

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 novembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
les détachements de complaisance, la loi
du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire,
le travail intérimaire et la mise de travailleurs
à la disposition d'utilisateurs**

(déposée par M. Gerolf Annemans et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 november 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging, wat betreft de
schijndetacheringen, van de wet van 24 juli
1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de
uitzendarbeid en het ter beschikking stellen
van werknemers ten behoeve van gebruikers**

(ingediend door de heer Gerolf Annemans c.s.)

RÉSUMÉ

Pour éviter de devoir payer des cotisations sociales en Belgique, une société est parfois créée dans un autre État membre de l'Union européenne, pour y embaucher du personnel et le détacher en Belgique.

Cette proposition de loi vise à lutter contre ces détachements de complaisance en se basant sur les dispositions qui interdisent, dans certains cas, la mise de travailleurs à la disposition de tiers qui les utilisent. Elle abroge à cet effet une exception qui, en définitive, a ôté tout effet à l'interdiction.

SAMENVATTING

Om te vermijden dat in België sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd zijn, wordt soms in een andere EU-lidstaat een vennootschap opgericht, die vervolgens personeel aanwerft om te detacheren naar België.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze schijndetacheringen te bestrijden op grond van de bepalingen inzake de verboden terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van derden die deze werknemers gebruiken. Hiertoe wordt een uitzondering opgeheven, die leidde tot een uitholling van het verbod.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} septembre 2011, lors de l'ouverture de l'année judiciaire, MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, respectivement procureur général et avocat général près la Cour du travail d'Anvers, ont jeté un fameux pavé dans la mare. Dans leur mercuriale, ils se sont longuement étendus sur les effets de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale. Selon les magistrats anversois, il s'agit "d'un énorme gaspillage de revenus de remplacement et d'aide sociale" consécutivement à l'afflux de "réfugiés qui ne contribuent nullement à notre économie". Selon les magistrats anversois, les récentes initiatives législatives en matière d'asile et d'immigration peuvent peut-être "avoir un effet rassurant à l'égard du citoyen inquiet, ce qui est positif, mais l'effet sera minime sur le terrain, elles n'auront du moins aucun effet réparateur sur les dommages déjà causés à notre tissu social."

Une audition du procureur général Liégeois et de l'avocat général Van den Bon, accompagnés de trois magistrats spécialisés, s'est tenue le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants, en réunion commune des commissions de la Justice, des Affaires sociales et de l'Intérieur. Les magistrats ont notamment attiré l'attention sur le phénomène qui consiste à créer une société dans un autre État membre de l'Union européenne pour y embaucher du personnel et le détacher en Belgique. En réalité, il ne s'agit pas d'un véritable détachement, mais de la simple occupation de ressortissants de l'Union européenne dans des entreprises belges. Or, ce phénomène permet de ne pas payer de cotisations de sécurité sociale en Belgique, celles-ci étant dues dans l'État "d'envoi". Si la réglementation de l'Union européenne est respectée, toute intervention judiciaire contre cette pratique est quasiment exclue, même si l'on sait pertinemment que le seul but de la manœuvre est d'éluder le paiement des cotisations de sécurité sociale.

Les magistrats ont toutefois fait observer que l'on pourrait éventuellement lutter contre ces détachements de complaisance en invoquant les dispositions interdisant la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, c'est-à-dire l'activité exercée, en dehors du travail intérimaire, etc., par une entreprise qui met des travailleurs qu'elle a engagés à la disposition de tiers qui utilisent ces travailleurs et exercent sur ceux-ci une part quelconque de l'autorité appartenant normalement à l'employeur (article 31, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juillet

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 september 2011, bij de opening van het gerechtelijk jaar, gooiden Yves Liégeois en Piet Van den Bon, respectievelijk procureur-generaal en advocaat-generaal bij het Arbeidshof te Antwerpen, een fameuze steen in de kikkerpoel. In hun mercuriale gingen zij uitgebreid in op de effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid. Volgens de Antwerpse magistraten is er sprake van "een enorme verspilling van vervangingsinkomens en sociale bijstand" als gevolg van de instroom van "gelukzoekers die geen enkele bijdrage leveren aan onze economie". De recente wetgevende initiatieven inzake asiel en migratie kunnen volgens de Antwerpse magistraten misschien een "angstverdrijvende uitwerking hebben op de ongeruste burger, hetgeen positief is, maar de uitwerking op het terrein zal minimaal zijn, laat staan dat ze enig herstellend effect zullen hebben op de schade die nu al is toegebracht aan het sociale weefsel."

Op 21 september 2011 vond er in de Kamer van volksvertegenwoordigers een hoorzitting plaats met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon, vergezeld van drie gespecialiseerde magistraten, in een gezamenlijke vergadering van de Commissie voor de Justitie, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie Binnenlandse Zaken. De magistraten wezen onder meer op het fenomeen waarbij in een andere EU-lidstaat een vennootschap wordt opgericht, die vervolgens personeel aanwerft om te detacheren naar België. In werkelijkheid gaat het echter niet om een detachering, maar om het gewoon tewerkstellen van EU-onderdanen in Belgische ondernemingen. Daardoor worden echter in België geen sociale zekerheidsbijdragen betaald. Die zijn immers verschuldigd in de zendstaat. Indien de EU-regelgeving wordt nageleefd, is gerechtelijk optreden hiertegen zo goed als uitgesloten, ook al weet men pertinent dat het enige opzet erin bestaat sociale zekerheidsbijdragen te ontduiken.

De magistraten merkten op dat eventueel tegen dergelijke schijndetacheringen zou kunnen worden opgetreden op grond van de bepalingen inzake de verboden terbeschikkingstelling van werknemers ten behoeve van gebruikers, d.w.z. de activiteit waarbij een onderneming, buiten de gevallen van uitzendarbeid e.d., door haar in dienst genomen werknemers ter beschikking stelt van derden die deze werknemers gebruiken en over hen enig deel van het gezag uitoefenen dat normalerwijs aan de werkgever toekomt (artikel 31, § 1, eerste lid van

1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs). Ils estiment toutefois que l'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987, inséré par l'article 181 de la loi du 12 août 2000, a vidé de sa substance cette règle visant à imposer le respect de la loi.

Aux termes de cette disposition, ne constitue pas l'exercice d'une autorité au sens de l'article 31, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, "le respect par le tiers des obligations qui lui reviennent en matière de bien-être au travail ainsi que des instructions données par le tiers, en vertu du contrat qui le lie à l'employeur, quant aux temps de travail et aux temps de repos et quant à l'exécution du travail convenu". Tandis que des dossiers de négriers se trouvaient régulièrement dans la chaîne judiciaire avant l'entrée en vigueur de cette disposition, ceux-ci auraient progressivement disparu depuis la modification de la réglementation. Ils estiment que l'abrogation de l'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs serait une mesure utile grâce à laquelle les services d'inspection et la justice pourraient avoir une plus grande liberté d'action.

La présente proposition de loi vise à abroger la disposition légale incriminée.

de la wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers). Het tweede lid van artikel 31, § 1, van de wet van 24 juli 1987, ingevoegd bij artikel 181 van de wet van 12 augustus 2000, heeft volgens hen echter tot een uitholling van deze handhavingsregel geleid.

Deze bepaling houdt in dat er geen sprake is van de uitoefening van gezag in de zin van artikel 31, § 1, eerste lid, als het gaat om "het naleven door de derde van de verplichtingen die op hem rusten inzake het welzijn op het werk, alsook instructies die door de derde worden gegeven in uitvoering van de overeenkomst die hem met de werkgever verbindt, zowel inzake arbeids- en rusttijden als inzake de uitvoering van het overeengekomen werk." Waar er vóór de inwerkingtreding van deze bepaling regelmatig koppelbaasdossiers in de gerechtelijke keten konden worden aangetroffen, zou dit als gevolg van de gewijzigde regelgeving sindsdien een stille dood gestorven zijn. De opheffing van artikel 31, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers zou volgens hen een nuttige maatregel zijn die de inspectiediensten en het gerecht meer armslag zouden kunnen geven.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe de gewraakte wettelijke bepaling op te heffen.

Gerolf ANNEMANS (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Rita DE BONT (VB)
Barbara PAS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, inséré par la loi du 12 août 2000, est abrogé.

6 octobre 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 31, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, ingevoegd bij de wet van 12 augustus 2000, wordt opgeheven.

6 oktober 2011

Gerolf ANNEMANS (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Rita DE BONT (VB)
Barbara PAS (VB)

**Loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire,
le travail intérimaire et la mise de travailleurs
à la disposition d'utilisateurs**

Art. 31

§ 1^{er}. Est interdite l'activité exercée, en dehors des règles fixées aux chapitres Ier et II, par une personne physique ou morale qui consiste à mettre des travailleurs qu'elle a engagés, à la disposition de tiers qui utilisent ces travailleurs et exercent sur ceux-ci une part quelconque de l'autorité appartenant normalement à l'employeur.

~~Ne constitue toutefois pas l'exercice d'une autorité au sens du présent article, le respect par le tiers des obligations qui lui reviennent en matière de bien-être au travail ainsi que des instructions données par le tiers, en vertu du contrat qui le lie à l'employeur, quant aux temps de travail et aux temps de repos et quant à l'exécution du travail convenu.~~

§ 2. Le contrat par lequel un travailleur a été engagé pour être mis à la disposition d'un utilisateur en violation de la disposition du § 1^{er} est nul, à partir du début de l'exécution du travail chez celui-ci.

§ 3. Lorsqu'un utilisateur fait exécuter des travaux par des travailleurs mis à sa disposition en violation de la disposition du § 1^{er}, cet utilisateur et ces travailleurs sont considérés comme engagés dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée dès le début de l'exécution des travaux.

Toutefois, les travailleurs peuvent mettre fin au contrat sans préavis ni indemnité. Ce droit ne peut être exercé que jusqu'à la date où leur mise à la disposition de l'utilisateur aurait normalement pris fin.

§ 4. L'utilisateur et la personne qui met des travailleurs à la disposition de l'utilisateur en violation de la disposition du § 1^{er} sont solidairement responsables du paiement des cotisations sociales, rémunérations, indemnités et avantages qui découlent du contrat visé au § 3.

**Wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke
arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking
stellen van werknemers ten behoeve van
gebruikers**

Art. 31

§ 1. Verboden is de activiteit die buiten de in de hoofdstukken I en II voorgeschreven regels, door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon wordt uitgeoefend om door hen in dienst genomen werknemers ter beschikking te stellen van derden die deze werknemers gebruiken en over hen enig gedeelte van het gezag uitoefenen dat normaal aan de werkgever toekomt.

~~Geldt evenwel niet als de uitoefening van een gezag in de zin van dit artikel, het naleven door de derde van de verplichtingen die op hem rusten inzake het welzijn op het werk, alsook instructies die door de derde worden gegeven in uitvoering van de overeenkomst die hem met de werkgever verbindt, zowel inzake arbeids- en rusttijden als inzake de uitvoering van het overeengekomen werk.~~

§ 2. De overeenkomst waarbij een werknemer in dienst werd genomen om ter beschikking te worden gesteld van een gebruiker in strijd met de bepaling van § 1, is nietig vanaf het begin der uitvoering van de arbeid bij laatstgenoemde.

§ 3. Wanneer een gebruiker arbeid laat uitvoeren door werknemers die te zijner beschikking werden gesteld in strijd met de bepaling van § 1, worden die gebruiker en die werknemers beschouwd als verbonden door een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd vanaf het begin der uitvoering van de arbeid.

De werknemers kunnen evenwel de overeenkomst beëindigen zonder opzegging, noch vergoeding. Van dit recht kunnen zij gebruik maken tot op de datum waarop zij normaal niet meer ter beschikking van de gebruiker zouden zijn gesteld.

§ 4. De gebruiker en de persoon die werknemers ter beschikking stelt van de gebruiker in strijd met de bepaling van § 1, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de sociale bijdragen, lonen, vergoedingen en voordelen die uit de bij § 3 bedoelde overeenkomst voortvloeien.