

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2011

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative au contrôle éthique
de tous les jeux de la Loterie nationale**

(déposée par
Mme Minneke De Ridder et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de controle van de spelethiek
op alle spelen van de Nationale Loterij**

(ingediend door
mevrouw Minneke De Ridder c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Loterie nationale était autrefois une institution qui devait récolter des fonds pour de bonnes causes. Aujourd'hui, en revanche, son objectif principal se définit de plus en plus comme une mission de canalisation: elle doit proposer des jeux de hasard, de tirage et de grattage ainsi que des paris "sûrs". En les canalisant, elle doit protéger les joueurs contre la dépendance au jeu et contre les jeux de hasard illégaux.

Pour renforcer sa mission de canalisation, la Loterie nationale vise à occuper une part du marché aussi large que possible, et diversifie constamment ses jeux. Elle propose de nouveaux canaux de vente et les jeux existants sont clonés ou modernisés.

Son contrat de gestion fait état d'une Commission d'éthique mais cette dernière ne formule guère d'avis ...

Avant la sortie de tout nouveau jeu de la Loterie nationale, celui-ci doit être évalué par le Comité de Jeu Responsable (Commission d'éthique). Cet organe est constitué par le conseil d'administration de la Loterie nationale et également placé sous sa surveillance. Il est composé de trois représentants du conseil d'administration et de trois experts externes (juriste, pédopsychologue, etc.) La Commission d'éthique doit obligatoirement émettre un avis sur tout nouveau concept de jeu.

Le fonctionnement de la Commission d'éthique est réglé par le contrat de gestion conclu entre le gouvernement fédéral et la Loterie nationale. L'article 48, § 2, de ce contrat décrit les étapes qui doivent être franchies lorsqu'un avis doit être rendu. Par exemple, un avis n'est nécessaire que si, dans le cas d'une loterie avec tirage, la fréquence des tirages est supérieure à un par jour ou s'il s'agit d'une loterie coordonnée au niveau international comme "Euro Millions".

Cette commission ne doit pas rendre d'avis si le thème change, si plusieurs tirages sont organisés chaque semaine ou si le groupe cible change. Par exemple, bien que le Subito vise manifestement un autre public que les billets à gratter "Milk Inc.", la Commission d'éthique n'a pas été consultée à ce sujet. Son avis n'est pas non plus requis lorsque la Loterie nationale applique des prix de vente différents de 1 à 5 euros, comme pour le *Win For Life*. Il ne s'agit pas, en effet, de nouveaux jeux.

Toute modification du jeu, du prix de vente au thème, peut avoir une influence sur la dépendance au jeu.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het verleden was de Nationale Loterij een instelling die geld moest innen voor goede doelen. Vandaag de dag echter wordt de hoofddoelstelling van de Nationale Loterij steeds meer omschreven als een kanaliseringsoopdracht: het aanbieden van "veilige" kans-, trekking- en krasspelen en weddenschappen. Deze kanalisering moet de spelers beschermen tegen spelverslaving en ze behoeden voor deelname aan illegale kansspelen.

Om haar kanaliseringsoopdracht te versterken, zoekt de Nationale Loterij naar een maximaal marktaandeel en worden de spelen voortdurend vernieuwd. Er worden nieuwe verkoopkanalen aangeboord en bestaande spelen worden gekloond of gemoderniseerd.

De beheersovereenkomst maakt gewag van een Ethische commissie maar deze geeft amper adviezen...

Vooraleer er een nieuw spel uitkomt van de Nationale Loterij, wordt dit beoordeeld door het Comité verantwoord spelgedrag (Ethische commissie). De raad van bestuur van de Nationale Loterij stelt dit orgaan samen en het staat eveneens onder haar toezicht. Het bestaat uit 3 vertegenwoordigers van de raad van bestuur en 3 externe deskundigen (jurist, kinderpsycholoog, ...). De Ethische commissie moet verplicht advies geven bij ieder nieuw spelconcept.

De werking van deze Ethische commissie wordt geregeld in de beheersovereenkomst tussen de federale regering en de Nationale Loterij. Artikel 48, § 2, van deze beheersovereenkomst beschrijft de stappen die moeten worden doorlopen voor advies. Een advies is bijvoorbeeld pas nodig als er van één trekkingsspel dagelijks meer dan één trekking wordt gehouden of als het gaat om een internationaal gecoördineerde trekking zoals "Euro Millions".

Indien het thema verandert, als er wekelijks meerdere trekkingen zijn of de doelgroep wijzigt, moet deze commissie geen advies geven. Subito bijvoorbeeld heeft duidelijk een andere doelgroep dan de "Milk Inc"-krasloten, maar toch wordt de Ethische commissie hierover niet geraadpleegd. Als de Nationale Loterij verschillende verkoopprijzen hanteert van 1 tot 5 euro, zoals bij *Win for Life*, is evenmin advies nodig. Dat zijn immers geen nieuwe spelen.

Iedere wijziging in het spel, van de verkoopprijs tot het thema, kan de spelverslaving beïnvloeden.

En effet, ce n'est pas le concept du jeu qui crée une dépendance, mais tout ce qui permet de convaincre les joueurs d'acheter et de jouer.

Contrôle indépendant

Ainsi que nous l'avons déjà souligné, la Commission d'éthique est constitué par le conseil d'administration de la Loterie nationale, qui contrôle également le fonctionnement de cette commission. Cette situation est, sur le plan de l'indépendance, contraire à l'éthique. En vue de développer une politique uniforme pour toutes les sortes de jeux de tirage, de jeux de grattage et de jeux de hasard, il s'indique de confier la mission de contrôle à la Commission des jeux de hasard. Cette dernière pourra évaluer toutes les modifications que la Loterie nationale souhaite apporter à ses jeux en fonction de la dépendance au jeu et de sa prévention.

L'avis de la Commission des jeux de hasard n'est obligatoire que pour les jeux mentionnés dans la loi sur les jeux de hasard. Il sera donc uniquement nécessaire pour les futurs paris, concours ou jeux de hasard.

Extension de l'offre en ligne

Le dernier contrat de gestion permet à la Loterie nationale de proposer des jeux de hasard en ligne. La manière dont cette offre en ligne s'effectuera précisément n'est pas encore claire. Il est question d'une extension de l'offre en ligne aux paris et autres jeux de hasard. Cette évolution doit être suivie et encadrée de manière stricte.

Het is immers niet het spelconcept dat spelverslavingsvrij is, maar alles waarmee de spelers ervan worden overtuigd om te kopen en te spelen.

Onafhankelijkheidscontrole

Zoals vermeld wordt de Ethische commissie samengesteld door de raad van bestuur van de Nationale Loterij. Zij controleert ook de werking van deze commissie. Dit is vanuit het oogpunt van onafhankelijkheid niet ethisch. Om een eenvormig beleid te ontwikkelen voor alle soorten van trekking-, kras- en kansspelen is het aangewezen om de controleopdracht toe te vertrouwen aan de Kansspelcommissie. Deze kan de spelverslaving en preventie als leidraad nemen in de beoordeling van alle veranderingen die de Nationale Loterij aan haar spelen wil doorvoeren.

Het advies van de Kansspelcommissie is enkel verplicht voor de spelen die vermeld staan in de wet op de kansspelen. Dit zal dus enkel nodig zijn voor de toekomstige weddenschappen, wedstrijden of kansspelen.

Uitbreiding van het online aanbod

De laatste beheersovereenkomst staat de Nationale Loterij toe om online kansspelen aan te bieden. De manier waarop dit online aanbod precies zal verlopen, is nog onduidelijk. Er is sprake van een uitbreiding van het online aanbod naar weddenschappen en andere kansspelen. Die evolutie moet strikt worden opgevolgd en gekaderd.

Minneke DE RIDDER (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Steven VANDEPUT (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant qu'il peut y avoir un risque de confusion d'intérêts entre la Commission d'éthique et la direction de la Loterie nationale;

B. vu l'existence de la Commission des jeux de hasard;

C. vu le grand nombre de facteurs qui peuvent entraîner une dépendance au jeu;

D. vu la nécessité d'affiner le cadre des jeux en ligne;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de veiller à ce que la Commission d'éthique puisse formuler des avis non seulement sur les nouveaux produits, mais aussi sur les nouveaux thèmes concernant des concepts existants de jeux à gratter, la diversification des prix ou l'augmentation de la fréquence des jeux de tirage et toutes les autres modifications de produits existants;

2. de veiller à ce que la Commission d'éthique ne soit désormais plus désignée par le conseil d'administration de la Loterie nationale, mais qu'elle soit adjointe à la Commission des jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard et la Commission d'éthique seront indépendantes de la Loterie nationale et du SPF Finances;

3. d'évaluer tous les jeux de tirage et de grattage en fonction de leurs ventes et de la dépendance au jeu qu'ils génèrent, de leur groupe cible et de leurs recettes;

4. de prévoir, pour les jeux de loterie en ligne, la possibilité pour les joueurs de se faire volontairement exclure, conformément aux jeux de hasard réglementés par la loi sur les jeux de hasard;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat er mogelijke belangenvermenging kan ontstaan tussen de Ethische Commissie en het bestuur van de Nationale Loterij;

B. gelet op het bestaan van de Kansspelcommissie;

C. gelet op het groot aantal factoren die aanleiding kunnen geven tot spelverslaving;

D. gelet op de noodzaak om het speelkader voor online spelen te verfijnen;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. dat de Ethische commissie niet alleen advies mag geven over nieuwe producten, maar ook over de nieuwe thema's bij bestaande concepten van krasloten, bij prijsdiversifiëring of bij frequentieverhoging van de trekkingsspelen en alle andere wijzigingen van bestaande producten;

2. dat de Ethische commissie voortaan niet meer wordt aangeduid door de raad van bestuur van de Nationale Loterij, maar dat ze wordt toegevoegd aan de Kansspelcommissie. De Kansspelcommissie en de Ethische commissie worden onafhankelijk van de Nationale Loterij en de FOD Financiën;

3. alle trekking- en krasspelen te evalueren op hun verkoop en op spelverslaving, doelgroep en opbrengst;

4. voor de online loterijspelen moeten de spelers de kans krijgen zich vrijwillig te laten uitsluiten, conform de kansspelen gereguleerd door de kansspelwet;

5. d'affiner le cadre des jeux en ligne (autres que les loteries) avant la mise en service du premier jeu de hasard en ligne ou des paris sur des sites web spécialisés, de prévoir la possibilité pour le joueur de se faire exclure volontairement, l'obligation de recueillir l'avis de la Commission des jeux de hasard et l'interdiction de toute confusion d'intérêts dans les paris sportifs...

11 octobre 2011

5. het speelkader voor onlinespelen (andere dan loterijen) te verfijnen voor de ingebruikname van het eerste online kansspel of weddenschappen met speciale websites, het zichzelf kunnen uitsluiten, een advies van Kansspelcommissie en het tegengaan van belangenvermenging bij sportweddenschappen...

11 oktober 2011

Minneke DE RIDDER (N-VA)
Bert WOLLANTS (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Steven VANDEPUT (N-VA)