

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2011

PROJET DE LOI DE FINANCES
pour l'année budgétaire 2012

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Guy COËME**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du ministre du Budget et de la Simplification administrative	3
II. Discussion	6
III. Votes	10

Document précédent:

Doc 53 **1933/ (2011/2012):**
001: Projet de loi de Finances.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2011

ONTWERP VAN FINANCIEWET
voor het begrotingsjaar 2012

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy COËME**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging ...	3
II. Bespreking	6
III. Stemmingen	10

Voorgaand document:

Doc 53 **1933/ (2011/2012):**
001: Ontwerp van Financiewet.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Muriel Gerken

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
CD&V	Jenne De Potter, Carl Devlies
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen!	Muriel Gerken
Open Vld	Gwendolyn Rutten
VB	Hagen Goyvaerts
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luyckx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
Laurent Devin, Yvan Mayeur, N, Franco Seminara, Eric Thiébaud
David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Raf Terwingen, Jef Van den Bergh, Kristof Waterschoot
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Meyrem Almaci, Georges Gilkinet
Willem-Frederik Schiltz, Luk Van Biesen
Alexandra Colen, Barbara Pas
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi de finances au cours de sa réunion du 13 décembre 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, souligne que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 ne pourront pas être votés avant le 31 décembre prochain. Le gouvernement soumet dès lors un projet de loi de finances à l'approbation de la commission, afin d'assurer la continuité des services publics pendant les premiers mois de l'année 2012.

Le projet de loi de finances à l'examen contient deux parties:

— l'ouverture de crédits provisoires à valoir sur le budget général des Dépenses de l'année budgétaire 2012;

— le renouvellement d'un nombre de dispositions légales à caractère financier qui figurent traditionnellement au budget des Voies et Moyens.

Partie 1. Crédits provisoires

Les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral forment la base légale des crédits provisoires et en fixent les règles.

Ces articles prévoient notamment ce qui suit:

— les crédits provisoires sont limités à maximum quatre douzièmes (mois), par période, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils soient alloués pour une période d'une autre durée;

— les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget approuvé, en l'occurrence le budget ajusté de 2011.

Les crédits provisoires sont alloués par programme.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp van financiewet besproken tijdens haar vergadering van 13 december 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, wijst er op dat de Middelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 niet vóór 31 december 2011 kunnen worden goedgekeurd. De regering legt dan ook een ontwerp van financiewet ter goedkeuring voor, teneinde de continuïteit van de openbare diensten te verzekeren gedurende de eerste maanden van het jaar 2012.

Het voorliggende ontwerp van financiewet bestaat uit twee delen:

— de opening van voorlopige kredieten die moeten worden ingeschreven op de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2012;

— de hernieuwing van een aantal wetsbepalingen van financiële aard die traditioneel in de Middelenbegroting worden opgenomen.

Deel 1. Voorlopige kredieten

De artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat vormen de wettelijke basis voor de voorlopige kredieten en leggen de regels ervan vast.

Die artikelen bepalen met name:

— de beperking van de voorlopige kredieten tot maximaal vier twaalfden (maanden) per periode, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere periode opleggen;

— de berekening van de voorlopige twaalfden op basis van de laatst goedgekeurde begroting, in dit geval de aangepaste begroting voor 2011.

De voorlopige kredieten worden per programma toegekend.

Les dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le Parlement sont, en principe, exclues des crédits provisoires.

Le projet à l'examen contient également quelques dispositions légales générales indispensables qui sont habituellement reprises dans le budget général des Dépenses.

En outre, une disposition légale générale permet de prolonger en 2012 les dispositions légales spéciales des services publics figurant dans le budget général des Dépenses 2011.

Conformément à l'article 56 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les crédits provisoires sont accordés pour 4 mois au maximum, abstraction faite de dérogations qui s'avèreraient nécessaires suite à des obligations légales, réglementaires ou contractuelles.

Dans le projet à l'examen, les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits ajustés de 2011.

Il est sollicité trois douzièmes couvrant la période janvier-mars 2012, à l'exception toutefois des allocations de base relatives aux rémunérations des SPF/départements qui utiliseront le système FEDCOM à partir du 1^{er} janvier 2012, pour lesquelles quatre douzièmes sont prévus: le mois de décembre 2011 est imputé sur les crédits de 2012 en application de l'article 8 de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1964 fixant les règles d'imputation des recettes et des dépenses budgétaires des services d'administration générale de l'État.

Certaines dérogations sont demandées pour des exceptions inévitables à la règle des trois douzièmes. Il s'agit de dépenses qui sont inévitables car leur échéance légale, réglementaire ou contractuelle tombera dans le courant du premier trimestre 2012.

Les principales dérogations sont les suivantes:

— À la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, des dérogations sont prévues pour des subsides et contributions à des organisations internationales à payer en début d'année.

— Dans le cadre des élections sociales de 2012, des dérogations sont apportées à des crédits de personnel et de fonctionnement de la section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

In principe zijn uitgaven van nieuwe aard die niet eerder door het Parlement waren gemachtigd, uitgesloten uit de voorlopige kredieten.

Dit ontwerp bevat tevens enkele onontbeerlijke algemene wetsbepalingen die gewoonlijk voorkomen in de Algemene Uitgavenbegroting.

Bovendien maakt een algemene wetsbepaling het mogelijk in 2012 bijzondere wetsbepalingen van de overheidsdiensten die in de Algemene Uitgavenbegroting 2011 zijn opgenomen, te verlengen.

Overeenkomstig artikel 56 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, worden de voorlopige kredieten toegekend voor ten hoogste vier maanden, behoudens afwijkingen die nodig zouden blijken als gevolg van wettelijke, reglementaire of contractuele verplichtingen.

In dit ontwerp worden de voorlopige kredieten berekend op basis van de aangepaste kredieten van 2011.

Voor de periode januari tot en met maart 2012 worden drie twaalfden gevraagd, met uitzondering evenwel van de basisallocaties betreffende de bezoldigingen van de FOD's/departementen die het FEDCOM systeem op 1 januari 2012 zullen gebruiken, waarvoor in vier twaalfden werd voorzien: de maand december 2011 wordt aangerekend op de kredieten van 2012 overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 1 juli 1964 tot vaststelling van de regels van aanrekening van de budgettaire ontvangsten en uitgaven van de diensten van algemeen bestuur van de Staat.

Sommige afwijkingen zijn gevraagd voor onvermijdelijke uitzonderingen op de regel van drie twaalfden. Het gaat om uitgaven die onvermijdelijk zijn omdat de vervaldatum, wettelijk, reglementair of bij overeenkomst bepaald, valt in het eerste kwartaal van 2012.

De voornaamste afwijkingen zijn de volgende:

— In Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking zijn er afwijkingen voorzien voor subsidies en bijdragen aan internationale organisaties die in het begin van het jaar betaald moeten worden.

— In het kader van de sociale verkiezingen van 2012 zijn aan de werkings- en personeelskredieten van Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg afwijkingen aangebracht.

— Un certain nombre de dérogations sont prévues à la Section 24 – SPF Sécurité sociale pour des dotations et subventions à l'INASTI-Gestion globale, à l'ONSS-Gestion globale, à l'OSSOM, à l'ONP, à l'ONAFST, à l'INIG et pour les allocations aux personnes handicapées.

— Des contributions internationales à payer en tout ou partie en début d'année, ainsi que la subvention au CRIOC, justifient les dérogations à la Section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

— À la Section 33 – SPF Mobilité et Transports, ce sont les contributions financières aux entreprises publiques (Poste, Transport ferroviaire) qui justifient les dérogations.

— Enfin, le mode de calcul des crédits de subventions au CPAS justifie des dérogations à la Section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale.

Par ailleurs, certains montants ont été retirés des trois douzièmes.

C'est le cas pour la Section 13 – SPF Intérieur pour un certain nombre de dépenses uniques: il s'agit de l'arriéré historique de la dotation au profit de la ville de Bruxelles qui a été un élément de calcul de l'adaptation du crédit en 2011, des frais de première installation compris dans les moyens supplémentaires octroyés à l'Office des étrangers, au Commissariat général aux réfugiés et apatrides, au Conseil du contentieux, des frais de première installation octroyés au Centre Caricole, au Centre de retour et à l'extension du Centre 127bis.

C'est également le cas pour les crédits de liquidation non récurrents du Fonds pour la sécurité des entreprises SEVESO à la Section 23 - SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, pour la dotation spéciale à la sécurité sociale et la dotation à l'ONSS-Gestion globale pour le trajet Sécurité sociale, régime travailleurs salariés, inscrites à la Section 24 – SPF Sécurité sociale dont les montants peuvent être ramenés à zéro.

Partie 2. Dispositions financières

Enfin, le projet de loi de finances à l'examen comporte également un volet consacré aux dispositions financières, c'est-à-dire celles qui figurent habituellement dans le budget des Voies et Moyens et autorisent notamment la perception des impôts, la conclusion des emprunts et le transfert des recettes attribuées pour le financement des Régions et Communautés.

— Er is in een aantal afwijkingen voorzien in Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid voor de dotaties en toelagen voor de RSVZ — Globaal beheer, de RSZ — Globaal beheer, de DOSZ, de RVP, de RKW en het NIOOO en voor de uitkeringen voor gehandicapten.

— Geheel of gedeeltelijk te betalen internationale bijdragen in het begin van het jaar, alsook de toelage voor het OIVO verantwoorden de afwijkingen in Sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

— In Sectie 33 – FOD Mobiliteit en Vervoer, verantwoorden de financiële bijdragen aan overheidsbedrijven (Post, Spoorwegvervoer) de afwijkingen.

— Ten slotte verantwoordt de berekeningswijze voor de toelagen aan de OCMW's bepaalde afwijkingen in Sectie 44 – POD Maatschappelijke integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie.

Voorts werden sommige bedragen afgetrokken van de drie twaalfden.

Dit is het geval voor Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken voor een aantal eenmalige uitgaven: het betreft de historische achterstand inzake de dotatie voor de stad Brussel, die een element vormde voor de berekening van de aanpassing van het krediet in 2011, de opstartkosten vervat in de bijkomende middelen voor de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, de Raad voor vreemdelingenbetwistingen, de opstartkosten voor het Centrum Caricole, het Terugkeercentrum en de uitbreiding van het Centrum 127bis.

Dit is ook het geval voor de niet-recurrente vereffeningskredieten van het Fonds voor de veiligheid van bedrijven SEVESO in Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg, voor de bijzondere dotatie voor de sociale zekerheid en de dotatie voor de RSZ–Globaal beheer voor het socialezekerheidstraject, stelsel van de werknemers, ingeschreven in Sectie 24 – FOD Sociale zekerheid, waarvan de bedragen op 0 kunnen worden gebracht.

Deel 2. Financiële bepalingen

Dit ontwerp van financiewet bevat ten slotte ook een hoofdstuk over de financiële bepalingen, namelijk deze die gewoonlijk voorkomen in de Middelenbegroting en onder meer de inning van de belastingen, het afsluiten van leningen en de overdracht van de middelen voor de financiering van Gewesten en Gemeenschappen machtigen.

II. — DISCUSSION

M. Steven Vandeput (N-VA) reconnaît que le projet de loi de finances présenté par le gouvernement suit presque entièrement le budget 2011, à l'exception d'un certain nombre de divergences d'ordre légal ou contractuel. Il souhaite néanmoins formuler plusieurs réserves ou questions.

Des nouveaux crédits sont inscrits dans le projet de loi de finances pour les membres du gouvernement précédent. Par contre, aucun nouveau crédit n'est inscrit pour les traitements et frais de fonctionnement des cellules stratégiques des membres du gouvernement actuel. Doit-on encore s'attendre à un amendement en la matière?

Une exception est prévue en ce qui concerne le crédit inscrit à l'allocation de base 55.22.34.31.06 — paiement des allocations aux handicapés, Section 24 – SPF Sécurité sociale. L'exposé des motifs (DOC 53 1933/001, p. 106) précise que le montant mensuel était de 148 millions d'euros en 2010 et de 149 millions d'euros en 2011, et que le gouvernement prévoit une moyenne de 160 millions d'euros par mois pour 2012. Pourquoi cette moyenne mensuelle de 160 millions d'euros pour les premiers mois de 2012? Il est arrivé dans le passé que l'on travaille avec un compte de trésorerie – c'est-à-dire hors budget. Le décompte était opéré à la fin de l'année sur ce compte, dont le solde devait être complété l'année suivante par des fonds provenant du budget. Le compte de trésorerie existe-t-il encore à l'heure actuelle? Quel sera le montant imputé au compte de trésorerie fin 2011?

Le projet de loi de finances prévoit pour bpost une contribution financière de 340 millions d'euros à titre de couverture des charges qui découlent des tâches de service public qui lui sont imposées, AB 41.52.31.22.03, Section 33 – SPF Mobilité et Transports (DOC 53 1933/001, p. 109). Ces 340 millions d'euros doivent, aux termes du contrat de gestion, être versés au plus tard le 15 janvier 2012. L'accord de gouvernement du nouveau gouvernement prévoit néanmoins la réalisation d'économies au niveau des entreprises publiques autonomes. Pour bpost, ces économies s'élèveraient à 10 millions d'euros en base annuelle. Le montant total prévu sera-t-il versé à bpost le 15 janvier prochain?

L'article 23 du projet de loi à l'examen autorise le ministre de la Défense, dans le cadre d'un contrat de vente portant sur des avions F-16 à conclure par la procédure négociée, à vendre du matériel non excédentaire faisant partie du patrimoine confié à sa gestion et à accorder à l'acheteur un préfinancement. À combien estime-t-on

II. — BESPREKING

De heer Steven Vandeput (N-VA) erkent dat de regering met het voorliggende ontwerp van financiewet bijna integraal de begroting 2011 gevolgd heeft, met een aantal wettelijk of contractueel bepaalde afwijkingen. Toch zijn er een aantal bedenkingen of vragen te formuleren.

Er worden in het ontwerp van financiewet kredieten ingeschreven voor leden van de vorige regering. Daarentegen worden er geen nieuwe kredieten ingeschreven voor de weddes en de werkingskosten van de beleids-cellen van de huidige regeringsleden. Wordt dit alsnog met een amendement aangepast?

Er wordt in een uitzondering voorzien bij het krediet op de basisallocatie 55.22.34.31.06 — betalingen aan personen met een handicap, Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid. De verantwoording (DOC 53 1933/001, blz. 106) geeft aan dat het maandelijks bedrag 148 miljoen euro bedroeg in 2010, 149 miljoen euro in 2011 en dat de regering voor 2012 rekent op een gemiddelde van 160 miljoen euro per maand. Waarom is dit maandgemiddelde 160 miljoen euro voor de eerste maanden van 2012? In het verleden werd soms gewerkt met een thesaurierekening, dus buiten de begroting, waarop de afrekening op het einde van het jaar gebeurde en het volgende jaar het saldo moest worden aangevuld vanuit de begroting. Bestaat de thesaurierekening nog? Hoeveel zal worden aangerekend op de thesaurierekening eind 2011?

Het ontwerp van financiewet voorziet voor bpost in een financiële tussenkomst van 340 miljoen euro voor de dekking van de lasten die voortvloeien uit de haar opgelegde taken van openbare dienst, BA 41.52.31.22.03, Sectie 33 – FOD Mobiliteit en Vervoer (DOC 53 1933/001, p. 109). Deze 340 miljoen euro moet volgens het beheerscontract betaald worden op uiterlijk 15 januari 2012. Nochtans voorziet het regeerakkoord van de nieuwe regering in een besparing bij de autonome overheidsbedrijven. Voor bpost zou deze besparing oplopen tot 10 miljoen euro op jaarbasis. Zal het volledige bedrag worden uitbetaald op 15 januari aan bpost?

Artikel 23 van het voorliggende wetsontwerp machtigt de minister van Landsverdediging, in het kader van een via de onderhandelingsprocedure af te sluiten verkoopcontract van F-16 toestellen, niet overtollige goederen te verkopen die deel uitmaken van het aan zijn beheer toevertrouwde patrimonium en aan de koper prefinanciering

ces recettes pour 2012? Qu'implique précisément le préfinancement, quelle en est l'incidence budgétaire?

Le troisième et dernier alinéa de l'article 23 dispose que "les dépenses et les recettes dans le cadre de la vente du matériel non excédentaire ainsi que les prestations décrites ci-avant sont assimilées à des opérations pour ordre au sens de l'article 17 de la présente loi." (DOC 53 1933/001, p. 125).

Selon M. Vandeput, il ne convient pas de renvoyer ici à l'article 17, mais bien à l'article 19 du projet de loi à l'examen. Les recettes et dépenses sont dans ce cas enregistrées sur un compte de trésorerie, donc hors budget. A-t-on prévu un compte de trésorerie distinct pour ces transactions? En cas de solde positif, quelles sont les dépenses qui peuvent être réglées au moyen de ce solde?

À l'article 40 du projet de loi à l'examen, le Roi est autorisé à émettre des emprunts publics et le ministre des Finances est autorisé à émettre des certificats de trésorerie, bons du Trésor ou tout instrument de financement portant intérêt. Cet article contient un paragraphe disposant que "les autorisations [...] valent également pour l'émission d'emprunts publics et d'autres instruments de financement portant intérêt dont les conditions sont fixées dans le courant de 2012 et dont le produit est versé au Trésor au cours d'une année budgétaire suivante afin de couvrir, dans le cadre de la gestion de la dette publique, l'insuffisance des recettes par rapport aux dépenses de cette dernière année budgétaire." (DOC 53 1933/001, p. 131). Quelles en sont les conséquences concrètes? Va-t-on conclure des contrats à long terme et comment va-t-on s'assurer contre les risques ainsi encourus?

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen!), présidente, fait observer que le projet de loi de finances pour l'année 2012 ne prévoit pas de dotation spéciale à la Sécurité sociale. Or, il a déjà été annoncé que la sécurité sociale serait confrontée à un déficit en 2012. Est-il dès lors judicieux de fixer à zéro le crédit relatif à la dotation spéciale dans la loi de finances pour 2012, étant entendu qu'une dotation supplémentaire sera sans doute néanmoins nécessaire dans le courant de l'année 2012?

Mme Gwendolyn Rutten (Open Vld) s'enquiert de la portée de la transaction évoquée à l'article 13 du projet de loi de finances.

À propos des crédits relatifs aux cellules stratégiques des ministres du nouveau gouvernement, *M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification*

te verlenen. Op hoeveel wordt deze opbrengst voor 2012 geraamd? Wat houdt de prefinanciering precies in en wat is de budgettaire weerslag ervan?

Het derde en laatste lid van artikel 23 stelt dat "de uitgaven en ontvangsten in het kader van de verkoop van niet overtoollige goederen evenals de hierboven vermelde prestaties worden uitgevoerd naar analogie met de verrichtingen ten voordele van derden conform de bepalingen in de begrotingstoevoeging 17 van de huidige wet." (DOC 53 1933/001, p. 125).

Volgens de heer Vandeput moet hier niet worden verwezen naar artikel 17, maar naar artikel 19 van het voorliggend wetsontwerp. De opbrengsten en uitgaven worden dan geboekt op een thesaurierekening, dus buiten begroting. Is er in een aparte thesaurierekening voorzien voor deze transacties? Als er een positief saldo is, welke uitgaven kunnen daarmee dan betaald worden?

In artikel 40 van het voorliggend wetsontwerp wordt de Koning gemachtigd om openbare leningen uit te geven en wordt de minister van Financiën gemachtigd om schatkistcertificaten en ander rentedragende financieringsinstrumenten uit te geven. In het artikel is een paragraaf ingevoegd die stelt: "de machtigingen gelden eveneens voor de uitgifte van openbare leningen en andere rentedragende financieringsinstrumenten waarvan de voorwaarden worden bepaald in de loop van 2012 en de opbrengst aan de Schatkist wordt gestort in de loop van een volgend begrotingsjaar om in het kader van het beheer van de overheidsschuld het tekort van de ontvangsten in verhouding tot de uitgaven voor laatstgenoemd begrotingsjaar te dekken." (DOC 53 1933/001, blz. 131) Wat zijn de concrete gevolgen hiervan? Gaat men langetermijncontracten afsluiten en hoe gaat men de risico's hiervan indekken?

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen!), voorzitter, merkt op dat het ontwerp van financiewet voor 2012 niet voorziet in een bijzondere dotatie aan de Sociale Zekerheid. Nochtans is al aangekondigd dat de Sociale Zekerheid in 2012 met een tekort zal kampen. Heeft het dan zin om het krediet voor de bijzonder dotatie in de financiewet voor 2012 op 0 te brengen, als er in de loop van 2012 wellicht toch een bijkomende dotatie nodig zal zijn?

Mevrouw Gwendolyn Rutten (Open Vld) wil vernemen wat de draagwijdte is van de dading waarvan sprake is in artikel 13 van het ontwerp van financiewet.

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging, antwoordt in verband met de kredieten voor de beleidscellen van de ministers

administrative, répond que le projet de loi de finances a été établi par le gouvernement démissionnaire qui, en toute logique, ne pouvait pas encore tenir compte de la composition des cellules stratégiques du gouvernement actuel.

Les crédits relatifs aux cellules stratégiques seront inscrits dans le budget général des Dépenses pour l'année 2012. À partir du 1^{er} janvier 2012, les nouvelles cellules stratégiques seront financées sur la base d'une délibération budgétaire du Conseil des ministres. Au lieu de présenter un amendement au projet de loi de finances, il a été décidé de donner la priorité à la confection du budget 2012.

En ce qui concerne les crédits relatifs aux allocations aux personnes handicapées, le gouvernement démissionnaire a décidé de se baser sur une moyenne mensuelle de 160 millions d'euros afin de pouvoir garantir les paiements jusqu'en mars 2012 y compris. Ces crédits devront encore être examinés sur le fond lors du dépôt et de la discussion du projet de budget 2012.

La dotation à bpost prévue dans le projet de loi de finances tient déjà compte d'une économie annuelle de 10 millions d'euros.

En ce qui concerne la question de M. Vandeput concernant l'autorisation au ministre de la Défense, le ministre répond que, dans le projet de loi de finances à l'examen, le gouvernement a dû tenir compte du cadre légal prévu dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, au lieu de l'ancienne législation (lois coordonnées du 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'État). Il ne s'agit en fait donc pas, en l'occurrence, d'une nouvelle disposition légale.

Le ministre déclare qu'il appartient au ministre des Finances de répondre à la question de M. Vandeput concernant la gestion de la dette publique. Il s'agit en effet, en l'occurrence, d'une compétence du SPF Finances.

La dotation spéciale à la sécurité sociale n'est effectivement pas reprise dans le projet de loi de finances, mais sera reprise dans le budget général des Dépenses pour 2012.

L'article 13 du projet de loi de finances à l'examen résulte d'une demande du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, d'une part, et de l'Inspection des Finances, d'autre part. La disposition de l'article 13 doit permettre de réduire

van de nieuwe regering, dat het ontwerp van financiewet is opgesteld door de ontslagnemende regering, die per definitie nog geen rekening kon houden met de samenstelling van de beleidscellen van de huidige regering.

De kredieten voor de beleidscellen zullen worden opgenomen in de Algemene Uitgavenbegroting voor het jaar 2012. De nieuwe beleidscellen zullen vanaf 1 januari 2012 gefinancierd worden door middel van een begrotingsberaadslaging van de Ministerraad. Er is voor gekozen om, eerder dan een amendement in te dienen op het ontwerp van financiewet, de voorrang te geven aan de opmaak van de begroting voor 2012.

Met betrekking tot de kredieten voor de tegemoetkomingen aan personen met een handicap heeft de ontslagnemende regering beslist om met een maandgemiddelde van 160 miljoen euro te werken, teneinde te kunnen garanderen dat de betalingen tot en met maart 2012 verricht kunnen worden. Er dient over deze kredieten nog een discussie ten gronde te komen bij de indiening en de bespreking van het ontwerp van begroting voor 2012.

De dotatie aan bpost voorzien in het ontwerp van financiewet houdt al rekening met een besparing op jaarbasis van 10 miljoen euro.

Met betrekking tot de vraag van de heer Vandeput over de machtiging aan de minister van Landsverdediging antwoordt de minister dat de regering in het voorliggende ontwerp van financiewet rekening heeft moeten houden met het wettelijke kader voorzien in de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, in plaats van de vroegere wetgeving (gecoördineerde wetten van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit). Het betreft hier dus in feite geen nieuwe wetsbepaling.

De minister stelt dat het antwoord op de vraag van de heer Vandeput met betrekking tot het beheer van de openbare schuld moet gegeven worden door de minister van Financiën. Het betreft hier immers een bevoegdheid van de FOD Financiën.

De bijzondere dotatie aan de Sociale Zekerheid is inderdaad niet opgenomen in het ontwerp van financiewet, maar zal wel opgenomen worden in de Algemene Uitgavenbegroting voor 2012.

Het artikel 13 van het voorliggende ontwerp van financiewet is het gevolg van een vraag van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking enerzijds en de Inspectie van Financiën anderzijds. De bepaling in artikel 13 moet het

les coûts éventuels pour l'État belge. Il s'agit d'un contentieux entre l'État belge et l'asbl *Overseas Missions Secretariat* qui court déjà depuis 1993, mais à propos duquel l'article 13 permet de conclure une transaction.

M. Steven Vandeput (N-VA) se dit inquiet qu'il ressorte de la réponse du ministre du Budget que le gouvernement doit toujours se concerter sur certaines dépenses liées au budget pour 2012, alors que l'on annonce le dépôt du budget pour 2012 pour la fin de la semaine prochaine.

D'après l'intervenant, les montants indiqués dans le projet de loi de finances pour les allocations aux personnes handicapées semblent ne pas correspondre aux ajustements votés au budget général des Dépenses pour 2011. Alors que la loi de finances prévoit pour 2012 une moyenne mensuelle de 160 millions d'euros (en 2011, celle-ci n'était que de 149 millions d'euros), le troisième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2011 réduit de près de 45 millions d'euros le montant de l'allocation de base pour le paiement des allocations aux handicapés (DOC 53 1934/001, p. 13). Pour M. Vandeput, cela semble contradictoire.

La dotation à bpost tient donc déjà compte des économies annoncées dans les entreprises publiques autonomes. Il semblerait qu'un accord sur la mise en œuvre concrète des économies dans d'autres entreprises publiques, en particulier la SNCB, ne soit pas encore d'actualité.

M. Vandeput avertit enfin qu'en adoptant le projet de loi de finances à l'examen, la Chambre approuvera le nouveau système comptable FEDCOM, dont l'impact n'est en fait pas connu à ce jour.

possible maken om de eventuele kost voor de Belgische Staat te drukken. Het betreft een contentieux tussen de Belgische Staat en de vzw *Overseas Missions Secretariat* dat reeds sinds 1993 hangende is, maar waar met artikel 13 een mogelijkheid wordt gelaten om tot een dading over te gaan.

De heer Steven Vandeput (N-VA) zegt verontrust te zijn wanneer uit het antwoord van de minister van Begroting blijkt dat de regering op dit ogenblik nog steeds moet overleggen over bepaalde uitgaven die verbonden zijn aan de begroting voor 2012, terwijl de indiening van de begroting voor 2012 wordt aangekondigd voor eind volgende week.

De bedragen die het ontwerp van financiewet vermeldt voor tegemoetkomingen aan personen met een handicap lijken de spreker niet te stroken met de aanpassingen die gestemd zijn aan de Algemene Uitgavenbegroting voor 2011. Terwijl de financiewet voor 2012 voorziet in een maandgemiddelde van 160 miljoen euro, waar het in 2011 nog 149 miljoen euro is, wordt met de derde aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2011 het bedrag van de basisallocatie voor de betalingen van de tegemoetkomingen aan de gehandicapten met bijna 45 miljoen euro verminderd (DOC 53 1934/001, blz. 13). Dit lijkt de heer Vandeput tegenstrijdig.

De dotatie aan bpost houdt dus al rekening met de aangekondigde besparingen bij de autonome overheidsbedrijven. Naar verluidt zou een akkoord over de concrete uitwerking van de besparingen bij andere overheidsbedrijven, in het bijzonder de NMBS, nog niet aan de orde zijn.

De heer Vandeput waarschuwt er ten slotte voor dat met het voorliggende ontwerp van financiewet de Kamer zijn goedkeuring zal geven aan het nieuwe FEDCOM boekhoudkundig systeem, waarvan de impact tot op heden in feite niet gekend is.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.
L'article 1^{er} est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 2 à 51

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.
Ils sont adoptés successivement par 10 voix et 4 abstentions.

L'ensemble du projet de loi de finances, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Guy COËME

La présidente,

Muriel GERKENS

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2 tot 51

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

Het gehele ontwerp van financiewet wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Guy COËME

De voorzitter,

Muriel GERKENS

ERRATA

Art. 2

À la dernière ligne, il y a lieu de lire “le tableau annexé à la présente loi” au lieu de “le tableau ci-annexé”.

Art. 3

Au § 1^{er}, alinéa premier, deuxième ligne, du texte néerlandais, il y a lieu de lire “*vastleggingsmechanismen*” au lieu de “*vastleggings-mechanismen*”.

Au § 2, alinéa premier, troisième ligne, il y a lieu de supprimer les mots “coordonnées le 17 juillet 1991,”.

Art. 8

Au § 2, deuxième alinéa, 1, première ligne, du texte néerlandais, il y a lieu d’insérer le mot “*een*” avant le mot “*schuldvordering*” et de lire “*dan de waarde*” au lieu de “*als*”.

Au § 2, deuxième alinéa, 1, premier tiret, deuxième ligne, du texte néerlandais, les mots “*belast met de betalingen van de zendingen naar het buitenland*” sont insérés après le mot “*rekenplichtige*”.

Au § 2, deuxième alinéa, 2, troisième tiret, première ligne, du texte néerlandais, il y a lieu d’insérer le mot “*het*” avant le mot “*Nationaal*”.

Au § 3, quatrième alinéa, 1), du texte néerlandais, il y a lieu de lire “*de*” au lieu de “*Voor*” et il y a lieu de supprimer les mots “*bedraagt dit maximumbedrag 25 000 EUR*”.

Au § 3, quatrième alinéa, 1), il y a lieu de supprimer le mot “*Pour*” et les mots “*le montant maximum s’élève à 25 000 EUR*”.

Au § 4, premier alinéa, quatrième ligne, du texte néerlandais, il y a lieu de lire “*het*” au lieu de “*de*”.

Au § 4, premier alinéa, quatrième ligne, il y a lieu de supprimer le mot “*nationale*”.

Au § 4, troisième alinéa, cinquième ligne, du texte néerlandais, il y a lieu d’insérer les mots “*der voorschotten*” après le mot “*rekenplichtigen*”.

ERRATA

Art. 2

In de Franse tekst, laatste regel, leze men “le tableau annexé à la présente loi” in plaats van “le tableau ci-annexé”.

Art. 3

In § 1, eerste lid, tweede regel, leze men “vastleggingsmechanismen” in plaats van “vastleggings-mechanismen”.

In § 2, eerste lid, derde regel, van de Franse tekst dienen de woorden “*coordonnées le 17 juillet 1991,*” te worden weggelaten.

Art. 8

In § 2, tweede lid, 1, eerste regel, dient het woord “*een*” te worden ingevoegd voor het woord “*schuldvordering*” en leze men “*dan de waarde*” in plaats van “*als*”.

In § 2, tweede lid, 1, eerste streepje, tweede regel, dienen de woorden “*belast met de betalingen van de zendingen naar het buitenland*” te worden ingevoegd na het woord “*rekenplichtige*”.

In § 2, tweede lid, 2, derde streepje, eerste regel, dient het woord “*het*” te worden ingevoegd voor het woord “*Nationaal*”.

In § 3, vierde lid, 1), leze men “*de*” in plaats van “*Voor*” en dienen de woorden “*bedraagt dit maximumbedrag 25 000 EUR*” te worden geschrapt.

In § 3, vierde lid, 1), van de Franse tekst, dienen de woorden “*Pour*” en de woorden “*le montant maximum s’élève à 25 000 EUR*” te worden geschrapt.

In § 4, eerste lid, vierde regel, leze men “*het*” in plaats van “*de*”.

In § 4, eerste lid, vierde regel, van de Franse tekst, dient het woord “*nationale*” te worden geschrapt.

In § 4, derde lid, vijfde regel, dienen de woorden “*der voorschotten*” te worden ingevoegd na het woord “*rekenplichtigen*”.

Au § 5, deuxième ligne du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer le mot "*op*" après le mot "*om*".

Au § 6, troisième alinéa, première ligne du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer le mot "*eventueel*" après le mot "*Het*".

Art. 11

Au § 1, troisième alinéa, deuxième ligne, il y a lieu de lire "*aux prêts à réaliser initialement*" au lieu de "*aux prêts initialement prévus*".

Art. 12

À la dernière ligne, il y a lieu de supprimer les mots "*et/ou du secrétaire d'État au Budget*".

Art. 14

À la dernière ligne, il y a lieu de lire "*le tableau annexé à la présente loi*" au lieu de "*le tableau ci-annexé*".

Art. 16

Au dernier alinéa, neuvième ligne, lire "*la réparation*" au lieu de "*la maintenance*".

Art. 18

Au deuxième alinéa, deuxième ligne, du texte néerlandais, il y a lieu de lire "*het*" au lieu de "*de*".

Au deuxième alinéa, troisième ligne, du texte néerlandais, il y a lieu de lire "*geopende*" au lieu de "*opgenomen*".

Art. 27

Au premier alinéa, troisième ligne, du texte néerlandais, il y a lieu d'insérer les mots "*en van de comptabiliteit van de Federale Staat*" après le mot "*begroting*".

In § 5, deuxième règle, dient het woord "*op*" te worden ingevoegd na het woord "*om*".

In § 6, derde lid, eerste regel, dient het woord "*eventueel*" te worden ingevoegd na het woord "*Het*".

Art. 11

In § 1, derde lid, tweede regel, van de Franse tekst, leze men "*aux prêts à réaliser initialement*" in plaats van "*aux prêts initialement prévus*".

Art. 12

In de voorlaatste en laatste regel dienen de woorden "*en/of aan de staatsecretaris voor Begroting*" te worden geschrapt.

Art. 14

In de Franse tekst, op de laatste regel, leze men "*le tableau annexé à la présente loi*" in plaats van "*le tableau ci-annexé*".

Art. 16

In de Franse tekst, laatste lid, negende regel, leze men "*la réparation*" in plaats van "*la maintenance*".

Art. 18

In het tweede lid, tweede regel, leze men "*het*" in plaats van "*de*".

In het tweede lid, derde regel, leze men "*geopende*" in plaats van "*opgenomen*".

Art. 27

In het eerste lid, derde regel, dienen na het woord "*begroting*" de woorden "*en van de comptabiliteit van de Federale Staat*" te worden ingevoegd.

Art. 28

À la deuxième ligne, il y a lieu d'insérer les mots "chaque fois" avant le mot "suivie".

Art. 33

À la huitième ligne du texte néerlandais, il y a lieu de lire "*ten beloop van*" au lieu de "*voor de*".

Art. 35

À la huitième ligne du texte néerlandais, il y a lieu de lire "*ten beloop van*" au lieu de "*voor de*".

Art. 43

Au premier alinéa, cinquième ligne, il y a lieu d'insérer les mots "aux projets qui relèvent de leur compétence" après le mot "affecter".

Art. 50

À la première ligne, il y a lieu de remplacer le mot "recettes" par les mots "sommés transférées".

Art. 28

In de tweede regel van de Franse tekst, dienen de woorden "*chaque fois*" te worden ingevoegd voor het woord "*suivie*".

Art. 33

In de achtste regel, leze men "ten beloop van" in plaats van "voor de".

Art. 35

In de achtste regel, leze men "ten beloop van" in plaats van "voor de".

Art. 43

In het eerste lid, vijfde regel, van de Franse tekst, dienen de woorden "*aux projets qui relèvent de leur compétence*" te worden ingevoegd na het woord "affecter".

Art. 50

In de eerste regel van de Franse tekst dient het woord "*recettes*" te worden vervangen door de woorden "*sommés transférées*".