

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2011

PROPOSITION DE LOI

**relevant le taux de la peine
pour les mariages de complaisance**

(déposée par MM. Gerolf Annemans,
Bert Schoofs et Peter Logghe)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2011

WETSVOORSTEL

**tot verhoging van de strafmaat
voor schijnhuwelijken**

(ingediend door de heren Gerolf Annemans,
Bert Schoofs en Peter Logghe)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à alourdir sensiblement les peines applicables aux mariages de complaisance. L'infraction principale sera désormais punie d'une peine de prison d'un mois à cinq ans et le montant maximal de l'amende est porté à 2 000 euros. L'amende n'est en outre plus facultative, elle est obligatoire.

De même, le ou la partenaire qui reçoit une somme d'argent en rétribution pour la conclusion d'un mariage de complaisance sera sanctionné(e) plus sévèrement. Il en va de même pour la personne qui recourt à des violences ou à des menaces à l'égard d'une personne pour la contraindre à conclure un mariage de complaisance.

Enfin, les tentatives visant à commettre l'un desdits délits seront également réprimées plus sévèrement.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de straffen voor schijnhuwelijken aanzienlijk te verhogen. Het gronddelict wordt voortaan gestraft met gevangenisstraf van één maand tot vijf jaar en het maximum van de geldboete wordt op 2 000 euro gebracht. De geldboete is bovendien niet langer facultatief, maar verplicht.

Ook de partner die een geldsom ontvangt als vergoeding voor het sluiten van een schijnhuwelijk, wordt strenger gestraft. Hetzelfde geldt voor wie gebruik maakt van geweld of bedreiging tegen een persoon om die persoon tot het aangaan van een schijnhuwelijk te dwingen.

Tenslotte worden eveneens de straffen op poging tot één van de voornoemde misdrijven verhoogd.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} septembre 2011, lors de l'ouverture de l'année judiciaire, MM. Yves Liégeois et Piet Van den Bon, respectivement procureur général et avocat général près la cour du travail d'Anvers, ont jeté un fameux pavé dans la mare. Dans leur mercuriale, ils se sont longuement étendus sur les effets de l'afflux disproportionné d'étrangers sur la sécurité sociale. Selon les magistrats anversois, il s'agit "d'un énorme gaspillage de revenus de remplacement et d'aide sociale" consécutivement à l'afflux de "réfugiés qui ne contribuent nullement à notre économie". Les récentes initiatives législatives en matière d'asile et d'immigration peuvent peut-être, selon les magistrats anversois, "avoir un effet rassurant à l'égard du citoyen inquiet, ce qui est positif, mais l'effet sera minime sur le terrain, elles n'auront du moins aucun effet réparateur sur les dommages déjà causés à notre tissu social."

Lors de l'audition du procureur général Liégeois et de l'avocat général Van den Bon qui s'est tenue le 21 septembre 2011 à la Chambre des représentants en réunion commune des commissions de la Justice, des Affaires sociales et des Affaires étrangères, Mme Chantal Merlin, première substitute du procureur du Roi, a présenté un exposé concernant notamment la problématique du regroupement familial et des mariages de complaisance. Elle a renvoyé, à cet effet, à la "Fiche de suivi législatif sur les mariages de complaisance" qu'elle a établie et dans laquelle elle indique que les peines prévues actuellement à l'article 79*bis* de la loi sur les étrangers pour la conclusion d'un mariage de complaisance sont particulièrement basses, voire purement symboliques. L'infraction principale n'est sanctionnée que d'une peine de prison de huit jours à trois mois et d'une amende de 26 à 100 euros. La tentative n'est punie que d'une amende de 26 à 50 euros. L'effet dissuasif qui devrait émaner de la peine, sera dès lors nul, selon Mme Merlin. Même en cas de recours à des violences ou à des menaces, le prévenu ne risque qu'une peine de prison de deux ans maximum ou une amende de 500 euros au plus.

Mme Merlin souligne qu'avant l'introduction de l'article 79*bis* de la loi sur les étrangers, la conclusion d'un mariage de complaisance était qualifiée de faux en écritures. En effet, les conjoints commettent un faux intellectuel en déclarant l'intention de créer une

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 september 2011, bij de opening van het gerechtelijke jaar, gooiden Yves Liégeois en Piet Van den Bon, respectievelijk procureur-generaal en advocaat-generaal bij het arbeidshof te Antwerpen, een fameuze steen in de kikkerpoel. In hun mercuriale gingen zij uitgebreid in op de effecten die de buitenproportionele instroom van buitenlanders heeft op de sociale zekerheid. Volgens de Antwerpse magistraten is er sprake van "een enorme verspilling van vervangingsinkomens en sociale bijstand" als gevolg van de instroom van "gelukzoekers die geen enkele bijdrage leveren aan onze economie". De recente wetgevende initiatieven inzake asiel en migratie kunnen volgens de Antwerpse magistraten misschien een "angstverdrijvende uitwerking hebben op de ongeruste burger, hetgeen positief is, maar de uitwerking op het terrein zal minimaal zijn, laat staan dat ze enig herstellend effect zullen hebben op de schade die nu al is toegebracht aan het sociale weefsel."

Op 21 september 2011 vond er in de Kamer van volksvertegenwoordigers een hoorzitting plaats met procureur-generaal Liégeois en advocaat-generaal Van den Bon, vergezeld van drie gespecialiseerde magistraten, in een gezamenlijke vergadering van de commissie voor de Justitie, de commissie voor de Sociale Zaken en de commissie Binnenlandse Zaken. Eerste substituut-procureur des Konings Chantal Merlin gaf een uiteenzetting over onder meer de problematiek van de gezinshereniging en de schijnhuwelijken. Zij verwees daarbij naar een door haar opgestelde "Fiche wetsevaluatie schijnhuwelijken". Daarin wordt gesteld dat de straffen die thans in artikel 79*bis* van de vreemdelingenwet op het aangaan van een schijnhuwelijk worden gesteld, bijzonder laag en zelfs bijna louter symbolisch zijn. Het basismisdrijf wordt slechts bestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden of met een geldboete van 26 tot 100 euro. De poging wordt slechts bestraft met een geldboete van 26 tot 50 euro. Het afschrikwekkend effect dat van de strafbepaling zou moeten uitgaan, zal volgens mevrouw Merlin dan ook nihil zijn. Zelfs bij gebruik van geweld of bedreigingen riskeert de beklaagde slechts een gevangenisstraf van maximum twee jaar of een geldboete van hoogstens 500 euro.

Mevrouw Merlin wijst erop dat, vóór de invoering van artikel 79*bis* van de vreemdelingenwet, het sluiten van een schijnhuwelijk werd gekwalificeerd als valsheid in geschriften. De echtgenoten begaan immers een intellectuele valsheid door te verklaren een duurzame

communauté de vie durable alors qu'ils n'ont nullement cette intention et qu'ils ne se marient que pour aider l'un des futurs époux à obtenir un permis de séjour. Le faux en écritures est puni d'une peine de réclusion de cinq à dix ans et d'une amende obligatoire de 26 à 2 000 euros. Même après correctionnalisation, l'auteur d'un faux en écritures risque une peine d'emprisonnement d'un mois à cinq ans et une amende obligatoire de 26 à 2 000 euros. C'est la raison pour laquelle Mme Merlin propose d'aligner la peine prévue en cas de conclusion d'un mariage de complaisance sur les peines prévues en cas de faux en écritures et de bigamie. À cet effet, la peine visée à l'article 79*bis* de la loi sur les étrangers pourrait être portée au niveau des peines prévues en cas de faux en écritures et de bigamie après correctionnalisation, soit à une peine d'emprisonnement d'un mois à cinq ans. Le minimum et/ou le maximum pourraient être revus à la hausse en cas de circonstances aggravantes. Elle estime qu'il serait même souhaitable que l'amende soit obligatoire, ou du moins qu'il soit permis de combiner une peine d'emprisonnement et une amende.

La présente proposition de loi vise à alourdir considérablement les peines prévues en cas de mariage de complaisance. Elle tient compte de la recommandation formulée dans la fiche de suivi législatif de punir l'infraction principale d'un emprisonnement d'un mois à cinq ans et d'une amende, et de porter le montant maximum de l'amende à 2 000 euros. En outre, l'amende n'est plus facultative mais devient obligatoire. Des minima plus élevés sont prévus à l'égard de l'infraction principale du conjoint qui a reçu de l'argent en contrepartie de la conclusion d'un mariage de complaisance, tant en ce qui concerne la peine d'emprisonnement (un an) que pour l'amende (200 euros). Quiconque recourt à des violences ou menaces à l'égard d'une personne pour la contraindre à conclure un mariage de complaisance sera puni d'un emprisonnement de cinq à dix ans et d'une amende de 500 à 5 000 euros. Le parallélisme actuel entre les peines prévues en cas de mariage de complaisance avec violences ou menaces (article 79*bis*, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi sur les étrangers) et en cas de mariage forcé (article 391*sexies* du Code pénal) est maintenu en alourdissant de la même manière la peine prévue pour cette dernière infraction. Enfin, les peines sont également alourdies par rapport à ce que prévoit la législation actuelle pour les tentatives de commission de l'une des infractions visées.

levensgemeenschap tot stand te willen brengen, terwijl ze geenszins die bedoeling hebben en slechts huwen om één van hen aan een verblijfsvergunning te helpen. Valsheid in geschriften wordt gestraft met opsluiting van vijf tot tien jaar en met een verplichte geldboete van 26 tot 2 000 euro. Zelfs na correctionalisering riskeert de dader van valsheid in geschriften een gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar en een verplichte geldboete van 26 tot 2 000 euro. Mevrouw Merlin stelt daarom voor de strafmaat voor het sluiten van een schijnhuwelijk af te stemmen op de straffen voor valsheid in geschriften en bigamie. Daarbij zou de strafmaat in artikel 79*bis* van de vreemdelingenwet kunnen worden opgetrokken tot de straffen voor valsheid in geschriften en bigamie na correctionalisering, m.a.w. een gevangenisstraf van een maand tot vijf jaar. Bij verzwarende omstandigheden zou het minimum en/of het maximum kunnen worden verhoogd. Volgens haar is het tevens wenselijk de geldboete verplicht te maken of minstens de combinatie van een gevangenisstraf en een geldboete mogelijk te maken.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe de straffen die op het aangaan van een schijnhuwelijk worden gesteld, aanzienlijk te verhogen. Er wordt rekening gehouden met de aanbeveling in de wetsevaluatiefiche door op het gronddelict een gevangenisstraf van één maand tot vijf jaar te stellen en door het maximum van de geldboete op 2 000 euro te brengen. De geldboete is bovendien niet langer facultatief, maar verplicht. Voor de partner die een geldsom ontvangt als vergoeding voor het sluiten van een schijnhuwelijk, gelden ten opzichte van het gronddelict hogere minima, zowel wat de gevangenisstraf (één jaar) als wat de geldboete (200 euro) betreft. Wie gebruik maakt van geweld of bedreiging tegen een persoon om die persoon tot het aangaan van een schijnhuwelijk te dwingen, zal gestraft worden met gevangenisstraf van vijf jaar tot tien jaar én met geldboete van 500 tot 5 000 euro. Het huidige parallelisme in de strafmaat tussen een schijnhuwelijk met geweld of bedreiging (artikel 79*bis*, § 1, derde lid, van de vreemdelingenwet) en een gedwongen huwelijk (artikel 391*sexies* van het Strafwetboek) wordt gehandhaafd door op dezelfde wijze de strafmaat te verhogen voor laatstgenoemd misdrijf. Tenslotte worden eveneens de straffen op poging tot één van de voornoemde misdrijven verhoogd ten opzichte van de huidige wetgeving.

Schématiquement, les peines actuelles et les peines proposées peuvent se comparer comme suit:

Schematisch kan de vergelijking tussen de huidige en de voorgestelde strafmaat als volgt worden weergegeven:

Infraction Delict	Peine actuelle Huidige strafmaat	Peine proposée Voorgestelde strafmaat
Mariage de complaisance (sans circonstances aggravantes) <i>Schijnhuwelijk (zonder verzwarende omstandigheden)</i>	Emprisonnement de huit jours à trois mois ou amende de 26 à 100 euros <i>Gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden of geldboete van 26 tot 100 euro</i>	Emprisonnement d'un mois à cinq ans et amende de 26 à 2 000 euros <i>Gevangenisstraf van één maand tot vijf jaar en geldboete van 26 tot 2 000 euro</i>
Tentative de mariage de complaisance (sans circonstances aggravantes) <i>Poging tot schijnhuwelijk (zonder verzwarende omstandigheden)</i>	Amende de 26 à 50 euros <i>Geldboete van 26 tot 50 euro</i>	Amende de 26 à 1 000 euros <i>Geldboete van 26 tot 1 000 euro</i>
Mariage de complaisance + but de lucre <i>Schijnhuwelijk + winstbejag</i>	Emprisonnement de 15 jours à un an ou amende 50 à 250 euros <i>Gevangenisstraf van 15 dagen tot één jaar of geldboete van 50 tot 250 euro</i>	Emprisonnement d'un an à cinq ans et amende de 200 à 2 000 euros <i>Gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar en geldboete van 200 tot 2 000 euro</i>
Tentative de mariage de complaisance + but de lucre <i>Poging tot schijnhuwelijk + winstbejag</i>	Emprisonnement de huit jours à six mois ou amende de 26 à 125 euros <i>Gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden of geldboete van 26 tot 125 euro</i>	Emprisonnement de six mois à deux ans et amende de 100 à 1 000 euros <i>Gevangenisstraf van zes maanden tot twee jaar en geldboete van 100 tot 1 000 euro</i>
Mariage de complaisance + violences ou menaces Mariage forcé <i>Schijnhuwelijk + geweld/of bedreiging Gedwongen huwelijk</i>	Emprisonnement d'un mois à deux ans ou amende de 100 à 500 euros <i>Gevangenisstraf van één maand tot twee jaar of geldboete van 100 tot 500 euro</i>	Emprisonnement de cinq à dix ans et amende de 500 à 5 000 euros <i>Gevangenisstraf van vijf jaar tot tien jaar en geldboete van 500 tot 5 000 euro</i>
Tentative de mariage de complaisance + violences ou menaces Tentative de mariage forcé <i>Poging tot schijnhuwelijk + geweld/bedreiging Poging tot gedwongen huwelijk</i>	Emprisonnement de quinze jours à un an ou amende de 50 à 250 euros <i>Gevangenisstraf van vijftien dagen tot één jaar of geldboete van 50 tot 250 euro</i>	Emprisonnement d'un an à cinq ans et amende de 200 à 2 000 euros <i>Gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar en geldboete van 200 tot 2 000 euro</i>

Gerolf ANNEMANS (VB)
Bert SCHOOFs (VB)
Peter LOGGHE (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 79*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 12 janvier 2006, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots "d'un emprisonnement de huit jours à trois mois ou d'une amende de vingt-six à cent EUR" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement d'un mois à cinq ans et d'une amende de vingt-six à deux mille euros";

b) dans le § 1^{er}, alinéa 2, les mots "d'un emprisonnement de quinze jours à un an ou d'une amende de cinquante à deux cent cinquante EUR" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de deux cents à deux mille euros";

c) dans le § 1^{er}, alinéa 3, les mots "d'un emprisonnement d'un mois à deux ans ou d'une amende de cent à cinq cents EUR" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement de cinq ans à dix ans et d'une amende de cinq cents à cinq mille euros";

d) dans le § 2, alinéa 1^{er}, les mots "d'une amende de vingt-six à cinquante EUR" sont remplacés par les mots "d'une amende de vingt-six à mille euros";

e) dans le § 2, alinéa 2, les mots "d'un emprisonnement de huit jours à six mois ou d'une amende de vingt-six à cent vingt-cinq EUR" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement de six mois à deux ans et d'une amende de cent à mille euros";

f) dans le § 2, alinéa 3, les mots "d'un emprisonnement de quinze jours à un an ou d'une amende de cinquante à deux cent cinquante EUR" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de deux cents à deux mille euros".

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Aan artikel 79*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 12 januari 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1, eerste lid, worden de woorden "met gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden of met geldboete van zesentwintig tot honderd EUR" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van één maand tot vijf jaar en met geldboete van zesentwintig tot tweeduizend euro";

b) in § 1, tweede lid, worden de woorden "met gevangenisstraf van vijftien dagen tot één jaar of met een geldboete van vijftig tot tweehonderd vijftig EUR" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar en met geldboete van tweehonderd tot tweeduizend euro";

c) in § 1, derde lid, worden de woorden "met gevangenisstraf van één maand tot twee jaar of met geldboete van honderd tot vijfhonderd EUR" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van vijf jaar tot tien jaar en met geldboete van vijfhonderd tot vijfduizend euro";

d) in § 2, eerste lid, worden de woorden "met geldboete van zesentwintig tot vijftig EUR" vervangen door de woorden "met geldboete van zesentwintig tot duizend euro";

e) in § 2, tweede lid, worden de woorden "met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden of geldboete van zesentwintig tot honderd vijftig EUR" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van zes maanden tot twee jaar en met geldboete van honderd tot duizend euro";

f) in § 2, derde lid, worden de woorden "met gevangenisstraf van vijftien dagen tot een jaar of met geldboete van vijftig tot tweehonderd vijftig EUR" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar en met geldboete van tweehonderd tot tweeduizend euro".

Art. 3

Dans l'article 391sexies du Code pénal, inséré par la loi du 25 avril 2007, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 1^{er}, les mots "d'un emprisonnement d'un mois à deux ans ou d'une amende de cent à cinq cent euros" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement de cinq ans à dix ans et d'une amende de cinq cents à cinq mille euros";

b) dans l'alinéa 2, les mots "d'un emprisonnement de quinze jours à un an ou d'une amende de cinquante à deux cent cinquante euros" sont remplacés par les mots "d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de deux cents à deux mille euros".

6 octobre 2011

Art. 3

Aan artikel 391sexies van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 25 april 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden "met gevangenisstraf van een maand tot twee jaar of met geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van vijf jaar tot tien jaar en met geldboete van vijfhonderd tot vijfduizend euro";

b) in het tweede lid worden de woorden "met gevangenisstraf van vijftien dagen tot een jaar of met geldboete van vijftig euro tot tweehonderd vijftig euro" vervangen door de woorden "met gevangenisstraf van één jaar tot vijf jaar en met geldboete van tweehonderd tot tweeduizend euro".

6 oktober 2011

Gerolf ANNEMANS (VB)
Bert SCHOOFS (VB)
Peter LOGGHE (VB)