

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

24 novembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la réglementation en vue de régler
le problème que pose, pour la pension,
l'intégration des formations académiques
des écoles supérieures au sein des universités**

(déposée par MM. Stefaan Vercamer,
David Clarinval et Mathias De Clercq,
Mmes Catherine Fonck, Meryame Kitir,
Nahima Lanjri et Nathalie Muylle,
M. Jef Van den Bergh et
Mmes Liesbeth Van der Auwera
et Christiane Vienne)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de regelgeving
naar aanleiding van de pensioenproblematiek
bij de integratie van academische opleidingen
van hogescholen in universiteiten**

(ingediend door de heren Stefaan Vercamer,
David Clarinval en Mathias De Clercq,
de dames Catherine Fonck, Meryame Kitir,
Nahima Lanjri en Nathalie Muylle,
de heer Jef Van den Bergh en
de dames Liesbeth Van der Auwera
en Christiane Vienne)

RÉSUMÉ

Certaines formations sont transférées des écoles supérieures aux universités.

Les auteurs proposent une solution permettant aux membres du personnel concernés nommés à titre définitif de conserver leurs droits en matière de pension et de sécurité sociale.

SAMENVATTING

Bepaalde opleidingen worden overgebracht van hogescholen naar universiteiten.

De indieners bieden een oplossing opdat de betrokken vastbenoemde personeelsleden hun pensioen- en socialezekerheidsrechten kunnen behouden.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Communauté flamande a décidé qu'à compter de l'année académique 2013-2014, les formations professionnalisantes de bachelier seront dispensées par les écoles supérieures, tandis que les formations académiques de bachelier et de master seront confiées aux universités. Cette distinction doit faire en sorte de créer une structure claire et transparente où la nature des formations correspond à la structure de l'enseignement supérieur.

Du fait de leur intégration au sein des universités, les formations supérieures académiques — les "formations en deux cycles" — bénéficieront d'un environnement universitaire offrant aux étudiants les conditions les plus propices pour entrer effectivement en contact avec la recherche scientifique. Quant aux formations professionnelles qui restent du ressort des écoles supérieures, elles reçoivent elles aussi une place beaucoup plus claire dans le paysage de l'enseignement supérieur flamand.

En 2009, le Parlement de la Communauté française a adopté des décrets réglant le transfert vers les universités des études supérieures d'architecture, anciennement dispensées dans des hautes écoles.

Cette restructuration limitée de l'enseignement supérieur a toutefois des conséquences importantes en termes de droits de pension du personnel nommé à titre définitif concerné par la mesure, ainsi qu'au niveau de l'application de la loi relative à la sécurité sociale.

Le personnel lié à l'enseignement supérieur académique est repris par les universités. La reprise de ces membres du personnel d'une haute école par une université, qui devient de ce fait leur nouvel employeur, compromet les droits de ceux-ci à une pension à charge du Trésor. La pension du personnel des hautes écoles est réglée par les articles 77 et suivants de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses. La pension du personnel des universités est, quant à elle, réglée par la loi du 4 août 1986 réglant la mise à la retraite des membres du personnel enseignant de l'enseignement universitaire et la loi du 21 juin 1985 concernant l'enseignement, laquelle a trait au personnel scientifique et au personnel administratif et technique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Vlaamse Gemeenschap heeft beslist dat vanaf het academiejaar 2013-2014 de professionele bacheloropleidingen aangeboden worden door de hogescholen en de academische bachelor- en masteropleidingen enkel door de universiteiten. Dit moet zorgen voor een duidelijke en transparante structuur waarbij de aard van de opleidingen en de structuur van het hoger onderwijs met elkaar sporen.

Door integratie in de universiteit komen de academische hogeschoolopleidingen — de zogenaamde twee cycli-opleidingen — terecht in een academische omgeving, waardoor aan studenten de best mogelijke garanties geboden worden om daadwerkelijk in contact te komen met wetenschappelijk onderzoek. Professionele opleidingen die binnen de hogescholen blijven, krijgen zo ook een veel duidelijkere plaats in het Vlaams hoger onderwijslandschap.

In 2009 heeft het Parlement van de Franse Gemeenschap decreten goedgekeurd waarin de transfer werd geregeld van het hoger architectuuronderwijs van de hogescholen naar de universiteiten.

Bovenstaande beperkte herstructurering van het hoger onderwijs heeft echter verregaande consequenties voor de pensioenrechten van de betrokken vastbenoemde personeelsleden en voor de toepassing van de wet betreffende de maatschappelijke zekerheid.

Het personeel dat verbonden is met de academische hogeschoolopleidingen wordt door de universiteiten overgenomen. Bij de overname van de genoemde personeelsleden van een hogeschool door een universiteit, waarbij de universiteit de nieuwe werkgever wordt, komen de aanspraken van die personeelsleden op een pensioen ten laste van de schatkist in het gedrang. Het pensioen van de personeelsleden van de hogescholen is geregeld in de artikelen 77 en volgende van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen. Het pensioen van de personeelsleden van de universiteiten daarentegen is geregeld in de wetten van 4 augustus 1986 tot regeling van de oppensioensstelling van de leden van het onderwijzend personeel van het universitair onderwijs en de wet van 21 juni 1985 betreffende het onderwijs die betrekking heeft op het wetenschappelijk personeel en het administratief technisch personeel.

Après leur reprise par les universités, les membres du personnel des hautes écoles ne disposent plus, d'un point de vue formel, d'aucune base légale leur assurant le maintien de leur droit à une pension publique. Ces membres du personnel ne relèvent pas non plus du champ d'application de l'arrêté royal relatif à la sécurité sociale des ouvriers. À l'heure actuelle, l'application de la loi relative à la sécurité sociale est limitée à l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des soins de santé, si les intéressés peuvent prétendre à une pension à charge du Trésor.

La réglementation élaborée par les autorités flamandes se fonde aujourd'hui sur une scission du statut d'employeur: l'école supérieure reste juridiquement responsable des personnels, l'université exercera la responsabilité de fait. À l'heure actuelle, ce régime est la seule possibilité de sauvegarder les droits de pension des personnels concernés. Par la présente proposition, nous voulons rendre superflue la scission entre les statuts d'employeur de fait et juridique, de manière à ce que les universités puissent être pleinement responsables du cadre d'intégration.

Nous voulons adapter la législation de manière à permettre aux personnels transférés de conserver leur droit à une pension d'État et de rester dans le même régime ONSS. La modification proposée de la loi neutralisera les éventuels effets non voulus du transfert de formations sans créer de nouveaux droits. Le groupe auquel cette modification s'applique est en effet arrêté à la date du transfert. En d'autres termes, c'est un régime transitoire qui n'aura aucune incidence sur les recettes ni sur les dépenses des autorités fédérales.

L'adaptation de la loi est suffisamment générale pour s'appliquer à toutes les situations de transfert de membres du personnel par décret (établissements autonomes) ou en vertu d'un décret (établissements libres), tant au sein de la Communauté flamande dans le cadre de l'intégration proposée des formations dispensées par les écoles supérieures qu'au sein de la Communauté française, où le transfert de l'enseignement supérieur de l'architecture a été réglé par le décret du 30 avril 2009 organisant le transfert de l'enseignement supérieur de l'architecture à l'université.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 77 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses détermine les

Na de overname van de personeelsleden van de hogescholen door de universiteiten is er formeel gezien geen wettelijke regeling meer op grond waarvan deze personeelsleden hun recht op een overheidspensioen behouden. Deze personeelsleden vallen ook niet onder het koninklijk besluit betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Op dit moment is de toepassing van de wet betreffende de maatschappelijke zekerheid beperkt tot de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, sector geneeskundige verzorging, als ze een aanspraak kunnen maken op een pensioen ten laste van de schatkist.

De uitgewerkte Vlaamse regeling gaat momenteel uit van een gesplitst werkgeverschap: de hogeschool blijft juridisch verantwoordelijk voor de personeelsleden, de universiteit zal de feitelijke verantwoordelijkheid uitoefenen. Op dit ogenblik biedt deze regeling de enige mogelijkheid om de pensioenrechten van de betrokken personeelsleden te vrijwaren. Met dit voorstel willen wij de opsplitsing tussen feitelijk en juridisch werkgeverschap overbodig maken, zodat de volledige verantwoordelijkheid voor de personeelsleden van het integratiekader bij de universiteiten kan gelegd worden.

Dit voorstel wil de wetgeving aanpassen, zodat de overgedragen personeelsleden hun recht op een Staatspensioen kunnen behouden en in hetzelfde RSZ-regime kunnen blijven. De voorgestelde wetswijziging zal de mogelijks onbedoelde effecten van de overdracht van opleidingen neutraliseren zonder nieuwe rechten te creëren. De groep waarop deze wijziging van toepassing is wordt immers op de datum van de overdracht afgesloten. Het is met andere woorden een uitdovende regeling die geen enkele weerslag heeft op de ontvangsten of uitgaven van de federale overheid.

De aanpassing van de wet is voldoende algemeen om van toepassing te zijn op alle situaties van overdracht van personeelsleden bij decreet (autonome instellingen) of krachtens decreet (vrije instellingen), zowel binnen de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de voorliggende integratie van de hogeschoolopleidingen, als deze binnen de Franse Gemeenschap, waarbij de overdracht van het hoger architectuuronderwijs gebeurde via het décret de 30 avril 2009 organisant le transfert de l'enseignement supérieur de l'architecture à l'université.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Artikel 77 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen regelt welke categorieën

catégories qui, dans l'enseignement, ont droit à une pension à charge du Trésor. Deux conditions sont posées: le membre du personnel doit appartenir à l'enseignement non universitaire et il doit être admis aux subventions-traitements. Nous y ajoutons un alinéa 3 qui vise à ce que les membres du personnel nommés à titre définitif ou y assimilés qui, par ou en vertu d'un décret, sont transférés d'une école supérieure à une université avec maintien de tous les droits liés au statut de l'école supérieure, et pour autant qu'ils ne soient pas passés à un statut universitaire, aient également droit à une pension à charge du Trésor.

Art. 3

L'article 80 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses détermine les services qui entrent en ligne de compte pour l'octroi du droit à une pension d'État. Nous y ajoutons que les services prestés par des membres du personnel qui, par ou en vertu d'un décret, sont transférés d'une école supérieure à une université avec maintien de tous les droits liés au statut de l'école supérieure sont censés avoir été prestés dans le cadre des subventions-traitements, tant que les intéressés conservent leur statut d'école supérieure.

Art. 4

Dans l'arrêté royal du 28 novembre 1969, le régime ONSS des travailleurs de l'enseignement non universitaire est adapté de telle façon qu'il continue de s'appliquer aux membres du personnel qui sont transférés des écoles supérieures à l'université sans passer à un statut universitaire. Cette adaptation découle de la modification législative relative aux pensions, dès lors que les régimes ONSS applicables sont fonction du droit éventuel à une pension à charge du Trésor. Les régimes applicables déterminent le niveau des cotisations patronale et personnelle. Il semble logique que si

binnen het onderwijslandschap recht hebben op een pensioen ten laste van de Schatkist. Er worden twee voorwaarden opgelegd: het personeelslid moet behoren tot het niet-universitair onderwijs en moet opgenomen zijn in de weddetoelageregeling. Hieraan wordt een derde lid toegevoegd dat ervoor zorgt dat de vastbenoemde of daarmee gelijkgestelde personeelsleden die, bij of krachtens decreet met behoud van alle rechten, van het hogeschoolstatuut vanuit de hogeschool aan een universiteit zijn overgedragen eveneens recht krijgen op een pensioen ten laste van de Schatkist.

Art. 3

Artikel 80 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen regelt welke diensten in aanmerking genomen worden voor het recht op een Staatspensioen. Hieraan wordt toegevoegd dat de diensten verricht door personeelsleden die bij of krachtens decreet met behoud van alle rechten van het hogeschoolstatuut vanuit de hogescholen overgedragen zijn aan een universiteit worden geacht verricht te zijn in de weddetoelageregeling, zolang de betrokkenen hun hogeschoolstatuut behouden.

Art. 4

In het koninklijk besluit van 28 november 1969 wordt de RSZ-regeling voor de werknemers van het niet-universitair onderwijs zodanig aangepast dat ze van toepassing wordt en blijft op de personeelsleden die vanuit de hogescholen zijn overgedragen aan een universiteit, zonder over te gaan naar het universitair statuut. Deze aanpassing volgt uit de wetswijziging met betrekking tot de pensioenen, aangezien de van toepassing zijnde RSZ-stelsels afhankelijk zijn van het eventuele recht op een pensioen ten last van de Schatkist. De van toepassing zijnde stelsels bepalen de hoogte van

les membres du personnel concernés sont transférés avec le maintien de leurs droits, y compris le droit à une pension à charge du Trésor, ils demeurent également dans le même régime ONSS.

de patronale en persoonlijke bijdrage. Het lijkt logisch dat indien de betrokken personeelsleden overgedragen worden met behoud van rechten, inclusief deze op een pensioen ten laste van de Schatkist, ze ook in hetzelfde RSZ-regime blijven.

Stefaan VERCAMER (CD&V)
David CLARINVAL (MR)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Catherine FONCK (cdH)
Meryame KITIR (sp.a)
Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Christiane VIENNE (PS)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière vise à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 77, alinéa 1^{er}, de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses est complété par un 3^o rédigé comme suit:

"3^o aux membres du personnel de l'enseignement non universitaire nommés à titre définitif ou assimilés qui, par ou en vertu d'un décret, sont transférés d'une école supérieure à une université avec maintien de leur statut juridique, en ce compris toutes les modifications futures, et pour autant qu'ils ne soient pas repris en application du statut juridique de l'université."

Art. 3

L'article 80 de la même loi, modifié par la loi du 3 février 2003, est complété par un § 3 rédigé comme suit:

"§ 3. Les services prestés par des membres du personnel qui, par ou en vertu d'un décret, sont transférés d'une école supérieure à une université avec maintien de leur statut juridique, en ce compris toutes les modifications futures, sont censés avoir été prestés dans le cadre des subventions-traitements, tant que les intéressés conservent leur statut juridique."

Art. 4

Dans l'article 7 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 7 juillet 1992, les modifications suivantes sont apportées:

1^o le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

"§ 1^{er}. L'application de la loi est limitée au régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, au régime de pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés et au régime de l'emploi et du chômage, en ce qui concerne les personnes privées qui

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 77, eerste lid van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen, wordt aangevuld met de bepaling onder 3^o, luidende:

"3^o op de vastbenoemde of daarmee gelijkgestelde personeelsleden van het niet-universitair onderwijs die bij of krachtens decreet met behoud van hun rechtspositieregeling, met inbegrip van alle toekomstige wijzigingen, vanuit een hogeschool overgedragen zijn aan een universiteit, en in zoverre ze niet overgenomen zijn met toepassing van de rechtspositieregeling van de universiteit."

Art. 3

Artikel 80 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 3 februari 2003, wordt aangevuld met een paragraaf 3, luidende:

"§ 3. De diensten verricht door personeelsleden die bij of krachtens decreet met behoud van hun rechtspositieregeling, met inbegrip van alle toekomstige wijzigingen, vanuit een hogeschool overgedragen zijn aan een universiteit, worden geacht verricht te zijn in de weddetoelageregeling, zolang de betrokkenen hun rechtspositieregeling behouden."

Art. 4

In artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 juli 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

"§ 1. De toepassing van de wet wordt beperkt tot de regeling voor verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, tot de regeling voor rust- en overlevingspensioenen voor werknemers en tot de regeling betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid voor werkne-

organisent un établissement d'enseignement non universitaire ainsi que les membres du personnel qu'elles occupent et qui bénéficient d'une subvention-traitement à charge d'une Communauté ou d'une autre personne de droit public.

L'application de la loi est toutefois limitée au régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des soins de santé, lorsque le bénéfice de la subvention-traitement crée des titres à une pension à charge du Trésor public ou lorsque les intéressés sont mis, en matière de pension, sur le même pied que les stagiaires de l'enseignement de la Communauté.”;

2° le § 2, abrogé par l'arrêté royal du 9 juillet 1984, est rétabli dans la rédaction suivante:

“§ 2. L'application de la loi est limitée au régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteurs des soins de santé pour les membres du personnel statutaires ou assimilés qui, par ou en vertu d'un décret, sont transférés d'une école supérieure à une université avec maintien de leur statut juridique, y compris de toutes les modifications ultérieures.

La limitation prévue à l'alinéa 1er ne s'applique pas aux membres du personnel qui sont repris par une université en bénéficiant du statut juridique de l'université.”.

Art. 5

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 4.

8 novembre 2011

mers wat betreft de private personen die een instelling voor niet-universitair onderwijs inrichten alsmede de leden van het personeel dat zij tewerkstellen en die de weddetoelage ten laste van een Gemeenschap of van andere publiekrechtelijke personen ontvangen.

De toepassing van de wet wordt echter beperkt tot de regeling voor verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, sector van de geneeskundige verzorging, wanneer het genot van de weddetoelage aanspraak doet ontstaan op een pensioen ten laste van de Schatkist of wanneer belanghebbenden inzake pensioen op dezelfde wijze behandeld worden als de stagiairs van het Gemeenschapsonderwijs.”;

2° paragraaf 2, opgeheven bij het koninklijk besluit van 9 juli 1984, wordt hersteld als volgt:

“§ 2. De toepassing van de wet wordt beperkt tot de regeling voor verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit, sector van de geneeskundige verzorging voor de vastbenoemde of daarmee gelijkgestelde personeelsleden die bij of krachtens een decreet met behoud van hun rechtspositieregeling, met inbegrip van alle toekomstige wijzigingen, vanuit een hogeschool overgedragen zijn aan een universiteit.

De in het eerste lid vermelde beperking geldt niet voor personeelsleden die door een universiteit overgenomen zijn met toepassing van de rechtspositieregeling van de universiteit.”.

Art. 5

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 4 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

8 november 2011

Stefaan VERCAMER (CD&V)
David CLARINVAL (MR)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Catherine FONCK (cdH)
Meryame KITIR (sp.a)
Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Christiane VIENNE (PS)