

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 novembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 30 décembre 1992
portant des dispositions sociales et diverses
en ce qui concerne l'exonération
de la cotisation annuelle pour le statut social
des travailleurs indépendants accordée
aux sociétés de personnes débutantes**

(déposée par M. Hendrik Bogaert)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 november 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 30 december
1992 houdende sociale en diverse bepalingen
wat betreft de vrijstelling van startende
personenvennootschappen inzake
de jaarlijkse bijdrage voor het sociaal statuut
der zelfstandigen**

(ingediend door de heer M. Hendrik Bogaert)

RÉSUMÉ

Les sociétés de personnes débutantes bénéficient d'une exonération de la cotisation annuelle pour le statut social des travailleurs indépendants.

La Cour constitutionnelle a remis en cause la base légale de cette exonération.

L'auteur propose une solution technique consistant à inscrire désormais cette exonération dans la loi, et non plus dans de l'arrêté royal.

SAMENVATTING

Startende personenvennootschappen genieten een vrijstelling wat de jaarlijkse bijdrage voor het sociaal statuut der zelfstandigen betreft.

Het Grondwettelijk Hof heeft de wettelijke basis hiervan ter discussie gesteld.

De indiener biedt een technische oplossing door deze vrijstelling van het koninklijk besluit naar de wet over te hevelen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition que M. Peter Van Rompuy a déposée au Sénat le 24 mai 2011 (*Doc. Parl. Sénat*, 2010-2011, n° 5-1041/1).

À la suite d'une question préjudicielle posée par le Conseil d'État, la Cour constitutionnelle a été amenée à contrôler la constitutionnalité de l'article 91 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

Cet article 91 dispose ce qui suit:

“Art. 91. Les sociétés sont tenues de verser une cotisation annuelle forfaitaire.

Le Roi fixe, pour que ce soit d'application à partir de 2004, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les cotisations dues par les sociétés, sans que celles-ci ne puissent toutefois dépasser 868 EUR. Pour ce faire, il peut opérer une distinction sur la base de critères qui tiennent notamment compte de la taille de la société.”.

Chaque année, la société doit payer une cotisation à sa caisse d'assurances sociales. Le montant de la cotisation 2010 est de 347,50 euros ou de 852,50 euros, selon la taille de la société, celle-ci étant déterminée sur la base du total du bilan tel qu'il figure dans les comptes déposés à la Banque nationale de Belgique (BNB) pour l'exercice comptable clôturé en 2008¹.

Si le total du bilan est inférieur ou égal à 588 005,65 euros, la cotisation à charge des sociétés s'élève à 347,50 euros et, si le total du bilan est supérieur à 588 005,65 euros, alors la cotisation est de 852,50 euros. Au cours de la période 1992-2003, le montant de la cotisation était un montant forfaitaire, identique pour toutes les sociétés.²

En 2009, les recettes de l'INASTI provenant des cotisations à charge des sociétés se sont élevées à 176 845 000 euros, soit près de 177 millions d'euros.³

Dans son arrêt, la Cour constitutionnelle a dit pour droit:

¹ Source: site Internet de l'INASTI.

² *Ibidem*.

³ Rapport annuel INASTI 2009, p. 33, http://www.rsvz.be/fr/tools/publications/annual_report_09.pdf

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van een voorstel dat reeds op 24 mei 2011 in de Senaat werd ingediend door Peter Van Rompuy (*Parl. St. Senaat* 2010-11 nr. 5-1041/1).

Naar aanleiding van een prejudiciële vraag van de Raad van State werd artikel 91 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen aan een grondwettelijke toetsing door het Grondwettelijk Hof onderworpen.

Artikel 91 van voormelde wet bepaalt het volgende:

“Art. 91. De vennootschappen zijn een jaarlijkse forfaitaire bijdrage verschuldigd.

De Koning stelt, opdat het van toepassing zal zijn vanaf 2004, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de door de vennootschappen verschuldigde bijdragen vast, maar zonder dat deze de 868 EUR kunnen overschrijden. Hierbij kan Hij een onderscheid maken op basis van criteria die rekening houden met inzonderheid de omvang van de vennootschap.”

De vennootschap moet jaarlijks een bijdrage aan haar socialeverzekeringsfonds betalen. De vennootschapsbijdrage voor 2010 bedraagt 347,50 euro of 852,50 euro volgens de omvang van de vennootschap. De omvang van de vennootschap wordt beoordeeld op basis van het balanstotaal zoals het werd verklaard in de aan de Nationale Bank van België (NBB) neergelegde jaarrekening voor het in 2008 afgesloten boekjaar.¹

Indien het balanstotaal kleiner of gelijk is aan 588 005,65 euro, dan bedraagt de vennootschapsbijdrage 347,50 euro. Indien het balanstotaal hoger is dan 588 005,65 euro, dan bedraagt de vennootschapsbijdrage 852,50 euro. De bijdrage gedurende de periode 1992-2003 was een vast bedrag dat gelijk was voor alle vennootschappen.²

De inkomsten voor het RSVZ uit de vennootschapsbijdrage bedroegen voor het jaar 2009 176 845 duizend euro, oftewel bijna 177 miljoen euro.³

Het Grondwettelijk Hof sprak in haar arrest het volgende oordeel uit:

¹ Bron: website RSVZ

² *Ibidem*.

³ Jaarverslag RSVZ 2009, blz. 33, http://www.rsvz.be/nl/tools/publications/annual_report_09.pdf

— L'article 91 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, tel qu'il a été modifié par l'article 279 de la loi-programme du 22 décembre 2003, viole l'article 170 de la Constitution, mais uniquement dans la mesure où il contient le mot "notamment".

— La même disposition ne viole pas les articles 10, 11 et 172 de la Constitution.

Pour les arguments des parties et la motivation de la Cour constitutionnelle, il est renvoyé au texte de l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 16 décembre 2010 (Cour constitutionnelle, 16 décembre 2010, n° 142/2010).

La présente proposition de loi vise dès lors, sur une base purement technique, à mettre l'article 91 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses en conformité avec la Constitution, conformément à l'arrêt de la Cour constitutionnelle.

Par ailleurs, la présente proposition de loi tient également compte de l'arrêt du 16 juin 2011 de la Cour constitutionnelle (n° 103/2011) concernant la question préjudicielle posée par le tribunal du travail de Bruxelles à la Cour constitutionnelle sur le chapitre II ("Instauration d'une cotisation annuelle à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants") de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

La Cour constitutionnelle a estimé que l'article 94, 9°, de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses viole l'article 172 de la Constitution (Nulle exemption ou modération d'impôt ne peut être établie que par une loi).

L'article 94, 9°, de la loi précitée dispose que le Roi détermine quelles sociétés, constituées après le 1^{er} janvier 1991, peuvent être exonérées, pendant les trois premières années après leur constitution, de l'obligation de cotisation prévue en vertu de ce chapitre et sous quelles conditions elles peuvent invoquer cette exonération.

L'article 7 de l'arrêté royal du 15 mars 1993 pris en exécution du chapitre II du titre III de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, relatif à l'instauration d'une cotisation annuelle à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants met en œuvre l'article 94, de la loi précitée prévoit ce qui suit:

"Art. 7. Les sociétés de personnes inscrites comme entreprise commerciale dans la Banque-Carrefour des

— Artikel 91 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, zoals gewijzigd bij artikel 279 van de programmawet van 22 december 2003, schendt artikel 170 van de Grondwet, doch slechts in zoverre het het woord "inzonderheid" bevat.

— Dezelfde bepaling schendt de artikelen 10, 11 en 172 van de Grondwet niet.

Voor de argumenten van partijen en de motivatie van het Grondwettelijk Hof wordt verwezen naar de tekst van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 16 december 2010 (GwH 16 december 2010, nr. 142/2010).

Dit wetsvoorstel wenst daarom op louter technische basis artikel 91 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen in overeenstemming te brengen met de Grondwet conform het arrest van het Grondwettelijk Hof.

Verder komt dit wetsvoorstel ook tegemoet aan het arrest van het Grondwettelijk Hof van 16 juni 2011 (nr. 103/2011) inzake de prejudiciële vraag van de Arbeidsrechtbank te Brussel aan het Grondwettelijk Hof met betrekking tot hoofdstuk II ("Invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen") van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen.

Het Grondwettelijk Hof oordeelde dat artikel 94, 9°, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen het artikel 172 van de Grondwet schendt (geen vrijstelling of vermindering van belasting kan worden ingevoerd dan door een wet).

Het artikel 94, 9°, van voornoemde wet stelt dat de Koning bepaalt welke vennootschappen, opgericht na 1 januari 1991, gedurende de eerste drie jaar na hun oprichting kunnen vrijgesteld worden van de krachtens de bepalingen van dit hoofdstuk ingevoerde bijdrageplicht en onder welke voorwaarden ze zich op deze vrijstelling kunnen beroepen.

Artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 maart 1993 tot uitvoering van hoofdstuk II van titel III van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, met betrekking tot de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen verleent uitvoering aan het artikel 94, 9°, van voornoemde wet. Het bepaalt:

"Art. 7. De personenvennootschappen, die ingeschreven zijn als handelsonderneming in de Kruispuntbank

Entreprises et créées après le 1^{er} janvier 1991 peuvent être exonérées de l'obligation de cotiser pendant les trois premières années à compter de l'année de leur création. Elles ne pourront bénéficier de cette exonération que si le gérant ou les gérants, ainsi que la majorité des associés actifs qui ne sont pas gérants, n'ont pas été, au cours des dix années qui précèdent la création de la société, assujettis à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants pendant plus de trois années.

Les sociétés de personnes qui souhaitent recourir à cette possibilité doivent fournir à la caisse d'assurances sociales à laquelle elles sont affiliées les preuves établissant qu'elles réunissent les conditions visées à l'alinéa 1^{er}."

La présente proposition de loi vise à créer une base légale pour l'exonération des sociétés de personnes débutantes. En effet, la base légale (loi au sens matériel) est remise en cause compte tenu de l'arrêt rendu le 16 juin 2011 par la Cour constitutionnelle.

van Ondernemingen en opgericht zijn na 1 januari 1991, kunnen, gedurende de eerste drie jaar te rekenen vanaf het jaar van hun oprichting, worden vrijgesteld van de bijdrageplicht. Ze kunnen slechts van deze vrijstelling genieten wanneer hun zaakvoerder of zaakvoerders, evenals de meerderheid van hun werkende vennoten die geen zaakvoerder zijn, in de tien jaar voorafgaand aan de oprichting van de vennootschap, ten hoogste drie jaar onderworpen zijn geweest aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

De personenvennootschappen, die van deze mogelijkheid wensen gebruik te maken, moeten aan de sociale verzekeringskas waarbij ze zijn aangesloten de bewijzen overmaken dat aan de in het eerste lid bepaalde voorwaarden voldaan is."

Dit wetsvoorstel voorziet in een wettelijke basis voor de vrijstelling voor startende persoonsvennootschappen. Ingevolge het arrest van het Grondwettelijk Hof van 16 juni 2011 wordt de wettelijke basis (wet in materiele zin) immers ter discussie gesteld.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cette disposition supprime le mot “notamment” figurant à l’alinéa 2 de l’article 91 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses de manière à donner suite à l’arrêt de la Cour constitutionnelle du 16 décembre 2010 (arrêt n° 142/2010).

Cette modification légale purement technique n’introduit aucun changement de fond dans la réglementation relative à la cotisation annuelle forfaitaire des sociétés.

Art. 3

Cet article vise à créer une base légale pour l’exonération des sociétés de personnes débutantes. Le nouvel article 92^{ter} inséré reprend le texte de l’article 7 de l’arrêté royal du 15 mars 1993 pris en exécution du chapitre II du titre III de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, relatif à l’instauration d’une cotisation annuelle à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants.

Art. 4

Il s’agit d’une correction technique nécessaire compte tenu de l’article 3.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 2**

Deze bepaling heft het woord ‘inzonderheid’ op in het artikel 91, tweede lid, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen om op deze wijze tegemoet te komen aan het arrest van het Grondwettelijk Hof van 16 december 2010 (nr. 142/2010).

Met deze louter technische wetswijziging wordt inhoudelijk niets gewijzigd aan de regeling met betrekking tot de jaarlijkse forfaitaire bijdrage voor vennootschappen.

Art. 3

Dit artikel is de wettelijke basis voor de vrijstelling voor startende persoonsvennootschappen. Voor wat betreft de tekst van het nieuwe ingevoegde artikel 92^{ter} werd de tekst van artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 maart 1993 tot uitvoering van hoofdstuk II, van titel III, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, met betrekking tot de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen, overgenomen.

Art. 4

Deze technische correctie is noodzakelijk naar aanleiding van artikel 3.

Hendrik BOGAERT (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Dans l'article 91, alinéa 2, de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, le mot "notamment" est abrogé.

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 92^{ter}, rédigé comme suit:

"Art. 92^{ter}. Les sociétés de personnes inscrites comme entreprise commerciale dans la Banque-Carrefour des Entreprises et créées après le 1^{er} janvier 1991, peuvent être exonérées de l'obligation de cotiser pendant les trois premières années à compter à partir de l'année de leur création. Elles ne pourront bénéficier de cette exonération que si le gérant ou les gérants, ainsi que la majorité des associés actifs qui ne sont pas gérants, n'ont pas été, au cours des dix années qui précèdent la création de la société, assujettis à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants pendant plus de trois années.

Les sociétés de personnes qui souhaitent recourir à cette possibilité doivent fournir à la caisse d'assurances sociales à laquelle elles sont affiliées les preuves établissant qu'elles réunissent les conditions visées à l'alinéa 1^{er}."

Art. 4

L'article 94, alinéa unique, 9°, de la même loi est abrogé.

27 septembre 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 91, tweede lid, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen wordt het woord "inzonderheid" opgeheven.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 92^{ter} ingevoegd, luidende:

"Art. 92^{ter}. De personenvennootschappen die ingeschreven zijn als handelsonderneming in de Kruispuntbank van Ondernemingen en opgericht zijn na 1 januari 1991 kunnen gedurende de eerste drie jaar te rekenen vanaf het jaar van hun oprichting worden vrijgesteld van de bijdrageplicht. Ze kunnen slechts van deze vrijstelling genieten wanneer hun zaakvoerder of zaakvoerders, evenals de meerderheid van hun werkende vennoten die geen zaakvoerder zijn tien jaar voorafgaand aan de oprichting van de vennootschap, ten hoogste drie jaar onderworpen zijn geweest aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

De personenvennootschappen, die van deze mogelijkheid wensen gebruik te maken, moeten aan de sociale verzekeringskas waarbij ze zijn aangesloten de bewijzen overmaken dat voldaan is aan de in het eerste lid bepaalde voorwaarden."

Art. 4

Artikel 94, enig lid, 9°, van dezelfde wet wordt opgeheven.

27 september 2011

Hendrik BOGAERT (CD&V)