleconomische monitoring" die de positie van mensen van buitenlandse herkomst op de arbeidsmarkt moet nagaan, thans operationeel. Dit instrument zal belangrijke informatie kunnen aanleveren over de herkomst van de werknemers per sector en zal het mogelijk maken het antidiscriminatiebeleid te verfijnen.

De ongelijkheden tussen heteroparen en homoparen inzake adoptie moeten worden weggewerkt. Homofobie geweld moet worden bestreden; slachtoffers van agressie moeten worden aangemoedigd een klacht in te dienen en hun klacht moet efficiënt worden behandeld. Tevens is het van belang dat discriminatie van transseksuelen wordt bestreden. Bovendien moet werk worden gemaakt van een gecoördineerd beleid tussen de federale Staat en de Gemeenschappen met betrekking tot de hiv-patiënten.

Voorts zal de minister toezien op de oprichting van een representatief orgaan voor de Roma en de woonwagenbewoners.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) ne se dit pas opposé à toutes les mesures annoncées par la ministre: certaines reçoivent tout son soutien. Son intervention se limite à indiquer les points sur lesquels son groupe ne peut marquer son accord et à exposer ses propositions alternatives.

Avec d'autres membres de son groupe, l'intervenant dépose d'ailleurs à cet effet les *amendements n^{os} 33 à 36* (DOC 53 1944/006).

De manière générale, chaque fois que la note touche à l'intégration des populations étrangères ou à la politique préventive, elle méconnaît la répartition des compétences. Le ministre Flamand de l'Intérieur a d'ailleurs doté la Flandre d'un plan global pour l'intégration.

Avec un autre membre de son groupe, l'intervenant a visité plusieurs régions des Balkans. Il ressort de ces visites avec la conviction que plusieurs minorités sont discriminées, dont la minorité albanaise au Kosovo. La situation des populations Roms, sur place, est également inquiétante.

Cette situation d'origine explique pourquoi certains tentent leur chance en Europe de l'Ouest, ce qui est à la base de certaines difficultés rencontrées dans des villes comme Gand.

Depuis décembre 2010, la Flandre a adopté un plan d'action pour l'intégration des Roms, qui passe par la création d'un organe au sein duquel ces groupes de population sont représentés. Par l'institution d'un organe fédéral, à savoir le Conseil des Roms, Sintis et Gens du Voyage, la ministre procède à un chevauchement inopportuniste de politiques. D'ailleurs, pour l'intervenant, cette institution constitue une méconnaissance des règles répartitrices de compétence.

Le Fonds d'impulsion à la politique des immigrés (FIPI) a déjà été plusieurs fois discuté. Un tel fonds n'appartient plus à la compétence de l'État fédéral. Il n'est donc pas indiqué d'annoncer une base juridique solide pour ce fonds et l'optimisation de sa programmation (DOC 53 1964/023, p. 27). Ce passage confirme d'ailleurs que ce fonds n'est pour l'heure doté d'aucune base légale. L'absence d'un encadrement normatif ne permet pas de s'assurer que toutes les règles de bonne gouvernance y soient suivies.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) geeft aan niet gekant te zijn tegen alle maatregelen die de minister in uitzicht stelt, integendeel: in sommige kan hij zich volledig vinden. In zijn uiteenzetting beperkt hij zich tot de opsomming van de punten waarmee zijn fractie niet akkoord gaat en tot een toelichting van de alternatieve voorstellen van zijn fractie.

Samen met andere fractieleden dient de spreker trouwens daartoe de *amendementen nrs. 33 tot 36* (DOC 53 1944/006) in.

In het algemeen miskent de beleidsnota de verdeling van de bevoegdheden telkens als de integratie van de allochtone bevolking of het preventiebeleid aan bod komt. De spreker wijst er overigens op dat de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur voor Vlaanderen een algemeen integratieplan heeft uitgewerkt.

Samen met een ander fractielid heeft de spreker een aantal regio's in de Balkan bezocht. Hij heeft daarbij vastgesteld dat diverse minderheden er worden gediscrimineerd, waaronder de Albanese minderheid in Kosovo.

Ook de situatie van de Roma aldaar is verontrustend. Die toestand in hun thuisland verklaart waarom sommigen hun kans wagen in West-Europa, waardoor sommige steden (Gent bijvoorbeeld) met bepaalde problemen worden geconfronteerd.

In december 2010 heeft Vlaanderen een actieplan goedgekeurd met het oog op de integratie van de Roma; in dat verband zal een orgaan worden opgericht waarin die bevolkingsgroepen vertegenwoordigd zijn. Door een federaal orgaan, met name de Raad voor Roma, Sintis en woonwagenbewoners, op te richten, bezondigt de minister zich aan niet-gewenste beleidsoverlapping. Volgens de spreker houdt die instelling trouwens een miskennis in van de bevoegdheidsverdelende regels.

Het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid werd reeds meermaals besproken. Dat Fonds ressorteert niet langer onder de bevoegdheid van de federale Staat. Het gaat dus niet op aan te geven dat in een degelijke rechtsgrondslag voor het Fonds zal worden voorzien en dat de programmering ervan zal worden geoptimaliseerd (DOC 53 1964/023, blz. 27). Die bewoordingen bevestigen trouwens dat het Fonds momenteel over niet de minste rechtsgrondslag beschikt. Aangezien geen normering voorhanden is, kan niet worden gewaarborgd dat het Fonds alle regels inzake behoorlijk bestuur in acht neemt.

Aucun contrôle n'est réalisé par l'Inspection des Finances.

Un plan d'action ambitieux et coordonné contre les mariages forcés est annoncé. Sur le sujet, la Fondation Roi Beaudouin a déjà mené des actions intéressantes de prévention. Pour atteindre une politique efficace, il convient que la ministre se coordonne avec la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, et avec la ministre de la Justice. En effet, la lutte doit associer la Police, la Justice et les services en charge de la Migration et de l'Asile.

L'intervenant conteste toute inimitié personnelle avec le directeur ff. actuel du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Cependant, la politique menée par cette institution ne lui paraît pas pouvoir être approuvée. Ce Centre lui semble avoir perdu tout contact avec la réalité sociétale. En outre, il est devenu un organe bien trop étendu, employant plus de cent personnes. L'orateur ne peut admettre l'augmentation de 0,5 % de la dotation au Centre figurant dans le budget. L'un des amendements qu'il dépose avec d'autres membres vise d'ailleurs à geler cette dotation.

L'interfédéralisation du Centre (soit l'implication de l'État fédéral et de toutes les entités fédérées dans son fonctionnement, sa composition et ses compétences) se fait attendre depuis de nombreuses années. En raison de l'expédition des affaires courantes, la Flandre n'a pas encore mis sa menace à exécution de créer pour ce qui la concerne un organisme aux compétences identiques, faute d'une telle interfédéralisation. Dès lors qu'un nouveau gouvernement fédéral a été mis sur pied, elle doit intervenir au premier semestre 2012. Il convient de s'y atteler sans délais.

Une série des tâches que le Centre s'assigne n'appartiennent pas à sa sphère naturelle d'activité. La lutte contre la traite des êtres humains doit être traitée par le Collège des procureurs généraux. Tout ce qui concerne la migration doit revenir à l'Office des étrangers.

Dans son rapport 2010, le Centre s'inquiète du nombre de plaintes concernant les méconnaissances des droits fondamentaux des étrangers. Cependant, la lecture de ce rapport fait apparaître que le Centre procède à une guidance ou à un accompagnement de certains étrangers dans leurs démarches de régulari-

De Inspectie van Financiën oefent niet de minste controle uit.

Er wordt een ambitieus en gecoördineerd actieplan tegen gedwongen huwelijken in uitzicht gesteld. De Koning Boudewijn Stichting heeft in dat verband reeds interessante preventieacties gevoerd. Om een efficiënt beleid te kunnen voeren, moet de minister haar beleid afstemmen op dat van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke integratie en Armoedebestrijding, alsook op het beleid van de minister van Justitie. Bij de bestrijding van gedwongen huwelijken moeten immers ook de politie, het gerecht en de diensten van Asiel en Migratie worden betrokken.

De spreker betwist dat hij het persoonlijk niet kan vinden met de huidige waarnemend directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. Dat neemt niet weg dat het beleid van die instelling volgens hem geen goedkeuring verdient. Volgens hem heeft het Centrum alle voeling met de maatschappelijke realiteit verloren. Bovendien is het Centrum – met zijn meer dan 100 werknemers – te groot geworden. De spreker gaat er niet mee akkoord dat de begroting de toelage aan het Centrum met 0,5 % verhoogt. In één van de amendementen die hij samen met andere leden heeft ingediend, wordt trouwens beoogd die toelage te bevriezen.

De interfederalisering van het Centrum (waardoor de federale Staat en alle gefedereerde entiteiten worden betrokken bij de werking, de samenstelling en de bevoegdheden van het Centrum) laat al jarenlang op zich wachten. Dat heeft Vlaanderen ertoe gebracht ermee te dreigen een eigen orgaan met identieke bevoegdheden in te stellen, maar omdat de vorige regeling in lopende zaken was, heeft het dat dreigement nog niet uitgevoerd. Nu een nieuwe federale regering is aangetreden, moet die in de eerste helft van 2012 actie ondernemen. Daar moet onverwijld werk van worden gemaakt.

Een aantal taken dat het Centrum naar zich toetrekt, maakt geen deel uit van zijn natuurlijke activiteitsfeer. De bestrijding van de mensenhandel is een zaak van het College van procureurs-generaal. Alles wat migratie betreft, moet door de Dienst Vreemdelingenzaken worden behandeld.

Het Centrum geeft in zijn rapport 2010 uiting aan zijn bezorgdheid in verband met het aantal klachten over schendingen van de grondrechten van de vreemdelingen. Uit dat rapport komt echter naar voren dat het Centrum sommige vreemdelingen begeleidt bij hun regularisatiedemarches. Eensdeels is het onaanvaardbaar

sation. D'une part, il n'est pas admissible qu'un organe public assiste des personnes en situation irrégulière. D'autre part, le Centre exerce ici une fonction qui est normalement exercée par les avocats.

L'intervenant approuve que la note de politique générale ne se réfère pas aux résultats des Assises de l'Interculturalité. Le rapport final de ces discussions suggère une série de recommandations auxquelles l'orateur ne peut souscrire, comme la modification des jours de congé. Ce rapport est traversé par la notion d'aménagement raisonnable: celle-ci ne dispose d'aucune assise sociétale en Flandre et dans les médias flamands. La N-VA ne partage nullement la philosophie qui se dégage de ce texte, notamment sur la place de la femme et de l'homme dans une société multiculturelle. Par contre, l'idée d'un Musée de l'Intégration est plus intéressante. D'ailleurs, un musée "*Red Star Line*", situé à Anvers, donne utilement à réfléchir sur le phénomène d'émigration d'un certain nombre de belges au cours du XIX^e siècle.

Une évaluation de la législation anti-discrimination est annoncée. Un panel d'experts sera convoqué. La composition de ce panel doit être soigneusement étudiée et refléter l'ensemble des sensibilités. Les entités fédérées devraient être associées. Ce n'est que de cette manière qu'il sera possible de lutter efficacement contre les extrémismes tout en garantissant le respect de l'ensemble des droits fondamentaux.

Mme Colette Burgeon (PS) renvoie aux discussions tenues en commission des Affaires sociales concernant la partie égalité hommes-femmes de la note. Dans le contexte économique et budgétaire difficile, la lutte contre les discriminations et la promotion de l'égalité des chances pourraient être considérées à tort comme ne devant pas retenir l'attention en priorité. Bien au contraire, les efforts en la matière doivent être poursuivis. Sinon, un recul risque d'être noté sur des politiques essentielles.

Concernant les labels "égalité diversité", les entreprises et organisations qui sont labellisées s'engagent dans un processus d'évaluation continue. Elles doivent ainsi normalement participer chaque année à un audit. Combien d'organismes ont sollicité l'obtention de ce label depuis sa création en 2006? Quand et comment sont menés ces audits au sein de ces entreprises et organisations? Comment la ministre compte-t-elle promouvoir davantage cette approche préventive en matière de diversité auprès des entreprises?

dat een overheidsinstantie illegalen helpt en anderdeels vervult het Centrum hier een rol die normaal door de advocaten wordt gespeeld.

De spreker vindt het goed dat de beleidsnota niet verwijst naar de resultaten van de Rondetafels van de Interculturaliteit. Het eindrapport van die besprekingen omvat een aantal aanbevelingen waarmee de spreker het niet eens kan zijn, zoals de hervorming van de kalender wettelijke feestdagen. Dat rapport is doortrokken van op het begrip "redelijke aanpassingen". Dat begrip heeft geen enkel maatschappelijk draagvlak in Vlaanderen en in de Vlaamse media. De N-VA is het geenszins eens met de opvatting die uit die tekst naar voren komt, onder meer over de plaats van de vrouw en van de man in een multiculturele samenleving. De idee van een Museum van de Integratie is daarentegen wel interessant. Een *Red Star Line*-museum in Antwerpen zet trouwens aan tot nadenken over het fenomeen van de emigratie van een aantal Belgen tijdens de 19^e eeuw.

Er wordt een evaluatie aangekondigd van de antidiscriminatiewetgeving. Er zal een panel van deskundigen worden bijeengeroepen. De samenstelling van dat panel moet nauwkeurig worden onderzocht en moet een weerspiegeling zijn van alle gevoeligheden. De gefedereerde entiteiten zouden erbij moeten worden betrokken. Alleen op die manier zullen de extremismen doeltreffend kunnen worden bestreden en zal de inachtneming van alle grondrechten kunnen worden gewaarborgd.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) verwijst naar de besprekingen in de commissie voor de Sociale Zaken over het aan de gendergelijkheid gewijd gedeelte van de beleidsnota. In de huidige moeilijke economische en budgettaire context zou men er ten onrechte kunnen van uitgaan dat de aandacht niet prioritair moet gaan naar de strijd tegen discriminatie en de bevordering van gelijke kansen. De inspanningen terzake moeten Integendeel worden volgehouden. Zo niet dreigt men er inzake essentiële beleidslijnen op achteruit te gaan.

Wat de Labels Gelijkheid Diversiteit betreft, vatten de van een label voorziene ondernemingen en organisaties een proces van permanente evaluatie aan. Zo moeten ze normaliter elk jaar deelnemen aan een doorlichting. Hoeveel instanties hebben dat label aangevraagd sinds het in 2006 werd ingevoerd? Wanneer en hoe verlopen die doorlichtingen in die ondernemingen en organisaties? Hoe denkt de minister die preventieve aanpak inzake diversiteit beter te bevorderen bij de ondernemingen?

Quelles seront plus précisément les missions de l'Institution nationale des Droits de l'Homme? Est-ce le Centre pour l'égalité des chances qui remplira cette fonction ou cette institution sera-t-elle créée sur une autre base? Quand pourrait-elle voir le jour et quel sera l'échéancier concernant l'interfédéralisation du Centre?

Concernant la situation du FIPI (Fonds d'impulsion à la politique des immigrés), un groupe de travail était censé être mis en place afin de mener les travaux visant la refonte juridique du système. Des conclusions ont-elles été avancées? Des pistes concrètes sont-elles déjà envisagées pour optimiser sa programmation?

Il convient de ne pas démultiplier les personnes de confiance. Celles-ci existent déjà en matière de harcèlement moral. On l'envisage également pour les personnes s'estimant victimes de discriminations au sein des entreprises. L'intervenante craint que cela ne rende les choses plus complexes et peu efficaces.

Mme Rita De Bont (VB) ne partage pas les paradigmes sur lesquels se fonde la politique de la ministre, tels qu'ils résultent de la note de politique générale. Le point de départ lui semble erroné, puisque la note part du principe que la société ne peut plus atteindre un certain degré d'homogénéité. Au contraire, cette note pose comme préliminaire que la société doit être basée sur un mix et la multiculturalité.

Pour l'intervenante, il faut en revenir à une société s'articulant autour d'un courant principal et d'une culture authentique. Autour d'eux peuvent naturellement s'exercer des influences. Cependant, celles-ci ne peuvent en modifier les fondements. De nombreux chefs d'État en Europe s'en rendent compte et font état de l'échec de la politique de multiculturalité menée jusqu'à présent.

Trop souvent, la difficulté pour des étrangers à accéder à l'emploi est expliquée par le seul facteur de leur origine. Ce discours est simpliste et fait fi de la multitude de facteurs qui concourent à ce phénomène. Les causes doivent donc être mieux définies.

La note de politique générale rappelle la nécessité d'une interfédéralisation du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Cette institution a pris une ampleur qui ne se justifie pas. Le VB estime que le maintien de ce Centre ne se justifie plus et que la compétence en la matière doit intégralement être transférée aux Communautés. Les propositions et les positions qui émanent de cette institution reposent sur une lecture partisane de la société.

Welke precieze taken zal het Nationaal Instituut voor de Rechten van de Mens hebben? Zal het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding die functie vervullen of zal die instelling op een andere basis worden opgericht? Wanneer zal ze worden opgericht en wat zal het tijdpad zijn in verband met de interfederalisering van het Centrum?

Inzake de situatie van het IFMB (Impulsfonds voor het Migrantenbeleid) moest een werkgroep worden opgericht om de werkzaamheden te leiden met het oog op de juridische omwerking van het systeem. Zijn er al conclusies geformuleerd? Zijn concrete oplossingen overwogen om de programmering ervan te optimaliseren?

Er moeten niet nog meer vertrouwenspersonen komen. Die bestaan al inzake mobbing. Er wordt ook aan gedacht voor mensen die menen het slachtoffer te zijn van discriminaties in de ondernemingen. De spreker vreest dat dit de zaken ingewikkelder en minder efficiënt zal maken.

Mevrouw Rita De Bont (VB) is het niet eens met de paradigma's waarop het beleid van de minister berust, zoals die uit de beleidsnota voortvloeien. Het uitgangspunt lijkt haar verkeerd aangezien de beleidsnota ervan uitgaat dat de samenleving niet langer een bepaalde graad van homogeniteit kan bereiken. Integendeel, de nota stelt als uitgangspunt dat de samenleving moet gebaseerd zijn op een mix en op de multiculturaliteit.

De spreker vindt dat men moet terugkeren naar een samenleving die draait rond een hoofdstroming en een authentieke cultuur. Daarnaast kunnen er uiteraard invloeden zijn. Die mogen echter de grondslagen van de samenleving niet wijzigen. Tal van Europese staatshoofden zijn zich daarvan bewust en wijzen op het mislukken van het tot dusver gevoerde beleid van multiculturaliteit.

Al te vaak wordt voor het feit dat de vreemdelingen moeilijk werk vinden als enige verklaring hun oorsprong aangevoerd. Dat discours is simplistisch en houdt geen rekening met de talloze factoren die daartoe bijdragen. De oorzaken moeten dus beter worden omschreven.

De beleidsnota herinnert aan de noodzaak van een interfederalisering van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. Die instelling heeft een niet te verantwoorden omvang genomen. Het VB vindt dat het behoud van het Centrum niet langer verantwoord is en dat de bevoegdheid terzake integraal aan de Gemeenschappen moet worden overgedragen. De voorstellen en de standpunten van die instelling berusten op een partijdige visie op de samenleving.

La note fait état du “partage entre les différentes communautés vivant en Belgique d’un socle de valeurs démocratiques communes” (DOC 53 1964/023, p. 22). Quelle est la définition de ces valeurs? Comprennent-elles la liberté de conscience et de parole? Les “valeurs démocratiques” apparaissent comme une notion à physionomie variable, dont le seul objectif consiste à qualifier de raciste toute opinion s’écartant d’une certaine ligne.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) apprécie que la ministre accorde une attention renouvelée aux holebis. Ces dernières années, ceux-ci ont été victimes d’un nombre croissant de discriminations, parfois silencieuses, parfois violentes. Face à cette recrudescence, il convient de se doter d’un plan global d’action, qui associe l’Intérieur et la Justice.

La Police doit être mieux sensibilisée, car il ne peut être admis qu’une personne ne reçoive pas un accueil correct pour porter plainte en raison de son orientation.

Le Centre pour l’égalité des chances et la lutte contre le racisme confirme que la situation n’est pas optimale. Avec le Centre, la ministre doit trouver une solution pour toutes les formes de discrimination, comme le refus de conclure une convention de bail ou d’une course de taxi. Des tests de situation devraient être réalisés. Avec les entités fédérées, une campagne de sensibilisation doit être lancée.

Au niveau institutionnel, le Centre pour l’égalité des chances et la lutte contre le racisme doit être interfédéralisé. L’oratrice apprécie l’annonce que tel sera le cas dans les prochains mois. Par ailleurs, le mandat du directeur ff. du Centre prendra bientôt fin. Il n’est pas bon qu’une telle institution ne soit pas dirigée par un directeur nommé normalement. La situation provisoire ne peut s’éterniser. Il convient que le prochain président soit nommé pour un mandat complet aussi vite que possible.

Une institution nationale des droits de l’homme est mentionnée. Avant de la mettre sur pied, une concertation doit avoir lieu avec les Régions. Une telle concertation a-t-elle déjà été initiée?

Le baromètre de la diversité constitue une idée intéressante. Cependant, il faudrait éviter qu’il ne s’agisse que d’un autre outil de recherches et d’études sans effet sur la situation sur le terrain. Quelles seront les mesures que la ministre compte prendre pour transposer les études en actes?

In de beleidsnota staat het volgende te lezen: “De regering zal de verschillende gemeenschappen in België aanmoedigen om, met respect voor eenieder, een sokkel van gemeenschappelijke democratische waarden te delen (...)” (DOC 53 1964/023, blz. 22). Hoe worden die waarden gedefinieerd? Omvatten ze de vrijheid van geweten en van meningsuiting? De “democratische waarden” zijn een veranderlijk begrip met als enige doel iedere opinie die van een bepaalde lijn afwijkt als racistisch te bestempelen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) heeft er waardering voor dat de minister opnieuw aandacht besteedt aan de holebi’s. Die zijn de jongste jaren het slachtoffer geweest van een toenemend aantal, soms stille, soms gewelddadige discriminaties. Ten aanzien van die toename moet men zich voorzien van een algemeen actieplan waarbij Binnenlandse Zaken en Justitie worden betrokken.

De politie moet beter worden gesensibiliseerd omdat het onaanvaardbaar is dat iemand niet correct wordt opgevangen wanneer hij een klacht wil indienen voor feiten die tegen hem zijn gepleegd wegens zijn geaardheid.

Het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding bevestigt dat de situatie niet optimaal is. Samen met het Centrum moet de minister een oplossing vinden voor alle vormen van discriminatie, zoals de weigering iemand een huurovereenkomst te laten sluiten of hem een taxirit te laten maken. Situatietests zouden moeten worden uitgevoerd. Samen met de deelgebieden moet een bewustmakingscampagne worden gelanceerd.

Op institutioneel vlak moet het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding worden geïnterfederaliseerd. De spreekster waardeert de aankondiging dat zulks de komende maanden zal gebeuren. Bovendien loopt het mandaat van de waarnemend directeur van het Centrum eerlang ten einde. Het is geen goede zaak dat een dergelijke instelling niet wordt geleid door een normaal benoemde directeur. De voorlopige situatie kan niet eeuwig duren. De volgende voorzitter moet zo spoedig mogelijk worden benoemd voor een volledige termijn.

Er wordt gewag gemaakt van een nationale mensenrechteninstelling. Voordat die wordt opgericht, moet overleg plaatsvinden met de Gewesten. Is een dergelijke dialoog al aangevat?

De diversiteitsbarometer is een interessant idee. Wel moet worden voorkomen dat het niet meer is dan nog maar eens een onderzoeks- en studie-instrument zonder weerslag op de situatie in het veld. Welke maatregelen denkt de minister te nemen om de studies in daden om te zetten?

L'intégration des population du voyage relève des compétences des Communautés. Cependant, l'Union européenne demande à tous les États membres de se doter d'une stratégie nationale. Quel est le rôle que l'État fédéral s'assigne? Si un Conseil des Roms, Sintis et Gens du Voyage est institué, quel en sera le rôle?

M. Daniel Bacquelaine (MR) se réjouit que le principe d'égalité soit inscrit comme concept central dans la politique du gouvernement et de la ministre en matière d'interculturalité. Ce repositionnement était d'autant plus nécessaire que les Assises de l'Interculturalité avaient tenté de mettre ce principe en balance avec d'autres droits et libertés, ce qui ne peut être admis.

Un choix de société doit être posé. Le modèle actuellement en cours se construit sur la pluriculturalité. Il conviendra cependant un jour de se demander si l'individu doit être préféré au groupe ou l'inverse.

Si l'avenir du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme attire autant l'attention, c'est sans doute en partie en raison de la politique qu'il mène. L'orateur y décèle des dérives successives et trace un parallèle avec certains représentants de cultes pourtant reconnus. Comme eux, le Centre s'estime autorisé à remettre en cause des lois adoptées démocratiquement par le Parlement. Ainsi, le Centre a fortement critiqué la loi, pourtant adoptée à la quasi-unanimité par la Chambre, visant à interdire le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage (DOC 53 2289/008).

Le Centre n'est pas non plus exempt de tout reproche en matière de lutte contre l'antisémitisme. Ainsi, lors d'une agression récente d'une jeune fille de confession juive, le Centre s'est borné à constater une tension entre communautés. De tels faits doivent au contraire être condamnés avec énergie. Lors d'un séminaire récent, un membre du personnel du Centre a affirmé que les Juifs n'étaient pas concernés par la pauvreté. Face à une généralisation abusive, rappelant les pires heures du siècle passé, la direction du Centre n'a pas condamné ces propos et a semblé les cautionner en procédant à une nouvelle généralisation abusive: les Juifs appartiendraient à la "classe moyenne".

Pour lutter contre les mariages forcés, la ministre peut utilement s'inspirer de la loi française n° 2010-769 du 9 juillet 2010 relative aux violences faites spécifiquement aux femmes, aux violences au sein des couples et aux incidences de ces dernières sur les enfants. Celle-ci permet au juge de prendre des ordonnances visant à

De intégratie van de woonwagenbewoners valt onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen. De Europese Unie vraagt alle lidstaten echter om zich toe te rusten met een nationale strategie. Welke rol bedeeft de federale Staat zichzelf toe? Mocht een raad van Roma, Sinti en woonwagenbewoners worden opgericht, welke rol zou die dan spelen?

De heer Daniel Bacquelaine (MR) is verheugd dat inzake interculturaliteit het gelijkheidsbeginsel geldt als centraal concept bij het overheidsbeleid en voor de minister. Die herpositionering was des te noodzakelijker omdat de Rondetafels van de Interculturaliteit hadden getracht dat beginsel af te wegen tegen andere rechten en vrijheden, hetgeen niet aanvaardbaar is.

Een maatschappelijke keuze moet worden gemaakt. Het thans geldende model berust op het multiculturalisme. Op een dag zal echter de vraag rijzen of het individu de voorkeur geniet boven de groep, dan wel vice versa.

Ten dele trekt de toekomst van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding wellicht zoveel aandacht ingevolge het beleid dat het voert. De spreker ontwaart daarbij opeenvolgende ontsporingen, en trekt een parallel met een aantal vertegenwoordigers van nochtans erkende erediensden. Net zoals laatstgenoemden acht het Centrum het toegestaan democratisch door het Parlement aangenomen wetten ter discussie te stellen. Zo heeft het Centrum forse kritiek geuit op de nochtans nagenoeg eenparig door de Kamer aangenomen wet tot instelling van een verbod op het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt (DOC 52 2289/008).

Het Centrum is al evenmin boven alle kritiek verheven in de strijd tegen het antisemitisme. Zo heeft het Centrum tijdens een recente daad van agressie tegen een jong joods meisje alleen maar nota genomen van een spanning tussen de gemeenschappen. Dergelijke feiten moeten in plaats daarvan krachtig worden veroordeeld. Tijdens een recent seminarie heeft een medewerker van het Centrum gesteld dat de joden niet door armoede worden getroffen. Geconfronteerd met een onterechte veralgemening, die herinnert aan de donkerste dagen van de vorige eeuw, heeft de directie van het Centrum die uitlatingen niet veroordeeld, en scheen zij ermee in te stemmen met een nieuwe veralgemening: de joden zouden tot de "middenklasse" behoren.

Om de gedwongen huwelijken tegen te gaan, kan de minister nuttige inspiratie opdoen bij de Franse wet nr. 2010-769 van 9 juli 2010 "*relative aux violences faites spécifiquement aux femmes, aux violences au sein des couples et aux incidences de ces dernières sur les enfants*". Op grond daarvan kan de rechter bevelen

la protection des victimes. L'orateur annonce le dépôt d'une proposition de loi visant à transposer ce dispositif en droit belge.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) soutient la philosophie qui sous-tend la note de politique générale.

L'intervenante apprécie que les moyens du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme ne soient pas diminués. Au contraire d'autres membres, elle estime que le Centre n'est pas sorti de son rôle en défendant des positions de pointe dans les débats relatifs à l'égalité des chances et le racisme. En ce qui concerne la loi visant à interdire le port de tout vêtement cachant totalement ou de manière principale le visage, le Centre s'est borné à répercuter les critiques formulées par M. Thomas Hammarberg, Commissaire aux droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe.

L'Égalité des chances concerne en premier lieu l'Emploi. Les populations précarisées font face au chômage et se sentent reléguées en seconde zone. Le baromètre de la diversité qui est annoncé devra avoir plus d'effets concrets que le baromètre de la pauvreté. Les discriminations à l'Emploi font l'objet de nombreuses études depuis les années 90. Ces études montrent toutes que l'accès à un travail reste épineux pour de nombreuses minorités. Un monitoring plus fin est nécessaire. À défaut, de nombreux talents sont perdus.

L'institution d'un "Label diversité" est une mesure proposée. Cependant, dans la justification afférente au SPP Intégration sociale, les moyens budgétaires y afférents sont réduits à 0. Sont-ils inscrits ailleurs?

L'intervenante n'est pas convaincue que le *curriculum vitae* anonyme soit une solution efficace. Il est toujours possible de connaître l'origine sociale d'une personne par recoupements, notamment en vérifiant son cursus scolaire. Le ministre en charge de l'Emploi en Région de Bruxelles-Capitale a d'ailleurs exprimé des réserves sur le sujet récemment. Des outils différents sont à privilégier.

En quoi consistera le Pacte de citoyenneté? Quel sera le modèle sur la base duquel l'institution nationale des droits de l'homme sera construit? Quel est encore le rôle échu à l'État fédéral sur le Fonds d'impulsion à la politique des immigrés?

de slachtoffers te beschermen. De spreker kondigt de indiening aan van een wetsvoorstel dat ertoe strekt die bepalingen in Belgisch recht om te zetten.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) staat achter in de beleidsnota gehuldigde opvatting.

De spreekster waardeert dat de middelen van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding niet worden teruggeschroefd. In tegenstelling tot andere leden meent zij dat het Centrum zijn boekje niet te buiten is gegaan door scherpe standpunten in te nemen in de debatten over gelijke kansen en racisme. In verband met de wet tot instelling van een verbod op het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt, heeft het Centrum louter de kritiek vertolkt die werd geformuleerd door de heer Thomas Hammarberg, commissaris voor de mensenrechten in de Vergadering van de Raad van Europa.

Gelijke Kansen hebben in eerste instantie betrekking op Werk. De in een precaire situatie verkerende bevolkingsgroepen kijken aan tegen werkloosheid en voelen zich tweederangsburgers. De aangekondigde diversiteitsbarometer zal concretere effecten moeten sorteren dan de armoedebareometer. Over de discriminatievormen op de arbeidsmarkt worden sinds de jaren '90 tal van onderzoeken verricht. Al die onderzoeken tonen aan dat toegang tot een baan voor heel wat minderheden een hachelijke onderneming blijft. Een fijnere *monitoring* is vereist. Zo niet gaan veel talenten verloren.

Een voorgestelde maatregel is de oprichting van een diversiteitskeurmerk is goed nieuws. In de desbetreffende verantwoording van de POD Maatschappelijke Integratie zijn de daarvoor uitgetrokken middelen echter tot *nil* teruggebracht. Staan ze elders geregistreerd?

De spreekster is er niet van overtuigd dat het anonieme *cv* een doeltreffende oplossing is. Het is altijd mogelijk iemands sociale oorsprong te achterhalen door verschillende gegevens met elkaar te kruisen, met name door zijn scholingstraject na te gaan. De minister die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd is voor Werk, heeft daaromtrent trouwens recent bedenkingen geuit. Het verdient de voorkeur met een waaier van instrumenten te werken.

Waarin zal het Burgerschapspact bestaan? Op welke basis zal het Nationaal Instituut voor de Rechten van de Mens worden opgericht? Wat blijft nog de rol van de federale Staat met betrekking tot het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid?

La note ne contient pas beaucoup de mesures afin de faire cesser les discriminations dont sont encore victimes les holebis et les transgenres. Il convient de faire preuve de bien plus de fermeté à l'égard des faits de violence. Des mesures doivent également être prises pour une égalité d'accès à l'emploi, en particulier le suivi des recommandations de la dernière étude. Un travail important de sensibilisation de la Police est nécessaire pour améliorer le traitement des plaintes. La Cellule diversité devrait d'ailleurs être mieux diffusée au sein de la Police, en particulier quand celle-ci dispose de référents en la matière. Pourquoi ces référents ne reçoivent-ils pas copie des échanges de courriers électroniques en provenance de la Cellule?

Plutôt que de raisonner en termes de discriminations à l'adoption pour les couples homosexuels, il faut raisonner en termes de discriminations à la parentalité. Dans ces couples, la personne qui n'est pas le géniteur biologique de l'enfant est encore toujours contrainte de mener à bien une procédure d'adoption pour établir un lien juridique avec l'enfant. Il conviendrait au contraire d'établir une nouvelle voie d'établissement de la filiation, avec toutes les conséquences qui en résultent. La procédure d'adoption de l'enfant du conjoint ou de la conjointe constitue une charge administrative indue, tant pour les parents que pour les administrations.

En ce qui concerne les populations du voyage, la politique fédérale doit s'articuler autour de deux impératifs:

1° ne pas stigmatiser ces populations à l'occasion du discours sur la migration;

2° soutenir les autres États qui travaillent à l'intégration de ces populations et qui reconnaissent leurs représentants.

Actuellement, la Belgique ne peut s'enorgueillir de la qualité de sa politique en la matière.

Mme Ine Somers (Open Vld) souscrit au projet d'initier un Pacte de citoyenneté, ce qui figurerait d'ailleurs dans l'accord de gouvernement. Ce Pacte sera élaboré au départ d'un travail préparatoire d'un groupe de travail. Quelle en sera la composition?

Ne figurent cependant pas dans l'accord de gouvernement, le Comité interfédéral de la diversité permanent (cité in DOC 53 1964/023, p. 23) et le Conseil des Roms, Sintis et Gens du Voyage (idem, p. 33). Dans un contexte budgétaire difficile, il convient d'éviter de mettre sur pied de telles institutions si elles nécessitent des moyens de fonctionnement: les marges ne le permettent pas.

De nota bevat weinig maatregelen om de discriminatie te stoppen waarvan holebi's en transgenders nog het slachtoffer zijn. Men moet veel meer blijf geven van vastberadenheid ten aanzien van gewelddaden. Er moeten ook maatregelen komen voor gelijke toegang tot werkgelegenheid, waarbij meer bepaald de aanbevelingen uit de laatste studie worden opgevolgd. Er is grondige sensibilisering van de politie nodig om de behandeling van klachten te verbeteren. De cel Diversiteit zou trouwens beter moeten worden verbreid onder de politie, vooral wanneer die laatste terzake over referenten beschikt. Waarom krijgen die referenten geen kopie van het uitgewisselde e-mailverkeer van die cel?

Veeleer dan te redeneren in termen van discriminatie op het stuk van adoptie door homoseksuele paren, moet men redeneren in termen van discriminatie wat het ouderschap betreft. Bij deze paren wordt de persoon die niet de biologische ouder van het kind is, nog steeds gedwongen om een adoptieprocedure tot een goed einde te brengen om een juridische band met het kind vast te stellen. Men zou daarentegen een nieuwe weg moeten uittekenen om de afstamming te bepalen en alle gevolgen daarvan op zich nemen. De procedure inzake de adoptie van het kind van de echtgenoot of de echtgenote vormt een onnodige administratieve last voor zowel de ouders als de overheid.

Wat de woonwagenbewoners betreft, moet het federaal beleid gericht zijn op twee vereisten:

1° die mensen niet stigmatiseren naar aanleiding van het discours over migratie;

2 de staten steunen die aan de integratie van die mensen werken en die hun vertegenwoordigers erkennen.

Op dit moment mag België niet prat gaan op de kwaliteit van zijn beleid terzake.

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) onderschrijft het project om met een Burgerschapspact te starten, wat trouwens in het regeerakkoord staat. Dat Pact zal worden ontwikkeld vanuit het voorbereidend werk van een werkgroep. Hoe zal die zijn samengesteld?

In het regeerakkoord wordt echter geen melding gemaakt van het permanent interfederaal comité van de diversiteit" (DOC 53 1964/023, blz. 23) en de Raad voor Roma, Sintis en Woonwagenbewoners (*ibidem*, blz. 33). Bij een moeilijke budgettaire toestand moet men voorkomen dergelijke instellingen op te richten, indien zij werkingsmiddelen vergen: de operationele marge maakt dat niet mogelijk.

La cellule de veille “antisémitisme” mise sur pied par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme sera pérennisée et renforcée. Du personnel supplémentaire sera-t-il nécessaire? Quand aura lieu l'interfédéralisation du Centre?

L'intervenante rappelle que de nombreuses actions avaient été annoncées dans la note de politique générale déposée par la ministre pour 2010 en ce qui concerne les holebis (DOC 52 2225/025, p. 132 à 134). Elle demande un état des lieux de l'ensemble de ces mesures, dont l'étude attendue pour mars 2010 par l'institut HIVA, l'extension du label diversité, le soutien au Centre pour la détection des actes homophobes sur l'Internet, le groupe de travail holebi-justice et le congé parental pour le conjoint. Une politique plus volontariste est nécessaire. Les *World Outgames* seront d'ailleurs organisés en 2013 à Anvers. Un soutien fédéral serait le bienvenu.

Si M. Ben Weyts (N-VA) n'est pas d'accord avec les positions du directeur ff. du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, il estime cependant que la multiplication des prolongations à durée déterminée de son mandat ne peut plus durer.

Le gouvernement persiste à faire croire que le directeur ff. pourrait recevoir un nouveau mandat, alors qu'il est clair, selon l'orateur, que tel n'est pas le cas. L'explication donnée par le gouvernement, suivant laquelle celui-ci attend un avis du Conseil d'administration du Centre, ne convainc pas l'orateur. C'est en effet le gouvernement lui-même qui prendra la décision, l'avis préalable de cet organe n'étant pas légalement requis.

La politique menée par le Centre pose encore plus problème. En Flandre, cette politique ne recueille pas l'adhésion. Les positions prises par le Centre semblent éloignées des sensibilités sociétales. Elles ne contribuent pas à résoudre les problèmes. Au contraire, le Centre monte les minorités les unes contre les autres et fait preuve d'indignation sélective. L'intervenant ne peut admettre qu'en 2006 le Centre ait esté en justice contre un homme ayant proféré quelques injures sous l'empire de la boisson, avec une peine de prison effective prononcée par le tribunal. Par contre, le Centre se confine à l'inaction contre les récents actes d'antisémitisme, commis jusqu'au sein même de son personnel.

Plutôt que de veiller au respect de la loi, le Centre préfère prendre publiquement position contre des décisions prises démocratiquement. Ainsi, il s'oppose à la loi du 12 septembre 2011 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en ce qui concerne les

De waakzaamheidscel “antisemitisme” van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding zal worden bestendigd en versterkt (*ibidem*, blz. 23). Zal er bijkomend personeel nodig zijn? Wanneer zal de interfederalisering van het Centrum plaatshebben?

De spreekster herinnert eraan dat de minister in haar beleidsnota voor 2010 veel acties had aangekondigd ten aanzien van holebi's (DOC 52 2225/025, blz. 132 tot 134). Zij vraagt een inventarisatie van al die maatregelen, waaronder het voor maart 2010 verwachte onderzoek van het HIVA, de uitbreiding van het label Gelijkheid Diversiteit, steun voor het Centrum voor de opsporing van homofobe daden op het internet, de werkgroep holebirechtvaardigheid en ouderschapsverlof voor de echtgenoot. Een meer voluntaristisch beleid is nodig. De *World Outgames* zullen trouwens in 2013 in Antwerpen worden georganiseerd. Federale steun zou welkom zijn.

De heer Ben Weyts (N-VA) gaat niet akkoord met de standpunten van de waarnemend directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, maar vindt dat de verveelvoudiging van tijdelijke verlengingen van zijn mandaat niet langer kan duren.

De regering blijft suggereren dat de waarnemend directeur kan worden herbenoemd, terwijl het volgens de spreker duidelijk is dat dit niet het geval is. De uitleg van de regering, dat er op een advies van de raad van bestuur van het Centrum wordt gewacht, overtuigt de spreker niet. De regering zal immers zelf de beslissing nemen, want het voorafgaand advies van dat orgaan is niet wettelijk verplicht.

De door het Centrum gevolgde lijn is nog problematischer. In Vlaanderen kan die niet op aanhang rekenen. De standpunten van het Centrum blijken ver te zijn verwijderd van het maatschappelijke aanvoelen. Zij dragen niet bij tot het oplossen van de problemen. Het Centrum zet de minderheden daarentegen tegen elkaar op en geeft blijk van selectieve verontwaardiging. De spreker vindt het onaanvaardbaar dat het Centrum in 2006 naar de rechtbank is getrokken tegen een man die onder invloed van drank enkele beledigingen zou hebben geuit, met een effectieve gevangenisstraf door de rechtbank als gevolg. Het Centrum treedt echter niet op tegen de recente daden van antisemitisme, zelfs bij haar eigen personeel.

Veeleer dan toe te zien op de naleving van de wet verkiest het Centrum publiekelijk stelling te nemen tegen democratisch genomen beslissingen. Zo verzet het zich tegen de wet van 12 september 2011 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en

conditions dont est assorti le regroupement familial et aux conditions d'intégration imposées pour les demandeurs de naturalisation. Par contre, il défend, en l'absence de tout soutien sociétal, un nouveau canal d'immigration qui permettrait aux étrangers les moins qualifiés d'obtenir un droit au séjour en Belgique.

La note se donne pour objectif d'améliorer la diversité et de lutter contre les extrémismes. Pour ce faire, des plans d'actions et un Pacte de citoyenneté sont évoqués. Des actions plus urgentes doivent être entreprises. Ainsi, Mme Magda Michielsens a publié l'étude "*Vlaanderen Scherp Gesteld. Een doorlichting van het seizoen 2010-2011 van Mise au Point*". Cette étude démontre selon l'intervenant à quel point la RTBF, par sa communication, monte les Communautés les unes contre les autres à l'occasion du débat dominical hebdomadaire. Il s'agit d'un sujet sur lequel le Centre devrait se pencher.

M. Hans Bonte, président, remarque que le Parlement sera associé à l'évaluation annoncée de la loi anti-discrimination. Notamment, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et l'Institut pour l'Égalité Hommes/Femmes devront présenter un rapport au Parlement. Dans quels délais ces travaux seront-ils menés?

La législation anti-discrimination ne pose pas problème en soi. C'est l'exécution qui n'est pas toujours adéquate. Pour améliorer la situation, il convient de procéder à une meilleure formation, notamment des services de Police. Ceux-ci doivent être informés de la meilleure manière pour traiter les procès-verbaux et les plaintes. Un plan est-il prévu à cet effet?

La discrimination envers les personnes atteintes d'un handicap dans les services publics mériterait plus d'attention. Depuis des années, le constat de l'existence de cette discrimination est posé, sans qu'à ce constat succèdent des mesures concrètes. Par rapport aux normes réglementaires existantes, la mise au travail de ces personnes dans l'administration reste insuffisante. La réglementation sera-t-elle adaptée? De nouveaux recrutements auront-ils lieu?

de la vérification de la légalité des conditions de séjour des étrangers en Belgique. La Commission des Communautés européennes a également exprimé des réserves sur la légalité de la procédure de vérification de la légalité des conditions de séjour des étrangers en Belgique. La Commission des Communautés européennes a également exprimé des réserves sur la légalité de la procédure de vérification de la légalité des conditions de séjour des étrangers en Belgique.

De beleidsnota streeft ernaar de diversiteit te bevorderen en extremismen te bestrijden. Om dat te bereiken, wordt gewag gemaakt van actieplannen en een Burgerschapspact. Er zijn dringendere maatregelen nodig. Mevrouw Magda Michielsens heeft de studie "*Vlaanderen Scherp Gesteld. Een doorlichting van het seizoen 2010-2011 van Mise au Point*" gepubliceerd. Die studie toont volgens de spreker aan hoezeer de RTBF door haar communicatie in het kader van het zondagse debatprogramma, de Gemeenschappen tegen elkaar opzet. Het Centrum zal zich daarover moeten buigen.

Voorzitter Hans Bonte wijst erop dat het Parlement bij de aangekondigde evaluatie van de antidiscriminatie-wet zal worden betrokken. Met name het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding en het Instituut voor de gelijkheid van mannen en vrouwen zullen in het parlement een verslag moeten voorstellen. Binnen welke termijn zal dat gebeuren?

De antidiscriminatiewetgeving vormt op zich geen probleem. Het is aan de uitvoering dat er soms iets schort. Dat kan worden verholpen door een betere opleiding, onder meer van de politiediensten, die moeten aanleren hoe ze bekeuringen en klachten het best afhandelen. Wordt daarvoor een plan uitgewerkt?

De discriminatie ten aanzien van personen met een handicap in de openbare diensten verdient meer aandacht. Dat die discriminatie bestaat, werd al jaren geleden vastgesteld, maar er zijn nooit concrete maatregelen genomen. Het aantal personen met een handicap dat bij de overheid werkt, blijft onvoldoende ten opzichte van de vigerende normen dienaangaande. Zal de regelgeving worden aangepast? Zullen nieuwe indienstnemen plaatsvinden?

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

La note de politique générale s'inscrit dans les objectifs fixés par l'Union européenne. En vertu de la politique européenne, une stratégie nationale a dû être définie et ses contours ont dû être transmis à l'Union. Celle-ci évaluera chacune des stratégies des États membres de l'Union et en assurera le suivi. Des rapports doivent être soumis au Conseil et au Parlement européen. Des recommandations de ces deux organes peuvent être émises. Une conférence interministérielle a été réunie et un consensus a été atteint le 22 mars 2011. En exécution de la décision prise à cette occasion, un comité a été mis sur pied.

Une réunion avec les entités fédérées était prévue le 11 décembre 2011. Cependant, en raison de la formation d'un nouveau gouvernement, cette réunion n'a pu se tenir. Une série de domaines, et notamment l'appui de la Justice, doivent encore être discutés.

Il n'est pas illogique que la politique du gouvernement fédéral comprenne l'institution d'un organe représentatif des gens du voyage. Les attentes et les sensibilités des Communautés seront cependant prises en compte. Un groupe de travail, présidé par la secrétaire d'État à l'Asile, à l'Immigration et à l'Intégration sociale, adjointe à la ministre de la Justice, y veillera.

Le Fonds d'impulsion doit être institutionnalisé en 2012. Conformément à l'accord institutionnel, une série de matières resteront fédérales dans la politique d'intégration des immigrés. Il faudra par ailleurs veiller à la continuité des politiques.

La concertation avec le ministre flamand de l'Intérieur est qualifiée d'excellente. Tel est également le cas avec le ministre flamand en charge de l'Égalité des chances. Les gouvernements des entités fédérées ont de nombreuses attentes en matière de dialogue interculturel.

L'augmentation de la dotation au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme n'en est pas une. En effet, les 0,5 % ne suffiront pas à couvrir l'augmentation des charges en matière de personnel dues à l'indexation des salaires attendue pour 2012. Cette indexation est automatique pour une grande part du personnel du Centre.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De beleidsnota sluit aan bij de door de Europese Unie vastgelegde doelstellingen. Conform het Europees beleid moest er een nationale strategie worden uitgewerkt, waarvan ons land de krachtlijnen aan de Europese Unie diende te bezorgen. De Europese Unie zal de strategieën van de verschillende lidstaten evalueren en de follow-up ervan in goede banen leiden. Er moeten rapporten worden voorgelegd aan de Europese Raad en het Europees Parlement. Die twee organen kunnen aanbevelingen doen. De interministeriële conferentie die in dat verband werd bijeengeroepen, heeft op 22 maart 2011 een consensus bereikt. Ter uitvoering van de beslissing die toen is genomen, werd een comité opgericht.

Op 11 december 2011 was er een vergadering met de deelgebieden gepland, maar wegens de formatie van een nieuwe regering kon die vergadering niet doorgaan. Een aantal domeinen, waaronder de ondersteuning door Justitie, moeten nog worden besproken.

Het is niet onlogisch dat het federaal beleid in de oprichting van een vertegenwoordigingsorgaan voor de woonwagengebieden voorziet. Dat betekent niet dat er geen rekening zal worden gehouden met de verwachtingen en gevoeligheden van de gemeenschappen. Een werkgroep, voorgezeten door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, zal daarover waken.

Het Impulsfonds moet in 2012 officieel als instelling bestaan. Krachtens het institutioneel akkoord blijven een aantal elementen van het integratiebeleid voor migranten een federale bevoegdheid. Overigens moet op de continuïteit van het beleid worden toegezien.

Het overleg met de Vlaamse minister van Binnenlandse Zaken heet uitstekend te zijn. Idem wat de Vlaamse minister bevoegd voor Gelijke Kansen betreft. De regeringen van de deelgebieden hebben aangaande de interculturele dialoog heel wat verwachtingen.

De verhoging van de dotatie voor het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding is er in feite geen. De 0,5 % zal niet volstaan om de stijging van de personeelslasten als gevolg van de in 2012 verwachte loonindexering, te dekken. Voor een groot deel van het personeel van het Centrum is die indexering automatisch.

L'interfédéralisation du Centre doit s'opérer le plus rapidement possible. La concertation doit être poursuivie avec les entités fédérées. Une proposition leur sera faite avant les vacances de Pâques. La ministre connaît la demande de la Flandre.

La ministre ne fait pas siennes toutes les recommandations figurant dans le rapport final des Assises de l'Interculturalité. Un équilibre doit être trouvé entre le respect de chacun et la défense de valeurs collectives.

La ministre veille à toujours respecter un caractère pluraliste et une composition de nature à refléter l'ensemble des sensibilités dans chacun des groupes de travail et des panels d'experts destinés à l'informer dans un domaine particulier.

En raison des affaires courantes, il n'a jusqu'au début du mois de décembre pas été possible de renouveler le mandat du directeur du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme de manière définitive. Des prolongations à durée déterminée ont dû être décidées. En raison des réformes institutionnelles, le visage du Centre va changer, avec pour conséquences un nouveau cadre et une nouvelle personnalité juridique. La prochaine prolongation ne pourra donc valoir que pour la durée où le Centre sera encore un organe dépendant uniquement du fédéral. Pour opérer le renouvellement, la ministre avait demandé au Conseil d'administration un avis. Cependant, l'avis reçu ne contenait aucune motivation. La ministre tient à recevoir un avis motivé avant que le gouvernement ne prenne la décision d'attribution du mandat.

Le label diversité est discuté avec les Régions. La politique actuelle est maintenue avec les 15 entreprises retenues. Les Régions devraient cependant être mieux associées aux travaux.

La discussion sur la manière d'implémenter en Belgique une institution nationale des droits de l'homme n'est pas clôturée. Le débat sur la question de savoir si le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme doit recevoir cette compétence est ouvert.

Le "socle de valeurs démocratiques communes" (DOC 53 1964/023, p. 22) consiste en les libertés fondamentales, dont la liberté de parole et d'actes, la liberté de culte et le respect de la personne humaine. La définition plus précise sera réalisée lors de travaux préparatoires à la constitution du Pacte de citoyenneté.

De interfederalisering van het Centrum moet zo spoedig mogelijk een feit zijn. Het overleg met de deelgebieden moet worden voortgezet. Deze zullen nog vóór het Paasreces een voorstel ontvangen. Wat Vlaanderen verlangt, dat weet de minister.

Zij is het niet eens met alle aanbevelingen in het eindrapport van de Rondetafels van de Interculturaliteit. Tussen het respect voor eenieder en de verdediging van collectieve waarden moet een evenwicht worden gevonden.

De minister ziet er steeds op toe dat alle werkgroepen en panels van deskundigen die haar in een specifiek domein horen te adviseren, een pluralistische samenstelling vertonen en alle gevoeligheden vertegenwoordigen.

Vanwege de lopende zaken is het tot begin december onmogelijk gebleken het mandaat van de directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding definitief te vernieuwen. Noodgedwongen werd het mandaat daarom telkens tijdelijk verlengd. Ingevolge de institutionele hervormingen zal het Centrum ingrijpende wijzigingen ondergaan, waardoor het een nieuwe formatie en een nieuwe rechtspersoonlijkheid krijgt. De nieuwe verlenging zal dus slechts kunnen gelden voor de duur dat het Centrum een orgaan is dat nog uitsluitend van de federale overheid afhangt. Met het oog op de vernieuwing heeft de minister de raad van bestuur gevraagd een advies uit te brengen. Dat advies bevatte geen enkele motivatie. De minister staat erop een gefundeerd advies te ontvangen alvorens de regering beslist het mandaat toe te wijzen.

Het label Gelijkheid Diversiteit wordt met de Gewesten besproken. Het huidige beleid met de vijftien geselecteerde ondernemingen wordt gehandhaafd. Toch zouden de Gewesten beter bij de werkzaamheden moeten worden betrokken.

De discussie over de oprichting van een Nationaal Instituut voor de Rechten van de Mens is niet rond. Het debat over de vraag of het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding die bevoegdheid moet krijgen, is geopend.

De sokkel van gemeenschappelijke democratische waarden (DOC 53 1964/023, blz. 22) omvat de fundamentele vrijheden, waaronder de vrijheid van spreken en handelen, de vrijheid van erediens en het respect voor de menselijke persoon. In het kader van de voorbereidende werkzaamheden voor de oprichting van het Burgerschapspact zal worden bepaald om welke vrijheden het precies gaat.

La ministre confirme la nécessité d'un plan de lutte contre les violences homophobes. Le nombre de plaintes est en augmentation. 85 dossiers sont ouverts au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. Si la législation est suffisante, il convient cependant toutefois aussi de mieux l'exécuter. Les violences homophobes sont et restent inadmissibles. Il existe un problème avec certaines minorités.

Les résultats du monitoring socioéconomique ne seront pas connus avant quelques mois. Avec les services, la ministre voudrait maintenir un lien entre les données du registre national et de la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Les résultats seront présentés dans les prochains mois.

La ministre ne sous-estime pas la subsistance de sentiments antisémites. Les représentants de la communauté juive s'en inquiètent légitimement. Les actes antisémites doivent être dénoncés énergiquement. Les minorités ne doivent par ailleurs pas être montées l'une contre l'autre.

Le baromètre de la diversité doit recevoir l'attention nécessaire. Ce baromètre sera tenu en concertation avec la ministre en charge de l'Emploi et avec les partenaires sociaux. Un plan d'action de la diversité se fonde effectivement sur tous les marqueurs d'un tel baromètre: âge, origine ethnique, minorité sexuelle, etc.

Le *curriculum vitae* anonyme ne constitue qu'un des éléments d'une politique de diversité plus globale. L'État fédéral devrait aussi montrer l'exemple et améliorer l'emploi des travailleurs atteints d'un handicap. La ministre prendra à cette fin contact avec le secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique.

La prochaine phase de la lutte contre les discriminations à l'égard des halebis consistera en la reconnaissance pleine et entière du statut de l'autre parent que le géniteur biologique. Par ailleurs, la Cellule Diversité sera renforcée et son rôle mieux diffusé, notamment au sein de la Police.

La rédaction d'un Pacte de citoyenneté sera précédée d'un groupe de travail au sein du gouvernement fédéral. Une fois les travaux terminés, une concertation aura lieu avec les administrations et avec le Parlement. Le comité interfédéral permanent constitue l'une des possibilités.

De minister bevestigt de noodzaak van een plan ter bestrijding van homofoob geweld. Het aantal klachten in dat verband stijgt. Bij het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding zijn 85 dossiers geopend. De wetgeving is dan wel toereikend, ze kan ook nog beter worden toegepast. Homofoob geweld is en blijft onaanvaardbaar. Bepaalde minderheden blijven problemen ondervinden.

De resultaten van de sociaal-economische monitoring zullen nog enkele maanden uitblijven. In samenwerking met de betrokken diensten zou de minister de gegevens van het Rijksregister willen koppelen aan die van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De resultaten zullen de komende maanden worden voorgesteld.

De minister onderschat de hardnekkigheid van de antisemitische gevoelens niet. De vertegenwoordigers van de Joodse gemeenschap maken zich daar terecht zorgen over. Antisemitische handelingen moeten ten stelligste worden afgekeurd. Bovendien mogen de minderheden niet tegen elkaar worden opgezet.

De diversiteitsbarometer moet de nodige aandacht krijgen. Voor die barometer zal overleg worden gepleegd met de minister van Werk en de sociale partners. Bij een diversiteitsactieplan komen immers alle elementen van een dergelijke barometer kijken: leeftijd, etnische oorsprong, seksuele geaardheid enzovoort

Het anonieme *curriculum vitae* is slechts een van de onderdelen van een alomvattender diversiteitsbeleid. De Federale Staat zou bovendien het voorbeeld moeten geven en meer mensen met een handicap in dienst moeten nemen. De minister zal daartoe contact opnemen met de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken.

De volgende stap in de strijd tegen discriminatie van halebis's zal erin bestaan dat de andere ouder dan de biologische verwekker van een kind als volwaardig ouder zal worden erkend. Voorts zal de cel Diversiteit worden versterkt en zal meer informatie worden verspreid over zijn rol, meer bepaald bij de politiediensten.

Alvorens het Burgerschapspact zal worden opgesteld, zal binnen de federale regering een werkgroep worden opgericht. Zodra de werkzaamheden klaar zijn, zal overleg worden gepleegd met de overheidsbesturen en het Parlement. Het vast interfederaal comité is een van de mogelijkheden.

La lutte contre la cyberhaine est reprise dans la note de politique générale. La cyberhaine peut toucher toutes les minorités, qu'elles soient ethniques, religieuses, sur la base de l'âge ou des préférences sexuelles. Pour lutter contre ce phénomène, il convient d'associer la ministre de la Justice.

La concrétisation du congé parental pour le parent non géniteur relève des compétences de la ministre de l'Emploi.

IV. — RÉPLIQUES

M. Theo Francken (N-VA) note que plusieurs chantiers sont annoncés pour les prochaines années. Avec les médias flamands, l'intervenant demande que ces chantiers soient l'occasion d'une nouvelle manière de penser l'interculturalité.

L'augmentation de 0,5 % pose surtout une question de principe. Geler la dotation du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme constituerait un bon signal en ces temps de crise budgétaire. La dotation à la Lotterie Nationale par exemple a été gelée, alors que son personnel bénéficiera également d'une indexation.

L'orateur note la promesse d'une interfédéralisation pour Pâques. Le Centre doit être dégraissé et la majeure partie de ses compétences doit être transférée aux Communautés.

Mme Rita De Bont (VB) estime ne pas avoir reçu de réponse claire sur la composition du groupe de travail destiné à préparer le Pacte de citoyenneté et répète ses préoccupations quant à ce.

M. Ben Weyts (N-VA) ne peut comprendre qu'un nouvel avis soit demandé parce que le premier ne comprenait pas de motivation. En effet, ce nouvel avis n'est pas plus obligatoire que le premier, le gouvernement conservant toute sa compétence de nomination. La composition du Conseil d'administration, sollicité pour donner cet avis, n'est d'ailleurs pas régulière, selon l'orateur.

De strijd tegen cyberhaat komt in de beleidsnota aan bod. Cyberhaat kan alle minderheden treffen, ongeacht of hun situatie voortvloeit uit hun etnische oorsprong, geloofsovertuiging, leeftijd of seksuele geaardheid. Dat verschijnsel vergt samenspraak met de minister van Justitie.

De concrete invoering van ouderschapsverlof voor de niet-biologische ouder behoort tot de bevoegdheden van de minister van Werk.

IV. — REPLIEKEN

De heer Theo Francken (N-VA) merkt op dat voor de komende jaren verschillende werven in uitzicht worden gesteld. De spreker vraagt dat die werven zouden worden aangegrepen om na te denken over een nieuwe benadering van interculturaliteit; dat verzoek krijgt overigens veel weerklank in de Vlaamse media.

De stijging met 0,5 % is vooral een principekwestie. Een bevrozing van de dotatie aan het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding zou in tijden van budgettaire krapte een goed signaal zijn. De dotatie aan de Nationale Loterij bijvoorbeeld werd bevroren, terwijl het loon van de personeelsleden toch zal worden geïndexeerd.

De spreker neemt akte van de belofte het Centrum tegen Pasen om te vormen tot een interfederale instantie. Het Centrum moet worden afgeslankt en het grootste deel van zijn bevoegdheden moet worden overgeheveld naar de Gemeenschappen.

Mevrouw Rita De Bont (VB) vindt dat zij geen duidelijk antwoord heeft gekregen op haar vraag naar de samenstelling van de werkgroep die het Burgerschapspact moet voorbereiden, en herhaalt haar bezorgdheid in dat verband.

De heer Ben Weyts (N-VA) kan niet begrijpen dat een nieuw advies wordt gevraagd omdat het eerste niet met redenen omkleed was. Dat nieuwe advies is namelijk al evenmin verplicht als het eerste; de regering blijft immers volledig bevoegd inzake benoemingen. Volgens de spreker is de raad van bestuur, die om dat advies werd gevraagd, overigens niet regulier samengesteld.

V. — VOTES

À chaque fois par 11 voix contre 5, la commission émet successivement un avis négatif sur les amendements n^{os} 33 à 36.

Par 10 voix contre 5 et une abstention, la commission émet un avis positif sur la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, *partim* Dialogue interculturel, pour l'année budgétaire 2012, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes, *ne varietur*.

Le rapporteur,

Marie-Martine SCHYNS

Le président,

Hans BONTE

V. — STEMMINGEN

Telkenmale met 11 tegen 5 stemmen brengt de commissie achtereenvolgens een negatief advies uit over de amendementen nrs. 33 tot 36.

Met 10 tegen 5 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, *partim*: Interculturele dialoog, voor het begrotingsjaar 2012, alsook over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota, *ne varietur*.

De rapporteur,

Marie-Martine SCHYNS

De voorzitter,

Hans BONTE