

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
(*partim*: Milieu Marin)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 016: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 25 – FOD
Volksgezondheid, Veiligheid
van de voedselketen en Leefmilieu
(*partim*: Marien Milieu)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 016: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaïne, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

	Page		Blz.
SOMMAIRE		INHOUD	
I. Exposé introductif.....	4	I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Questions et observations des membres.....	5	II. Vragen en opmerkingen van de leden	5
III. Réponses du ministre.....	8	III. Antwoorden van de minister.....	8
IV. Dernières répliques	10	IV. Laatste replieken	10
V. Vote.....	11	V. Stemming.....	11

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu Marin, pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 1944/1 et 2), ainsi que la justification (DOC 53 1945/17) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 1964/20) au cours de sa réunion du 11 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

En premier lieu, *M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord*, s'attellera à l'établissement d'un "plan intégré d'aménagement spatial marin" pour lequel la procédure sera ancrée dans la loi sur le milieu marin (loi du 20 janvier 1999). Cela doit déboucher sur un "RUP (plan d'exécution spatial) mer du Nord". Le principal objectif est de permettre une approche globale (et un suivi) de la politique marine afin de garantir un développement économique optimal sans conflits entre les utilisateurs et sans dégradation de l'environnement et ce, conformément à la recommandation de l'Europe de s'atteler à une planification de l'aménagement spatial maritime et au développement économique en mer et aux directives européennes concernant le milieu marin.

En deuxième lieu, on s'attellera à la protection marine transfrontalière, dans le cadre de laquelle il sera collaboré avec les Pays-Bas et la France afin de protéger ainsi effectivement des zones plus étendues et d'harmoniser les mesures.

En troisième lieu, la procédure en matière de permis environnementaux prévue dans la législation marine sera modernisée. Elle doit pouvoir être plus rapide pour pouvoir suivre les évolutions mais toujours être évaluée dans les limites du "bon état environnemental" (cf. Directive Cadre Stratégie Marine).

En quatrième lieu — eu égard aux différentes compétences à divers niveaux — le ministre de la Mer du Nord coordonnera une forme de coopération entre les autorités pour la mer et pour la côte, impliquant toutes les autorités fédérales, régionales, provinciales et locales compétentes.

En cinquième lieu, la législation maritime sera également adaptée, en particulier en ce qui concerne la sécurité.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 1944/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 1945/017) en beleidsnota (DOC 53 1964/020), besproken tijdens haar vergadering van 11 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Ten eerste zal *de heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee*, werken aan een geïntegreerd "Maritiem Ruimtelijk Plan" waarvoor de procedure zal verankerd worden in de wet marien milieu (wet van 20 januari 1999). Dit moet leiden tot een zogenaamde "RUP Noordzee". De belangrijkste doelstelling is een globale aanpak (en opvolging) van het zeebeleid mogelijk maken om een optimale economische ontwikkeling te garanderen zonder conflicten tussen gebruikers en zonder degradatie van het milieu. Dit is conform de aanbeveling van Europa om werk te maken van maritieme ruimtelijke planning en economische ontwikkeling op zee zowel als de Europese richtlijnen inzake het mariene milieu.

Ten tweede zal er werk worden gemaakt van grensoverschrijdende mariene bescherming waarbij zal samengewerkt worden met Nederland en met Frankrijk om op die manier grotere gebieden effectiever te beschermen en de maatregelen op elkaar af te stemmen.

Ten derde zal de milieuvergunningsprocedure in de mariene wetgeving gemoderniseerd worden. Het moet sneller kunnen om de evoluties te kunnen volgen maar wel steeds afgetoetst binnen de grenzen van de "goede milieutoestand" (cf. Europese Richtlijn Mariene Strategie).

Ten vierde zal — gezien de verschillende bevoegdheden op diverse niveaus — er onder coördinatie van de minister van de Noordzee, een interbestuurlijke samenwerkingsvorm voor de Kust en Zee, tussen alle bevoegde federale, gewestelijke, provinciale en lokale overheden, worden opgericht.

Ten vijfde zal de maritieme wetgeving worden bijgewerkt, in het bijzonder met betrekking tot de veiligheid.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) espère que le nouveau ministre en charge de la Mer du Nord mènera une politique mieux construite que son prédécesseur. Alors que les défis en ce domaine sont nombreux, un surplace a été enregistré.

Sur la nouvelle zone “Habitat”, le prédécesseur du ministre avait annoncé qu’une évaluation allait être réalisée, mais qu’une décision de la Commission européenne était attendue. Les informations sur cette nouvelle zone n’ont pas été nombreuses. Le nouveau ministre se limite à évoquer un emplacement proche des pays voisins, France et Pays-Bas. Une étude démontre toutefois que la meilleure option consisterait en une seule grande zone qualifiée “Habitat”. Elle comprendrait 30 % de la surface de la Mer du Nord appartenant à la Belgique.

Le ministre considère-t-il un tel objectif comme pouvant être atteint? La zone ainsi délimitée rentre en concurrence avec les zones où les énergies vertes pourraient être implantées. En outre, de nombreuses compétences concernées par une telle extension, dont les politiques portuaires, relèvent des entités fédérées. Le ministre évoque une grande structure de concertation, au sein de laquelle tous les organes compétents seraient représentés. L’intervenante estime cependant qu’il serait plus efficace de transférer la totalité de la compétence de la Mer du Nord à la Région flamande.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) note qu’une évaluation est annoncée pour délimiter une nouvelle zone pour l’éolien offshore. Une concertation avec le secrétaire d’État à l’Environnement, à l’Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l’Intérieur et de l’Égalité des chances, et secrétaire d’État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, serait nécessaire à cet effet. Celle-ci a-t-elle déjà été initiée? Un calendrier est-il disponible?

Un état des lieux est demandé de l’état actuel de la biodiversité en Mer du Nord. Des études sont-elles actuellement en cours?

Mme Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) poursuit sur le domaine de la biodiversité et fait remarquer que la note de politique générale ne contient que peu d’informations sur cette problématique. Un rapport fédéral sur l’environnement, concernant la période 2004-2008, a été réalisé. Est-ce ce rapport qui sera soumis à la consultation publique annoncée? Ce rapport

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) hoopt dat de nieuwe minister van Noordzee een beleid zal voeren dat beter onderbouwd is dan dat van zijn voorganger. Men heeft ter plaatse getrappeld, ondanks de vele uitdagingen op dat vlak.

In verband met de nieuwe Habitat-zone had de voorganger van de minister een effectbeoordeling in uitzicht gesteld, maar hij verkoos te wachten op een beslissing van de Europese Commissie. Over die nieuwe zone is men niet veel wijzer geworden. De nieuwe minister houdt het op een ligging in de nabijheid van de buurlanden Frankrijk en Nederland. Onderzoek wijst echter uit dat één grote Habitat-zone de beste keuze is. Dat gebied zou 30 % beslaan van het Noordzeegebied dat tot België behoort.

Acht de minister zulks haalbaar? De aldus afgebakende zone zou overlappen met de gebieden waar groenestroomvoorzieningen zouden kunnen worden gebouwd. Bovendien zijn de federale entiteiten bevoegd voor heel wat aspecten, meer bepaald het havenbeleid, die bij een dergelijke uitbreiding komen kijken. De minister vermeldt één grote overlegstructuur waarbinnen alle bevoegde organen vertegenwoordigd zouden zijn. De spreekster zou het evenwel efficiënter vinden dat de bevoegdheid voor de Noordzee helemaal zou worden overgeheveld naar het Vlaams Gewest.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) merkt op dat een effectbeoordeling in uitzicht wordt gesteld, op basis waarvan een nieuw offshore-windenergiegebied zal worden afgebakend. Daartoe dient overleg te worden gepleegd met de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister. Is dat al gebeurd? Werd in dat verband een tijdpad opgemaakt?

Er wordt gevraagd naar de huidige stand van de biodiversiteit in de Noordzee. Wordt daarnaar momenteel onderzoek verricht?

Mevrouw Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) pikt in op het biodiversiteitsvraagstuk en merkt op dat het nauwelijks aan bod komt in de beleidsnota. Er bestaat een federaal rapport over het leefmilieu voor de periode 2004-2008. Zal dat rapport aan de bevolking worden voorgelegd bij de in uitzicht gestelde openbare raadpleging? Dat rapport vestigt de aandacht op diverse

mentionne diverses atteintes au milieu marin, sans pour autant s'arrêter spécifiquement à la biodiversité.

Des actions ont été entamées en 2011 afin d'étendre la zone Habitat 2000. Le site a été approuvé par la Commission européenne. Un arrêté royal doit cependant encore être pris. Où en sont les travaux de rédaction et d'adoption de cet arrêté royal? En général, les compétences fédérales n'offrent que peu de leviers pour améliorer efficacement la biodiversité. Cependant, la reconnaissance d'une zone Habitat permet de poursuivre cet objectif.

De nouvelles zones sont considérées comme nécessaires pour le développement des énergies vertes. L'éolien n'est pas le seul domaine concerné: l'implantation d'autres énergies renouvelables est évoqué. En quoi consistent-elles?

En outre, la note de politique générale mentionne l'implantation d'une plate-forme logistique au large. Est-ce compatible avec les objectifs environnementaux déclarés du ministre? Ne peut-on craindre que la création et l'exploitation de cette plate-forme ne causent des dégâts environnementaux irréparables? Comment éviter que les perturbations du milieu marin ne s'amplifient?

L'intervenante reproche le manque de moyens inscrits au budget pour l'inspection et le contrôle des risques face aux pollutions fautives par les navires et les produits chimiques. Elle aurait apprécié que le volontarisme du ministre permette de dégager plus de synergies et de moyens pour que les contrôles s'intensifient. Encore toujours, des chalutiers et des navires procèdent à des dégazages volontaires. L'absence d'une politique efficace d'inspection nuit à la politique de prévention.

M. Bert Wollants (N-VA) critique que la note de politique générale soit une copie presque littérale de l'accord de gouvernement. La justification du budget permet d'entrevoir que le ministre envisage une politique plus large que celle qui est tracée à grands traits dans sa note.

L'intervenant apprécie que la concertation apparaisse au premier plan. Par le passé, des problèmes ont eu lieu. Par exemple, le projet *Fishing for Litter* a été mené par le prédécesseur du ministre en vue d'allouer des moyens publics à la collecte des déchets, alors que la Région flamande et la Commission européenne, partant d'un principe de responsabilisation, étaient d'avis qu'il appartenait au secteur lui-même de payer pour ce service. Le plan de gestion des déchets portuaires devra ainsi être précédé d'une meilleure concertation afin d'éviter ces discordances. La Région flamande a

aantastings van het mariene milieu, maar gaat niet specifiek dieper in op het biodiversiteitsvraagstuk.

In 2011 werden initiatieven genomen om de Habitat 2000-zone uit te breiden. De locatie werd goedgekeurd door de Europese Commissie. Het vereiste koninklijk besluit is er echter nog niet. In hoeverre is dat koninklijk besluit al opgesteld en goedgekeurd? Over het algemeen bieden de federale bevoegdheden slechts weinig hefboomen om de biodiversiteit doeltreffend te verbeteren. De erkenning van een Habitat-zone kan op dat vlak soelaas brengen.

Nieuwe zones worden als onvermijdelijk beschouwd als men groene energie verder tot ontwikkeling wil brengen. Daarbij gaat het niet alleen om windenergie; er wordt ook verwezen naar andere bronnen van hernieuwbare energie. Om welke gaat het?

Voorts geeft de beleidsnota aan dat een logistiek platform zal worden aangelegd in volle zee. Spoort zulks met de milieudoelstellingen die de minister verkondigt? Valt niet de vrezen dat de aanleg en het gebruik van een dergelijk platform onherstelbare milieuschade zullen berokkenen? Hoe kan worden voorkomen dat de versterking van het mariene milieu uitdijt?

De spreker uit kritiek op het feit dat in de begroting geen middelen zijn opgenomen voor de inspectie van en de controle op risico's wegens abusieve verontreinigingen door schepen en door chemicaliën. Zij zou het waarderen, mocht het volontarisme van de minister kunnen leiden tot meer synergie en tot meer middelen om intensiever controles uit te oefenen. Nog altijd gaan trawlers en vaartuigen over tot opzettelijke lozingen. Het gebrek aan een doeltreffend inspectiebeleid ondermijnt het preventiebeleid.

De heer Bart Wollants (N-VA) stoort zich eraan dat de beleidsnota bijna een letterlijke doorslag is van het regeerakkoord. De verantwoording van de begroting laat doorschemeren dat de minister een ruimer beleid overweegt dan in zijn beleidsnota wordt geschetst.

De spreker waardeert dat dialoog vooropstaat. In het verleden zijn moeilijkheden gerezen. Zo heeft de voorganger van de minister het project *Fishing for Litter* ten uitvoer gelegd om overheidsmiddelen vrij te maken voor afvalinzameling, terwijl het Vlaams Gewest en de Europese Commissie op grond van een responsabiliseringsbeginsel van mening waren dat het de sector zelf toekwam om voor die dienstverlening te betalen. Het beheersplan voor havenafval zal aldus moeten worden voorafgegaan door nauwer overleg om die discrepanties te voorkomen. Het Vlaams Gewest heeft trouwens een

d'ailleurs adressé une demande en ce sens à l'autorité fédérale, sans réponse jusqu'à présent.

Le ministre se fait fort d'instaurer une tolérance zéro en ce qui concerne les dégazages. Sur les vingt dernières années, on en a enregistré environ 750 dans notre partie de la Mer du Nord. Seuls 40 procès-verbaux ont été dressés. Seulement huit amendes ont été infligées. On est donc loin d'une telle tolérance zéro, même si ces chiffres s'expliquent pour une part par un manque de moyens techniques permettant d'imputer avec certitude un fait à un acteur. Pourtant, des mesures ont été prises comme l'obligation de tenir un registre journalier des quantités de mazout transportées. Des contrôles et des amendes supplémentaires sont indispensables. Le seul contrôle visuel au départ d'un avion survolant la mer est insuffisant.

Le gouvernement flamand est actuellement occupé à tracer les contours du projet "*Vlaamse Baaïen 2100*". Dans une première phase, ce projet devrait servir à protéger les côtes. Dans une seconde phase, d'autres objectifs seront envisagés. Le ministre partage-t-il la philosophie de ce projet? Il serait contre-productif que la politique fédérale de la Mer du Nord poursuive d'autres fins.

Outre la définition indispensable de nouvelles zones pour l'énergie éolienne, la politique du gouvernement en Mer du Nord doit aussi accorder une attention au coût de ces énergies. Une partie des difficultés rencontrées par le secteur éolien belge s'explique par la décision de promouvoir une situation *farshore*: assez loin des côtes.

En ce qui concerne les autres énergies renouvelables en Mer du Nord, le gouvernement flamand a lancé un projet *FlanSea*. Celui-ci concerne la force houlomotrice et l'énergie des vagues. S'agit-il de ce que le ministre entend promouvoir à côté de l'énergie éolienne? Dans la négative, quelles sont les autres formes d'énergies envisagées? L'emmagasiner et la commutation d'énergie sont-ils possibles?

Il conviendra que le pouvoir fédéral adapte sa politique de transposition des directives européennes dans un sens plus orthodoxe. L'intervenant critique la manière dont le prédécesseur du ministre a corrigé des définitions dans un sens incompatible avec le droit européen, assimilant par exemple aux bateaux les câbles sous-marins et les éoliennes.

verzoek in die zin tot de federale overheid gericht, dat tot dusver onbeantwoord is gebleven.

De minister maakt zich sterk dat hij een nultolerantie zal instellen ten aanzien van de lozingen. De afgelopen twintig jaar werden er ongeveer 750 opgetekend in ons deel van de Noordzee. Slechts 40 processen-verbaal werden opgemaakt. Slechts acht geldboetes werden opgelegd. Van een nultolerantie is dus allesbehalve sprake, ook al vallen die cijfers deels te verklaren door een gebrek aan technische middelen om een feit met zekerheid aan een dader te kunnen toeschrijven. Niettemin werden maatregelen genomen, zoals de verplichting een dagelijks overzicht bij te houden van de vervoerde hoeveelheden stookolie. Bijkomende controles en geldboetes zijn onontbeerlijk. Louter visuele inspecties vanuit een over zee vliegend vliegtuig volstaan niet.

Momenteel is de Vlaamse regering doende met de uittekening van de contouren van het project "*Vlaamse Baaïen 2100*". In een eerste fase zou het project moeten dienen om de kusten te beschermen. In een tweede stadium zullen ook andere doelstellingen worden overwogen. Deelt de minister de opvatting die via dat project wordt gehuldigd? Het ware contraproductief, mocht het federale noordzeebeleid andere oogmerken nastreven.

Het is niet alleen onontbeerlijk dat het noordzeebeleid van de regering nieuwe gebieden voor windenergie afbakt, het moet ook aandacht hebben voor de energiekosten. Een deel van de moeilijkheden waarmee de Belgische windenergiesector kampt, is te verklaren door de beslissing een *farshore*-situatie (vrij ver van de kusten) te bevorderen.

Op het vlak van de andere hernieuwbare energiebronnen in de Noordzee heeft de Vlaamse regering het *FlanSea*-project opgezet. Dit project betreft golfslag- en getijdenenergie. Is dat de energiebron die de minister wil promoten naast windenergie? Zo het antwoord ontkennend is, welke andere energievormen worden dan overwogen? Is het mogelijk energie op te slaan en om te zetten?

Het is noodzakelijk dat de federale overheid haar beleid inzake de omzetting van Europese richtlijnen bijstuurt tot een meer orthodoxe aanpak. De spreker heeft kritiek op de manier waarop de voorganger van de minister definities heeft gecorrigeerd in een zin die onverenigbaar is met het Europese recht, waarbij onderzeese kabels en windturbines bijvoorbeeld worden gelijkgesteld met schepen.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le précédent gouvernement a informé la Commission européenne que la Belgique voulait procéder à une extension importante de la zone protégée des bancs de sable. En novembre, l'Union européenne a donné son feu vert. Les nouvelles zones protégées sont contigües à la zone française de la Mer du Nord et s'étendent assez loin vers le large.

Les études constituent une seconde étape. Elles visent à procéder à une délimitation plus précise des zones protégées et à une définition de l'ensemble des mesures nécessaires en vue de protéger correctement ces zones. Ce travail prendra quelques mois et nécessitera une concertation avec les autorités françaises.

Une précédente zone spéciale pour la protection de la nature, attenante aux Pays-Bas, a été annulée en son temps par le Conseil d'État. Pour ce dernier, la protection ne reposait sur aucune considération objective constatable. Les Pays-Bas décident cependant bien de protéger la zone attenante, pour laquelle ils sont compétents. La décision du Conseil d'État démontre que la définition d'une zone protégée doit reposer sur des justifications scientifiques étayées.

Les études annoncées devront spécialement faire attention aux intérêts de la pêche. Les nouvelles zones concernées sont plus que les autres concernées par l'exploitation commerciale. Les discussions risquent donc d'être animées. Une concertation avec la Région flamande, compétente en la matière, doit donc être menée.

Dans la définition des nouvelles zones pour l'énergie éolienne, le rôle que s'assigne le ministre est limité à l'aménagement du territoire. Ce n'est pas à lui à indiquer si concrètement une zone doit être occupée par une usine, recevoir une route, etc. Le gouvernement décidera si une nouvelle zone pour ce type d'énergies est nécessaire. Dans la planification, il faut cependant prévoir la possibilité que cette zone concoure à cet objectif.

La biodiversité fait partie intégrante des objectifs de la Directive Cadre Stratégie Marine Européenne d'atteindre pour 2020 le bon état environnemental. La politique, qu'elle soit menée au niveau européen ou fédéral, part de ces objectifs. Durant la première moitié de 2012, l'évaluation initiale de l'état environnemental sera communiquée à l'Union européenne. Après, il conviendra de prendre un ensemble de mesure afin de l'améliorer.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De vorige regering heeft de Europese Commissie ervan in kennis gesteld dat België wou overgaan tot een forse uitbreiding van het beschermde gebied van de zandbanken. In november heeft de EU daartoe groen licht gegeven. De nieuwe beschermde gebieden grenzen aan de Franse zone van de Noordzee en strekken zich uit tot vrij ver in zee.

De studies vormen een tweede fase. Ze beogen een nauwkeuriger afbakening van de beschermde gebieden en een definitie van alle noodzakelijke maatregelen om die gebieden degelijk te beschermen. Dat werk zal enkele maanden in beslag nemen en zal overleg vergen met de Franse autoriteiten.

De Raad van State heeft op een gegeven ogenblik een eerdere speciale zone voor natuurbehoud grenzend aan Nederland vernietigd. Volgens die instantie berustte de bescherming op geen enkele objectieve en constateerbare grond. Nederland beslist wel de aangrenzende zone te beschermen waarvoor ze bevoegd is. De beslissing van de Raad van State toont aan dat de definitie van een beschermd gebied moet stoelen op wetenschappelijk gestaafde motieven.

In de aangekondigde studies zal specifiek aandacht moeten gaan naar de belangen van de visvangst. In de nieuwe betrokken gebieden is commerciële exploitatie méér in het geding dan in de andere zones. De discussies daaromtrent zouden wel eens woelig kunnen verlopen. Er moet dus overleg worden gepleegd met het Vlaams Gewest, dat terzake bevoegd is.

Bij de afbakening van de nieuwe gebieden voor windenergie laat de minister zich uitsluitend in met het aspect ruimtelijke ordening. Het komt hem niet toe aan te geven of een gebied concreet moet worden bezet door een fabriek, dat er een weg moet worden aangelegd enzovoort. De regering zal beslissen of voor die energievorm een nieuwe zone nodig is. Bij de planning moet echter wel worden ingecalculeerd dat die zone mogelijkerwijs voor dat doel wordt gebruikt.

De biodiversiteit maakt integraal deel uit van de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Mariene Strategie om tegen 2020 een goede milieutoestand te bereiken. Het beleid gaat van die doelstellingen uit, ongeacht of het op Europees of federaal vlak wordt gevoerd. In de eerste helft van 2012 zal de nulmeting van de milieutoestand aan de Europese Unie worden meegedeeld. Daarna zal men een pakket maatregelen moeten nemen om die toestand te verbeteren.

Les autres énergies possibles en Mer du Nord sont d'abord la force houlomotrice et l'énergie des vagues. Cette forme d'énergie en est pour l'instant à un stade purement expérimental. Le Port d'Ostende, trois opérateurs industriels, la Région flamande et l'Université de Gand sont actifs dans le projet. Les premiers résultats n'ont pas toujours été encourageants car le temps nécessaires pour la consolidation des différentes étapes n'a pas été donné. Le projet *FlanSea* fonctionne avec des bouées accrochées au littoral. Le ministre, qui délivre une série d'informations techniques, ne s'attend pas à une solution miracle, mais à une source supplémentaire d'énergies renouvelables parmi d'autres.

Le projet "*Vlaamse Baaïen 2100*" et le projet d'installer une plate-forme en Mer du Nord poursuivent un même objectif. Le ministre approuve l'idée que les pouvoirs publics jouent un rôle plus actif dans la gestion du milieu marin. Cependant, il faudra vérifier si les actions menées sont conformes aux objectifs de la Directive Cadre Stratégie Marine Européenne d'atteindre pour 2020 le bon état environnemental. Le syndicat d'initiative en charge de ce projet a toujours indiqué qu'il entendait respecter le maintien de la biodiversité. Le ministre, qui a rencontré ce groupement, a informé qu'il est préférable de commencer avec un projet d'envergure mesurée et d'en contrôler les résultats avant d'augmenter le niveau d'ambition.

L'une des difficultés de l'énergie éolienne réside dans un niveau variable d'énergie produite. L'électricité ne peut en principe pas être stockée. Aux États-Unis, des solutions sophistiquées sont étudiées pour pallier cette difficulté. Jusqu'à présent, ces solutions se révèlent trop onéreuses. Avec Elia, un syndicat d'étude "*Stopcontact op zee*" cherche lui aussi de son côté. Le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, s'est toujours dit intéressé par le projet "*Stopcontact op zee*". La discussion est encore en cours afin de savoir s'il est préférable d'installer une plate-forme en mer ou d'utiliser les solutions à base de champs magnétiques.

Le projet "*Fishing for litter*" est en cours, en association avec la Société publique des déchets pour la Région flamande.

Les inspections doivent être intensifiées. Chaque année, le nombre de constatations et d'amendes infligées augmente. La tolérance zéro constitue un objectif idéal, même s'il n'est sans doute pas réaliste. Pour avoir un effet dissuasif, un contrôle doit présenter une

Andere mogelijke energiebronnen in de Noordzee zijn in de eerste plaats de getijden en golfslagenergie. Die vorm van energie is thans in een puur experimenteel stadium. Bij dat project zijn actief verschillende partijen betrokken: de haven van Oostende, drie industriële exploitanten, het Vlaams Gewest en de Universiteit Gent. De eerste resultaten zijn niet altijd bemoedigend geweest, want er is niet de nodige tijd genomen om de resultaten van de verschillende stadia te consolideren. Het project *FlanSea* werkt met boeien die met de kust zijn verbonden. De minister, die een aantal technische informatie verstrekt, verwacht geen mirakeloplossing, maar een bron van hernieuwbare energie bovenop de andere.

Het project "*Vlaamse Baaïen 2100*" en het project om in de Noordzee een platform aan te leggen, hebben hetzelfde streefdoel. De minister is het eens met de idee dat de overheid een actievere rol moet spelen in het beheer van het mariene milieu. Men zal echter moeten nagaan of de gevoerde acties stroken met de doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Mariene Strategie om tegen 2020 een goede milieutoestand te bereiken. De initiatiefnemers van dat project hebben altijd aangegeven dat zij het behoud van de biodiversiteit willen eerbiedigen. De minister, die met die groep een ontmoeting heeft gehad, heeft hun meegedeeld dat het beter is met een project van gematigde omvang te beginnen en er de resultaten van te controleren alvorens de lat hoger te leggen.

Een van moeilijkheden van windenergie is het wisselend niveau van energieproductie. Elektriciteit kan in principe niet worden gestockeerd. In de Verenigde Staten zijn geavanceerde oplossingen onderzocht om die moeilijkheid te overwinnen. Tot nu toe blijken die oplossingen te duur. Met Elia zoekt de studiegroep "*Stopcontact op zee*" van zijn kant ook naar oplossingen. De staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, heeft altijd belangstelling gehad voor het project "*Stopcontact op zee*". Er wordt nog gediscussieerd over de vraag of het beter is een platform op zee te installeren dan wel oplossingen op basis van magnetische velden te gebruiken.

Het project "*Fishing for Litter*" is aan de gang, in samenwerking met OVAM (Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest).

De inspecties moeten worden opgevoerd. Elk jaar neemt het aantal vaststellingen en uitgeschreven boetes toe. Nultolerantie is een ideale doelstelling, zij het wellicht niet realistisch. Om een ontradend effect te hebben, moet een controle een grote kans inhouden dat men de

probabilité haute de prendre les coupables sur le fait et doit avoir pour conséquence une amende de nature à éviter la récidive. Le manque de moyens techniques et le caractère international des infractions posent souvent problème.

S'il est vrai que l'éolien *offshore* se positionne au loin des côtes belges, la tendance au niveau international n'est cependant pas à rapprocher l'éolien des terres. C'est au début de l'éolien que tel était le cas. Le *nearshore* pose en effet des difficultés en ce qui concerne les oiseaux qui font le trajet terre-mer pour se ravitailler. Il est cependant vrai que le *farshore* entraîne une augmentation du coût.

IV. — DERNIÈRES RÉPLIQUES

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) n'est pas convaincue par les réponses du ministre sur les contrôles. Avec quels autres pouvoirs publics des contrôles auront-ils lieu? Une collaboration avec la Défense est-elle envisagée?

Le ministre indique que le budget en matière de Milieu marin ne reprend pas l'ensemble des moyens afférents au contrôle. Ce budget comprend les matériels en cas de désastre et la protection civile. La Politique scientifique et la Défense alloue une part de budget aux contrôles du Milieu marin. Ainsi, la Défense autorise l'utilisation de certains de ses drones sans pilote.

M. Bert Wollants (N-VA) constate qu'il n'existe que trois parcs éoliens en Europe qui sont situés à plus de 30 kilomètres des côtes. Situer un parc éolien à 15 kilomètre permet déjà mieux de concilier la protection de la faune et la réduction des coûts de production. En ce qui concerne le projet "Stopcontact op zee", l'intervenant attire l'attention sur la nécessité d'un bon dimensionnement. En effet, ce projet nécessite que soit défini par avance une capacité de production.

Le ministre ne voit pas de soutien sociétal pour un accroissement du *nearshore*. En procédant de la sorte, le gouvernement augmenterait le risque de contestation au Conseil d'État. L'orateur estime par ailleurs que l'affirmation du membre sur le projet "Stopcontact op zee", s'agissant d'une définition préalable de la capacité de production, est techniquement erronée.

daders op heterdaad kan betrappen en moeten de boetes voldoende zwaar zijn om recidive te voorkomen. Het gebrek aan technische middelen en het internationale karakter van de overtredingen zijn vaak problematisch.

Het is waar dat de *offshore*-windparken ver van de Belgische kust liggen, maar internationaal is er geen trend om windenergie dicht bij het land te brengen. Aanvankelijk was dat het geval. De *nearshore* zorgt inderdaad voor moeilijkheden voor vogels die voor hun voedsel het traject tussen land en zee afleggen. De *farshore* brengt dan weer hogere kosten met zich.

IV.— LAATSTE REPLIEKEN

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is niet overtuigd door de antwoorden van de minister aangaande de controles. Met welke andere overheidsinstanties zullen die controles plaatsvinden? Wordt er gedacht aan samenwerking met Defensie?

De minister geeft aan dat het budget voor het mariene milieu niet alle middelen in verband met de controle bestrijkt. In dat budget zitten het materieel in geval van rampen en de civiele bescherming. Wetenschapsbeleid en Defensie besteden een deel van hun begroting aan de controles van het mariene milieu. Zo laat Defensie het gebruik toe van een aantal van haar drones.

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt vast dat er in Europa maar drie windmolenparken zijn die zich op meer dan 30 km van de kust bevinden. Een windmolenpark op 15 kilometer plaatsen biedt al meer mogelijkheden om de bescherming van de fauna en de vermindering van de productiekosten op elkaar af te stemmen. Wat het project "Stopcontact op zee" betreft, vestigt de spreker de aandacht op de noodzaak de omvang ervan terdege in te schatten. Dat project vergt immers voorafgaandelijk de vaststelling van een productiecapaciteit.

De minister ziet geen maatschappelijk draagvlak voor een verhoging van de *nearshore*. Door zo te werk te gaan zou de regering het risico van een betwisting bij de Raad van State verhogen. De minister vindt voorts de bewering van de vorige spreker over het project "Stopcontact op zee" in verband met een voorafgaande vaststelling van de capaciteit technisch onjuist.

V. — VOTE

Par 8 voix et 6 abstentions, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu Marin, pour l'année budgétaire 2012, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Thérèse SNOY
et d'OPPUERS

Le président,

Hans BONTE

V.— STEMMING

Met 8 stemmen en 6 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 — sectie 25, FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Marien Milieu, en over de erop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Thérèse SNOY
et d'OPPUERS

De voorzitter,

Hans BONTE