

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2011

ÉCHANGE DE VUES

**Le financement du Programme européen
d'aide alimentaire
aux plus démunis**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Christiane VIENNE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé de la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique.....	3
II. Exposé du secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale.....	5
III. Échange de vues.....	8

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2011

GEDACHTEWISSELING

**De financiering
van het Europees voedselhulpprogramma
voor de meest hulpbehoevenden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Christiane VIENNE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid	3
II. Uiteenzetting van de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie.....	5
III. Gedachtewisseling	8

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Maggie De Block
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Els Demol, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Özlem Özen, Franco Seminara
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Damien Thiéry
Gerald Kindermans, N, Sonja Becq
Myriam Vanlerberghe, N
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Mathias De Clercq, Gwendolyn Rutten
Rita De Bont, Barbara Pas
Annick Van Den Ende, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abbréviations dans la numérotation des publications:			
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA:		Questions et Réponses écrites	
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN:		Séance plénière	
COM:		Réunion de commission	
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties:			
DOC 53 0000/000:		Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:		Plenum	
COM:		Commissievergadering	
MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes:	Bestellingen:
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du mardi 4 octobre 2011, votre commission a procédé à un échange de vues sur le financement du Programme européen d'aide alimentaire aux plus démunis, qui risque d'être diminué à la suite de l'arrêt de la Cour européenne de Justice du 13 avril 2011.

I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE DES PME, DES INDÉPENDANTS, DE L'AGRICULTURE ET DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique rappelle l'historique de la mesure. En raison du rude hiver 1986-1987, Jacques Delors, alors président de la Commission européenne a, sur proposition de Coluche, créé le Programme européen d'aide aux plus démunis (PEAD). Ce programme utilisait les stocks d'inventus de la PAC (politique agricole commune) en les redistribuant à des associations caritatives agréées.

Ce programme trouve sa base légale dans l'article 27 du règlement n° 1234/2007 concernant l'organisation commune des marchés dans le secteur agricole (règlement "OCM unique") et cadre donc bien dans les compétences européennes en matière d'agriculture.

Ce programme permet de redistribuer annuellement 440 tonnes de nourriture à 18 millions de personnes dans 18 à 20 États membres. Un budget de 500 millions d'euros y est consacré pour 2011 et 2012. Cela représente un euro par an par citoyen européen.

En septembre 2008, la Commission européenne a proposé un règlement visant à réformer la distribution gratuite de nourriture aux plus démunis en Europe. Toutefois, à l'époque, 7 pays (l'Allemagne, le Royaume-Uni, la Suède, le Danemark, la République tchèque, les Pays-Bas et la Lituanie) constituent une minorité de blocage au sein du Conseil de l'Agriculture. Le 26 mars 2009, le Parlement européen a rendu un avis favorable sur le maintien de la mesure. Le 16 septembre 2010, la Commission européenne a fait une proposition intégrant certains amendements proposés par le Parlement européen, à savoir:

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vergadering van dinsdag 4 oktober 2011 heeft uw commissie een gedachtewisseling gehouden over de financiering van het Europees voedselhulpprogramma ten behoeve van de allerarmsten dat, naar aanleiding van het arrest van het Europees Hof van Justitie van 13 april 2011, dreigt te verminderen.

I. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN KMO'S, ZELFSTANDIGEN, LANDBOUW EN WETENSCHAPSBELEID

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, schetst de ontstaansgeschiedenis van dit voedselhulpprogramma. Na de bijzonder strenge winter van 1986-1987 heeft toenmalig Commissievoorzitter Jacques Delors, daarop aangesproken door de Franse komiek-acteur Coluche, het Europees hulpprogramma voor de meest hulpbehoevenden (PEAD) in het leven geroepen. Dat programma voorzag erin dat de levensmiddelenvoorraden die in het raam van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) niet verkocht raakten, werden uitgereikt via erkende liefdadigheidsinstellingen.

Dat programma heeft zijn rechtsgrond in artikel 27 van Verordening nr. 1234/2007 houdende een gemeenschappelijke ordening van de landbouwmarkten (de zogeheten "Integrale-GMO-verordening"); het behoort dus wel degelijk tot de Europese bevoegdheden inzake landbouw.

Dankzij dat programma kan elk jaar 440 ton voedsel worden uitgedeeld aan 18 miljoen mensen uit 18 tot 20 lidstaten. Voor 2011 en 2012 wordt daartoe voorzien in een begroting van 500 miljoen euro. Dat kost elke Europese burger met andere woorden één euro per jaar.

In september 2008 heeft de Europese Commissie een voorstel gedaan tot wijziging van een verordening in verband met gratis voedselverstrekking aan de meest behoeftigen in Europa. Toen vormde een minderheid van zeven landen (Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Zweden, Denemarken, Tsjechië, Nederland en Litouwen) binnen de Raad Landbouw en Visserij front om dat voorstel tegen te houden. Op 26 maart 2009 heeft het Europees Parlement een gunstig advies uitgebracht over het behoud van de betrokken maatregel. Op 16 september 2010 heeft de Europese Commissie een voorstel gedaan waarin rekening wordt gehouden met sommige van de door het Europees Parlement voorgestelde amendementen, te weten:

— l'augmentation du pourcentage de cofinancement de l'Union européenne;

— la limitation de l'aide de l'Union européenne au plafond de 500 millions d'euros;

— la possibilité pour les États-membres de privilégier l'aide alimentaire en provenance de l'Union européenne.

L'Allemagne et la Suède ont saisi la Cour européenne de Justice qui a rendu son arrêt le 13 avril 2010. Cet arrêt stipule que l'article 27 du règlement permet d'utiliser les stocks de produits agricoles pour les donner aux plus pauvres mais souligne que cet article n'est pas suffisant pour permettre des achats sur le marché. Or, les réformes successives de la PAC ont eu comme effet de réduire les stocks. Si cet arrêt est appliqué, le volume de denrées alimentaires mis à disposition devra se limiter aux stocks de produits disponibles. C'est ce qui explique la diminution de 75 % de l'aide alimentaire issue de la PAC étant donné que les stocks en 2012 représenteraient 113 millions d'euros au lieu des 500 prévus.

Pour répondre à cet arrêt, le Conseil agricole devrait adopter une base légale pour permettre, en 2012 et 2013, de continuer à procéder non seulement à la distribution des stocks mais également de procéder à des achats sur le marché intérieur et d'utiliser les 500 millions d'euros déjà budgétés. À partir de 2014, la commission européenne a déjà décrété que l'aide alimentaire ne cadrerait plus dans une politique agricole mais dans une politique de cohésion sociale.

Les membres du Conseil européen de l'Agriculture tentent d'influencer les six pays qui forment la minorité de blocage (la majorité de blocage est de 91 voix et les six pays représentent ensemble 100 voix). Cela signifie qu'il suffirait de faire changer d'avis un seul pays disposant d'au moins 10 voix pour supprimer la minorité de blocage.

Au niveau belge, cette aide alimentaire représente 11 millions d'euros sur base annuelle et permet de subvenir aux besoins de 205 000 bénéficiaires (105 000 familles) par le biais de 757 organisations. La quantité moyenne d'aliments distribués grâce à cette aide européenne équivaut en moyenne à 50 kilos de nourriture par personne et par an (7 % de la consommation). L'aide européenne au niveau belge représente la moitié des produits alimentaires distribués par ces organisations.

— het cofinancieringspercentage dat de EU voor haar rekening neemt, wordt opgetrokken;

— de door de Europese Unie geboden hulp wordt begrensd op 500 miljoen euro;

— de lidstaten zullen de voorkeur kunnen geven aan voedselhulp die afkomstig is van binnen de Europese Unie.

Duitsland en Zweden hebben de verordening aangevochten voor het Europees Hof van Justitie, dat zijn arrest heeft gewezen op 13 april 2010. In dat arrest bepaalt het Hof dat artikel 27 van die verordening het mogelijk maakt de voorraden van landbouwproducten aan te wenden om ze aan de meest hulpbehoevenden uit te reiken, maar dat aankopen op de markt op grond van datzelfde artikel niet mogelijk zijn. De opeenvolgende hervormingen van het GLB zorgen er evenwel voor dat de voorraden krimpen. Als dat arrest tot uitvoering wordt gebracht, zal het volume van de ter beschikking gestelde levensmiddelen beperkt worden tot de beschikbare voorraden. Dat verklaart waarom de voedselhulp in het raam van het GLB met 75 % is afgenomen, aangezien de voorraden in 2012 een bedrag zouden vertegenwoordigen van 113 miljoen euro in plaats van de begrote 500 miljoen euro.

Om aan dat arrest tegemoet te komen, zou de Raad Landbouw en Visserij voorzien in een rechtsgrond waarmee men in 2012 en 2013 niet alleen levensmiddelen uit de voorraden kan blijven verstrekken, maar ook op de interne markten aankopen kan doen en de begrote 500 miljoen euro kan benutten. De Europese Commissie heeft afgekondigd dat de voedselhulp vanaf 2014 niet langer een onderdeel zal zijn van het landbouwbeleid, maar van het socialecohesiebeleid.

De overige leden van de Raad Landbouw en Visserij trachten de zes landen die een blokkerende minderheid vormen, op andere gedachten te brengen; voor een blokkerende meerderheid zijn 91 stemmen vereist, terwijl de zes landen samen goed zijn voor 100 stemmen. Het volstaat met andere woorden één land dat over minstens 10 stemmen beschikt te doen bijdraaien om de blokkerende minderheid ongedaan te maken.

Op Belgisch niveau vertegenwoordigt die voedselhulp 11 miljoen euro op jaarbasis en biedt ze de mogelijkheid in de behoeften van 205 000 mensen (105 000 gezinnen) te voorzien via 757 organisaties. De hoeveelheid voedsel die dankzij die Europese steun wordt uitgedeeld, stemt gemiddeld overeen met 50 kilo per persoon en per jaar (7 % van de consumptie). De Europese steun op Belgisch niveau is goed voor de helft van de door die organisaties uitgedeelde voedingsproducten.

Si une base légale n'est pas trouvée pour maintenir le programme européen, les crédits européens affectés à la Belgique risquent de retomber à 2,8 millions d'euros, soit une réduction de 75 % de l'aide européenne.

Jusqu'à présent, l'aide alimentaire s'est inscrite dans les compétences des Régions en matière d'agriculture. C'est le BIRB (Bureau d'Intervention et de redistribution belge) qui est chargé de coordonner et de distribuer l'aide européenne en concertation avec les CPAS et les banques alimentaires. Les critères d'octroi ont été élargis, la définition du bénéficiaire a été revue et une comptabilité simplifiée a été mise en place pour les organisations.

Au niveau belge, la ministre a des contacts avec ses collègues régionaux de l'agriculture. Elle a également sensibilisé le premier ministre. Elle suggère que le président de la Chambre écrive à ses homologues des 6 pays afin de les faire changer d'avis.

Si les 6 pays ne changent pas d'avis, il faudra trouver une solution de rechange au niveau belge. Un effort de l'ordre de 6 millions d'euros pour l'État fédéral et les Régions devrait être possible. Le ministre régional wallon de l'Agriculture a déjà annoncé un effort de la Région wallonne de l'ordre de 2 millions d'euros. La ministre suppose que la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale feront également un effort.

**II. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT
À L'INTÉGRATION SOCIALE ET
À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ,
ADJOINT À LA MINISTRE
DES AFFAIRES SOCIALES
ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
CHARGÉE DE L'INTÉGRATION SOCIALE**

M. Philippe Courard, secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la lutte contre la pauvreté, se déclare particulièrement scandalisé par l'annonce, par l'Europe, de l'arrêt brutal du régime d'aide alimentaire existant.

Au cours de l'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, la Commission européenne s'est engagée à diminuer de 25 % le nombre de personnes pauvres d'ici 2020. Le secrétaire d'État s'est également investi sans compter durant la présidence belge européenne afin que la Belgique marque la politique européenne de son empreinte sociale.

Indien geen rechtsgrond wordt gevonden om het Europees programma in stand te houden, dreigen de aan België toegewezen Europese kredieten terug te vallen tot 2,8 miljoen euro, wat wil zeggen dat de Europese steun met 75 % krimpt.

Tot dusver behoorde de voedselhulp tot de bevoegdheden van de Gewesten op het vlak van landbouw. Het BIRB (Belgisch Interventie- en Restitutiebureau) is belast met de coördinatie en de verdeling van de Europese hulp in overleg met de OCMW's en de voedselbanken. De toekenningscriteria werden verruimd, de definitie van "begunstigde" werd herzien en er werd gezorgd voor een vereenvoudigde boekhouding voor de organisaties.

Op Belgisch niveau heeft de minister dus contacten met haar gewestcollega's van landbouw. Zij heeft ook de eerste minister bewust gemaakt. Zij stelt voor dat de Kamervoorzitter een brief richt aan zijn evenknieën van de 6 landen om ze op andere gedachten te brengen.

Als de 6 landen bij hun standpunt blijven, zal een andere oplossing moeten worden gevonden op Belgisch niveau. De Waalse gewestminister van Landbouw heeft al aangekondigd dat het Waals Gewest een inspanning van 2 miljoen euro zal leveren. De minister veronderstelt dat ook het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een inspanning zullen leveren.

**II. — UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS
VOOR MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE
EN ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD
AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN
EN VOLKSGEZONDHEID, BELAST MET
MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE**

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, vindt de brutale stopzetting van de bestaande regeling inzake voedselhulp door Europa ronduit schandelijk.

De Europese Commissie heeft er zich tijdens het Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting toe verbonden het aantal armen tegen 2020 met 25 % te doen afnemen. De staatssecretaris heeft zich tijdens het Belgische voorzitterschap ook voor honderd procent ingezet zodat België zijn sociale stempel zou drukken op het Europees beleid.

La position du secrétaire d'État est donc ferme à ce sujet; il estime donc qu'il ne faut pas se résoudre à accepter, de la part de l'Europe, cet arrêt brutal du régime d'aide existant et le renvoi aux politiques nationales.

Quelles démarches le secrétaire d'État a-t-il entreprises et avec quels résultats?

En juillet dernier, il a pris l'initiative de coordonner et d'envoyer une interpellation officielle, signée collectivement par les différents ministres régionaux en charge de la lutte contre la pauvreté, à M. Van Rompuy, président du Conseil, M. Barroso, président de la Commission, et M. Andor, commissaire en charge des Affaires Sociales.

Dans sa réponse du 4 août 2011, M. Barroso l'informe du soutien de la Commission et du Parlement européen en faveur d'une solution de rechange. Il rappelle que consciente que le cadre réglementaire actuel n'était plus adapté au nouveau contexte résultant des réformes successives de la Politique agricole commune, la Commission a présenté dès 2008 une proposition pour un nouveau cadre réglementaire. Toutefois, malgré le soutien du Parlement européen, cette proposition n'a pas permis, à ce jour, l'émergence d'une majorité qualifiée en sa faveur. Pour l'avenir, M. Barroso signale que la Commission propose d'allouer 2,5 milliards pour des mesures d'aide alimentaire aux plus démunis.

Sans préjuger de la pertinence de l'aboutissement de cette solution, celle-ci, dans l'immédiat, ne règle cependant pas les difficultés relatives à 2012 et 2013.

Toujours en juillet, le secrétaire d'État a rencontré M. Van Rompuy avec d'autres collègues européens du groupe S&D du Parlement européen. Ensemble, ils lui ont remis symboliquement un panier de denrées alimentaires, mais ils ont aussi discuté longuement de la problématique. M. Van Rompuy s'est engagé à contacter la Commission européenne et à aborder la problématique avec la présidence polonaise.

Aujourd'hui, on constate effectivement que la présidence polonaise a pris le problème à bras le corps, sans toutefois obtenir de résultats.

Lors du dernier conseil des ministres européens de l'Agriculture, le 20 septembre 2011, les pays favorables à la poursuite d'un financement européen n'ont pas réussi à briser la minorité de blocage constituée par

De staatssecretaris heeft wat dat betreft dus een vastberaden standpunt; hij is dan ook van oordeel dat men zich niet moet neerleggen bij die brutale stopzetting van de bestaande hulpregeling door Europa noch bij de doorsluizing naar het nationaal beleid.

Wat heeft de staatssecretaris ondernomen en met welk resultaat?

In juli heeft hij het initiatief genomen om een officiële interpellatie te coördineren en over te zenden. Ze was ondertekend door de diverse gewestministers voor armoedebestrijding en was gericht aan de heer Van Rompuy, voorzitter van de Raad, de heer Barroso, voorzitter van de Commissie, en de heer Andor, commissaris voor Sociale Zaken.

In zijn antwoord van 4 augustus 2011 heeft de heer Barroso hem meegedeeld dat de Europese Commissie en het Europees Parlement een alternatieve oplossing steunen. Hij wijst erop dat de Commissie er zich van bewust is dat het huidige regelgevend kader niet meer aangepast is aan de nieuwe context die voortvloeit uit de opeenvolgende hervormingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en dat ze reeds in 2008 een voorstel voor een nieuw regelgevend kader heeft gedaan. Ondanks de steun van het Europees Parlement kon tot dusver voor dat voorstel geen gekwalificeerde meerderheid worden gevonden. Wat de toekomst betreft, geeft de heer Barroso aan dat de Commissie voorstelt 2,5 miljard euro te besteden aan maatregelen gericht op voedselhulp voor de allerarmsten.

Zonder zich uit te spreken over de relevantie van de totstandkoming van die oplossing, moet worden gezegd dat ze de problemen die in 2012 en 2013 zullen rijzen niet oplost.

Nog in juli heeft de staatssecretaris de heer Van Rompuy en andere Europese collega's van de S&D-fractie van het Europees Parlement ontmoet. Zij hebben hem symbolisch een mand met voedsel overhandigd, maar hebben ook lang over die problematiek gediscussieerd. De heer Van Rompuy heeft zich ertoe verbonden contact te nemen met de Europese Commissie en de problematiek te bespreken met het Poolse voorzitterschap.

Vandaag stelt men inderdaad vast dat het Poolse voorzitterschap het probleem grondig aanpakt, echter zonder resultaat.

Op de recentste Raad van de Europese Landbouwministers van 20 september 2011 zijn de landen die de voorzetting van een Europese financiering bepleiten, er niet in geslaagd tegen de minderheidsblokkering van

l'Allemagne, le Royaume-Uni, la Suède, le Danemark, la République tchèque et les Pays-Bas.

Le 19 juillet 2011, le secrétaire d'État a convoqué une réunion inter-cabinets avec les ministres régionaux en charge de la lutte contre la pauvreté afin de s'aligner sur une position commune.

Enfin, le secrétaire d'État tient à souligner l'excellent échange d'informations et la concertation avec sa collègue de l'Agriculture; il tient à souligner les efforts considérables qu'elle déploie.

À quoi faut-il s'attendre pour l'avenir proche? Il est primordial que ce Programme d'aide alimentaire aux personnes les plus démunies continue à être mis en œuvre, sans interruption et avec des moyens suffisants.

Le prochain Conseil des ministres de l'Agriculture aura lieu le 20 octobre prochain. On peut espérer que le point revienne à l'ordre du jour de ce Conseil. Entre temps, un large consensus semble se construire pour garantir la continuité de l'aide alimentaire aux plus démunis. Le secrétaire d'État en veut pour preuve l'intervention du président de la Commission et la résolution du Parlement européen de juillet 2011.

Hier encore a eu lieu l'EPSCO (conseil des ministres européens pour l'emploi, la politique sociale, la santé et la consommation) et l'aide alimentaire était un des points à l'ordre du jour. À l'initiative de la France et la Slovaquie, un appel a été lancé pour trouver un accord, sur base des propositions de la Commission a été lancé.

Il convient maintenant de trouver un accord politique basé sur la proposition de la Commission en vue d'assurer la poursuite de ce programme jusqu'à la fin 2013, étant donné qu'au-delà de cette date, des pistes concrètes sont annoncées.

Il pourrait être proposé que ce dossier soit discuté au prochain Conseil européen afin d'établir un agenda clair pour renouveler l'engagement de la Belgique à la pérennisation, à l'échelle européenne, de l'aide aux citoyens les plus vulnérables et les plus démunis.

En cas d'échec, trouver une solution au sein de la Belgique n'est pas évident du point de vue budgétaire et nécessitera en tout cas une implication de l'État fédéral et des Régions.

Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Zweden, Denemarken, de Tsjechische Republiek en Nederland in te gaan.

Op 19 juli 2011 heeft de staatssecretaris een interkabinetsvergadering gehouden met de gewestministers die belast zijn met de strijd tegen de armoede, om een gemeenschappelijk standpunt uit te werken.

Ten slotte beklemtoont de staatssecretaris dat de gegevensuitwisseling en het overleg met de minister van Landbouw uitstekend verloopt, alsook dat de minister aanzienlijke inspanningen levert.

Wat kan men verwachten voor de nabije toekomst? Het is van primordiaal belang dat de tenuitvoerlegging van dit Europees voedselhulpprogramma voor de allerarmsten zonder onderbreking en met voldoende middelen wordt voortgezet.

De volgende Raad van Europese Landbouwministers zal plaatshebben op 20 oktober 2011. Verhoopt wordt dat dit punt opnieuw op de agenda van die Raad wordt geplaatst. Inmiddels blijkt een brede consensus te ontstaan om de continuïteit van de voedselhulp voor de allerarmsten te waarborgen. Ten bewijze daarvan verwijst de staatssecretaris naar de interventie van de Commissievoorzitter en naar de resolutie die het Europees Parlement in juli 2011 heeft ingediend.

Op de vergadering van de EPSCO-Raad (Raad van de Europese ministers voor werkgelegenheid, sociaal beleid, volksgezondheid en consumentenzaken), die gisteren plaatsvond, stond onder meer de voedselhulp op de agenda. Op initiatief van Frankrijk en Slovenië werd opgeroepen tot een overeenkomst te komen op grond van de voorstellen van de Commissie.

Nu moet men op grond van het voorstel van de Commissie een politiek akkoord vinden om de voortzetting van dat programma tot eind 2013 te waarborgen, aangezien na die datum concrete mogelijkheden in uitzicht worden gesteld.

Men zou kunnen voorstellen dit dossier te bespreken op de volgende Europese Raad en een duidelijke agenda uit te werken, in het raam waarvan ons land nogmaals bevestigt dat het zich ertoe verbindt de hulp aan de armste en kwetsbaarste medeburgers op Europese schaal te bestendigen.

Lukt dat niet, dan zal het om budgettaire redenen niet voor de hand liggen in ons land een oplossing te vinden. De Federale Staat en de Gewesten zullen in ieder geval bij de zaak moeten worden betrokken.

III. — ÉCHANGE DE VUES

Mme Valérie De Bue (MR) demande pour quelles raisons les 6 pays font du blocage. Ont-ils tous les mêmes intérêts dans ce blocage. Il serait intéressant que la Belgique puisse en “séduire” un ou deux.

Il est important de débloquer rapidement la situation. La ministre a évoqué une mobilisation des présidents d'assemblée. Mme De Bue émet l'idée d'une résolution émanant de la commission des Affaires sociales.

Enfin, l'intervenante demande quel sera l'impact de la décision européenne en Belgique.

M. Yvan Mayeur (PS), président, fait remarquer que son groupe a déposé une proposition de résolution sur cette problématique mais que celle-ci ne pourra être prise en considération que lors de la prochaine séance plénière.

Mme Nadia Sminate (N-VA) estime qu'il s'agit d'une discussion absurde; en effet, les États membres veulent être solidaires et l'Europe les bloque. La ministre estime-t-elle pouvoir faire changer d'avis la République Tchèque? Si la situation européenne ne se débloque pas, que coûterait la mise en place d'un plan alimentaire belge?

Mme Christiane Vienne (PS) dénonce l'égoïsme et le non sens de l'Europe. En effet, au moment où l'Europe a franchi des étapes considérables au niveau de la solidarité financière, force est de constater qu'elle renonce paradoxalement à un projet vital pour beaucoup de citoyens européens. En agissant de la sorte, l'Europe fait preuve d'égoïsme et d'absurdité.

Mme Vienne fait état de l'intervention du commissaire européen tchèque lors de la conférence des présidents de commission des Finances à Varsovie les 18 et 19 septembre 2011. Alors que le sujet n'était pas à l'ordre du jour, le commissaire a abordé la question de l'aide alimentaire avec violence et cynisme.

Mme Vienne estime qu'il vaudrait mieux que la Belgique concentre ses efforts de séduction sur les Suédois ou les Danois.

Elle déplore qu'au départ d'un problème juridique, on puisse ainsi menacer la sécurité alimentaire de centaines de milliers de citoyens.

III. — GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Valérie De Bue (MR) wenst te weten waarom die zes landen een blokkering opwerpen, en of ze daar allemaal hetzelfde belang bij hebben. Het ware interessant dat België een of twee van die landen zou kunnen overhalen van die blokkering af te zien.

Het is van belang dat het knelpunt snel wordt weg-gewerkt. De minister maakte gewag van een oproep aan de voorzitters van de assemblees. De spreker stelt voor dat de commissie voor de Sociale Zaken een voorstel van resolutie indient.

Ten slotte vraagt de spreker naar de impact van de Europese beslissing voor ons land.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) merkt op dat de fractie waartoe hij behoort een voorstel van resolutie over dat probleem heeft ingediend, maar dat dit voorstel pas op de volgende plenaire vergadering in overweging kan worden genomen.

Volgens *mevrouw Nadia Sminate (N-VA)* is deze discussie absurd: de lidstaten willen solidair zijn, en Europa steekt stokken in de wielen. Meent de minister dat zij de Tsjechische Republiek van mening zal kunnen doen veranderen? Gesteld dat de knoop op Europees vlak niet kan worden ontward, wat zou de toepassing van een Belgisch voedselhulpprogramma dan kosten?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) hekelt het egoïsme en de onzinnigheid van Europa. Europa mag dan al forse stappen hebben gezet op het vlak van de financiële solidariteit, maar ziet paradoxaal genoeg tegelijk af van een programma dat voor veel Europese burgers van levensbelang is. Door aldus te handelen, geeft Europa blijk van egoïsme en dwaasheid.

De spreker verwijst naar het betoog van de Tsjechische Europees Commissaris op de conferentie van voorzitters van de commissies voor financiën in Warschau op 18 en 19 september 2011. Hoewel het onderwerp “voedselhulp” niet op de agenda stond, werd het door de Europees Commissaris krachtadig en cynisch behandeld.

Mevrouw Vienne meent dan ook dat België er beter aan doet te pogen Zweden of Denemarken te overhalen de blokkering op te geven.

Zij betreurt dat aldus op grond van een juridische moeilijkheid de voedselzekerheid van honderdduizenden burgers kan worden bedreigd.

Le groupe PS tient à dénoncer sévèrement cette attitude et à alarmer les États membres. Ainsi, le 3 octobre 2011, le PSE a interpellé les ministres des Affaires sociales européens en soulignant:

“PS ministers emphasize that fight against poverty and social exclusion has been encouraged in the EU 20/20 strategy. Therefore, all the initiatives that have been proven to be effective and efficient for supporting the goal to reduce the number of the people living under the edge of poverty should be supported.”

Mme Vienne souligne que tant au niveau de l'internationale socialiste qu'au niveau belge, il faut réagir et plaider afin que l'aide alimentaire puisse reprendre.

En outre, elle partage l'avis du secrétaire d'État, selon lequel l'aide alimentaire doit être financée au niveau européen. La solution juridique et financière doit être prise en concertation entre les États membres. Bien qu'un cofinancement soit envisageable, toute initiative nationale serait absurde car elle irait à contre courant de ce que l'on attend d'une Europe sociale, forte et solidaire. Il faut se battre afin de dégager une solution au niveau européen dans un espace commun de solidarité.

Enfin, Mme Vienne demande à la ministre et au secrétaire d'État quelles sont les pistes concrètes qu'ils envisagent.

Mme Maggie De Block (Open Vld) se déclare inquiète de la décision européenne. La crise qui affecte certains pays européens est loin d'être résolue. Ainsi, la Grèce compte 25 % de personnes sans abris en plus. Il est déplorable que quelques pays riches abusent de leur pouvoir pour bloquer le dossier.

À son niveau, la commission des Affaires sociales pourrait lancer un signal en adoptant une résolution pour dénoncer la situation et réclamer une solution. Étant donné qu'il s'agit d'agriculture, il s'impose de se concerter avec les Régions. Quelles sont à cet égard, les marges budgétaires des Régions?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) demande de quelle manière le Conseil agricole pourrait trouver une base légale pour deux ans, qui ne soit pas contradictoire avec l'arrêt de la Cour européenne.

Quelle est la nature de la proposition formulée par la Commission européenne. Concerne-t-elle uniquement les deux années de transition ou cadre-t-elle dans la cohésion sociale?

De PS-fractie wenst die houding streng te veroordelen en de lidstaten te alarmeren. Zo heeft de PSE op 3 oktober 2011 de EU-ministers van Sociale Zaken geïnterpelleerd, waarbij zij het volgende beklemtoonde:

“PS ministers emphasize that the fight against poverty and social exclusion has been encouraged in the EU 20/20 strategy. Therefore, all the initiatives that have been proven to be effective and efficient for supporting the goal to reduce the number of the people living under the edge of poverty should be supported.”

Mevrouw Vienne onderstreept dat de socialisten zowel op internationaal als op Belgisch vlak moeten reageren en ervoor moeten pleiten dat de voedselhulp kan worden hervat.

Voorts is het lid het er met de staatssecretaris over eens dat de voedselhulp moet worden gefinancierd op Europees niveau. De juridische en financiële oplossing moet worden uitgewerkt in onderling overleg tussen de lidstaten. Hoewel cofinanciering mogelijk is, ware elk nationaal initiatief absurd, mocht het ingaan tegen wat wordt verwacht van een sociaal, sterk en solidair Europa. Er moet werk worden gemaakt van een oplossing op Europees vlak binnen een gemeenschappelijke ruimte van solidariteit.

Tot slot vraagt mevrouw Vienne de minister en de staatssecretaris welke concrete benaderingen zij overwegen.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) uit haar bezorgdheid over de EU-beslissing. De crisis die sommige Europese landen treft, is verre van opgelost. Zo telt Griekenland 25 % meer daklozen. Het is betreurenswaardig dat een paar rijke landen misbruik maken van hun macht om het dossier te blokkeren.

De commissie voor de Sociale Zaken zou van haar kant een signaal kunnen geven door een resolutie aan te nemen om de toestand aan de kaak te stellen en een oplossing te eisen. Omdat het om de landbouw gaat, is het noodzakelijk overleg te plegen met de Gewesten. Welke budgettaire armslag hebben de Gewesten dienaangaande?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vraagt hoe de Landbouwrapad zou kunnen komen tot een rechtsgrond voor twee jaar die niet strijdig is met het arrest van het Europees Hof.

Wat is de aard van het voorstel van de Europese Commissie? Heeft het alleen betrekking op de twee overgangsjaren, of past het binnen de sociale cohesie?

Quel est le pays qui pourrait faire office de maillon faible et briser la minorité de blocage?

Au nom de son groupe, Mme Snoy émet ensuite quelques réflexions. Comment se fait-il qu'en situation de crise en Europe occidentale, il y ait autant de personnes qui ont besoin d'aide alimentaire? Il est interpellant que l'Europe ne respecte pas le droit élémentaire à l'alimentation que d'aucuns veulent instaurer au niveau international. La crise actuelle doit faire réfléchir à des solutions plus structurelles en terme d'accès à l'alimentation.

Il convient également d'être attentif à la qualité nutritionnelle de l'aide alimentaire fournie et à la durabilité des aliments distribués.

La crise doit également faire réfléchir sur le gaspillage alimentaire, en concertation avec le secteur de la grande distribution.

En conclusion, Mme Snoy se déclare favorable à un débat sur une résolution. Son groupe en a d'ailleurs également déposé une.

M. Hans Bonte (sp.a) déclare que son groupe est également indigné qu'une minorité de pays européens bloquent le financement de l'aide alimentaire qui est un élément essentiel dans la lutte contre la pauvreté, prenant de la sorte en otage, la population la plus faible en Europe.

La situation actuelle est également l'occasion de faire le bilan des avantages et inconvénients de la politique européenne en matière d'aide alimentaire.

Il va de soi qu'une aide alimentaire doit être prévue mais on peut toutefois se demander si la distribution de paquets alimentaires est encore bien adaptée aux besoins des gens. Les paquets sont souvent composés de farine, de lait et de riz et ne tiennent pas compte des habitudes alimentaires des bénéficiaires.

Bien qu'une aide alimentaire s'impose au niveau européen, il n'empêche que la Belgique peut également prendre des initiatives, notamment au niveau des pouvoirs locaux.

Enfin, M. Bonte fait part de la volonté de son groupe de collaborer à la rédaction d'une résolution.

M. Yvan Mayeur (PS) souligne qu'il n'est pas partisan de l'octroi d'une aide matérielle qui n'est pas, selon lui, l'aide sociale la plus adéquate. Si on veut émanciper les gens, il faut leur apprendre à gérer leur budget et à faire

Welk land zou een zwakke schakel kunnen zijn en de blokkeringsminderheid kunnen breken?

Namens haar fractie formuleert mevrouw Snoy vervolgens enkele bedenkingen. Hoe komt het dat in een crisissituatie in West-Europa zoveel mensen voedselhulp nodig hebben? Het is confronterend te moeten vaststellen dat Europa het fundamentele recht op voedsel schendt dat sommigen op internationaal niveau willen instellen. De huidige crisis moet ons doen nadenken over meer structurele oplossingen wat de toegang tot voedsel betreft.

Voorts moet men oog hebben voor de nutritionele kwaliteit van de verstrekte voedselhulp en voor de duurzaamheid van de verdeelde levensmiddelen.

Bovendien moet de crisis ons, in samenwerking met de sector van de grote distributieondernemingen, doen nadenken over de voedselverspilling.

Tot slot is mevrouw Snoy voorstander van een debat over een voorstel van resolutie. Haar fractie heeft er trouwens een ingediend.

De heer Hans Bonte (sp.a) stelt dat ook zijn fractie verontwaardigd is dat een minderheid van EU-landen de financiering kan blokkeren voor de voedselhulp, die een essentieel onderdeel is van de armoedebestrijding, en waarbij aldus de zwakste bevolkingsgroepen van de EU worden gegijzeld.

De huidige situatie is tevens de gelegenheid om een balans op te maken van de voor- en nadelen van het EU-beleid inzake voedselhulp.

Het spreekt vanzelf dat in voedselhulp moet worden voorzien, maar toch rijst de vraag of de verdeling van voedselpakketten nog wel goed is afgestemd op de behoeften van de mensen. De pakketten bestaan vaak uit bloem, melk en rijst en houden geen rekening met de eetgewoonten van de begunstigden.

Hoewel voedselhulp op Europees vlak noodzakelijk is, kan ook België initiatieven nemen, met name bij de lokale overheden.

Tot slot deelt de heer Bonte mee dat zijn fractie bereid is mee te werken aan de redactie van een voorstel van resolutie.

De heer Yvan Mayeur (PS) onderstreept dat hij geen voorstander is van het verlenen van materiële hulp, omdat het volgens hem niet de meest geschikte sociale bijstand is. Als men de mensen wil emanciperen,

les bons choix alimentaires afin de ne pas dépendre de l'aide alimentaire.

La destruction des surplus alimentaires dans les années 80 était un scandale, d'une part vis-à-vis des populations européennes pauvres et d'autre part, vis-à-vis des pays en voie de développement avec lesquels l'Europe était en relation.

Rejoignant les propos de M. Bonte, M. Mayeur constate également que les colis alimentaires qui sont distribués ne correspondent pas toujours aux habitudes alimentaires des bénéficiaires.

Si l'aide alimentaire s'arrête, de quelle manière allons-nous répondre aux besoins que, malgré tout, elle rencontrait? À cet égard, M. Mayeur signale que si le ministre wallon de l'Agriculture peut se permettre de fournir des produits agricoles wallons, cette solution n'est pas envisageable à Bruxelles en raison de l'absence d'agriculture. Or, Bruxelles se caractérise par une forte population en difficulté sociale. Il faudra donc trouver une solution structurelle adaptée à la situation bruxelloise.

Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, répond qu'il ne faut pas confondre l'Europe et les six pays qui forment une minorité de blocage. La commission européenne fait ce qu'elle peut pour convaincre ces pays.

Répliquant à Mme Vienne, la ministre estime qu'il est de son devoir, au moment où les budgets fédéral et régionaux sont établis, de prendre d'ores et déjà un certain nombre de contacts afin de trouver une solution au niveau belge si l'Europe venait à manquer au 1^{er} janvier 2012. Elle espère pouvoir influencer certains pays, comme par exemple le Danemark, lors du Conseil de l'Agriculture dans 15 jours.

En ce qui concerne Bruxelles, le ministre précise que seulement 7 CPAS bruxellois (sur un total de 320 au niveau fédéral) et 44 ASBL (sur un total de 424) participent à l'opération.

Parmi les 6 pays qui constituent la minorité de blocage, le Royaume Uni, la Suède, le Danemark, les Pays-Bas et la république Tchèque, veulent réduire les budgets européens pour la politique agricole. L'Allemagne souhaite retirer l'aide alimentaire de la politique agricole et la placer dans la sphère de la politique sociale qui n'est plus une politique européenne mais une politique nationale de chaque État membre.

moet men ze leren hun budget te beheren en de juiste voedingskeuzes te maken, zodat ze niet afhankelijk zijn van voedselhulp.

De vernietiging van voedseloverschotten in de jaren 80 was schandalig, enerzijds ten opzichte van de arme bevolking in Europa en anderzijds ten opzichte van de ontwikkelingslanden waarmee Europa in betrekking stond.

De spreker sluit zich aan bij het betoog van de heer Bonte en merkt ook op dat de verdeelde voedselpakketten niet altijd overeenstemmen met de eetgewoonten van de begunstigden.

Als de voedselhulp stopt, hoe gaat men dan voldoen aan de behoeften, waaraan met die hulp, ondanks alles, werd tegemoetgekomen? In dat opzicht wijst de spreker erop dat als de Waalse minister van Landbouw het zich kan veroorloven Waalse landbouwproducten te leveren, die oplossing in Brussel niet denkbaar is, omdat daar niet aan landbouw wordt gedaan. Brussel wordt echter gekenmerkt door een grote bevolking met sociale problemen. Men zal dus een structurele oplossing moeten vinden die is aangepast aan de situatie in Brussel.

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, antwoordt dat men Europa en de zes landen die een minderheidsblokkering vormen, niet mag doorenhalen. De Europese Commissie doet wat zij kan om die landen te overtuigen.

In antwoord op mevrouw Vienne ziet de minister het als haar plicht, als de federale en gewestelijke begrotingen worden opgesteld, al een aantal contacten te leggen om een oplossing voor het Belgische niveau te vinden mocht Europa op 1 januari 2012 tekortschieten. Zij hoopt op de Raad Landbouw over veertien dagen een aantal landen, zoals Denemarken, te beïnvloeden.

Wat Brussel betreft, preciseert de minister dat slechts zeven Brusselse OCMW's (op een totaal van 320 op federaal niveau) en 44 vzw's (op een totaal van 424) aan de operatie deelnemen.

Onder de zes landen die de blokkerende minderheid vormen, willen het Verenigd Koninkrijk, Zweden, Denemarken, Nederland en de Tsjechische Republiek de Europese budgetten met betrekking tot het Europese landbouwbeleid terugschroeven. Duitsland wil de voedselhulp uit het landbouwbeleid halen en die plaatsen in de sfeer van het sociaal beleid, dat niet langer een Europees maar een nationaal beleid van elke lidstaat is.

Lors du prochain Conseil de l'Agriculture, la ministre tentera de faire changer d'avis au moins deux pays, dont le Danemark. A cet effet, elle a écrit au premier ministre belge et elle a suggéré que le président de la Chambre des représentants écrive à ses homologues européens.

À l'heure actuelle, le commissaire européen à l'Agriculture, le Roumain Dacian Ciolos, a formulé une nouvelle proposition qui prévoit un financement européen à 100 % (500 millions d'euros) et qui prévoit une nouvelle base légale pour la cohésion sociale (pour répondre à la demande de l'Allemagne).

Répondant à une remarque de Mme Snoy, la ministre précise que l'arrêt de la Cour européenne de Justice ne dit pas que l'aide alimentaire ne cadre pas dans la politique agricole mais il dit que la base légale ne permet pas de procéder à des achats sur le marché pour compenser la baisse des excédents alimentaires. L'objectif est donc de trouver une base légale pour deux ans. En effet, après 2013, lorsqu'il n'y aura plus de stocks alimentaires, un nouveau budget européen sera établi et la commission européenne a déjà pris position afin de faire passer l'aide alimentaire de la politique agricole vers la politique de cohésion sociale.

La ministre rappelle que les banques alimentaires s'inquiètent de la situation au 1^{er} janvier 2012. Elle se demande ce que la Belgique va faire si l'Europe n'intervient pas.

La ministre signale qu'elle a pris contact avec la FEVIA, la FEDIS et avec la commission européenne afin de trouver des solutions au problème du gaspillage, notamment en agissant sur la mention des dates de péremption des produits.

Enfin, la ministre estime que tous les produits distribués doivent répondre aux mêmes critères de sécurité au niveau de la santé publique.

M. Philippe Courard, secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, se réjouit que tous les intervenants aient plaidé pour qu'une solution soit trouvée au problème de l'aide alimentaire.

La situation économique actuelle contribue à l'augmentation de nombre de pauvres. Actuellement, on estime que plus de 43 millions de personnes en

Op de volgende Raad Landbouw zal de minister pogen tenminste twee landen van gedachten te doen veranderen, waaronder Denemarken. Daartoe heeft zij de Belgische premier een brief geschreven en heeft zij gesuggereerd dat de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn homologue Europese tegenhangerscollega's zou aanschrijven.

Op dit moment heeft de Europese Commissaris voor Landbouw, de Roemeen Dacian Ciolos, een nieuw voorstel geformuleerd dat voorziet in 100 % (500 miljoen euro) Europese financiering en in een nieuwe rechtsgrond voor sociale cohesie (om aan de vraag van Duitsland te voldoen).

Als antwoord op een opmerking van mevrouw Snoy preciseert de minister dat het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie niet zegt dat de voedselhulp geen plaats heeft in het landbouwbeleid, maar dat wordt gesteld dat de rechtsgrond het niet mogelijk maakt aankopen op de markt te doen om de daling van de voedseloverschotten te compenseren. Het doel is dus een rechtsgrond te vinden voor twee jaar. Na 2013, als er geen voedselvoorraden meer zullen zijn, zal een nieuwe EU-begroting worden opgesteld en de Europese Commissie heeft al stelling ingenomen om de voedselhulp van het landbouwbeleid naar dat van de sociale cohesie over te hevelen.

De minister herinnert eraan dat de voedselbanken zich zorgen maken over de situatie op 1 januari 2012. Zij vraagt zich af wat België zal doen als Europa niet optreedt.

De minister deelt mee dat zij contact heeft opgenomen met FEVIA, FEDIS (Comeos) en de Europese Commissie om oplossingen te vinden voor het probleem van de verspilling, met name door te focussen op de vermelding van de vervaldatum van de producten.

Tot slot is de minister van mening dat alle verdeelde producten op gezondheidsvlak moeten voldoen aan dezelfde veiligheidscriteria.

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, is blij dat alle betrokken partijen hebben gepleit voor het vinden van een oplossing voor het probleem van de voedselhulp.

De huidige economische situatie draagt bij tot de toename van het aantal armen. Op dit moment raamt men het aantal mensen dat in Europa onder de

Europe vivent sous le seuil de pauvreté. L'aide alimentaire bénéficiait à seulement 13 millions de ces personnes.

Il est clair qu'il faudra saisir l'occasion du prochain Conseil de l'Agriculture du 17 octobre 2011 pour faire changer d'avis les 6 pays qui bloquent. La piste de la Commission européenne est également à envisager. Le mois d'octobre sera décisif.

Mme Christiane Vienne (PS) réplique qu'il est évident que la Belgique doit réfléchir à une solution de rechange. Il ne faut en aucune manière accepter le principe que pour des raisons purement juridiques, il soit impossible de créer un espace solidaire commun aux États membres. La réforme de la PAC a fait fondre les surplus et l'aide agricole s'est transformée en une aide financière. C'est bien là le reproche de la Cour européenne de Justice.

Il est toutefois inacceptable qu'un arrêt de la Cour portant sur l'absence de base légale remette en question le principe même de l'aide alimentaire. C'est précisément à ce niveau qu'il convient de faire pression sur l'Union européenne.

Lorsque la Commission européenne propose des solutions et essaie de convaincre les 6 pays récalcitrants, il convient que la Belgique l'appuie afin de trouver une solution de modification de la base légale mais non du principe même de l'aide alimentaire.

Mme Vienne plaide afin que la commission examine le plus rapidement possible les propositions de résolutions déposées.

M. Yvan Mayeur, président, propose de mettre les résolutions à l'ordre du jour de la commission, éventuellement en concertation avec la commission de la Santé publique, dès qu'elles auront été prises en considération.

Le rapporteur,

Christiane VIENNE

Le président,

Yvan MAYEUR

armoedegrens leeft, op meer dan 43 miljoen. De voedselhulp zou maar aan 13 miljoen van die mensen ten goede komen.

Het is duidelijk dat men op de volgende Raad Landbouw van 17 oktober 2011 van de gelegenheid gebruik zal moeten maken om de zes blokkerende landen van mening te doen veranderen. Het spoor van de Europese Commissie verdient ook overweging. Oktober zal een beslissende maand zijn.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) repliceert dat België onmiskenbaar moet gaan nadenken over een alternatief. Men mag op geen enkele wijze het principe accepteren dat het om louter juridische redenen onmogelijk zou zijn een voor de lidstaten gemeenschappelijke ruimte van solidariteit in te stellen. De hervorming van het GLB heeft de overschotten doen wegsmelten en de steun aan de landbouw is veranderd in financiële steun. Dat is uitgerekend het verwijt dat het Europees Hof van Justitie formuleert.

Het is echter onaanvaardbaar dat een arrest van het Hof over het ontbreken van een rechtsgrond het principe zelf van de voedselhulp op losse schroeven zet. Net op dat niveau moet druk worden uitgeoefend op de Europese Unie.

Wanneer de Europese Commissie met oplossingen komt en de 6 tegenstribbelende landen over de streep probeert te trekken, dan moet België haar daarin steunen zodat een oplossing wordt gevonden waarbij de rechtsgrond wordt gewijzigd, maar niet het principe zelf van de voedselhulp.

Mevrouw Vienne dringt erop aan dat de commissie de ingediende voorstellen van resolutie zo spoedig mogelijk in bespreking neemt.

Voorzitter Yvan Mayeur stelt voor de voorstellen van resolutie in de commissie te agenderen, eventueel in overleg met de commissie voor de Volksgezondheid, zodra ze in overweging zullen zijn genomen.

De rapporteur,

Christiane VIENNE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR