

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mai 2012

PROJET DE LOI
relatif à l'organisme fédéral d'enquête
sur les accidents de navigation

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

N° 3 DE M. VEYS

Art. 16

Remplacer le § 3 par ce qui suit:

“§ 3. Le 31 décembre de chaque année budgétaire, le solde disponible du Fonds relatif au fonctionnement de l'organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation est, en proportion de la contribution apportée pour cette année, déduit des contributions pour l'année suivante payées par les exploitants et, en ce qui concerne les navires sous pavillon étranger, par les ports d'Anvers, de Bruxelles, de Gand, de Liège, d'Ostende et de Zeebrugge, dans lesquels ils mouillent.”

Documents précédents:

Doc 53 **1931/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 mei 2012

WETSONTWERP
betreffende de federale instantie
voor onderzoek van scheepvaartongevallen

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 3 VAN DE HEER VEYS

Art. 16

Paragraaf 3 vervangen als volgt:

“§ 3. Het beschikbaar saldo van het Fonds betreffende de werking van de federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen wordt op 31 december van elk begrotingsjaar in verhouding tot de geleverde bijdrage voor dat jaar in mindering gebracht van de bijdragen voor het daaropvolgende jaar van de exploitanten en, met betrekking tot de schepen onder vreemde vlag, van de havens van Antwerpen, Brussel, Gent, Luik, Oostende en Zeebrugge die door die schepen worden aangedaan.”

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1931/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

JUSTIFICATION

Il est inadmissible que, par le biais de cette taxe déguisée, l'État belge fasse des bénéfices au détriment des exploitants et, en ce qui concerne les navires sous pavillon étranger, des ports d'Anvers, de Bruxelles, de Gand, de Liège, d'Ostende et de Zeebrugge, dans lesquels ils mouillent. Il est logique que, s'il y a un excédent annuel, ce dernier revienne à ceux qui ont payé une contribution et qu'il soit donc déduit des contributions futures.

N° 4 DE M. WOLLANTS

Art. 15

Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer les mots "800 000 euros" par les mots "635 000 euros".

N° 5 DE M. WOLLANTS

Art. 16

Supprimer le § 3.

JUSTIFICATION

Le régime des fonds budgétaires organiques prévu à l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral inclut une série de dérogations aux principes budgétaires généraux, qui permettent le fonctionnement spécifique de ces fonds. Sont notamment concernés:

— l'attribution de recettes déterminées à des dépenses déterminées (une dérogation à la règle de la non-affectation des recettes);

— le transfert automatique des moyens non utilisés à l'année suivante (une dérogation à la règle de l'annualité);

— les crédits spécifiques, qui varient en fonction des recettes attribuées et effectivement réalisées et qui, contrairement aux crédits ordinaires, ne constituent pas un plafond absolu.

VERANTWOORDING

Het kan niet zijn dat de Belgische Staat met deze verkapte belasting winst maakt op de kap van de exploitanten en, met betrekking tot de schepen onder vreemde vlag, op de kap van de havens van Antwerpen, Brussel, Gent, Luik, Oostende en Zeebrugge die door die schepen worden aangedaan. Het is logisch dat, als er een jaarlijks overschot is, dit terugkeert naar diegenen die een bijdrage hebben betaald en dus in mindering wordt gebracht van toekomstige bijdragen.

Tanguy VEYS (VB)

Nr. 4 VAN DE HEER WOLLANTS

Art. 15

In § 1, eerste lid, de woorden "800 000 euro" vervangen door de woorden "635 000 euro".

Nr. 5 VAN DE HEER WOLLANTS

Art. 16

Paragraaf 3 doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het stelsel van de organieke begrotingsfondsen, omschreven in artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 tot organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale staat, bevat een aantal afwijkingen op de algemene begrotingsbeginselen die een specifieke werking mogelijk maken van die begrotingsfondsen. Dit zijn onder meer:

— de toewijzing van welbepaalde ontvangsten aan welbepaalde uitgaven (afwijking op de regel van de niet-affectatie van ontvangsten);

— de automatisch overdracht naar het volgend jaar van de niet aangewende middelen (afwijking op de regel van de eenjarigheid);

— een specifieke kredietvorming waarbij de kredieten schommelen naargelang de daadwerkelijk gerealiseerde toegewezen ontvangsten en dus, in tegenstelling tot de gewone kredieten, geen uitdrukkelijke bovengrenzen uitmaken.

La commission de l'Infrastructure examine en ce moment un projet de loi relatif à l'organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (DOC 53 1931/001). Ce projet de loi prévoit la création d'un fonds budgétaire pour le fonctionnement d'un organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation, en abrégé OFEAN. Ce projet prévoit en outre la désaffectation annuelle du solde des recettes.

L'amendement amendé par le présent sous-amendement inscrit un montant de 800 000 euros à titre de recettes. Du côté des dépenses, l'amendement n° 3 (DOC 53 2112/003) prévoit un montant de 635 000 euros: 321 000 euros pour les frais de personnel et 314 000 euros pour les frais de fonctionnement.

Dès lors que l'amendement n° 2 (DOC 53 1931/002) des partis de la majorité prévoit la désaffectation annuelle du solde disponible du fonds budgétaire, soit, en d'autres termes, son affectation au Trésor public, le solde de 165 000 euros est automatiquement destiné aux moyens généraux de l'État, ce qui est contraire au principe des fonds budgétaires.

Au fond, cela constitue une augmentation de la pression fiscale au détriment des ports.

Le présent amendement fixe le niveau des recettes au niveau requis pour le financement des dépenses, mais pas plus haut.

Momenteel bespreekt de commissie Infrastructuur een wetsontwerp betreffende de federale instantie voor de scheepvaartongevallen (DOC 53 1931/001). Dit wetsontwerp voorziet in de oprichting van een begrotingsfonds voor de werking van een Federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen, afgekort FOSO. Daarnaast voorziet dit ontwerp in de jaarlijkse desaffectatie van het saldo aan ontvangsten.

Dit amendement schrijft aan de ontvangstenzijde een bedrag in van 800 000 euro. Aan de uitgavenzijde trekt amendement nr. 3 (DOC 53 2112/003) een bedrag uit van 635 000 euro: 321 000 voor personeelskosten en 314 000 euro voor de werkingskosten.

Gelet op amendement nr. 2 (DOC 53 1931/002) van de meerderheidspartijen dat een jaarlijkse desaffectering bepaalt van het beschikbare saldo van het begrotingsfonds, met andere woorden een toewijzing aan de staatskas, komt het restant van 165 000 euro automatisch ten goede van de algemene middelen van de staat. Dit gaat in tegen het beginsel van begrotingsfondsen.

Eigenlijk komt dit neer op een belastingverhoging ten koste van de havens.

Dit amendement legt het niveau van de ontvangst op het niveau dat noodzakelijk is om de uitgaven te financieren, maar ook niet hoger.

Bert WOLLANTS (N-VA)