

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 février 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à la protection
des défenseurs des droits humains****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Kristof WATERSCHOOT**SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des points et votes	5

Documents précédents:

Doc 53 1887/ (2011/2012):

001: Proposition de résolution de Mme Boulet et consorts.
 002 à 004: Addenda.
 005: Amendements.
 006: Addendum.

Voir aussi:

008: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 februari 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de bescherming
van de mensenrechtenverdedigers****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kristof WATERSCHOOT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de hoofdindieners van het voorstel van resolutie	3
II. Algemene bespreking	4
III. Bespreking van de punten en stemmingen	5

Voorgaande documenten:

Doc 53 1887/ (2011/2012):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Boulet c.s.
 002 tot 004: Addenda.
 005: Amendementen.
 006: Addendum.

Zie ook:

008: Tekst aangenomen door de commissie.

3693

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
PS	:	Parti Socialiste	DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
MR	:	Mouvement Réformateur	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
sp.a	:	socialistische partij anders	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	PLEN:	Séance plénière
VB	:	Vlaams Belang	COM:	Réunion de commission
cdH	:	centre démocrate Humaniste	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie		

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution lors de sa réunion du 7 février 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen), auteur principal de la proposition de résolution, explique que la présente proposition de résolution a été inspirée d'une rencontre avec l'association Protection International, qui travaille pour les défenseurs des droits humains. Cette proposition vise à attirer l'attention du gouvernement sur un certain nombre de points à prendre en compte par ce dernier et par l'Union européenne, afin de renforcer la défense des défenseurs des droits humains, dont le quotidien est parfois très compliqué, alors qu'ils se battent pour des valeurs fondamentales.

La présente proposition de résolution demande en premier lieu au gouvernement de maintenir, dans ses relations extérieures et sa politique des droits humains, une priorité à la protection des défenseurs des droits humains. Cela doit se concrétiser notamment par des rencontres systématiques avec ces défenseurs dans les différents pays pour se maintenir informé, par des contacts réguliers avec les représentations diplomatiques ou par une intervention, en cas de violation des droits des défenseurs, auprès des États tiers en les appelant à respecter leurs obligations internationales en la matière.

Il est également important que le gouvernement porte le message auprès des États tiers pour qu'au sein des Nations Unies les États qui ne l'ont pas encore fait engagent un dialogue avec la rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la situation des défenseurs des droits humains.

La proposition reprend également une invitation adressée à l'Union européenne pour mettre en œuvre les clauses relatives aux droits de l'homme, en ce compris dans les accords de coopération, de commerce et d'association signés avec les États tiers.

Il faut insister auprès de l'Union européenne pour faire plus régulièrement le point sur la situation des droits de l'homme et des défenseurs des droits humains. Par ailleurs, l'aide versée dans le cadre de la coopération et des accords commerciaux doit réellement contribuer à améliorer la situation des droits humains dans les pays bénéficiaires.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 7 februari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, verklaart dat de voorgestelde resolutie is geïnspireerd door een ontmoeting met de vereniging Protection International, die ijvert voor de verdedigers van de mensenrechten. Dit voorstel strekt ertoe de aandacht van de regering te vestigen op een aantal punten waar de regering en de Europese Unie rekening mee moeten houden, teneinde de verdedigers van de mensenrechten beter te beschermen; hun dagelijks leven wordt soms bijzonder moeilijk gemaakt, omdat zij strijden voor fundamentele waarden.

Dit voorstel van resolutie vraagt in de eerste plaats aan de regering in haar buitenlandse betrekkingen en haar mensenrechtenbeleid prioritaire aandacht te blijven besteden aan de bescherming van de mensenrechtenverdedigers. Dat moet met name gestalte krijgen via systematische ontmoetingen met die mensenrechtenverdedigers in de verschillende landen om op de hoogte te blijven, via geregelde contacten met de diplomatieke vertegenwoordigingen of, in geval van schendingen van de rechten van de mensenrechtenverdedigers, via bemiddeling bij derde landen door hen op te roepen hun internationale verplichtingen in deze aangelegenheid na te komen.

Het is ook belangrijk dat de regering de boodschap bij de derde landen overbrengt, opdat, binnen de Verenigde Naties, de landen die zulks nog niet hebben gedaan, een dialoog aangaan met de Speciaal VN-Rapporteur voor de positie van mensenrechtenverdedigers.

Het voorstel houdt eveneens een verzoek in aan de Europese Unie om uitvoering te geven aan de mensenrechtenclausules, inclusief in de met derde landen ondertekende samenwerkings-, handels- en associatieovereenkomsten.

Men moet er bij de Europese Unie op aandringen dat frequenter de stand wordt opgemaakt van de situatie van de mensenrechten en van de verdedigers van de mensenrechten. Voorts moet de in het raam van de samenwerking en de handelsovereenkomsten geboden steun bijdragen tot een werkelijke verbetering van de mensenrechtensituatie in de begunstigde landen.

L'auteur de la proposition insiste pour que l'Union européenne tienne compte, dans le cadre de ses relations diplomatiques, du travail fait par le Parlement européen sur les défenseurs des droits humains.

Il faut permettre la publication de stratégies locales, afin que tous soient bien au courant des droits et devoirs qui incombent à chacun.

Enfin, il convient de renforcer le soutien financier aux défenseurs des droits humains en prévoyant dans les lignes budgétaires de prévention des conflits, de diplomatie préventive et de coopération au développement, les fonds nécessaires à la mise en œuvre des différents programmes, à savoir: la prévention des violations contre les défenseurs, l'analyse des risques, la mise en œuvre des plans de sécurité et le soutien aux coalitions locales, nationales et internationales visant la protection de ces défenseurs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Els Demol (N-VA) attire l'attention sur l'importance de la présente proposition de résolution, que son groupe soutient. Il y a actuellement encore de nombreux activistes et défenseurs des droits de l'homme qui sont poursuivis par des régimes violant les droits de l'homme. Il est dès lors important de les protéger et d'impliquer les représentations diplomatiques de notre pays.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes confirme que la protection des défenseurs des droits de l'homme fait partie intégrante de la politique belge et européenne des droits de l'homme.

La plupart des points présentés dans la proposition de résolution sont réalisables et correspondent déjà à toute une série de politiques menées actuellement par la Belgique et l'Union européenne.

La Belgique a joué un rôle moteur en 2010 dans le cadre d'une révision globale de la politique des droits de l'homme de l'Union européenne, qui a notamment mené à la décision de demander aux chefs de mission de l'UE de développer des stratégies locales des droits de l'homme dans tous les pays tiers. Concernant les défenseurs des droits humains, des points focaux ont été désignés au sein de chaque mission de l'Union européenne dans les États tiers.

De indiener dringt erop aan dat de Europese Unie in het kader van haar diplomatieke betrekkingen rekening houdt met het werk van het Europees Parlement aangaande de mensenrechtenverdedigers.

Men moet het mogelijk maken dat bekendheid wordt verleend aan de lokale strategieën, zodat iedereen goed op de hoogte is van eenieders rechten en plichten.

Tot slot moet de regering haar financiële steun aan de mensenrechtenverdedigers opvoeren, door in de begrotingsonderdelen voor conflictpreventie, preventieve diplomatie en ontwikkelingssamenwerking de nodige middelen op te nemen voor de verwezenlijking van programma's die tot doel hebben schendingen van de rechten van de mensenrechtenverdedigers te voorkomen, risico's te analyseren, veiligheidsplannen ten uitvoer te leggen en steun te verlenen aan de lokale, regionale en internationale coalities die werden opgericht om de mensenrechtenverdedigers te beschermen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Els Demol (N-VA) vestigt de aandacht op het belang van dit voorstel van resolutie, dat haar fractie steunt. Er zijn thans nog vele activisten en mensenrechtenverdedigers die worden vervolgd door regimes die de mensenrechten schenden. Het is daarom belangrijk hen te beschermen en de diplomatieke vertegenwoordigingen van België erbij te betrekken.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, bevestigt dat de bescherming van de mensenrechtenverdedigers integrant deel uitmaakt van het Belgisch en het Europees mensenrechtenbeleid.

De meeste van de in het voorstel van resolutie vervatte punten zijn verwezenlijikbaar en stemmen al overeen met een reeks thans door België en door de Europese Unie gevoerde beleidslijnen.

België heeft in 2010 een voortrekkersrol gespeeld in het kader van de algemene herziening van het mensenrechtenbeleid van de Europese Unie. Die herziening heeft onder meer geleid tot de beslissing om aan de EU-missiehoofden te vragen in alle derde landen lokale mensenrechtenstrategieën uit te werken. In verband met de mensenrechtenactivisten werden binnen elke missie van de Europese Unie in de derde landen focuspunten bepaald.

Les accords de commerce prévoient également systématiquement des dispositions pour veiller au respect des droits de l'homme par les parties, avec notamment des concertations institutionnalisées et régulières entre les parties et impliquant la société civile.

Concernant le soutien financier, les lignes budgétaires Prévention des conflits et Diplomatie préventive financent déjà des projets liés à la protection des défenseurs des droits de l'homme. Pour le volet Coopération au développement, l'intervenant renvoie au ministre compétent en la matière.

III. — DISCUSSION DES POINTS ET VOTES

Considérants

Points A à L

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les points A à L sont successivement adoptés à l'unanimité.

Dispositif

Point 1.a

Le représentant du ministre pense qu'il n'est pas possible d'organiser systématiquement des rencontres avec les défenseurs lors de visites officielles. Ce n'est pas toujours possible en fonction des pays. Si l'on ne vise par contre pas les visites officielles, mais uniquement les contacts avec les défenseurs, cela ne pose aucun problème.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) pense qu'il est essentiel de continuer à viser les visites officielles. Il faudrait alors ne plus faire référence au caractère systématique.

M. Patrick Moriau (PS) précise que de telles pratiques existent déjà. En supprimant le mot "systématique" le problème est résolu.

*

Le point 1.a, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

De handelsovereenkomsten bevatten systematisch bepalingen om ervoor te zorgen dat de partijen de mensenrechten eerbiedigen, onder meer via geïnstitutionaliseerd en regelmatig overleg tussen de partijen, waarbij tevens het middenveld betrokken is.

Wat de financiële steun betreft, zij opgemerkt dat via de begrotingsonderdelen voor conflictpreventie en voor preventieve diplomatie al projecten worden gefinancierd die verband houden met de bescherming van de mensenrechtenverdedigers. Voor het aspect Ontwikkelingssamenwerking verwijst de spreker naar de terzake bevoegde minister.

III. — BESPREKING VAN DE PUNTEN EN STEMMINGEN

Consideransen

Punten A tot L

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

De punten A tot L worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Verzoekend gedeelte

Punt 1.a

Het is volgens de *vertegenwoordiger van de minister* onmogelijk systematisch ontmoetingen te organiseren met de mensenrechtenverdedigers tijdens officiële bezoeken. Dat is, afhankelijk van de landen, niet altijd mogelijk. Een en ander doet daarentegen geen probleem rijzen als men niet de officiële bezoeken beoogt maar alleen de contacten met de verdedigers.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) acht het essentieel de officiële bezoeken te blijven beogen. Men zou dan niet langer naar het systematisch karakter moeten verwijzen.

De heer Patrick Moriau (PS) geeft aan dat dergelijke praktijken al bestaan. Het probleem is opgelost als men het woord "systematisch" weglaat.

*

Het aldus gecorrigeerde punt 1.a wordt eenparig aangenomen.

Points 1.b à 1.d

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les points 1.b. à 1.d. sont successivement adoptés à l'unanimité.

Points 2 à 5

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les points 2 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Point 6

Le représentant du ministre précise au point 6.a que le dialogue droits de l'homme au niveau des capitales est mené par le service européen pour l'action extérieure. Actuellement, une quarantaine de dialogues droits de l'homme sont menés à ce niveau. Il serait par contre extrêmement compliqué de l'étendre à l'ensemble des pays, compte tenu des moyens disponibles.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) estime que le service pour l'action extérieure est appelé à s'étendre et ainsi à renforcer ces moyens.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR), propose de dire que les dialogues seront "progressivement" généralisés.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) dépose un amendement n° 2 (DOC 53 1887/005) en ce sens.

*

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Le point 6, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Points 7 à 10

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les points 7 à 10 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Punten 1.b tot 1.d

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

De punten 1.b tot 1.d worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Punten 2 tot 5

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

De punten 2 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Punt 6

De vertegenwoordiger van de minister preciseert in verband met punt 6.a dat de mensenrechtendialoog op hoofdstadniveau wordt gevoerd door de Europese dienst voor Externe Actie. Thans zijn op dat niveau een veertigtal mensenrechtendialogen aan de gang. Een en ander uitbreiden tot alle landen zou daarentegen uiterst ingewikkeld zijn, rekening houdend met de beschikbare middelen.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) vindt dat de Europese dienst voor Externe Actie zal moeten worden uitgebreid en dus meer middelen zal moeten krijgen.

De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea (MR), stelt voor te schrijven dat de dialogen "geleidelijk" worden veralgemeend.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) dient een amendement nr. 2 (DOC 53 1887/005) in met die strekking.

*

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 6 wordt eenparig aangenomen.

Punten 7 tot 10

Over deze punten worden geen opmerkingen gemaakt.

De punten 7 tot 10 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Point 11

Le représentant du ministre rejoint le souci de transparence, mais celui-ci risque d'aller à l'encontre de l'objectif poursuivi et de mettre en danger les défenseurs des droits de l'homme. Il arrive en effet qu'une stratégie perde tout effet utile lorsque les autorités locales sont au courant des détails de ce que l'UE souhaite faire. Il serait dès lors préférable de ne pas prévoir une telle publication.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR), rejoint le représentant du ministre sur ce point.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) attire tout de même l'attention sur le fait que les défenseurs des droits humains souhaitent avoir plus d'informations.

Le président pense que cet objectif peut être atteint en conservant uniquement le point 11.b.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) dépose un amendement n° 3 (DOC 53 1887/005) qui supprime la phrase introductive et le point a.

*

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Le point 11, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité.

Point 12

Ce point n'appelle aucune observation de la part des membres.

Le point 12 est adopté à l'unanimité.

Point 13

M. Patrick Moriau (PS) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 53 1887/005), afin de remplacer le point 13 proposé.

M. Moriau précise que l'objectif est d'intégrer pleinement le soutien aux défenseurs des droits humains au sein des politiques de prévention des conflits, de diplomatie préventive et de coopération au développement. Il ne s'agit pas seulement d'une considération d'ordre financier.

Punt 11

De vertegenwoordiger van de minister is het ermee eens dat transparantie belangrijk is, maar dat kan tegen het beoogde doel ingaan en de mensenrechtenverdedigers in gevaar brengen. Het komt immers voor dat een strategie haar effect volledig mist wanneer de lokale overheden de plannen van de EU tot in de details kennen. Het zou dan ook raadzamer zijn af te zien van de bekendmaking waarnaar wordt verwezen.

De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea (MR), is het wat dat betreft met de vertegenwoordiger van de minister eens.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) wijst er niettemin op dat de mensenrechtenverdedigers beter geïnformeerd willen zijn.

Volgens *de voorzitter* kan daarvoor worden gezorgd door slechts punt 11.b te behouden.

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) dient een amendement nr. 3 (DOC 53 1887/005) in om de inleidende zin en het punt a weg te laten.

*

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 11 wordt eenparig aangenomen.

Punt 12

Over dit punt worden geen opmerkingen gemaakt.

Punt 12 wordt eenparig aangenomen.

Punt 13

De heer Patrick Moriau (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 1887/005) in, ter vervanging van het voorgestelde punt 13.

De heer Moriau legt uit dat het de bedoeling is de steun aan de mensenrechten-verdedigers ten volle te integreren in de beleidsonderdelen conflictpreventie, preventieve diplomatie en ontwikkelingssamenwerking. Het is meer dan zomaar een financiële overweging.

Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen) souligne que l'amendement ne propose pas de renforcer le soutien financier, ce qui était justement l'objectif de la proposition de résolution.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR), propose de modifier l'amendement n° 1 afin de prendre cet élément en compte.

*

L'amendement n° 1, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

*

* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'amendée et corrigée, est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Kristof
WATERSCHOOT

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen) wijst erop dat met dat amendement niet wordt voorgesteld om de financiële steun op te voeren, wat precies de bedoeling was van het voorstel van resolutie.

De voorzitter, de heer François-Xavier de Donnea (MR), stelt voor amendement nr. 1 in die zin te wijzigen dat met dat element rekening wordt gehouden.

*

Het aldus gecorrigeerde amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*

* *

Het gehele, aldus geamendeerde en gecorrigeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Kristof
WATERSCHOOT

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA