

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne le trafic
de substances hormonales à usage humain,
la loi du 24 février 1921
concernant le trafic
des substances vénéneuses,
soporifiques, stupéfiantes,
désinfectantes ou antiseptiques**

(déposée par
Mme Sabien Lahaye-Battheu et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat betreft de handel
van hormonale substanties voor menselijk
gebruik, van de wet van 24 februari
1921 betreffende het verhandelen
van de giftstoffen, slaapmiddelen
en verdovende middelen,
ontsmettingsstoffen en antiseptica**

(ingediend
door de dames Sabien Lahaye-Battheu c.s.)

RÉSUMÉ

Les sportifs consomment de plus en plus de stéroïdes anabolisants afin d'améliorer artificiellement leurs performances. Outre les risques inhérents à ces produits, chez les jeunes, la consommation de substances hormonales au cours de la croissance peut causer de graves malformations.

Afin de lutter contre le phénomène, cette proposition de loi vise à alourdir les peines pour quiconque administre des anabolisants illégaux ou les met à la disposition de mineurs d'âge, ou lorsque la consommation de ces substances cause une maladie incurable, une incapacité permanente de travail, des mutilations graves ou la mort.

SAMENVATTING

Sportlui gebruiken steeds vaker verboden anabole steroïden om hun prestaties kunstmatig op te schroeven. Naast de inherente risico's van deze producten, kan het nemen van hormonale substanties tijdens de ontwikkeling ernstige afwijkingen veroorzaken bij jongeren.

Om het fenomeen te bestrijden wil dit voorstel de straffen verzwaren voor wie verboden anabolica toedient of ter beschikking stelt aan minderjarigen, of wanneer gebruik ervan een ongeneeslijke ziekte, blijvende arbeidsongeschiktheid, zware vermindering of de dood veroorzaken.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

La lecture des rapports annuels récents de la Cellule hormones ne laisse planer aucun doute: le dopage est un phénomène en résurgence.

Dans son dernier rapport annuel (2010), la Cellule multidisciplinaire hormones confirme également ce constat:

“Les constatations augmentent également sans cesse dans le dopage humain. Le dopage est de toutes les époques et peut avoir lieu partout, mais ce sont principalement les enquêtes menées dans les centres de fitness qui ont prouvé que la machine des stéroïdes tourne à plein régime.

Dans la course effrénée à l'amélioration des performances et de l'apparence physiques, les schémas de préparation classiques, à savoir manger — s'entraîner — dormir, sont abandonnés au profit de l'utilisation d'anabolisants.

Selon certaines sources, le commerce des stéroïdes semble même plus lucratif que celui des stupéfiants. Il faut lutter fermement contre la vente de camelote en tout genre provenant de laboratoires de stéroïdes clandestins. Il en va de la crédibilité du sport et du principe selon lequel nos jeunes ne peuvent grandir dans une société en étant convaincus que le dopage est la seule manière de gagner.

“Grâce” à Internet, les produits illégaux sont à portée de main. Dans un arrêt récent, la Cour de cassation a appuyé la demande des enquêteurs et des magistrats d'obtenir une collaboration souple de la part des fournisseurs d'accès à Internet en vue de l'identification des individus proposant ces produits.

En plus de la recherche réactive, il a également été décidé de mener des enquêtes proactives en collaboration avec le parquet fédéral.”

Les enquêteurs recueillent en outre de plus en plus d'indices de l'existence de contacts manifestes entre le circuit des engraisseurs et les fournisseurs de produits dopants à usage humain.

C'est ce qui ressort également de ces quelques extraits d'une audition organisée au Sénat le 9 mars 2005:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

Wie er de recente jaarverslagen van de hormonen-cel op naslaat kan er niet omheen. Doping is terug van weggeweest.

Ook het recentste jaarverslag van de multidisciplinaire hormonencel (2010) bevestigt deze vaststelling:

“Ook in de humane doping blijven de vaststellingen stijgen. Doping is van alle tijden en alle plaatsen maar vooral de onderzoeken in fitnesscentra tonen aan dat de steroïdenmachine op volle toeren draait.

In de “*ratrace*” naar betere prestaties en er almaar beter uitzien worden de klassieke voorbereidings-schema's van eten-trainen-slapen overboord gegooid en vervangen door anabolen slikken-spuiten.

De handel in steroïden blijkt volgens bepaalde bronnen zelfs lucratiever dan de handel in verdovende middelen. De verspreiding van allerhande rommel uit “*underground steroïd factories*” dient hard getackeld te worden. Het gaat om de geloofwaardigheid van de sport en om het feit dat jongeren in onze samenleving niet mogen opgroeien met het geloof dat doping de enige manier is om succes te halen.

De illegale producten zijn “dankzij” het Internet binnen handbereik. Het Hof van Cassatie ondersteunde in een recent arrest de vraag van de speurders en magistraten tot een soepele medewerking van de internetproviders bij de identificatie van de aanbieders.

Naast reactieve recherche werd er ook voor geopteerd om samen met het federaal parket proactief te onderzoeken.”

De speurders krijgen bovendien steeds meer indicaties dat er duidelijke raakvlakken zijn tussen het circuit van de vetmesters en de leveranciers van doping voor humaan gebruik.

Enkele passages uit een hoorzitting van 9 maart 2005 in de Senaat gaven dit ook reeds aan:

“Les fabricants et les fournisseurs de produits de dopage interdits sont souvent aussi les fabricants et les fournisseurs qui “desservent “le circuit des hormones alimentant les engraisseurs. Il est très difficile de lutter contre ce type de trafic (industrie, fournisseurs).”;

“On vient de faire allusion à la fusion des Cellules drogue et hormones. Il s’agit pour moi à tous égards d’une avancée. Juste avant les vacances de Noël, j’ai clairement entendu M. Piet Vanthemsche, directeur de l’Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, déclarer qu’il constate un glissement de l’intérêt porté par la mafia des hormones à l’alimentation et à l’élevage vers la sphère sportive.”.

2. Les transactions en matière de produits dopants sont facilitées par Internet

La Cellule hormones indique qu’elle est en train d’échouer également dans la lutte contre les produits dopants à usage humain et contre le trafic de ces produits sur Internet.

Il est inconcevable que les pouvoirs publics ne fassent rien alors que des vies humaines sont en jeu. Selon diverses études, environ 8 % des jeunes de quatorze à dix-huit ans consommeraient des produits qui renforcent la masse musculaire. Les rares éléments dont on a pu avoir connaissance montrent que les marges bénéficiaires sont énormes.

À cet égard, la Cellule hormones a évoqué, en 2009, la popularité croissante du Jintropin.

Une simple recherche sur Internet montre qu’il est très simple d’acheter ces produits sur des sites de vente aux enchères¹. Cette évolution est particulièrement inquiétante. De nombreux jeunes seront tentés de commander ces produits, souvent sans savoir que ceux-ci sont très nocifs pour la santé et, qui plus est, tout à fait illégaux. Des anabolisants sont mis en vente tout à fait librement sur des sites belges de vente aux enchères.

En 2009, des journalistes ont pu commander sans aucun problème des produits dopants sur Internet, dans le cadre d’articles relatifs à leurs propres recherches sur le dopage via le Web. Ils ont ainsi acheté du clenbutérol, de la nandrolone et de la testostérone, qui leur ont été expédiés par la poste. Seule l’EPO a été interceptée. Ces produits viennent de Chine, de Grèce ou de Bulgarie.

¹ <http://www.marktplaza.nl/HGH-Groeihormonen-JINTROPIN-wwwanabolen-infocom-8882699.php>
http://www.kapaza.be/Sport/Fitnessapparatuur/24235321/Anabolen_hgh_te_koop_hgh_kopen_com.html

“Fabricanten en leveranciers van verboden doping-producten zijn vaak dezelfde als die uit het hormonen-circuit van illegale vetmesters. De illegale zwendel (industrie, leveranciers) kan moeilijk worden aangepakt.”;

“Daarnet is allusie gemaakt op het samenvoegen van de drugs- en de hormonencel. Dat lijkt me alleszins een stap vooruit. Net voor de kerstvakantie heb ik de heer Piet Van Temsche, de directeur van het Federaal Voedselagentschap, duidelijk horen zeggen dat er een verschuiving is van de hormonenmafia van de voeding en de veeteelt naar de sport.”.

2. Internet verlaagt drempel voor dopingtransacties

Ook wat betreft de aanpak van doping voor menselijk gebruik en de handel via het internet van deze producten geeft de hormonencel aan dat ze het pleit aan het verliezen zijn.

Het kan niet zijn dat de overheid niet thuis geeft wanneer mensenlevens op het spel zijn. Volgens verschillende studies zouden zo’n 8 procent van de 14- tot 18-jarigen spierversterkende middelen gebruiken. Uit de weinige zaken die toch boven water kwamen blijkt dat de winstmarges enorm zijn.

Zo wees de hormonencel in 2009 op de groeiende populariteit van Jintropin.

Eigen onderzoek via internet wijst uit dat het zeer eenvoudig is om deze producten te kopen via veilingsites¹. Dit is een bijzonder verontrustende ontwikkeling. Vele jongeren zullen in de verleiding komen om deze producten te bestellen, zonder dikwijls te weten dat deze producten zeer nefast zijn voor de gezondheid en bovendien totaal illegaal. Anabolen worden open en bloot te koop aangeboden op Belgische veilingsites.

Journalisten bestelden naar aanleiding van artikelen omtrent het eigen onderzoek naar doping via het internet in 2009 zonder enig probleem dopingproducten via het internet. Het ging om clenbuterol, nandrolon en testosteron, producten die met de post werden toegestuurd. Alleen de epo werd onderschept. De producten komen uit China, Griekenland of Bulgarije.

¹ <http://www.marktplaza.nl/HGH-Groeihormonen-JINTROPIN-wwwanabolen-infocom-8882699.php>
http://www.kapaza.be/Sport/Fitnessapparatuur/24235321/Anabolen_hgh_te_koop_hgh_kopen_com.html

On pouvait lire sur les enveloppes et sur l'emballage qu'il s'agissait de produits de beauté ou d'huiles aromatiques, mais l'analyse effectuée dans le laboratoire antidopage du Dr Frans Delbeke (UGent) a établi qu'il était bel et bien question de produits dopants. L'analyse a également révélé que "certains produits contenaient jusqu'à huit fois la dose normale, ce qui signifie qu'ils peuvent être mortels s'ils sont consommés sans surveillance médicale."

Une enquête menée par les auteurs de la présente proposition sur la base des rapports de la Cellule hormones a montré qu'en tout et pour tout, un seul envoi en provenance de Chine a été intercepté en 2008. Il s'agissait de 300 000 doses de testostérone et d'hormone de croissance. La vente de ces produits est très lucrative; le contenu est d'origine douteuse et correspond rarement à ce qui figure sur les emballages.

Auparavant, la vente de produits dopants s'effectuait par le biais d'obscurs sites Internet ou clubs de culturisme établis à l'étranger. Mais aujourd'hui, des sites belges ordinaires vous permettent d'accéder à un supermarché virtuel d'hormones de croissance et d'anabolisants. Grâce à toutes sortes de forums de discussion, les "consommateurs" peuvent débattre de ce sujet en toute tranquillité, comme s'ils parlaient de la pluie et du beau temps². Un petit test effectué par un journal en 2009 sur plusieurs sites belges de petites annonces, parmi lesquels Kapaza, prouve que le système fonctionne. En quelques clics seulement, le journal a accédé à une page permettant de commander sans le moindre problème le très populaire Jintropin, de la testostérone et toutes sortes d'autres hormones de croissance et d'anabolisants. Le prix des substances prohibées peut atteindre les 150 euros. En outre, les personnes qui souhaitent passer commande n'ont aucun souci à se faire, car elles peuvent lire ce qui suit sous la rubrique "expédition": "Tous les envois sont effectués sous emballage neutre et sans mention d'un expéditeur identifiable. Lors de la transmission de vos données, nous utilisons un serveur spécial par souci de sécurité. Toutes vos données nous sont ainsi envoyées de manière codée (et donc secrète)."

Après la publication de nombreux articles dans la presse, les sites belges de petites annonces ont à nouveau fait l'objet d'un contrôle visant à détecter la présence d'annonces relatives au Jintropin. Ce contrôle a révélé que les gestionnaires de sites web mettaient manifestement tout en œuvre pour exclure ces produits de leurs sites, ce qui est déjà une bonne chose.

² Gazet Van Antwerpen: "Wat is de volgende stap, online cocaïne kopen?", 13 février 2010, KV.

Op de enveloppen en de verpakking stond dat het ging om schoonheidsproducten of aromatische oliën, maar na analyse in het dopinglab van dr. Frans Delbeke (UGent) bleek dat het ging om echte doping. "In sommige producten zaten tot 8 keer de normale dosering, wat levensgevaarlijk is als je ze zonder medisch toezicht gebruikt."

Eigen onderzoek op basis van de rapporten van de Cel Hormonen toonde aan dat in 2008 welgeteld één zending uit China werd onderschept. Het ging om 300 000 dosissen testosteron en groeihormoon. De verkoop van de producten is zeer winstgevend, de inhoud is van dubieuze oorsprong en stemt vaak niet overeen met de verpakking.

Vroeger gebeurde de verkoop van doping via duistere, buitenlandse websites of bodybuildclubs. Maar vandaag de dag zijn er ook gewoon Belgische sites die je binnenleiden in een virtuele supermarkt van groeihormonen en anabolen. Via allerlei chatboxen kunnen de "gebruikers" hier rustig over discussiëren alsof ze over het weer bezig zijn². Een kleine test door een krant in 2009 op enkele Belgische zoekertjessites, waaronder Kapaza, bewijst dat dit klopt. Na slechts een paar muisklikken kwam de krant terecht op een pagina waar we probleemloos het erg populaire Jintropin, testosteron en alle andere soorten groeihormonen en anabolen kunnen bestellen. De prijs van de verboden middelen loopt op tot 150 euro. Zij die willen bestellen, kunnen bovendien op beide oren slapen. Onder de rubriek 'verzenden' staat: "Alle verzendingen zijn neutraal verpakt en hebben geen herkenbare afzender. Tijdens het doorsturen van je gegevens maken wij voor de veiligheid gebruik van een speciale server. Zo worden al je gegevens gecodeerd (en dus geheim, red.) naar ons verzonden."

Na de vele artikelen in de pers werden de Belgische zoekertjessites nogmaals gescreend op Jintropin. Klaarblijkelijk doen de webbeheerders heden hun best om deze producten te weren wat alvast positief is.

² Gazet Van Antwerpen: "Wat is de volgende stap, online cocaïne kopen?", 13 februari 2010, KV.

Malheureusement, il est très facile de commander ce produit dangereux ou d'autres hormones de croissance sur des sites Internet étrangers, où la situation n'a donc hélas pas changé. Aujourd'hui encore, il est on ne peut plus simple d'acheter des produits de ce type également sur les sites de bodybuilding.

En introduisant certains mots clés dans des moteurs de recherche sur Internet, on obtient des centaines d'adresses où il est possible de se procurer les hormones en question.

Dans le plan national de sécurité 2008-2011, le trafic d'hormones et de produits dopants ne constitue plus une priorité policière. Voilà qui officialise ce que le Sénat avait déjà constaté auparavant au cours d'auditions (constatation n° 16, Sénat — recommandation du 9 mars 2005):

“16. Les services de police ne sont pas suffisamment familiarisés avec les produits dopants. Leur attention se porte presque exclusivement sur le traçage des drogues. La lutte contre le dopage n'est certainement pas une priorité. Le dopage ne fait pas partie des priorités des parquets.”

Les auteurs ne tolèrent pas cette évolution, d'autant plus qu'il est officiellement établi par le rapport de 2010 de la Cellule hormones que le trafic d'hormones est en résurgence, et ce dans tous les domaines. La présente proposition de loi vise principalement le dopage humain, car il représente un danger beaucoup plus grave pour la santé publique.

En attendant, le nombre de constatations grimpe, comme en témoigne à nouveau le rapport de la Cellule hormones:

“En 2009, l'utilisation de stéroïdes anabolisants androgènes dépasse de loin celle de tous les autres produits dopants illégaux, dont les plus populaires sont l'Énanthate de testostérone, le Danabol, la Méthandiène et les Anabol Tablets. Les bêta-adrénergiques contenant les substances éphédrine et clenbutérol occupent la deuxième place.

En 2010, les proportions sont identiques, mais le nombre de produits saisis a quasiment augmenté d'un tiers par rapport à 2009. Environ 80 % de ces produits sont des androgènes, mais les bêta-adrénergiques et les anti-oestrogènes sont également populaires. Le Sustanon, le Deca-Durabolin, le Nandrolone decanoate et l'Énanthate de testostérone demeurent des produits classiques. Le Clenbutérol obtient également un score important, tant en ce qui concerne la fréquence de

Jammer genoeg blijkt het geen probleem deze rotzooi of andere groeihormonen te bestellen op buitenlandse websites. Hier is de situatie dus jammer genoeg niet veranderd. Ook op bodybuilderssites blijkt het een fluitje van een cent om nu nog deze producten aan te schaffen.

Bepaalde zoektermen in zoekmachines op het internet leveren honderden treffers op om deze hormonen aan te schaffen.

In het nationaal veiligheidsplan 2008-2011 wordt geen politie prioriteit meer gegeven aan de zwendel in hormonen en dopingproducten. Aldus wordt geformaliseerd wat de Senaat reeds eerder had vastgesteld in hoorzittingen (Vaststelling 16, Senaat — aanbeveling 9 maart 2005):

“16. De politiediensten zijn onvoldoende vertrouwd met dopingproducten. De aandacht is vrijwel exclusief gericht op het traceren van drugs. Dopingbestrijding is zeker geen prioriteit. Doping is voor de parketten geen prioriteit”.

Wij zijn het niet eens met deze evolutie, te meer daar nu ook officieel blijkt uit het verslag van de Hormonencel dd. 2010 dat de hormonenboeren terug zijn van weggeweest en dit op alle vlakken. Voorliggend voorstel neemt vooral de humane doping in het vizier gezien de potentiële schade voor de volksgezondheid veel groter is.

Het aantal vaststellingen schiet alvast de hoogte in getuige wederom het verslag van de hormonencel:

“In 2009 steken de androgene anabole steroïden ver uit boven alle andere verboden dopingproducten met als toppers Testosteron Enanthaat, Danabol, Methandienone en Anabol Tablets. De beta-adrenergica met de substanties efedrine en clenbuterol bekleden de tweede plaats.

In 2010 zijn de verhoudingen ongewijzigd, maar het aantal in beslag genomen producten is bijna met een derde toegenomen ten opzichte van 2009. Ongeveer 80 % zijn androgenen, daarnaast zijn beta-adrenergica en anti-oestrogenen populair. Sustanon, Deca-Durabolin, Nandrolone decanoaat en Testosteron Enanthaat blijven de klassiekers. Ook Clenbuterol scoort hoog zowel qua frequentie van aantreffen als de hoeveelheid die in beslag genomen is. Enkele grote inbeslagnames

découverte que la quantité saisie. Le Methandiénone et les Anabol Tablets restent également en tête de liste en raison de quelques saisies importantes.”

L'on a aussi maintenant une meilleure idée des consommateurs. Aux Pays-Bas, le Conseil supérieur de la santé a formulé un avis dans lequel il était question de la consommation d'anabolisants par 40 000 personnes l'année dernière. Le British Crime Survey estime le nombre de consommateurs âgés de seize à cinquante-neuf ans à 50 000, dont la moitié fait partie de la catégorie des seize à vingt-quatre ans. Les jeunes, mus par leur désir de correspondre à un certain idéal de beauté, sont les consommateurs les plus avides.

Le passage suivant extrait du rapport de la Cellule hormones encourage les parlementaires qui se sentent concernés par cette problématique: “Cette préoccupation politique constitue une importante motivation pour les personnes qui sont impliquées dans la lutte contre ce genre de criminalité.”³ La présente proposition de loi vise à profiter de la confiance retrouvée et répond aux suggestions concrètes qui sont formulées directement par la Cellule hormones.

3. Circonstances aggravantes en cas de danger pour la santé publique

Nous entendons modifier concrètement la législation sur la base d'un principe que défend également le Conseil de l'Europe en ce qui concerne la vente de médicaments contrefaits. Il faut infliger des sanctions proportionnelles à la gravité des faits, c'est-à-dire au préjudice que pourrait subir le consommateur.

Il est inconcevable que les pouvoirs publics ne fassent rien alors que des vies humaines sont en jeu. Selon diverses études, environ 8 % des jeunes de quatorze à dix-huit ans consommeraient des produits qui renforcent la masse musculaire.

Une thèse de doctorat récente énumère une série d'effets secondaires:

“L'utilisation d'anabolisants présente cependant de très nombreux inconvénients. Des effets secondaires généraux, tels que des maux de tête, des tumeurs au foie, de l'hypertension, des insuffisances rénales et des troubles de la coagulation sanguine, sont toujours possibles. Il y a aussi des effets secondaires qui sont spécifiques au sexe. Chez la femme, on peut observer un

³ http://www.polfed-fedpol.be/pub/rapport_activites/Hormones2010_fr.php

van Methandienone en Anabol Tablets zorgen ervoor dat deze producten ook bovenaan het lijstje staan.”

Ook wat betreft de gebruikers heeft men heden een duidelijker beeld. In Nederland formuleerde de Hoge Raad van Gezondheid een advies waarin sprake was van 40 000 personen die het voorbije jaar anabolica gebruikten. The British Crime Survey schat het aantal gebruikers tussen 16 en 59 jaar oud op 50 000 waarvan meer dan de helft in de leeftijdscategorie 16-24 valt. De jeugd is de gretigste afnemer en dit omdat zij een bepaald schoonheidsideaal nastreven.

Volgende passage uit het verslag van de hormonencel is een hart onder de riem voor de parlementsleden die begaan zijn met deze problematiek: “Deze politieke bekommernis is een sterke motivatie voor diegenen die betrokken zijn in de strijd tegen dergelijke criminaliteit.”³. Dit wetsvoorstel wil voortbouwen op het hernieuwd vertrouwen en gaat in op de concrete suggesties van de hormonencel zelf.

3. Verzwarende omstandigheden gezien de gevaren voor de volksgezondheid

Wij willen de wetgeving concreet aanpassen op basis van een principe dat ook door de Raad van Europa wordt behartigd wat betreft de verkoop van namaakmedicijnen. Men moet sancties opleggen die in verhouding staan met de ernst van de feiten, namelijk de mogelijke schade die de afnemer kan oplopen.

Het kan niet zijn dat de overheid niet thuis geeft wanneer mensenlevens op het spel zijn. Volgens verschillende studies zouden zo'n 8 procent van de 14- tot 18-jarigen spierversterkende middelen gebruiken.

Een recente doctoraatsverhandeling somt enkele nevenwerkingen op:

“Het gebruik van anabolen heeft echter zeer veel nadelen. Algemene neveneffecten als hoofdpijn, lever-tumoren, hoge bloeddruk, nierfalen en problemen met de bloedstolling zijn niet uit te sluiten. Verder kunnen ook geslachtsspecifieke neveneffecten optreden. Zo loopt een vrouw het risico op ontregeling van de menstruatiecyclus, verdieping van de stem en overvloedige

³ http://www.google.be/url?sa=t&source=web&cd=3&ved=0CC8QFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.polfed-fedpol.be%2Fpub%2Frapport_activites%2FHormones2010_nl.php&e=i=GncATtDRMsPrOcrDtKUO&usg=AFQjCNHS9PRNPvrl7Q9wID8Xjpg3ZeYQqQ

dérèglement du cycle menstruel, une baisse du timbre de la voix et une pilosité excessive. L'homme, quant à lui, peut souffrir d'hypertrophie de la prostate, d'atrophie testiculaire, de troubles urinaires, de développement mammaire et de problèmes de fertilité (traduction)⁴.

On comprend aisément quels seront les effets sur un jeune en pleine puberté.

Une autre étude présente un aperçu hallucinant des effets destructeurs de différents anabolisants⁵:

— 17-bêta-œstradiol: cette hormone est considérée comme totalement cancérigène et donc totalement carcinogène. Elle favorise l'apparition de tumeurs ainsi que de leurs effets. Cette hormone est également mutagène (elle entraîne des mutations dans le matériel génétique) et génotoxique (elle est nocive pour le matériel génétique). En outre, les résidus de 17-bêta-œstradiol sont difficiles à détecter;

— Zéranol, trenbolone, mélangestrol: ces trois hormones agissent sur le développement du fœtus. Tous ces composés traversent facilement la barrière du placenta. Ils accentuent également le risque de cancer du sein;

— dérégulateurs endocriniens: il s'agit de substances ou de combinaisons de substances exogènes qui perturbent une ou plusieurs fonctions du système hormonal, produisant ainsi des effets nocifs pour l'organisme. Les six hormones analysées (progestérone, testostérone, 17-bêta-œstradiol, MGA, trenbolone et zéranol) perturbent le système hormonal et la croissance dès lors qu'elles sont susceptibles d'avoir des effets immunologiques, neurobiologiques, immunotoxiques, génotoxiques et carcinogènes.

Plusieurs études ont démontré l'existence d'un lien entre les dérégulateurs endocriniens et des problèmes de santé chez l'homme, tels que le cancer des testicules, du sein et de la prostate, la diminution de la quantité de spermatozoïdes, des malformations au niveau des organes reproducteurs, des troubles de la thyroïde, des troubles de l'intelligence et des affections neurologiques. Il faut cependant savoir que cette étude n'est pas encore terminée et que l'existence d'un lien de causalité n'a toujours pas été prouvée.

⁴ http://lib.ugent.be/fulltxt/RUG01/001/458/100/RUG01-001458100_2011_0001_AC.pdf

⁵ Hormonen bij runderen VSA / EU - <http://www.google.be/url?sa=t&source=web&cd=1&ved=0CBgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.kuleuven.be%2Fcwte%2Fviewpic.php%3FLAN%3DN%26TABLE%3DDOCS%26ID%3D251&ei=ZboATvOBM5GgOtXW-loO&usg=AFQjCNG7l5qLq3RitZhb2bKXJYQjOwAQhw>

behaving. De mannelijke tegenhanger bestaat uit een vergroting van de prostaat, gekrompen testikels, moeilijkheden met urineren, ontwikkelen van borsten en vruchtbaarheidsproblemen⁴."

Het hoeft weinig uitleg welke deze effecten zullen zijn op een puberende jongere.

Een andere studie geeft eveneens een hallucinant beeld over de destructieve werking van diverse spierversterkers⁵:

— 17-beta-oestradiol: dit soort hormoon wordt beschouwd als volledig kankerverwekkend en is dus volledig carcinogeen. Het zorgt zowel voor het ontstaan van tumoren als het bevorderen van de effecten ervan. Dit soort hormoon is ook mutageen (verandering veroorzakend in het erfelijke materiaal) en is ook genotoxisch (schadelijk voor het erfelijke materiaal). Residuen van 17-b-oestradiol kunnen moeilijk opgespoord worden;

— Zéranol, trenbolone of melengestrol: deze drie hormonen hebben een invloed op de ontwikkeling van de foetus. Alle samenstellingen doorkruisen gemakkelijk de barrière van de placenta. Er is ook een toegenomen kans op borstkanker;

— hormonenontregelaars: hormonenontregelaars zijn exogene stoffen of mengsels van stoffen die één of meerdere functies van het hormoonstelsel verstoren en als gevolg daarvan schadelijke gezondheidseffecten veroorzaken in het lichaam. De zes onderzochte hormonen (progesteron, testosteron, 17-b-oestradiol, MGA, trenbolon en zéranol) hebben effecten op het hormoonstelsel en op de ontwikkeling als immunologische, neurobiologisch, immunotoxische, genotoxische en carcinogene effecten mogelijk zijn.

Verschillende onderzoeken hebben aangetoond dat er een verband is tussen de hormonenontregelaars en gezondheidsproblemen bij de mens zoals zaadbal-, borst-, en prostaatkanker, afname van het aantal zaadcellen, misvormingen van de voortplantingsorganen, schildklierstoornissen, intelligentieproblemen en neurologische aandoeningen. Men moet echter wel weten dat dit onderzoek nog niet op zijn einde is en dat er tot vandaag nog geen oorzakelijk verband werd aangetoond.

⁴ http://lib.ugent.be/fulltxt/RUG01/001/458/100/RUG01-001458100_2011_0001_AC.pdf

⁵ Hormonen bij runderen VSA / EU - <http://www.google.be/url?sa=t&source=web&cd=1&ved=0CBgQFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.kuleuven.be%2Fcwte%2Fviewpic.php%3FLAN%3DN%26TABLE%3DDOCS%26ID%3D251&ei=ZboATvOBM5GgOtXW-loO&usg=AFQjCNG7l5qLq3RitZhb2bKXJYQjOwAQhw>

L'hormone de croissance GHG (Human Growth Hormone), quant à elle, augmente le risque de diabète.

Des substances ayant un effet anti-œstrogène, appartenant à la catégorie des antihormones, sont utilisées par les sportifs pour lutter contre les effets secondaires des anabolisants, tels que le développement mammaire. Assez paradoxalement, la prise d'un supplément de testostérone au moyen de stéroïdes anabolisants androgéniques (AAS) fait aussi augmenter le taux d'œstrogènes dans le sang. L'on utilise alors des médicaments anti-œstrogènes pour rétablir le rapport testostérone-œstrogène. Or, la consommation de ce type de médicaments peut provoquer des insomnies, de la dépression et des troubles hépatiques.

Compte tenu de tous ces effets secondaires néfastes et permanents, nous entendons lancer un signal fort pour mettre un frein à la vente des produits hormonaux en question à nos concitoyens en général et aux mineurs en particulier. En effet, les effets néfastes sur la santé sont les plus graves chez les mineurs; ils vont de l'insuffisance rénale ou hépatique à l'arrêt cardiaque, en passant par la stérilité et l'impuissance.

La Cellule hormones recommande, elle aussi, de modifier la loi: "Selon la législation relative à la drogue, il est question de circonstances aggravantes notamment si des infractions ont été commises à l'égard de mineurs ou si la consommation de drogue a causé une maladie incurable, une incapacité permanente de travail, des mutilations graves ou la mort. De plus en plus d'études évoquent la consommation d'anabolisants par des jeunes. La consommation de substances hormonales au cours de la croissance peut causer de graves malformations. Tant en 2009 qu'en 2010, au moins un adulte est décédé des suites de la consommation d'anabolisants. Ces constatations posent la question de savoir s'il ne conviendrait pas d'instaurer des circonstances aggravantes dans le cadre de la législation relative aux hormones par analogie avec la législation sur la drogue."

Nous estimons que la demande de la Cellule hormones est tout à fait pertinente et nous y répondons donc on ne peut plus clairement: il faut instaurer des circonstances aggravantes dans le cadre de la législation relative aux hormones par analogie avec la législation sur la drogue.

4. Adaptation de la loi du 24 février 1921

L'incrimination du commerce de produits dopants à usage humain est réglée en premier lieu par l'article 2, 2°, de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des

Het groeihormoon of hGH (Human Growth Hormone) leidt dan weer tot een verhoogd risico op diabetes.

Tot de categorie van de hormoonantagonisten behoren de middelen met een anti-oestrogene werking. Deze worden door sporters gebruikt om de bijwerkingen van anabole middelen, zoals de borstontwikkeling, tegen te gaan. De extra inname van testosteron door AAS leidt contradictorisch genoeg ook tot een verhoogde oestrogeenwaarde in het bloed. Om de testosteron-oestrogeen verhouding weer op peil te brengen, wordt naar anti-oestrogene middelen gegrepen. Dit gebruik kan leiden tot slapeloosheid, depressie en leveraandoeningen.

Wij willen in het licht van al deze bijzonder nefaste en blijvende nevenwerkingen een krachtig signaal geven om paal en perk te stellen aan de verkoop van dergelijke hormonale producten aan onze burgers in het algemeen en de minderjarigen in het bijzonder gezien de nefaste gezondheidseffecten voor deze laatste bijzonder groot zijn en variëren van nierfalen, leverfalen tot hartstilstand, onvruchtbaarheid en impotentie.

Ook de hormonencel zelf dringt aan op een wetswijziging: "In de drugwetgeving bestaan er verzwarende omstandigheden o.a. wanneer inbreuken worden gepleegd ten aanzien van minderjarigen of wanneer druggebruik een ongeneeslijke ziekte, blijvende arbeidsongeschiktheid, zware verminking of dood veroorzaken. Het gebruik van anabolica bij jongeren komt in steeds meer studies naar boven. Het nemen van hormonale substanties tijdens de ontwikkeling kan ernstige afwijkingen veroorzaken. Zowel in 2009 als in 2010 stierf ten minste één volwassene ten gevolge van anabolengebruik. Deze vaststellingen doen de vraag rijzen of er eveneens geen verzwarende omstandigheden moeten worden ingevoerd in het kader van de hormonenwetgeving en dit naar analogie met de drugwetgeving."

Wat ons betreft is de vraag van de hormonencel bijzonder pertinent en het antwoord kan dan ook niet duidelijker zijn. Er moeten verzwarende omstandigheden worden ingevoerd in het kader van de hormonenwetgeving en dit naar analogie van de drugwetgeving.

4. aanpassing van de wet van 24 februari 1921

De strafbaarstelling van de handel in dopingproducten voor humaan gebruik ligt vooreerst verankerd in artikel 2, 2° van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica

substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes⁶.

L'arrêté royal du 12 avril 1974 relatif à certaines opérations concernant les substances à action hormonale, anti-hormonale, anabolisante, bêta-adrénergique, anti-infectieuse, anti-parasitaire et anti-inflammatoire précise la loi précitée du 24 février 1921. Les infractions aux dispositions de cet arrêté sont punies des peines prévues par la loi de 1921, plus particulièrement à l'article 2.

Pour ce qui concerne la consommation de drogue, des circonstances aggravantes déjà en vigueur ont été reprises dans un article *2bis*, et ce notamment lorsque les infractions sont commises à l'égard de mineurs ou lorsque la consommation provoque une maladie incurable, une incapacité de travail permanente, une mutilation grave ou la mort. Nous reprenons intégralement ces circonstances aggravantes.

Dans son rapport 2010, la Cellule multidisciplinaire hormones confirme que de plus en plus d'études évoquent la consommation d'anabolisants par des jeunes. La consommation de substances hormonales au cours de la croissance peut causer de graves malformations.

Tant en 2009 qu'en 2010, au moins un adulte est décédé des suites de la consommation d'anabolisants. Il est urgent de légiférer.

en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen⁶.

Het koninklijk besluit van 12 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, antihormonale, anabole, beta-adrenergische, anti-infectieuze, antiparasitaire en anti-inflammatoire werking, werkt de hierboven aangehaalde wet van 24 februari 1921 verder uit. Inbreuken op de bepalingen van dit besluit worden gestraft met de straffen bepaald in de wet van 1921, inzonderheid in artikel 2.

Voor wat betreft druggebruik werden onder een artikel *2bis* reeds verzwarende omstandigheden ingevoerd, en dit onder andere wanneer inbreuken worden gepleegd ten aanzien van minderjarigen of wanneer gebruik een ongeneeslijke ziekte, blijvende arbeidsongeschiktheid, zware verminking of de dood veroorzaken. Wij herneemen integraal deze verzwarende omstandigheden.

De multidisciplinaire hormonencel bevestigt in haar verslag van 2010 dat gebruik van anabolica bij jongeren in steeds meer studies naar boven komt. Het nemen van hormonale substanties tijdens de ontwikkeling kan ernstige afwijkingen veroorzaken.

Zowel in 2009 als in 2010 stierf ten minste één volwassene ten gevolge van anabolengebruik. Het wordt hoog tijd dat de wetgever ingrijpt.

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)

⁶ http://www.favv.be/sp/pa-sa/doc/leg-vet/1921-02-24_ETD_WET.pdf

⁶ http://www.favv.be/sp/pa-sa/doc/leg-vet/1921-02-24_ETD_WET.pdf

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes est complété par les 3°, 4°, 5° et 6° rédigés comme suit:

“3° Les infractions visées au 2° seront punies de la réclusion:

a) si elles ont été commises à l'égard d'un mineur âgé de 16 ans accomplis;

b) si l'usage des substances spécifiées à l'arrêté royal du 14 avril 1974 relatif à certaines opérations concernant les substances à action hormonale, anti-hormonale, anabolisante, bêta-adrenergique, anti-infectieuse, anti-parasitaire et anti-inflammatoire, qui a été fait à la suite des infractions, a causé à autrui, soit une maladie paraissant incurable, soit une incapacité permanente de travail personnel, soit la perte de l'usage absolu d'un organe, soit une mutilation grave.

4° Les infractions visées au 2° seront punies des travaux forcés de dix à quinze ans:

a) si elles ont été commises à l'égard d'un enfant âgé de plus de 12 ans accomplis et de moins de 16 ans accomplis;

b) si elles constituent des actes de participation à l'activité principale ou accessoire d'une association;

c) si l'usage des substances spécifiées au § 1^{er}, qui a été fait à la suite des infractions, a causé la mort.

5° Les infractions visées au 2° seront punies des travaux forcés de quinze à vingt ans:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen wordt aangevuld met de bepalingen onder 3°, 4°, 5° en 6°, luidende:

“3° De misdrijven bedoeld onder 2° worden gestraft met opsluiting:

a) indien ze worden gepleegd ten aanzien van een minderjarige boven de volle leeftijd van 16 jaar;

b) indien het gebruik dat van de stoffen zoals bepaald in het koninklijk besluit van 14 april 1974 betreffende sommige verrichtingen in verband met stoffen met hormonale, anti-hormonale, anabole, beta-adrenergische, anti-infectieuze, anti-parasitaire en anti-inflammatoire werking ten gevolge van de misdrijven is gemaakt, bij een ander hetzij een ongeneeslijk lijkende ziekte, hetzij een blijvende ongeschiktheid tot het verrichten van persoonlijke arbeid, hetzij het volledig verlies van het gebruik van een orgaan, hetzij een zware verminking heeft veroorzaakt.

4° De misdrijven bedoeld onder 2° worden gestraft met dwangarbeid van tien tot vijftien jaar:

a) indien ze worden gepleegd ten aanzien van een minderjarige die meer dan volle twaalf jaar en minder dan volle zestien jaar oud is;

b) indien ze daden zijn van deelneming aan de hoofdbedrijvigheid of de bijkomende bedrijvigheid van een vereniging;

c) indien het gebruik dat ten gevolge van de misdrijven van de in paragraaf 1 bepaalde stoffen is gemaakt, de dood heeft veroorzaakt.

5° De misdrijven bedoeld onder 2 worden gestraft met dwangarbeid van vijftien tot twintig jaar:

a) si elles ont été commises à l'égard d'un enfant âgé de moins de 12 ans accomplis;

b) si elles constituent des actes de participation en qualité de dirigeant à l'activité principale ou accessoire d'une association.

6° Dans les cas prévus aux 3°, 4° et 5°, une amende de 1 000 à 100 000 euros pourra, en outre, être prononcée.”.

28 juillet 2011

a) indien ze worden gepleegd ten aanzien van een kind dat geen volle twaalf jaar oud is;

b) indien ze daden zijn van deelneming aan de hoofd-bedrijvigheid of de bijkomende bedrijvigheid van een vereniging, in de hoedanigheid van een leidend persoon.

6° In gevallen als bedoeld onder 3°, 4° en 5° kan bovendien een geldboete van 1 000 tot 100 000 euro worden opgelegd.”.

28 juli 2011

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Ine SOMERS (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)