

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Familles, Personnes
handicapées et Risques professionnels)

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. Stefaan **VERCAMER**

SOMMAIRE Page

I. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels	3
II. Discussion	3
A. Questions des membres	3
B. Réponses du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels	10
C. Répliques	17
D. Réponses du secrétaire d'État	19
III. Votes	19

Documents précédents:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 017: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Gezinnen, Personen
met een handicap en Beroepsrisico's)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER**

INHOUD Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's	3
II. Bespreking	3
A. Vragen van de leden	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's	10
C. Replieken	17
B. Antwoorden van de staatssecretaris	19
III. Stemmingen	19

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 017: Verslagen.

3540

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate,
 Miranda Van Eetvelde
PS Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur,
 Bruno Van Grootenbrulle
MR David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
Open Vld Mathias De Clercq
VB Guy D'haeseleer
cdH Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els
Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco
Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie les 11 et 18 janvier 2012 pour examiner la note de politique générale et le projet de budget du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX AFFAIRES SOCIALES, AUX FAMILLES ET AUX PERSONNES HANDICAPÉES, CHARGÉ DES RISQUES PROFESSIONNELS

Le secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique donne lecture de sa note de politique générale.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) déplore tout d'abord le manque de conviction et de moyens du secrétaire d'État au regard de l'importance des compétences exercées.

En ce qui concerne l'exécution de la réforme de l'État, il insiste pour que l'État fédéral continue à assurer la continuité jusqu'au transfert effectif des compétences aux Régions, afin d'éviter de se trouver dans la même situation qu'en matière d'économie sociale où les citoyens étaient finalement victimes du fait que plus personne ne se considérait compétent.

En ce qui concerne la politique des familles, *M. Gilkinet* rappelle le transfert des allocations familiales et du Fonds d'équipement et de services collectifs (FESC) aux Communautés et à la COCOM.

Il se réjouit par ailleurs que le secrétaire d'État annonce que l'installation de la commission "Objectivation" du Services des créances alimentaires (SECAL) constituera une de ses priorités, ce qui n'était pas le cas pour son prédécesseur.

Il note également que le projet de loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse (DOC 53 0682/001) est à présent examiné par le Sénat et espère qu'il sera bientôt adopté.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is op 11 en 18 januari 2012 bijegekomen om de beleidsnota en de ontwerpbegroting te bespreken van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR SOCIALE ZAKEN, GEZINNEN EN PERSONEN MET EEN HANDICAP, BELAST MET BEROEPSRISICO'S

De staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid leest zijn beleidsnota voor.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) betreurt allereerst het gebrek aan overtuiging en aan middelen van de staatssecretaris ten aanzien van het belang van zijn bevoegdheden.

Wat de totstandkoming van de staatshervorming betreft, dringt hij erop aan dat de federale Staat blijft zorgen voor de continuïteit tot de bevoegdheden daadwerkelijk aan de Gewesten zijn overgedragen. Aldus wordt voorkomen dat men in dezelfde situatie terechtkomt als inzake sociale economie, waarbij uiteindelijk de burgers het slachtoffer zijn geworden van het feit dat niemand zich bevoegd achtte.

Inzake gezinsbeleid herinnert de heer Gilkinet eraan dat de kinderbijslag en het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten (FCUD) worden overgeheveld naar de Gemeenschappen en de GGC.

Voorts is hij verheugd dat de staatssecretaris aankondigt dat de oprichting van de commissie "Objectivering" van de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) een van zijn prioriteiten is. Dat was niet het geval voor zijn voorganger.

Hij merkt ook op dat het wetsontwerp betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank (DOC 53 0682/001) thans wordt besproken in de Senaat en hoopt dat het binnenkort zal worden goedgekeurd.

L'orateur s'étonne ensuite du fait qu'aucun budget ne soit prévu en 2012 pour financer la transposition de la directive 2010/18/UE du Conseil du 8 mars 2010 portant application de l'accord-cadre révisé sur le congé parental (...) alors qu'il s'agit d'une mesure coûteuse mais importante pour favoriser la parentalité.

En ce qui concerne les politiques en matière de personnes handicapées, M. Gilkinet déplore le manque de mesures concrètes annoncées par le secrétaire d'État, notamment en matière de mise en œuvre des quotas de mise à l'emploi de personnes handicapées au sein des services publics. La commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale a pourtant émis une série de recommandations¹ qu'il faudrait à présent concrétiser: la suppression des pièges à l'emploi, la mise en place de *coaching* pour encadrer les personnes engagées dans la fonction publique, l'amélioration de la publicité des offres d'emploi de la part du Selor, la possibilité d'exercer des fonctions de deuxième ligne dans les services de police, pénitentiaires et de secours, l'amélioration de l'accessibilité physique et électronique aux services publics,... Il serait également utile d'instaurer des quotas de mise à l'emploi des personnes en situation de handicap dans les grandes entreprises du secteur privé ainsi que de relever les allocations de remplacement de revenus pour personnes handicapées au-dessus du seuil de pauvreté. Étant donné le fait que Mme la secrétaire d'État Julie Fernandez-Fernandez avait déjà procédé à une évaluation du coût de cette mesure, il serait à présent temps de la concrétiser et d'également agir pour supprimer le "prix de l'amour"². M. Gilkinet souhaiterait par ailleurs savoir où en est la réflexion sur la plateforme *e-health* et la constitution d'un dossier unique qui permettrait une meilleure information de toutes les administrations. Il pointe également le dossier du statut des aidants proches, pour lequel de nombreuses propositions de loi ont été déposées³.

M. Gilkinet estime ensuite que les éléments avancés par le secrétaire d'État ne sont pas à la hauteur de l'importance du sujet des indemnités de l'INAMI. En effet, le nombre de travailleurs en situation d'incapacité ou d'invalidité de travail croît chaque année et risque encore d'augmenter avec le recul de l'âge à partir duquel les travailleurs pourront demander leur départ

Vervolgens is de spreker verwonderd dat in 2012 geen enkel budget wordt uitgetrokken voor de financiering van de omzetting van Richtlijn 2010/18/EU van de Raad van 8 maart 2010 tot uitvoering van de door BUSINESSEUROPE, UEAPME, het CEEP en het EVV gesloten herziene raamovereenkomst en tot intrekking van Richtlijn 96/34/EG. Dat is nochtans een dure maatregel, die echter belangrijk is om het ouderschap te bevorderen.

De spreker betreurt dat de staatssecretaris geen concrete maatregelen aankondigt inzake gehandicaptenbeleid, meer bepaald in verband met de toepassing van de quota voor de indienstneming van personen met een handicap in de overheidsdiensten. De Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt heeft nochtans een aantal aanbevelingen¹ uitgevaardigd waaraan thans concreet gestalte zou moeten worden gegeven: afschaffing van de werkloosheidsvallen, invoering van de "*coaching*" om bij de overheid in dienst genomen personen te begeleiden, verbetering van de bekendmaking van de vacatures door Selor, mogelijkheid tweedelijnsfuncties uit te oefenen in de politie-, gevangenis- en hulpdiensten, verbetering van de fysieke en elektronische toegankelijkheid van de openbare diensten enzovoort. Het ware voorts nuttig quota in te voeren voor de indienstneming van personen met een handicap in de grote ondernemingen van de privésector, alsook de inkomensvervangende uitkeringen voor personen met een handicap op te trekken tot boven de armoedegrens. Staatssecretaris Julie Fernandez-Fernandez had al berekend hoeveel die maatregel zou kosten; daarom is het nu tijd hem in de praktijk te brengen en daarnaast ook komaf te maken met de "prijs van de liefde"². Voorts wenst de heer Gilkinet te weten hoe het staat met de reflectie over het *e-health* platform en over de samenstelling van een enig dossier dat de mogelijkheid zou bieden alle administratieve diensten beter te informeren. Hij verwijst ook naar het dossier van de mantelzorgers, waarvoor tal van wetsvoorstellen werden ingediend³.

Vervolgens vindt de heer Gilkinet dat de door de staatssecretaris aangevoerde elementen ontoereikend zijn, als men bedenkt hoe zwaar het vraagstuk van de RIZIV-vergoedingen wel weegt. Het aantal arbeidsongeschikte of invalide werknemers neemt immers elk jaar toe en dreigt nog groter te worden door de verhoging van de leeftijd waarop werknemers vervroegd mogen uit-

¹ Rapport annuel 2010 de la commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale, p. 27 à 35, disponible sur le site web de la commission.

² Il s'agit de la diminution des allocations lorsqu'une personne en situation de handicap se marie ou cohabite.

³ Voir DOC 53 1192/001, DOC 53 1399/001 et DOC 53 1768/001.

¹ Jaarverslag 2010 van de Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt, blz. 27 tot 35, beschikbaar op de website van de commissie.

² Het gaat om de vermindering van de uitkeringen als een persoon met een handicap huwt of gaat samenwonen.

³ Zie DOC 53 1192/001, DOC 53 1399/001 en DOC 53 1768/001.

anticipé à la pension. En la matière, il est nécessaire de proposer des emplois de qualité et de tenir compte de l'évolution physique et psychologique des travailleurs au cours de leur carrière, comme le démontrent les travaux de la commission relatifs à la charge psychosociale (DOC 53 1671/003) et l'avis n° 1683 du CNT du 6 mai 2009 sur la stratégie nationale en matière de bien-être au travail 2008-2012.

Mme Nadia Sminate (N-VA) demande pourquoi la compétence relative au service des indemnités de l'INAMI sera transférée de la ministre qui a les affaires sociales dans ses attributions au secrétaire d'État. Que contiendra le protocole de transfert? Quand le transfert sera-t-il effectif et quel impact aura-t-il sur les contrats d'administration?

Le secrétaire d'État est-il uniquement compétent pour les personnes relevant du régime de l'invalidité (incapacité de travail secondaire) ou également pour les personnes relevant du régime de l'incapacité de travail primaire? Le nombre de bénéficiaires d'allocations dans les deux régimes augmente, tant dans le régime général que dans le régime des travailleurs indépendants. Les réformes de la fin de carrière, qui visent à faire travailler les gens plus longtemps, feront encore augmenter le nombre de personnes en incapacité de travail et accroîtront donc encore la pression sur le budget. En a-t-on tenu compte lors de l'estimation des dépenses?

Selon l'intervenante, le caractère volontaire de la reprise du travail par les personnes en incapacité de travail doit être remis en question; il convient au moins de s'entretenir avec les personnes concernées au sujet d'une possible réinsertion sur le marché du travail. En Belgique, il n'y a que 300 médecins-conseils actifs pour un groupe d'environ 700 000 personnes en incapacité de travail et les médecins n'ont dès lors pas le temps d'accompagner leurs patients en vue d'un retour sur le marché du travail. Il faudrait sans doute envisager la mise sur pied d'un groupe de médecins spécialisés; ils pourraient jouer le rôle d'accompagnateurs en vue d'un retour sur le marché du travail, certainement pour les personnes ayant des problèmes psychiques.

Les personnes en incapacité de travail sont confrontées à un piège à l'inactivité: si une personne en incapacité de travail décide d'elle-même de se remettre au travail, mais qu'elle trouve le travail trop lourd après un moment et qu'elle aboutit à nouveau dans le régime de l'incapacité de travail, elle perd une partie de son allocation, parce que cette dernière est calculée sur la base de la dernière — courte — période de travail. Cela constitue un frein assez important à une reprise du travail.

treden. Het is in dat opzicht nodig kwaliteitsvolle banen aan te bieden en rekening te houden met de lichamelijke en psychische evolutie van de werknemers tijdens hun loopbaan, zoals blijkt uit de werkzaamheden van de commissie in verband met de psychosociale belasting (DOC 53 1671/003) en uit het advies nr. 1683 van de NAR van 6 mei 2009 in verband met de nationale strategie inzake welzijn op het werk 2008-2012.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) vraagt waarom de bevoegdheid voor de dienst uitkeringen van het RIZIV zal worden overgeheveld van de minister bevoegd voor sociale zaken naar de staatssecretaris. Wat zal het overdrachtsprotocol inhouden? Wanneer zal de overdracht effectief zijn en welke impact zal ze hebben op de bestuursovereenkomsten?

Is de staatssecretaris enkel bevoegd voor personen in het stelsel van invaliditeit (secundaire arbeidsongeschiktheid) of ook voor personen in het stelsel van primaire arbeidsongeschiktheid? Het aantal uitkeringsgerechtigden in de beide systemen neemt toe, zowel in het algemeen stelsel als in het stelsel van de zelfstandigen. De hervormingen van het einde van de loopbaan, die ertoe strekken mensen langer te doen werken, zullen het aantal arbeidsongeschikten nog doen toenemen en de druk op het budget dus verder verhogen. Werd daar bij de uitgavenraming rekening mee gehouden?

Volgens de spreker moet het vrijwillige karakter van arbeidshervatting door arbeidsongeschikten in vraag worden gesteld; op zijn minst moet met de betrokken personen het gesprek worden aangegaan over een mogelijke herintrede op de arbeidsmarkt. Er zijn in België slechts 300 adviserend geneesheren actief voor een groep van ongeveer 700 000 arbeidsongeschikten, waardoor die artsen geen tijd hebben voor een begeleiding van hun patiënten naar de arbeidsmarkt. Wellicht verdient de samenstelling van een groep gespecialiseerde artsen overweging; zij zouden de rol van begeleider naar de arbeidsmarkt kunnen spelen, zeker ook voor personen met psychische problemen.

Voor arbeidsongeschikten bestaat er een zogenaamde inactiviteitsval: als een arbeidsongeschikte zelf besluit om weer aan het werk te gaan, maar het na een tijdje te zwaar vindt en terug in het stelsel van de arbeidsongeschiktheid terechtkomt, verliest hij een deel van zijn uitkering doordat die uitkering wordt berekend op de laatste — korte — arbeidsperiode. Dit feit werpt een behoorlijke hoge drempel tegen werkhervatting op.

Suite à la récente modification de la législation, une personne en incapacité de travail primaire ou secondaire n'a plus besoin de l'autorisation *a priori* d'un médecin pour pouvoir reprendre le travail. Le secrétaire d'État est-il favorable à ce qu'une autorisation préalable du médecin soit rendue obligatoire?

Pendant la période d'affaires courantes, la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a décidé d'engager des *disability managers*. Ces personnes ont-elles déjà été engagées? Quelles sont leurs missions?

M. Damien Thiéry (FDF) souligne que certains partis francophones faisant aujourd'hui partie du gouvernement n'ont pas respecté leurs promesses électorales en matière d'allocations sociales et familiales. Il rappelle que l'accord de gouvernement prévoit le transfert des allocations familiales aux Communautés et à la COCOM en supprimant la différence entre les travailleurs salariés et les indépendants. L'orateur s'interroge cependant sur la répartition des moyens financiers entre entités prévue par l'accord qui prévoit que *"la répartition des moyens en matière d'allocations familiales se fera sur la base de la clé population de 0 à 18 ans de chacune des trois Communautés et de la COCOM. Les enveloppes des entités évolueront ensuite sur [la] base de l'indice des prix à la consommation et de la croissance de la population de 0 à 18 ans compris de chaque entité. (...) Le gouvernement peut, sur proposition des partenaires sociaux, affecter une partie de l'enveloppe bien-être à la majoration de l'enveloppe globale "allocations familiales" attribuée aux Communautés si ceux-ci constatent que le taux de scolarisation des jeunes dans l'enseignement supérieur a augmenté significativement entre 2012 et l'année en cours."*

L'orateur souhaiterait d'abord obtenir davantage d'informations concernant les allocations familiales pour les jeunes de 18 à 25 ans étant donné le fait que ceux-ci ne sont pas pris en compte dans la clé de répartition initiale entre les Communautés (et la COCOM en Région bruxelloise). Cette tranche d'âge verra-t-elle également son droit aux allocations familiales consacré dans la Constitution? A-t-on tenu compte de l'évolution démographique de celle-ci à Bruxelles, qui compte de nombreuses institutions d'enseignement supérieur dont certaines d'envergure internationale? M. Thiéry s'étonne par ailleurs du fait que le gouvernement consulte les partenaires sociaux sur cette question.

De manière plus générale, l'orateur aimerait également savoir si l'on a procédé à des simulations des effets budgétaires du transfert des allocations familiales aux

Ten gevolge van de recente wijziging in de wetgeving, heeft een primair of secundair arbeidsongeschikte persoon geen toestemming van een arts meer nodig om het werk te kunnen hervatten. Is de staatssecretaris er voorstander van om een voorafgaande toestemming van een arts verplicht te maken?

Tijdens de periode van lopende zaken besliste de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid om *disability managers* in dienst te nemen. Werden die personen reeds geworven? Wat zijn hun opdrachten?

De heer Damien Thiéry (FDF) beklemtoont dat sommige Franstalige regeringspartijen hun verkiezingsbeloften inzake de sociale uitkeringen en de kinderbijslag niet zijn nagekomen. Hij wijst erop dat het regeerakkoord voorziet in de overheveling van de kinderbijslag naar de Gemeenschappen en de GGC, waarbij het verschil tussen werknemers en zelfstandigen zou worden weg-gewerkt. De spreker stelt zich evenwel vragen bij de in het akkoord opgenomen verdeling van de financiële middelen tussen de deelstaten. Het regeerakkoord stelt immers het volgende: *"De verdeling van de middelen inzake de gezinsbijslag zal gebeuren volgens de bevolkingssleutel 0-18 jaar inbegrepen van elkeen van de drie Gemeenschappen en van de GGC (forfaitaire sleutel). De enveloppes van de deelstaten zullen vervolgens evolueren volgens de consumptieprijzenindex en de groei van de bevolking van 0 tot en met 18 jaar van elke entiteit. (...) De regering kan, op voorstel van de sociale partners, een deel van de welvaartsenveloppe aan de verhoging van de aan de Gemeenschappen toegekende globale enveloppe "gezinsbijslag" toewijzen, indien de sociale partners vaststellen dat de scholingsgraad van de jongeren in het hoger onderwijs tussen 2012 en het lopende jaar aanzienlijk is toegenomen."*

De spreker wenst eerst en vooral nadere informatie over de kinderbijslag voor de jongeren van 18 tot 25 jaar, aangezien de oorspronkelijke sleutel voor de verdeling tussen de Gemeenschappen (en de GGC voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) geen rekening heeft gehouden met die leeftijdsgroep. Zal het recht op kinderbijslag ook voor die groep in de Grondwet worden verankerd? Heeft men rekening gehouden met de demografische evolutie van die leeftijdsgroep in Brussel, een stad met veel instellingen voor hoger onderwijs, waarvan sommige met internationale uitstraling? Voorts is de heer Thiéry verwonderd dat de regering de sociale partners hierover raadpleegt.

Meer in het algemeen wenst de spreker tevens te weten of men het budgetair effect van de overheveling van de kinderbijslag naar de Gemeenschappen en de

Communautés et à la COCOM et s'étonne que l'on n'ait pas tenu compte de la répartition des allocations familiales majorées alors que l'étude de l'ONAFS "Nombre de familles allocataires par Régions selon le fondement légal au 31 décembre 2010" démontre que 65 % de ces allocations sont versées à des francophones. M. Thiéry se demande si la Constitution consacrera également le droit à ces allocations majorées et par quel dispositif celles-ci seront-elles garanties? Il craint également que les allocations familiales octroyées par les Communautés et la COCOM sont dès lors différentes selon les entités.

Mme Katrin Jadin (MR) souhaiterait que l'on développe le système de l'"allocation dormante". En effet, actuellement, lorsque la personne handicapée perd son emploi et qu'elle a travaillé plus de 3 mois, elle doit attendre l'expiration d'une année civile complète pour introduire une nouvelle demande. L'oratrice propose que dans une telle situation, la personne en situation de handicap ne doive pas réintroduire de demande pour obtenir à nouveau son allocation de remplacement de revenu et que l'on prévienne une éventuelle révision de cette allocation si la situation de la personne concernée a évolué.

Mme Jadin regrette ensuite l'absence d'engagement ferme du secrétaire d'État en ce qui concerne la reconnaissance des aidants proches et annonce le dépôt par son parti d'une proposition de loi sur le sujet. Elle rappelle par ailleurs l'attention de son parti pour la question du "prix de l'amour". Elle souhaiterait également obtenir davantage d'informations concernant la transformation de la déductibilité fiscale en réduction d'impôts pour les amortissements et les intérêts de prêts hypothécaires pour habitation unique qui aura des conséquences pécuniaires et sociales importantes⁴, notamment pour le calcul de l'allocation d'intégration pour les personnes en situation de handicap qui travaillent ou cohabitent dont le revenu imposable va augmenter alors que le revenu net restera identique. Des modifications à ce système inéquitable seront-elle prévues par le secrétaire d'État? Mme Jadin souligne enfin que le calcul de l'allocation d'intégration devrait être indépendant des revenus.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle l'importance que son parti a toujours accordée aux domaines relevant des compétences du secrétaire d'État. Il se réjouit de la mise sur pied d'égalité des allocations familiales pour les travailleurs salariés et les indépendants mais

⁴ Mme Jadin estime celle-ci à une perte d'environ 1 400 euros par an pour une personne en situation de handicap qui travaille et de 2 800 euros si elle est en ménage. Pour une personne invalide imposée à 50 %, la perte s'élèverait à 140 euros par an.

GGC heeft gesimuleerd. Het verbaast hem dat geen rekening werd gehouden met de verdeling van de verhoogde kinderbijslag, hoewel uit het onderzoek van de RKW "Aantal bijslagtrekkende gezinnen per Gewest, per rechtsgrond, op 31 december 2010" blijkt dat 65 % van die kinderbijslag aan Franstaligen wordt gestort. De heer Thiéry vraagt zich af of ook het recht op die verhoogde kinderbijslag in de Grondwet zal worden verankerd en wenst te vernemen hoe die verhoogde bijslag zal worden gewaarborgd. Hij vreest dan ook dat de door de Gemeenschappen en de GGC toegekende kinderbijslag zal verschillen naar gelang van de deelstaat.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) had graag gezien dat men werk maakt van de "slapende-tegemoetkomings-regeling". Wanneer een persoon met een handicap die langer dan drie maanden heeft gewerkt, zijn baan verliest, moet hij momenteel immers wachten tot het lopende kalenderjaar volledig is verstreken alvorens een nieuwe aanvraag te mogen indienen. De spreker stelt voor dat in een dergelijke situatie de persoon met een handicap niet opnieuw een aanvraag moet indienen met het oog op een inkomensvervangende tegemoetkoming en dat men voorziet in een eventuele herziening van die uitkering als de situatie van de betrokkene is geëvolueerd.

Mevrouw Jadin betreurt vervolgens het gebrek aan een vastberaden engagement van de staatssecretaris wat de erkenning van de mantelzorgers betreft en kondigt aan dat haar partij dienaangaande een wetsvoorstel zal indienen. Zij wijst voorts op de aandacht van haar partij voor het vraagstuk van de "prijs van de liefde". Zij zou ook meer informatie willen over de omvorming van de fiscale aftrekbaarheid tot een belastingvermindering voor afschrijvingen en intresten van hypothecaire leningen voor een enige woning; die zal immers aanzienlijke geldelijke en sociale gevolgen hebben⁴, met name voor de berekening van de integratietegemoetkoming voor werkende of samenwonende mensen met een handicap, wier belastbaar inkomen zal toenemen terwijl hun netto-inkomsten dezelfde blijven. Denkt de staatssecretaris aan wijzigingen in die onbillijke regeling? De spreker benadrukt tot slot dat de berekening van de integratietegemoetkoming los van de inkomsten zou moeten staan.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) herinnert aan het belang dat zijn partij altijd heeft gehecht aan de gebieden waarvoor de staatssecretaris bevoegd is. Hij verheugt zich over de gelijkstelling van de kinderbijslag voor werknemers en zelfstandigen, maar vraagt zich af

⁴ Mevrouw Jadin raamt die op een verlies van ongeveer 1 400 euro per jaar voor een werkende persoon met een handicap en 2 800 euro als de betrokkene samenwoont. Voor een persoon met een handicap die tegen 50 % wordt belast, zou het verlies 140 euro per jaar bedragen.

se demande quand celle-ci aura lieu (avant ou après le transfert des compétences aux Communautés?) et sur la base de quel budget. Il aimerait également savoir quelles orientations seront prises parmi les différentes options possibles lors du transfert de cette compétence. L'orateur se réjouit par ailleurs de la communautarisation du FESC qui était demandée depuis longtemps et souhaiterait savoir de quel montant dispose actuellement ce Fonds.

M. Vercamer rappelle les demandes répétées de son groupe en matière de politique des personnes handicapées, notamment en vue de supprimer le prix du travail pour les personnes en situation de handicap (DOC 53 0912/001), de développer le système de l'“allocation dormante” (DOC 53 0558/001) et d'instauration de la possibilité d'un retour progressif à l'emploi. Il plaide également pour qu'une personne en situation de handicap puisse suivre des formations tout en maintenant son droit aux allocations.

L'orateur souhaiterait également savoir dans quel délai et sur la base de quel budget sera mis en œuvre le plan d'action dont la Belgique devrait disposer en vertu de la Convention des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées. Le Centre pour l'égalité des chances sera-t-il chargé de la coordination de l'exécution de cette Convention, comme annoncé précédemment?

En ce qui concerne les indemnités INAMI, M. Vercamer se demande si le secrétaire d'État dispose d'une évaluation du budget nécessaire pour le financement d'indemnités d'incapacité primaire qui découlera du fait de faire travailler les gens plus et plus longtemps. L'orateur se réjouit ensuite des engagements du secrétaire d'État en faveur de la réintégration des travailleurs en incapacité de travail grâce à une simplification de la procédure et l'introduction d'une possibilité de reprise progressive du travail.

Mme Zuhal Demir (N-VA) se réjouit du fait que le secrétaire d'État initie une réflexion sur le *burn-out* en collaboration avec le Fonds des maladies professionnelles (FMP), étant donné le fait que celui-ci touche un travailleur sur cinq et entraîne des effets négatifs tant pour les personnes concernées que pour leurs employeurs. Vu les différentes études en cours ou déjà

wanneer die zal plaatsvinden (voor of na de overdracht van de bevoegdheden naar de Gemeenschappen?) en op basis van welk budget. Hij wenst eveneens te weten welke van de verschillende mogelijke wegen men zal inslaan wanneer die bevoegdheid wordt overgedragen. De spreker is ook blij met de al lange tijd gevraagde overdracht naar de Gemeenschappen van het FUCD en zou graag vernemen over welk bedrag dat Fonds thans beschikt.

De heer Vercamer herinnert aan de herhaalde verzoeken van zijn fractie inzake het beleid voor personen met een handicap: ervoor zorgen dat werkende personen met een handicap niet langer financieel nadeel lijden (DOC 53 0912/001), werk maken van een regeling inzake de “slapende tegemoetkoming” (DOC 53 0558/001), alsook van de mogelijkheid tot een geleidelijke terugkeer naar het arbeidscircuit. Hij pleit er ook voor dat een persoon met een handicap opleidingen kan volgen met behoud van zijn recht op uitkeringen.

Ook wenst de spreker te vernemen binnen welke termijn en op grond van welke begroting uitvoering zal worden gegeven aan het actieplan waarover België zou moeten beschikken krachtens het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. Zal, zoals eerder was aangekondigd, het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding worden belast met de coördinatie van de tenuitvoerlegging van dat Verdrag?

In verband met de RIZIV-uitkeringen vraagt de heer Vercamer zich af of de staatssecretaris beschikt over een raming van het benodigde budget ter financiering van de uitkeringen voor primaire ongeschiktheid die het gevolg zullen zijn van het feit dat de mensen meer en langer zullen moeten werken. Voorts is de spreker verheugd over de verbintenissen die de staatssecretaris is aangegaan voor de reïntegratie van de arbeidsongeschikte werknemers, via een vereenvoudiging van de procedure en via de instelling van een mogelijkheid om geleidelijk opnieuw aan de slag te gaan.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) is opgetogen dat de staatssecretaris de aanzet geeft tot reflectie over *burn-out*, in samenwerking met het Fonds voor de Beroeepsziekten (FBZ); één op vijf werknemers wordt daar immers door getroffen en zowel de betrokkenen als hun werkgevers ondervinden er de negatieve weerslag van. Gelet op de verschillende onderzoeken die terzake aan

publiées sur le sujet⁵, l'oratrice plaide pour que le secrétaire d'État prenne à présent des mesures concrètes qui ne se limitent pas seulement à une campagne de sensibilisation comme l'avait annoncé la ministre de l'Emploi précédente.

Mme Meryame Kitir (sp.a) rappelle que les compétences du secrétaire d'État sont particulièrement importantes pour les personnes concernées malgré qu'elles ne fassent pas souvent l'objet d'attention médiatique. Elle espère qu'il suivra avec attention les travaux du comité d'avis pour l'Émancipation sociale sur les différentes propositions de loi en matière de créances alimentaires⁶ et se réjouit de l'intention annoncée par le secrétaire d'État d'installer la commission "Objectivation" au sein du SECAL.

Elle plaide ensuite pour la poursuite de l'amélioration des possibilités de combinaison de la vie privée et familiale et l'allongement du congé parental. Elle déplore également le fait que les personnes souffrant d'une maladie professionnelle ou d'un accident du travail ne puissent pas bénéficier du plan "Back to work", qui n'existe actuellement que pour les personnes bénéficiaires d'indemnités de l'INAMI.

Mme Kitir souhaiterait enfin obtenir davantage d'informations sur les intentions du secrétaire d'État pour lutter contre le *burn-out*.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) cite la note de politique générale du secrétaire d'État, qui prévoit que la régionalisation des allocations familiales n'aura lieu qu'après "l'alignement des montants entre le régime des indépendants et celui des salariés en tenant compte de la situation budgétaire et des droits acquis (...)" (DOC 53 1964/007, p. 3). Bien qu'elle se réjouisse du fait que l'on égalise encore davantage les allocations familiales entre travailleurs et salariés, elle craint que le transfert des allocations familiales soit retardé pour cette raison. Elle demande dans quel délai ce transfert peut être réalisé, quel budget sera nécessaire pour cela et comment le secrétaire d'État préparera le transfert de compétences pendant la période d'ajustement.

Elle demande également quelles mesures devront être prises pour le personnel chargé d'octroyer les allocations familiales et quelles mesures ponctuelles

de gang zijn of reeds werden gepubliceerd⁵, bepleit de spreekster dat de staatssecretaris thans concrete maatregelen zou nemen die verder gaan dan louter een sensibiliseringscampagne, zoals was aangekondigd door de vorige minister van Werk.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) herinnert eraan dat de bevoegdheden van de staatssecretaris voor de betrokkenen uitermate belangrijk zijn, hoewel ze niet vaak media-aandacht krijgen. Zij hoopt dat de staatssecretaris aandachtig de werkzaamheden zal volgen van het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie, in verband met de verschillende wetsvoorstellen over alimentatievorderingen⁶; voorts juicht zij het voornemen toe van de staatssecretaris om bij de DAVO een commissie voor de "Objectivering" op te richten.

Vervolgens pleit zij ervoor de mogelijkheden om het privé en het gezinsleven met elkaar te combineren verder te verbeteren, alsook het ouderschapsverlof te verlengen. Tevens betreurt zij dat mensen die het slachtoffer werden van een beroepsziekte of een arbeidsongeval niet in aanmerking komen voor het plan "Back to Work", dat momenteel alleen bestaat voor RIZIV-uitkeringsgerechtigden.

Ten slotte wenst mevrouw Kitir meer informatie over wat de staatssecretaris van plan is om *burn-out* tegen te gaan.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) citeert de beleidsnota van de staatssecretaris, waarin wordt bepaald dat de regionalisering van de kinderbijslag pas zal plaatsvinden na "het op elkaar afstellen van de bedragen tussen het stelsel van de zelfstandigen en dat van de loontrekkenden [...], hierbij rekening houdend met de budgettaire situatie van de verworven rechten" (DOC 53 1964/007, blz. 3). Hoewel het haar verheugt dat men de kinderbijslag voor arbeiders en voor bedienden nog meer op elkaar afstemt, vreest zij dat de overdracht van de kinderbijslag om die reden zal worden uitgesteld. Zij vraagt binnen welke termijn die overdracht kan worden gerealiseerd, welk budget daarvoor nodig zal zijn en hoe de staatssecretaris de bevoegdheidsoverdracht tijdens de aanpassingsperiode zal voorbereiden.

Zij vraagt ook welke maatregelen men zal moeten treffen voor het personeel dat belast is met de uitkering van de kinderbijslag en welke specifieke hervormingen

⁵ Elle cite notamment l'existence d'une étude des universités de Liège et Gand et deux études en cours au sein du Centre fédéral d'expertise des soins de santé et du SPF Santé publique auxquelles la ministre de l'Emploi avait fait allusion dans sa réponse à la question n° 6447 de Mme Zuhail Demir sur le phénomène du *burn-out* (CRIV 53 COM 315, p. 32).

⁶ Voir DOC 53 0215/001, DOC 53 0491/001 et DOC 53 1381/001.

⁵ Zij wijst erop dat daarover een onderzoek van de universiteiten van Luik en Gent bestaat, alsook dat twee onderzoeken aan de gang zijn bij het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg en bij de FOD Volksgezondheid; de minister had daarop gealludeerd in haar antwoord op vraag nr. 6647 van mevrouw Zuhail Demir over "het fenomeen *burn-out*" (CRIV 53 COM 315, blz. 32).

⁶ Zie DOC 53 0215/001, DOC 53 0491/001 en DOC 53 1381/001.

du cadre légal et réglementaire actuel parallèlement à la communautarisation des allocations familiales le secrétaire d'État compte prendre, comme annoncé dans sa note (p. 4). Enfin, l'oratrice estime que le transfert des compétences en matière d'allocations familiales à Bruxelles ne sera pas efficace.

B. Réponses du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels

1. Politique des Familles

a) Allocations familiales

La priorité à court terme du secrétaire d'État est d'intégrer dans la Constitution le principe du droit aux allocations familiales, ce qui permettra de bétonner ce droit. Il assurera également la continuité lors du transfert des allocations familiales afin que les citoyens ne soient pas victimes et que les décisions prises par les politiques soient transparentes pour eux. L'objectif est d'assurer aux citoyens à tout le moins le maintien de leurs droits, voire leur optimisation comme par le biais du gommage de la différence entre travailleurs indépendants et travailleurs salariés, préalablement aux transferts des compétences et des moyens.

Il y a aussi lieu, bien entendu, d'établir un calendrier concret, de mettre au point les actions possibles et de calculer l'impact budgétaire.

Le Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC) sera supprimé et les 77,6 millions d'euros seront répartis entre les Communautés, comme prévu dans l'accord de gouvernement.

b) Transposition de la directive relative au congé parental

Concernant l'élargissement du congé parental à 4 mois, le secrétaire d'État sera très attentif à la transposition de cette directive européenne, mais celle-ci dépend de ses collègues de l'Emploi et de la Fonction publique.

Le secrétaire d'État sera plus particulièrement attentif au suivi de la transposition de la directive dans le contexte particulier de la cohérence des politiques familiales belges et européennes et du développement du *familymainstreaming*.

van het huidige wettelijke en reglementaire kader de staatssecretaris parallel met de overdracht van de kinderbijslag naar de gemeenschappen nog van plan is door te voeren, zoals aangekondigd in de beleidsnota (blz. 4). Tot slot is zij van mening dat de overdracht van bevoegdheden inzake kinderbijslag naar het Brusselse niveau niet efficiënt zal zijn.

B. Antwoorden van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's

1. Gezinsbeleid

a) Kinderbijslag

Op korte termijn is de prioriteit van de staatssecretaris de opname in de Grondwet van het principe van het recht op kinderbijslag, wat het mogelijk zal maken dat recht te verankeren. Hij zal ook zorgen voor de continuïteit naar aanleiding van de overdracht van de kinderbijslag, zodat de burgers geen nadeel ondervinden en de door de politici genomen beslissingen voor hen transparant zijn. Het doel is de burgers op zijn minst het behoud van hun rechten te verzekeren, en zelfs de optimalisatie ervan door voorafgaand aan de overdracht van bevoegdheden en middelen het verschil tussen zelfstandigen en werknemers uit te vlakken.

Uiteraard moet er ook nog een concrete timing worden opgesteld, mogelijke acties uitgewerkt en de budgettaire weerslag worden berekend.

Het Fonds voor collectieve uitrustingen en diensten (FCUD) zal opgeheven worden en de 77,6 miljoen euro worden verdeeld tussen de Gemeenschappen, zoals vastgelegd in het regeerakkoord.

b) Omzetting van de richtlijn betreffende het ouderschapsverlof

In verband met de uitbreiding van het ouderschapsverlof tot vier maanden zal de staatssecretaris nauwlettend toezien op de omzetting van die Europese richtlijn, ofschoon de ministers van Werk en van Ambtenarenzaken daarvoor bevoegd zijn.

De staatssecretaris zal in het bijzonder toezien op de follow-up van de omzetting van de richtlijn, wat meer bepaald de samenhang van het Belgisch en het Europees gezinsbeleid en de ontwikkeling van de *familymainstreaming* betreft.

c) Créances alimentaires

L'instauration de la Commission des contributions alimentaires est une des priorités du secrétaire d'État aux Familles. Cette commission peut, en cas de négociations sur le calcul de la pension alimentaire (qui constitue souvent un point délicat) jouer un rôle conciliateur entre les débiteurs d'aliments et les créanciers d'aliments. Cette commission pourrait en outre alléger le travail des magistrats relatif aux créances alimentaires.

L'installation de cette commission, sa composition et son fonctionnement se feront bien entendu en concertation avec la ministre de la Justice. Le secrétaire d'État souhaite en tout cas qu'elle soit composée de spécialistes compétents et expérimentés en matière de contributions alimentaires et veillera par ailleurs à ce que les entités fédérées compétentes en matière de matières familiales y soient associées.

2. Politique en matière de Personnes handicapées

L'intention du secrétaire d'État est de répondre concrètement aux besoins des personnes handicapées par une approche radicalement nouvelle du handicap:

— le handicap doit devenir une politique transversale: l'inclusion des personnes handicapées doit se décliner dans tous les domaines. Le handicap n'est plus une domaine réservé à la compétence d'un ministre mais devient l'affaire de tous les acteurs politiques, économiques et sociaux, au même titre que l'égalité hommes-femmes par exemple. Le secrétaire d'État est un moteur et un gardien de la mise en œuvre de la Convention dans le cadre de ses compétences mais aussi par rapport à celles des autres ministres;

— la lutte contre les discriminations est une question de mise en œuvre de droits universels tels que l'accès au marché du travail, à un enseignement de qualité, à un logement, ... comme tout autre homme et femme sont des DROITS non négociables. La Belgique a ratifié la Convention ONU en juillet 2009 et le premier rapport de mise en conformité de la législation a été déposé en juillet 2011. Il a mis en évidence que l'intégration des personnes en situation de handicap dans les domaines de la vie est loin d'être aboutie, tant au niveau des textes que sur le terrain. Il est urgent de définir un plan d'action, des objectifs, un calendrier, des moyens, des indicateurs de suivi pour accélérer la mise en œuvre de ces droits.

c) Alimentatievorderingen

De invoering van de Commissie voor onderhoudsbijdragen is een van de prioriteiten van de staatssecretaris inzake Gezinsbeleid. Deze commissie kan bij onderhandelingen over de berekening van het onderhoudsgeld (vaak een gevoelig punt) een verzoenende rol spelen tussen onderhoudsplichtigen en onderhoudsgerechtigden. Daarnaast zou deze commissie het werk van de magistraten met betrekking tot alimentatievorderingen kunnen verlichten.

De oprichting, samenstelling en werking van die commissie zullen uiteraard gebeuren in overleg met de minister van Justitie. De staatssecretaris wenst in ieder geval dat die commissie is samengesteld uit deskundige en ervaren specialisten in onderhoudsbijdragen, en hij zal er ook op toezien dat de voor familiezaken bevoegde deelgebieden bij de zaak worden betrokken.

2. Gehandicaptenbeleid

De staatssecretaris beoogt concreet te voldoen aan de behoeften van de personen met een handicap via een radicaal nieuwe benadering van handicaps:

— het gehandicaptenbeleid moet transversaal worden: de inclusie van personen met een handicap moet op alle gebieden worden doorgevoerd. Handicaps zijn niet langer een aangelegenheid waarvoor uitsluitend één minister bevoegd is, maar worden ook een zaak voor alle politieke, economische en sociale actoren, net zoals dat bijvoorbeeld het geval is met gendergelijkheid. De staatssecretaris is niet alleen een drijvende kracht achter en een hoeder van de tenuitvoerlegging van het Verdrag binnen zijn bevoegdhedenpakket, maar ook ten opzichte van de bevoegdheden van de andere ministers;

— de strijd tegen discriminatie is een zaak van tenuitvoerlegging van universele mensenrechten zoals de toegang tot de arbeidsmarkt, tot kwaliteitsvol onderwijs, tot huisvesting enzovoort, net zoals de rechten van iedere andere man en vrouw RECHTEN zijn waarover niet te onderhandelen valt. België heeft in juli 2009 het VN-Verdrag geratificeerd, en het eerste verslag over de conformering met de wetgeving werd ingediend in juli 2011. De staatssecretaris beklemtoont dat de integratie van personen met een handicap op alle levensdomeinen, zowel op papier als in het veld, verre van volbracht is. Er moeten dringend een actieplan, doelstellingen, een tijdpad, middelen en *follow up*-indicatoren worden bepaald om aan die rechten sneller vorm te kunnen geven.

a) Quotas au sein des services publics et accès aux emplois du secteur privé

La législation en matière de quotas est contraignante et doit être respectée. L'administration doit donner l'exemple et contribuer par ses actions à renverser les préjugés encore largement répandus.

En dépit de la diminution des recrutements dans l'administration, le secrétaire d'État sensibilisera l'ensemble du gouvernement mais aussi le SPF Personnel et Organisation à la nécessité de donner une priorité absolue au recrutement des personnes handicapées à tous les niveaux.

Il a par ailleurs pris connaissance des recommandations de la CARPH dont la concrétisation aura une action directe sur les employeurs et les employés. A la prochaine réunion, il demandera un plan de mise en œuvre concret et durable de celles-ci.

La Belgique connaît un taux d'occupation des personnes handicapées largement inférieur à la moyenne européenne. Les employeurs se plaignent de ne pas trouver les personnes adéquates mais en même temps ils multiplient les préjugés quant à la capacité de travail des personnes handicapées. À compétence égale, la personne handicapée n'est jamais préférée à la personne dite valide.

Le Conseil des ministres a approuvé le 1^{er} juillet 2011, un arrêté royal qui vise à stimuler la mise à l'emploi des demandeurs d'emploi avec une aptitude au travail réduite, grâce à une disposition spécifique dans le cadre d'Activa. Les demandeurs d'emploi dont l'aptitude au travail est réduite bénéficient d'une allocation activée de 500 euros par mois pendant deux ans, que l'employeur peut déduire du salaire net à payer. Ils ont accès à cette mesure après un seul jour d'inscription comme demandeur d'emploi. La mesure entrera en vigueur le 1^{er} septembre 2012.

b) Allocations de remplacement

Le secrétaire d'État est favorable au principe du relèvement des allocations de remplacement au-dessus du seuil de pauvreté mais le contexte budgétaire actuel ne le permet pas. L'ensemble des allocations les plus basses doivent en outre être examinées.

Plus fondamentalement, la loi du 27 février 1987, amendée au fil des années, a perdu toute sa cohérence et ne répond plus aux besoins des personnes handicapées qui n'ont pas ou plus accès au marché du travail et qui pour s'insérer dans la société et y participer un

a) Quota bij de overheidsdiensten en toegang tot de banen in de privésector

De quotawetgeving is bindend en moet in acht worden genomen. De overheidssector moet het voorbeeld geven en er metterdaad toe bijdragen dat vooroordelen die vooralsnog wijdverbreid zijn, worden omgebogen.

Ondanks het dalende aantal indienstnemen bij de overheidsdiensten zal de staatssecretaris niet alleen heel de regering, maar ook de FOD Personeel Organisatie er bewust van maken dat op alle echelons absolute prioriteit moet worden verleend aan de indienstneming van personen met een handicap.

Hij heeft overigens kennisgenomen van de aanbevelingen van de BCAPH, waarvan de uitvoering directe gevolgen zal hebben voor de werkgevers en de werknemers. Tijdens de volgende vergadering zal hij vragen naar de planning voor de concrete en duurzame uitvoering van die aanbevelingen.

De werkgelegenheidsgraad van personen met een handicap ligt in België ver onder het Europese gemiddelde. Werkgevers klagen dat ze geen geschikte arbeidskrachten vinden, maar tegelijkertijd hebben zij het ene vooroordeel na het andere over de arbeidsgeschiktheid van personen met een handicap. Als beide kandidaten even competent zijn, krijgt iemand met een handicap nooit voorrang op een zogeheten valide.

De Ministerraad heeft op 1 juli 2011 een koninklijk besluit goedgekeurd dat ervoor zorgt dat werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid dankzij een specifieke Activa-maatregel makkelijker in dienst kunnen worden genomen. De werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid genieten gedurende twee jaar een geactiveerde uitkering van 500 euro per maand, die de werkgever in mindering kan brengen op het nettoloon. Die maatregel is van toepassing vanaf de eerste dag na de inschrijving als werkzoekende. De maatregel zal op 1 september 2012 in werking treden.

b) Vervangingsuitkeringen

De staatssecretaris staat achter het principe om de vervangingsuitkeringen op te trekken tot boven de armoedegrens, maar in de huidige budgettaire context is dat niet mogelijk. Overigens moeten alle laagste uitkeringen samen worden bekeken.

Meer fundamenteel is dat de wet van 27 februari 1987, die de voorbije jaren voortdurend werd bijgestuurd, alle samenhang kwijt is en niet langer beantwoordt aan de behoeften van de personen met een handicap die geen of niet langer toegang hebben tot de arbeidsmarkt en

tant soit peu, sont contraints de multiplier les efforts financiers notamment.

c) Plateforme *e-health*

Les discussions sont en cours et dépassent largement le cadre de la compétence du secrétaire d'État.

d) Statut des aidants proches

De nombreuses familles sont confrontées de manière durable et importante au manque de places dans les structures d'accueil pour personnes handicapées, à l'inadéquation des aides à domicile par rapport aux besoins concrets, à l'incapacité financière de pouvoir rétribuer les services d'un tiers.

Au-delà de l'isolement de la personne elle-même, on peut, dans de nombreuses situations, parler d'exclusion et de dérive vers la pauvreté des cellules familiales. Le secrétaire d'État lira donc avec beaucoup d'intérêt la proposition du MR à ce sujet.

e) Fiscalité

Le secrétaire d'État a demandé un examen d'incidence des réformes contenues dans l'accord de gouvernement sur le calcul des allocations. Comme évoqué dans sa note de politique, le secrétaire d'État a l'intention d'initier une réflexion sur la pertinence du régime des allocations pour les personnes de moins de 65 ans.

f) Convention des Nations Unies — mise en œuvre du plan d'action

Dans le strict respect de l'article 4.3 de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, le secrétaire d'État souhaite associer lui-même les intéressés de manière structurelle à la détermination de la politique et aux décisions qu'il prendra. Il encourage ses collègues au sein du gouvernement à faire de même pour les dossiers pour lesquels ils sont compétents.

À cet effet, ont été créés des instruments imposés par la Convention: les personnes handicapées participent au processus décisionnel et de réflexion grâce à un réseau de points de contact Handicap.

Maintenant que ces instruments ont été créés, il convient d'en soutenir la dynamique. Pendant les prochaines semaines, le secrétaire d'État rencontrera des personnes sur le terrain et les aidera à concrétiser

die zich alleen in de samenleving kunnen integreren en er enigszins aan kunnen deelnemen als zij daartoe enorme inspanningen doen, niet het minst financieel.

c) *E-health*-platform

Er zijn besprekingen aan de gang, die de bevoegdheden van de staatssecretaris echter ruimschoots overschrijden.

d) Statuut van de mantelzorgers

Veel gezinnen worden voortdurend en op ingrijpende wijze geconfronteerd met het plaatsgebrek in de opvangvoorzieningen voor personen met een handicap, met de ontoereikendheid van de thuishulp in het licht van de concrete behoeften en met het tekort aan financiële middelen om de diensten van een derde te kunnen vergoeden.

Bovenop het isolement van de persoon zelf is in veel gevallen sprake van uitsluiting en verzeilen de gezinnen in de armoede. De staatssecretaris zal het voorstel van de MR-fractie in dat verband met veel belangstelling lezen.

e) Fiscaliteit

De staatssecretaris heeft gevraagd een onderzoek in te stellen naar de weerslag van de in het regeerakkoord in het vooruitzicht gestelde hervormingen op de berekening van de uitkeringen. Zoals de staatssecretaris in zijn beleidsnota heeft aangegeven, is hij van plan een denkproces op te starten over de pertinentie van de uitkeringsregeling voor personen jonger dan 65 jaar.

f) Verdrag van de Verenigde Naties — tenuitvoerlegging van het actieplan

In strikte navolging van artikel 4.3 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten Van Personen met een handicap wil de staatssecretaris de betrokkenen zelf structureel betrekken bij het bepalen van het beleid en de beslissingen die hij zal nemen. Hij moedigt zijn collega's binnen de regering aan hetzelfde te doen voor de dossiers waarvoor ze bevoegd zijn.

Daartoe werden instrumenten gecreëerd die door het Verdrag worden opgelegd: inspraak van de Personen met een handicap bij het beslissings- en reflectieproces door een netwerk contactpunten Handicap.

Nu deze instrumenten in het leven zijn geroepen, moet de dynamiek ervan worden ondersteund. Gedurende de volgende weken zal de staatssecretaris mensen op het terrein ontmoeten en hen de rechten

les droits des personnes handicapées. Au cours de ces rencontres, il souhaiterait prendre connaissance des besoins, afin d'établir un plan d'action pour les prochains mois et les prochaines années et de fixer des objectifs réalistes en vue de contribuer à la vie sociale des personnes handicapées et de leurs familles.

Le secrétaire d'État souhaite développer des indicateurs permettant d'évaluer, avec l'ensemble du gouvernement, les progrès réalisés sur le plan de l'emploi, de la mobilité, des télécommunications, du logement et de l'accès aux activités de loisirs, etc.

Il faudra respecter un calendrier afin que les réformes en projet ne soient pas systématiquement atténuées à cause de la crise. Tenir compte des besoins et des droits des personnes handicapées n'a pas nécessairement un prix économique, et si c'est le cas, cela implique en même temps la limitation des autres coûts sociaux et économiques.

De manière générale, le secrétaire d'État est convaincu que l'ensemble de la population bénéficiera de l'élimination des obstacles liés à l'environnement qui empêchent l'inclusion des personnes handicapées sur les plans économique, social et politique. La solidarité renforce la liberté et l'autonomie qu'a chacun pour effectuer des choix de vie.

Le budget pour la coordination du plan d'action s'élève à 119 000 euros. La DG Personnes handicapées du SPF Sécurité sociale s'occupe de la coordination et de l'exécution de la Convention.

3. INAMI

a) Protocole entre la ministre des Affaires sociales et le secrétaire d'État

Un protocole sera bientôt soumis au Conseil des ministres. Ce protocole ne change rien au contrat de gestion entre le gouvernement et l'INAMI. L'incapacité primaire relève aussi de la compétence du secrétaire d'État.

b) Médecins-conseils

Le secrétaire d'État partage l'avis de Mme Sminate quand elle dit qu'il n'y a pas assez de médecins-conseils et qu'il faut envisager d'autres moyens pour accompagner les personnes invalides dans leur recherche d'emploi. C'est pourquoi l'INAMI et les organismes régionaux de l'emploi sont en train de conclure des accords pour le suivi des personnes invalides qui reviennent sur le marché du travail.

van personen met een handicap helpen verwezenlijken. Tijdens deze ontmoetingen wil hij te weten komen wat de behoeften zijn, om zo een actieplan voor de volgende maanden en jaren op te stellen en realistische doelstellingen vast te leggen die bijdragen tot het sociale leven van de personen met een handicap en hun familie.

De staatssecretaris wil indicatoren ontwikkelen waarmee samen met de volledige regering de vooruitgang op het vlak van tewerkstelling, mobiliteit, telecommunicatie, huisvesting en de toegang tot vrijetijdsactiviteiten enzovoorts kan worden beoordeeld.

Men zal zich moeten houden aan een tijdschema zodat de geplande hervormingen niet systematisch worden afgezwakt omwille van de crisis. Rekening houden met de behoeften en rechten van Personen met een handicap heeft niet noodzakelijkerwijs een economische prijs, en is die er wel, dan impliceert dit tegelijk de beperking van andere maatschappelijke en economische kosten.

Over het algemeen is de staatssecretaris ervan overtuigd dat de hele bevolking baat zal hebben bij de verwijdering van omgevingsgebonden hindernissen voor de insluiting van Persoon met een handicap op economisch, sociaal en politiek vlak. Solidariteit versterkt de vrijheid en autonomie van iedereen om levenskeuzes te maken.

Het budget voor de coördinatie van het actieplan bedraagt 119 000 euro. De DG Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid staat in voor de coördinatie en uitvoering van het Verdrag.

3. RIZIV

a) Protocol tussen de minister van Sociale Zaken en de staatssecretaris

Een protocol zal binnenkort aan de Ministerraad worden voorgelegd dat niets aan de bestuursovereenkomst tussen de regering en het RIZIV verandert. Ook primaire ongeschiktheid valt onder de bevoegdheid van de staatssecretaris.

b) Adviserende geneesheren

De staatssecretaris deelt de mening van mevrouw Sminate als ze zegt dat er te weinig adviserende geneesheren zijn en dat andere middelen voor de begeleiding van invaliden in hun zoektocht naar werk dienen overwogen te worden. Daarom zijn het RIZIV en de regionale arbeidsinstellingen overeenkomsten aan het sluiten voor de opvolging van invaliden die terugkeren naar de arbeidsmarkt.

La suppression de l'autorisation que devait délivrer le médecin-conseil préalablement à la reprise du travail est une bonne mesure qui facilite le retour des personnes invalides sur le marché du travail. Le système alternatif proposé par le Comité de gestion de l'INAMI sera également plus efficace contre le travail au noir que le système actuel, dans lequel les médecins-conseils doivent assumer eux-mêmes une partie du contrôle.

c) Piège de la réintégration à l'emploi

Il serait utile que le Service des indemnités et le Comité de gestion de l'INAMI puissent se pencher sur cette question et puissent dresser assez rapidement un premier inventaire, de manière à avoir un aperçu des différents pièges.

Outre le piège évoqué par Mme Sminate dans sa question, il y en a également qui sont la conséquence des mesures relatives aux trajets de réintégration, qui donnent indubitablement à l'assuré trop peu de possibilités de se retourner en cas de non-réussite d'une formation, et qui ne paraissent pas assez encourageants.

Le retour sur le marché de l'emploi doit rester volontaire pour deux raisons. Premièrement, les personnes invalides sont malades. Exercer une pression pour qu'elles reprennent le travail ne peut être que contre-productif. Deuxièmement, les pays qui mènent une telle politique en matière de réintégration sociale ne sont pas nécessairement en mesure de présenter de meilleurs chiffres que les autres. Si l'on exerce une pression, on génère en effet une situation où la personne concernée est mal préparée à son retour à la vie active. Cela dit, il faut encourager l'emploi en prévoyant un accompagnement "sur mesure".

Les projets "Back to work" proposés par les fonds ou par l'INAMI ne peuvent être considérés séparément les uns des autres, par maladie reconnue. Il faut tendre vers une approche globale et transversale de la réintégration.

d) Disability managers

L'INAMI est en train de se concerter avec les partenaires sociaux et les mutualités pour déterminer où et comment ces *disability managers* peuvent agir. Des propositions concrètes devraient être déposées d'ici avril 2012.

e) Évaluation du budget nécessaire pour le financement d'indemnités d'incapacité primaire qui découlera du fait de faire travailler les gens plus et plus longtemps

De afschaffing van de "voorafgaande" toelating van de adviserend geneesheer voor de werkhervatting is een goede maatregel die de terugkeer van invaliden naar de arbeidsmarkt vergemakkelijkt. Het alternatief systeem vastgelegd door het beheerscomité van het RIZIV zal ook doeltreffender zijn dan het huidige systeem tegen het zwart werk waarbij de adviserend geneesheren een deel van de controle voor hun rekening moeten nemen.

c) Werkloosheidsval

Het zou nuttig zijn dat de Dienst voor uitkeringen en het beheerscomité van het RIZIV zich over deze vraag kunnen buigen en vrij snel een eerste inventaris kunnen opmaken, zodat men een zicht zou krijgen op de verschillende valkuilen.

Naast de valkuil waarop mevrouw Sminate in haar vraag wees, zijn er ook die het gevolg zijn van de maatregelen voor herinschakelingstrajecten, die de verzekerde ongetwijfeld te weinig houvast geven om terug te keren bij niet-slagen voor een opleiding en die onvoldoende aanmoedigend lijken.

De terugkeer naar de arbeidsmarkt moet vrijwillig blijven om twee redenen. Ten eerste zijn invaliden in eerste instantie ziek. Druk op hen uitoefenen om terug aan het werk te gaan kan enkel contraproductief zijn. Ten tweede kunnen de landen die een dergelijk beleid voeren op het vlak van maatschappelijke re-integratie niet noodzakelijk betere cijfers voorleggen. Door druk uit te oefenen komt men immers in een situatie terecht waarbij de betrokkene slecht is voorbereid om terug aan het werk te gaan. Dit gezegd zijnde moet men tewerkstelling aanmoedigen door in begeleiding "op maat" te voorzien.

De "Back to work"-projecten bij de fondsen of het RIZIV mogen niet afzonderlijk per erkende ziekte worden beschouwd. Men moet streven naar een globale, omvattende en transversale aanpak van de re-integratie.

d) Disability managers

Op dit moment werkt het RIZIV ook samen met de sociale partners en de ziekenfondsen om te bepalen waar en hoe deze *disability managers* kunnen optreden. Tegen april 2012 zouden er concrete voorstellen op tafel moeten liggen.

e) Evaluatie van het budget dat vereist is voor de financiering van de primaire ongeschiktheidsuitkering, als gevolg van het feit dat de mensen steeds langer moeten werken

L'INAMI ne dispose pas actuellement des informations nécessaires pour calculer l'impact qu'auront les mesures prévues dans le cadre de la réforme de la durée de la carrière sur l'incapacité primaire. En effet, statistiquement, ces mesures auront pour conséquence d'augmenter la population active. Davantage de travailleurs seront donc susceptibles de quitter le marché du travail provisoirement ou de manière définitive. Ce n'est qu'un an après l'entrée en vigueur de ces mesures que l'on pourra commencer à évaluer leur impact réel.

4. FMP

a) Prise en compte de l'évolution physique et psychologique des travailleurs au cours de leur carrière

Il doit être tenu compte des évolutions physique et psychologique des travailleurs au cours de leur carrière, comme le démontrent les travaux de la commission relatifs à la charge psychosociale (DOC 53 1671/003) et l'avis n° 1683 du CNT du 6 mai 2009 sur la stratégie nationale en matière de bien-être au travail 2008-2012. Il s'agit cependant plutôt d'une compétence de ma collègue de l'Emploi. Des projets comme "*aging at work*" ou comme le fonds de vieillissement au travail permettent de mettre en place des solutions structurelles.

Les conclusions de l'évaluation en cours au CNT de la charge psychosociale qui fait suite en effet aux travaux parlementaires consécutif à l'affaire MACTAC sont également attendues.

b) *Burn-out*

L'étude belge réalisée par les professeurs Isabelle Hansez, ULG (ValoRH), Philippe Mairiaux, ULG (STES), Pierre Firket, Clinique du stress, et Lutgart Braeckman, UGent, a en effet mis en évidence des résultats intéressants quant au syndrome de *burn-out* et aux caractéristiques de l'environnement de travail liées à ce syndrome. La contribution la plus importante de l'aperçu de littérature a été d'apporter une définition claire du *burn-out* et d'autres concepts comparables tels que le stress, la charge psychosociale, la dépression, le workaholisme, la fatigue chronique et la fibromyalgie. Un échantillonnage a révélé une prévalence d'environ 0,8 %. Ce chiffre reste identique lorsque l'analyse se fonde sur le diagnostic des médecins généralistes, d'une part, et des médecins d'entreprise, d'autre part, mais aussi lorsque les populations francophone et néerlandophone sont considérées séparément.

Momenteel beschikt het RIZIV niet over de nodige gegevens om te berekenen welke weerslag de maatregelen in het kader van de hervorming van de loopbaanduur hebben voor de primaire ongeschiktheid. Statistisch gezien zal de actieve bevolking onder invloed van deze maatregelen immers toenemen. Er zullen dan ook meer werknemers in aanmerking komen om de arbeidsmarkt voorlopig of definitief te verlaten. Pas een jaar na de inwerkingtreding van deze maatregelen zullen we de precieze weerslag ervan kunnen beginnen meten.

4. FBZ

a) Inaanmerkingneming van de fysieke en de psychologische evolutie van de werknemers tijdens hun loopbaan

Uit de werkzaamheden van de commissie inzake de psychosociale belasting (DOC 53 1671/003) en het advies nr. 1683 van de NAR van 6 mei 2009 over de Nationale strategie inzake welzijn op het werk 2008-2012 is gebleken dat rekening moet worden gehouden met de fysieke en de psychologische evolutie van de werknemers tijdens hun loopbaan. Dit is evenwel veel eerder een bevoegdheid van de minister van Werk. Dankzij initiatieven als "*Aging at work*" of het Zilverfonds kunnen structurele oplossingen worden uitgewerkt.

Tevens worden de conclusies ingewacht van de lopende evaluatie die de NAR momenteel naar psychosociale belasting uitvoert. Die evaluatie is er tevens gekomen als gevolg van de zaak-Mactac en de parlementaire werkzaamheden die daaruit zijn voortgevloeid.

b) *Burn-out*

Inderdaad heeft de Belgische studie van Professor Isabelle Hansez, ULG (ValoRH), Prof. Philippe Mairiaux, ULG (STES), Prof. Pierre Firket, Clinique du stress, Prof. Lutgart Braeckman, UGent, interessante resultaten aan het licht gebracht met betrekking tot het *burn-out*-syndroom en de hiermee verbonden eigenschappen van de werkomgeving. De belangrijkste bijdrage van het literatuuroverzicht bestond erin een duidelijke definitie op te stellen van *burn-out* en andere soortgelijke concepten zoals stress, psychosociale belasting, depressie, workaholisme, chronische vermoeidheid en fibromyalgie. Uit een steekproef blijkt dat een prevalentie van ongeveer 0,8 % bestaat. Dit prevalentiecijfer wordt bevestigd wanneer de analyse gebeurt op basis van de diagnose van de huisartsen enerzijds en de bedrijfsartsen anderzijds, maar ook wanneer de Franstalige en Nederlandstalige populaties afzonderlijk worden bekeken.

Cela représente tout de même près de 19 000 travailleurs en Belgique. Ces personnes se sentent déjà suffisamment mal pour consulter un médecin. Elles ne constituent donc que la partie immergée de l'iceberg. En effet, une série de travailleurs présentant tôt certains signes de *burn-out* négligent de s'adresser à un professionnel de la santé. Ils luttent pour pouvoir rester actifs sur le marché du travail.

Le secrétaire d'État entend mener dans une première phase des actions ciblées, sans commander à nouveau des études superflues. Les partenaires sociaux associés au Fonds des maladies professionnelles (FMP) seront invités à continuer à poursuivre leur réflexion sur la réintégration professionnelle des victimes de *burn-out* en se fondant sur un projet-pilote sur la prévention. Cette méthode a déjà fait ses preuves dans le domaine de la dorsolombalgie.

C. Répliques

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) se réjouit du fait que le secrétaire d'État veuille jouer un rôle en matière de politique pour les personnes handicapées et souhaiterait qu'il ne se contente pas de sensibiliser mais également d'agir dans ce domaine qui reçoit généralement peu d'attention. Une collaboration avec les services régionaux d'accompagnement des personnes en situation de handicap pourrait permettre de faire avancer plus rapidement les dossiers et ainsi arriver progressivement à un changement des mentalités. Elle doute cependant du fait que les allocations d'intégration soient enfin revues alors que l'on promet cela depuis plus de dix ans.

Elle souligne par ailleurs que le système des cartes de parking et de l'invalidité devrait pouvoir être adapté afin de tenir compte de cas d'invalidité à durée limitée, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui.

L'oratrice demande ensuite des précisions sur la position du secrétaire d'État à l'égard du communiqué du 13 décembre 2011 de la Fédération internationale des Ligues des droits de l'homme selon lequel une plainte allait être déposée contre l'État belge auprès du Comité européen des droits sociaux. En effet, le manque de places d'accueil pour les personnes handicapées de grande dépendance est criant et une solution doit être trouvée rapidement en la matière.

Elle rappelle ensuite que la commission d'objectivation du SECAL a pour mission de répertorier les décisions des juges en matière de pensions alimentaires et de vérifier si celles-ci reposent sur les mêmes critères.

Deze schatting is toch goed voor bijna 19 000 werknemers in België. Deze personen voelen zich al slecht genoeg om een arts te raadplegen. Dit is dus slechts het topje van de ijsberg, want een deel van de werknemers vertoont bepaalde vroege tekenen van *burn-out* zonder te rade te gaan bij een gezondheidswerker. Ze vechten ertegen om actief te kunnen blijven op de arbeidsmarkt.

De staatssecretaris wenst in een eerste fase gerichte acties ondernemen, zonder evenwel nogmaals overbodige studies te laten uitvoeren. De sociale partners betrokken bij het Fonds voor Beroepsziekten (FBZ) zullen worden gevraagd verder na te denken over de professionele re-integratie van slachtoffers van *burn-out* op basis van een modelproject betreffende preventie zoals succesvol gebeurd is voor dorsolombalgie.

C. Replieken

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) is verheugd dat de staatssecretaris een rol wil spelen inzake gehandicaptenbeleid. Zij wenst dat hij zich niet beperkt tot bewustmaking, maar dat hij ook optreedt in dat domein waaraan doorgaans weinig aandacht wordt besteed. Een samenwerking met de gewestelijke diensten voor gehandicaptenbegeleiding zou de mogelijkheid kunnen bieden sneller voortgang te maken in de dossiers en op die manier geleidelijk tot een mentaliteitswijziging te komen. Zij twijfelt er echter aan dat de integratie-gemoetkomingen eindelijk zullen worden opgetrokken. Dat wordt immers al meer dan tien jaar beloofd.

Voorts wijst zij erop dat het systeem van de parkeerkaarten en van de invaliditeit zou moeten kunnen worden aangepast om rekening te houden met de gevallen van invaliditeit van beperkte duur, wat vandaag niet het geval is.

Vervolgens vraagt de spreekster preciseringen over het standpunt van de staatssecretaris in verband met het bericht van 13 december 2011 van de Internationale Federatie van Liga's voor de rechten van de mens, die beweert dat tegen de Belgische Staat een klacht werd ingediend bij het Europees Comité voor Sociale Rechten. Het gebrek aan opvangplaatsen voor zwaar zorgbehoevende personen met een handicap is immers schokkend en er moet daarvoor dringend een oplossing worden gevonden.

Zij herinnert er vervolgens aan dat de taak van de objectiveringscommissie van de DAVO erin bestaat de beslissingen van de rechters inzake uitkeringen tot levensonderhoud te inventariseren en na te gaan of ze

Si tel n'est pas le cas, la commission devra alors proposer une harmonisation de la méthode de calcul des pensions alimentaires qui sera ensuite imposée aux juges. Il faudra dès lors être attentif à la composition de la commission au regard de la mission qui lui est assignée.

Mme Gerkens reviendra prochainement vers le secrétaire d'État pour obtenir davantage d'informations concernant la plateforme *E-health*. Enfin, l'oratrice se réjouit du fait que le secrétaire d'État se basera sur les propositions parlementaires existantes en matière d'aidants proches.

M. David Clarinval (MR) se réjouit également de cela. Il souligne également que des solutions devraient être mises en place en ce qui concerne les problématiques du prix de l'amour et du prix de travail. Ces solutions pourraient être éventuellement instaurées par phases progressives afin de tenir compte des limitations budgétaires actuelles. Il faudrait par contre agir au plus vite en matière fiscale afin que les réformes récentes ne pénalisent pas davantage les personnes handicapées, comme l'avait expliqué précédemment Mme Jadin.

Mme Nadia Sminate (N-VA) se réjouit du fait que le secrétaire d'État reconnaisse que les travailleurs en incapacité primaire sont trop peu accompagnés du fait du manque de moyens budgétaires et de médecins-conseils. Elle souhaiterait obtenir davantage d'informations sur les mesures que compte prendre le secrétaire d'État pour remédier à cette situation.

Elle comprend par ailleurs la position du ministre en ce qui concerne la non-activation des personnes invalides mais estime toutefois que certaines personnes pourraient travailler vu leur degré partiel d'invalidité. Elle demande aussi si le secrétaire d'État dispose de la compétence relative au contrôle de l'invalidité.

Elle rappelle ensuite que la ministre des Affaires sociales avait annoncé qu'elle viendrait expliquer à la commission les conclusions du groupe de travail qui s'est penché sur le rapport de la Cour des comptes relatif à la gestion des indemnités de l'assurance maladie – invalidité. Ce rapport mettait en exergue le fait que les mutualités perçoivent des frais d'administration indépendamment de la vérification du fait qu'elles récupèrent bien les sommes dûes. Mme Sminate souhaiterait donc connaître l'état d'avancement de ce groupe de travail et souligne le fait que le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale annonce dans sa note que

op dezelfde criteria berusten. Als dat niet het geval is, moet de commissie een harmonisatie van de berekeningsmethode van de uitkeringen tot levensonderhoud voorstellen die vervolgens aan de rechters zal worden opgelegd. Men zal dus aandacht moeten hebben voor de samenstelling van de commissie ten aanzien van de taak waarmee ze belast is.

Mevrouw Gerkens zal de staatssecretaris binnenkort meer inlichtingen vragen over het *e-health*-platform. Tot slot is de spreekster verheugd dat de staatssecretaris zich wat de mantelzorgers betreft op de bestaande parlementaire voorstellen zal baseren.

Ook de heer *David Clarinval (MR)* is daarover verheugd. Hij wijst er voorts op dat oplossingen moeten worden aangereikt voor de kwesties van de prijs van de liefde en van de prijs van de arbeid. Die oplossingen zouden bijvoorbeeld stapsgewijs kunnen worden ingevoerd om rekening te houden met de huidige budgettaire beperkingen. Er zou daarentegen zo snel mogelijk moeten worden opgetreden op fiscaal vlak zodat de recente hervormingen de personen met een handicap niet nog meer benadelen, zoals mevrouw Jadin onlangs heeft uitgelegd.

Mevrouw *Nadia Sminate (N-VA)* is opgetogen dat de staatssecretaris toegeeft dat werknemers met een primaire arbeidsongeschiktheid te weinig worden begeleid door het gebrek aan budgettaire middelen en aan adviserende artsen. Zij wenst meer inlichtingen over de maatregelen die de staatssecretaris van plan is te nemen om die situatie op te lossen.

Voorts begrijpt zij het standpunt van de minister in verband met de niet-activering van invaliden, maar is zij niettemin van oordeel dat sommigen, gelet op hun gedeeltelijke invaliditeit, zouden kunnen werken. Zij vraagt ook of de staatssecretaris bevoegd is voor de controle van de invaliditeit.

Zij herinnert er vervolgens aan dat de minister van Sociale Zaken had aangekondigd dat zij in de commissie de conclusies zou komen toelichten van de werkgroep die zich gebogen heeft over het rapport van het Rekenhof in verband met het beheer van de uitkeringen van de ziekte- en invaliditeitsverzekering. In dat rapport wordt erop gewezen dat de ziekenfondsen administratiekosten krijgen zonder dat wordt nagegaan of ze de verschuldigde bedragen wel innen. Mevrouw Sminate wenst dus te weten hoever de werkzaamheden van die werkgroep opgeschoten zijn. Zij wijst erop dat de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

la responsabilité des organismes assureurs sera augmentée (DOC 53 1964/019, p. 6).

D. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État rappelle que la présente note de politique générale devra bien entendu être approfondie après concertation avec les différents services et personnes concernés. Il est donc encore trop tôt pour qu'il adopte une position définitive sur nombre d'éléments mentionnés par les parlementaires. Il a cependant déjà pris connaissance des problèmes d'accueil en matière de grande dépendance et souhaite travailler à l'élaboration de critères plus adaptés en matière d'allocations d'intégration.

Il sera également vigilant quant à la composition et les missions de la commission d'objectivation du SECAL et ne dispose pas à l'heure actuelle d'agenda définitif quant à l'ajustement des allocations familiales pour les travailleurs salariés et indépendants.

III. — VOTES

La commission émet un avis positif par 9 voix contre 2 et 1 abstention sur la section 24 — Sécurité sociale (*partim*: Familles, Personnes handicapées et Risques professionnels) du projet de budget général des Dépenses.

Le rapporteur,

Stefaan VERCAMER

Le président,

Yvan MAYEUR

in zijn beleidsnota aankondigt dat de verzekeringsinstellingen een grotere verantwoordelijkheid zullen krijgen (DOC 53 1964/019, blz. 6).

D. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris wijst erop dat deze beleidsnota uiteraard nader moet worden uitgewerkt na overleg met de verschillende betrokken diensten en personen. Het zou voorbarig zijn nu al een definitief standpunt in te nemen over heel wat van de door de leden aangehaalde elementen. Wel heeft hij al kennis genomen van de opvangproblemen inzake zware hulpbehoefvondheid en wenst hij werk te maken van beter aangepaste criteria inzake integratietegemoetkomingen.

Hij zal ook nauwlettend toezien op de samenstelling en de taken van de objectiveringscommissie van de DAVO en beschikt momenteel niet over een definitieve agenda wat de aanpassing van de kinderbijslag voor loontrekkenden en zelfstandigen betreft.

III. — STEMMINGEN

Met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 24 — Sociale zekerheid (*partim*: Gezinnen, Personen met een Handicap en Beroepsrisico's) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Yvan MAYEUR