

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2012

PROJET DE LOI

**modifiant le Code des sociétés
en ce qui concerne certaines obligations
d'information
des moyennes entreprises
et l'obligation d'établir
des comptes annuels consolidés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
CHARGÉE DES PROBLÈMES DE DROIT
COMMERCIAL ET ÉCONOMIQUE
PAR
M. Karel UYTTERSROT

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion	3
III. Discussion des articles et votes	5

Documents précédents:

Doc 53 **1890/ (2011/2012):**

- 001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Teste adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2012

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek
van Vennootschappen betreffende bepaalde
informatieverplichtingen
van middelgrote ondernemingen
en de verplichting een geconsolideerde
jaarrekening op te stellen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
BELAST MET DE PROBLEMEN INZAKE HANDELS- EN
ECONOMISCH RECHT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Karel UYTTERSROT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee	3
II. Bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1890/ (2011/2012):**

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Teste adopté par la commission.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Sophie De Wit

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Zuhail Demir, Karel Uyttersprot, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Valérie Déom, Olivier Henry, Özlem Özen
MR	David Clarinval, Marie-Christine Marghem
CD&V	Leen Dierick, Jef Van den Bergh
sp.a	Bruno Tuybens
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Frank Wilrycx
VB	Barbara Pas
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sarah Smeyers, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen, Kristien Van Vaerenbergh
Thierry Giet, Karine Lalieux, Alain Mathot, Yvan Mayeur, Eric Thiébaud
Olivier Destrebecq, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans
Meryame Kitir, Ann Vanhese
Meyrem Almaci, Stefaan Van Hecke
Mathias De Clercq, Bart Somers
Peter Logghe, Bert Schoofs
Christophe Bastin, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la mer du Nord, expose les grandes lignes du projet de loi, inscrites dans l'exposé des motifs (DOC 53 1890/001).

Le ministre explique que le projet de loi transpose en droit belge la directive européenne 2009/49/CE du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 modifiant les directives 78/660/CEE et 83/349/CEE du Conseil en ce qui concerne certaines obligations de publicité pour les sociétés de taille moyenne et l'obligation d'établir des comptes consolidés.

Il s'agit d'une exécution fidèle de la directive précitée, qui vise à réduire les charges administratives en matière d'informations financières et de contrôle des comptes annuels. Elle vise notamment à ce qu'une entreprise mère qui ne possède que des filiales qui présentent, tant individuellement que collectivement, un intérêt considéré comme négligeable, soit exemptée de l'obligation d'établir des comptes annuels consolidés et un rapport annuel.

Eu égard au fait que la directive en question devait être transposée en droit belge pour le 1^{er} janvier 2011 au plus tard, le gouvernement a demandé l'examen d'urgence conformément à l'article 80 de la Constitution. Les instances européennes attendent une décision définitive du législateur belge au plus tard le 28 janvier 2012.

II. — DISCUSSION

M. Karel Uyttersprot (N-VA), rapporteur, est favorable à toute initiative visant à réduire les charges administratives pour les entreprises.

Il souhaiterait cependant savoir à combien d'entreprises s'appliquera la réglementation en projet. À cet égard, il demande également si le ministre peut fournir des précisions concernant le sens de la notion de "société mère qui ne possède que des entreprises filiales qui eu égard à l'évaluation du patrimoine consolidé, de la position financière consolidée ou du résultat consolidé,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp, besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN EN NOORDZEE

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee, zet de grote lijnen van het wetsontwerp, zoals opgenomen in de memorie van toelichting (DOC 53 1890/001), uiteen.

De minister legt uit dat het wetsontwerp richtlijn 2009/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot wijziging van de richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad met betrekking tot bepaalde informatieverplichtingen van middelgrote ondernemingen en de verplichting een geconsolideerde jaarrekening op te stellen, omzet in Belgisch recht.

Het betreft een getrouwe uitvoering van voornoemde richtlijn die de administratieve lasten inzake financiële verslaggeving en controle van jaarrekeningen beoogt terug te dringen. Meer bepaald wil het een moeder-onderneming "die alleen maar dochterondernemingen heeft die, gelet op de beoordeling van het geconsolideerd vermogen, de geconsolideerde financiële positie of het geconsolideerd resultaat, individueel en tezamen, slechts van te verwaarlozen betekenis zijn" vrijstellen van de verplichting een geconsolideerde jaarrekening op te stellen.

Gelet op het feit dat de genoemde richtlijn uiterlijk op 1 januari 2011 in Belgisch recht diende te worden omgezet, heeft de regering overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet de spoedbehandeling gevraagd. De Europese instanties verwachten een definitieve beslissing van de Belgische wetgever ten laatste op 28 januari 2012.

II. — BESPREKING

De heer Karel Uyttersprot (N-VA), rapporteur, is gewonnen voor elk initiatief dat de administratieve lasten van ondernemingen verlicht.

Hij wil evenwel weten op hoeveel bedrijven de ontworpen regeling betrekking zal hebben. In dat verband wenst hij ook te vernemen of de minister meer toelichting kan geven bij de invulling van de notie "moederverenootschap die alleen maar dochterondernemingen heeft die, gelet op de beoordeling van het geconsolideerd vermogen, de geconsolideerde financiële positie of

ne présentent tant individuellement que collectivement qu'un intérêt négligeable" (article 3 du projet). Il convient d'éviter que cette notion ouverte, en particulier la notion d'"intérêt négligeable", puisse susciter l'arbitraire, la réponse à la question de savoir si une certaine entreprise filiale correspond ou non à la définition pouvant être donnée quasi librement.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) se rallie à la dernière question de l'intervenant précédent et souhaite que le ministre explique au moins aux membres ce qu'il y a lieu d'entendre concrètement par "intérêt négligeable".

Elle souhaiterait également savoir dans quelle mesure la réglementation en projet constitue vraiment une simplification. En outre, l'intervenante se demande si la suppression de l'obligation ne remet pas en cause la possibilité de contrôler tous les flux financiers au sein d'un groupe d'entreprises (ce qui pourrait peut-être à son tour, par exemple, accroître le risque de faillite).

Le ministre explique que le gouvernement a décidé d'utiliser une notion ouverte, cette option permettant d'adapter la notion en fonction de l'évolution du contexte. Il est vrai que la notion n'est pas très clairement délimitée, mais cela permet d'éviter que la loi doive chaque fois être adaptée à une nouvelle réalité. Ce n'est d'ailleurs pas une nouveauté. Sans vouloir donner le même poids à la réglementation en projet, le ministre renvoie au Code civil, qui est également formulé de manière tellement générale et abstraite qu'il a facilement pu résister à l'épreuve du temps. En tout cas, la notion sera précisée par un avis de la Commission des normes comptables (CNC). Plus tard, elle pourra, si nécessaire, être affinée et actualisée de manière assez souple.

Le ministre indique par ailleurs qu'à l'heure actuelle, un millier d'entreprises doivent établir des comptes annuels consolidés. Il est difficile de calculer le nombre d'entreprises qui pourront profiter de la nouvelle réglementation.

*

M. Uyttersprot s'interroge sur la valeur juridique des avis de la CNC.

Le ministre explique que ces avis ne sont pas contraignants sur le plan juridique mais qu'ils ont néanmoins une grande autorité morale. On ne peut pas déroger aux avis de la CNC sans justification et sans motif sérieux. Les entreprises qui commettraient cet impair se placeraient dans une situation problématique.

het geconsolideerd resultaat, individueel en tezamen, slechts van te verwaarlozen betekenis zijn" (ontworpen artikel 3). Er moet worden vermeden dat dit open begrip, in het bijzonder de notie "van te verwaarlozen betekenis", aanleiding kan geven tot een arbitraire behandeling, waarbij men bijna vrijelijk kan beslissen of een gegeven dochteronderneming al dan niet in het begrip past.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de laatste vraag van de vorige spreker en wenst dat de minister toch minstens ook aan de leden uitlegt wat er nu in concreto wordt bedoeld met "van te verwaarlozen betekenis".

Zij wil voorts ook weten in welke mate de ontworpen regeling werkelijk een vereenvoudiging inhoudt. Daarbij vraagt de spreker zich af of de afschaffing van de verplichting de mogelijkheid op de controle van alle financiële stromen binnen een ondernemingsgroep niet afzwakt (wat op zijn beurt bv. het gevaar voor een faillissement misschien zou kunnen vergroten).

De minister legt uit dat de regering ervoor opteert om een open begrip te gebruiken, omdat dit toelaat om het evolutief in te vullen. Het is waar dat het begrip niet haarscherp is afgelijnd, maar daardoor wordt vermeden dat de wet telkens aan een nieuwe realiteit moet worden aangepast. Dit is trouwens geen novum. Zonder aan de ontworpen regeling hetzelfde gewicht te willen toekennen, verwijst de minister naar het Burgerlijk Wetboek, dat ook dermate algemeen en abstract is geformuleerd dat het gemakkelijk de tand des tijds heeft kunnen doorstaan. In elk geval zal het begrip nader worden omschreven door een advies van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen (CBN). Dat kan later, indien nodig, op een vrij soepele wijze worden verfijnd en geactualiseerd.

Voorts stelt de minister dat er op dit ogenblik een duizendtal bedrijven een geconsolideerde jaarrekening moeten opstellen. Het valt moeilijk te berekenen hoeveel ondernemingen van de nieuwe regeling zullen kunnen profiteren.

*

De heer Uyttersprot vraagt zich af welke juridische status de adviezen van de CBN hebben.

De minister legt uit dat de adviezen juridisch niet verbindend zijn, maar wel een groot moreel gezag hebben. Men kan niet zomaar en zonder grondige motivering afwijken van de adviezen van de CBN. De onderneming die zich daaraan zou bezondigen, zou zichzelf in de problemen brengen.

Mme Gerkens s'enquiert des critères qui seront appliqués concrètement pour décider qu'une filiale présente "un intérêt négligeable". Chiffre d'affaires? Nombre de travailleurs? ...

Le ministre explique que la filiale doit naturellement présenter certaines caractéristiques qualitatives pour pouvoir être qualifiée comme telle. Cela doit toutefois être vérifié au cas par cas. Par exemple, une filiale qui n'a qu'un seul salarié ne sera pas considérée comme présentant "un intérêt négligeable" si sa société mère y a placé d'importantes dettes financières. À l'inverse, la filiale peut être considérée comme présentant un intérêt négligeable si cette filiale a été créée, initialement, pour exercer une activité aujourd'hui totalement disparue mais n'a jamais été dissoute pour éviter des tracasseries administratives.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1 à 3

Les articles 1^{er} à 3 ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 4 (*nouveau*)

Le ministre présente un amendement n° 2 (DOC 53 1890/002) visant à insérer un article 4. La réglementation proposée vise également à instaurer une simplification administrative. La modification proposée de l'article 125 du Code des sociétés permettra également au délégué du ministre d'accorder des dérogations aux règles comptables. Actuellement, la loi prescrit que c'est le ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions qui accorde ces dérogations. Ainsi, une entreprise qui souhaite tenir une comptabilité en USD doit actuellement introduire une demande écrite pour ce faire auprès du ministre, qui prend ensuite également lui-même la décision, bien sûr après avoir consulté son administration. Une telle décision pourra dorénavant également être prise par l'administration. Pour le reste, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Les membres n'ont aucune observation à formuler à ce sujet.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Mevrouw Gerkens wil weten welke criteria in concreto zullen worden toegepast om te besluiten dat een dochteronderneming "van te verwaarlozen betekenis" is. De omzet, het aantal werknemers...?

De minister legt uit dat er uiteraard een aantal kwalitatieve aspecten zijn die een dochteronderneming moet hebben, vooraleer men haar als dusdanig kan kwalificeren. Dat moet echter geval per geval worden nagegaan. Zo zal een dochteronderneming met slechts één werknemer niet als "van te verwaarlozen betekenis" worden bestempeld als de moederonderneming aanzienlijke financiële schulden bij deze vennootschap heeft ondergebracht. Omgekeerd is die dochteronderneming misschien wel van te verwaarlozen belang als het gaat om een vennootschap die oorspronkelijk werd opgericht om een activiteit te verrichten die nu volledig is afgebouwd en die omwille van administratieve besparingen nooit werd opgeheven.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Over de artikelen 1 tot 3 worden geen opmerkingen gemaakt. Zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4 (*nieuw*)

De minister dient amendement nr. 2 (DOC 53 1890/002) in tot invoeging van een artikel 4. De voorgestelde regeling boogt eveneens een administratieve vereenvoudiging in te voeren. Met de voorgestelde wijziging van artikel 125 van het Wetboek van vennootschappen zal het mogelijk worden dat ook de afgevaardigde van de minister afwijkingen van de boekhoudkundige regels zal kunnen toekennen. Nu schrijft de wet voor dat de minister die de Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, deze afwijkingen toekent. Zo moet een onderneming die een boekhouding in USD wil voeren, daarvoor thans een schriftelijke aanvraag bij de minister indienen. Die treft vervolgens ook zelf de beslissing, uiteraard na advies van zijn administratie. Een dergelijke beslissing zal voortaan door de administratie kunnen gebeuren. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

De leden hebben hierover geen opmerkingen.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 (*nouveau*)

Le ministre présente *un amendement n° 3* (DOC 53 1890/002) visant à insérer un article 5. Le gouvernement entend ainsi modifier la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises dans le même sens que celui proposé dans l'amendement n° 2.

Les membres n'ont aucune observation à formuler sur l'amendement.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Intitulé

Le ministre présente *l'amendement n° 1* (DOC 53 1890/002) visant à modifier l'intitulé à la suite de l'adoption de l'amendement n° 3.

Les membres ne formulent aucune observation concernant l'amendement.

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Par dérogation à l'article 82.1 du Règlement, la commission décide à l'unanimité de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble du projet. L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Des corrections d'ordre légistique ont été apportées.

Le rapporteur,

La présidente,

Karel UYTTERSROT

Sophie DE WIT

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution: néant.

Art. 5 (*nieuw*)

De minister dient *amendement nr. 3* (DOC 53 1890/002) in tot invoeging van een artikel 5. Hiermee beoogt de regering de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen te wijzigen in dezelfde zin als voorgesteld in amendement nr. 2.

De leden hebben geen opmerkingen over het amendement.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Opschrift

De minister dient *amendement nr. 1* (DOC 53 1890/002) tot aanpassing van het opschrift in, ten gevolge van de aanneming van amendement nr. 3.

De leden hebben geen opmerkingen over het amendement.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

In afwijking van artikel 82.1 van het Reglement, beslist de commissie eenparig om onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het geheel van het ontwerp. Het geheel van het wetsontwerp, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

Er werden legistieke verbeteringen aangebracht.

De rapporteur,

De voorzitter,

Karel UYTTERSROT

Sophie DE WIT

Lijst van bepalingen die een uitvoeringsbepaling vergen: nihil.