

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2011

ÉCHANGE DE VUES

avec le secrétaire d'État au Budget,
à la Politique de migration et d'asile,
à la Politique des familles et aux Institutions
culturelles fédérales à propos de la mercuriale
du procureur général près la cour d'appel
d'Anvers, en particulier en ce qui concerne
la politique d'immigration

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Leen DIERICK**

SOMMAIRE

Page

I. Questions des membres	3
II. Réponses du Secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales....	9
III. Répliques.....	12

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2011

GEDACHTEWISSELING

met de staatssecretaris voor Begroting, voor
Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid
en voor de Federale Culturele Instellingen
over de openingsrede van de procureur-
generaal bij het hof van beroep te Antwerpen,
meer bepaald met betrekking tot het
immigratiebeleid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Leen DIERICK**

INHOUD

Blz.

I. Vragen van de leden	3
II. Antwoorden van de staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen	9
III. Replieken	12

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Philippe Collard, Jacqueline Galant
CD&V	Leen Dierick, N
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sarah Smeyers, Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Damien Thiéry
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, N
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Zoé Genot
Sabien Lahaye-Battheu, Gwendolyn Rutten
Annick Ponthier, Tanguy Veys
Josy Arens, Christophe Bastin

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP	Laurent Louis
-------	---------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif		DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:	Questions et Réponses écrites		QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)		CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)		CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)		CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:	Séance plénière		PLEN:	Plenum	
COM:	Réunion de commission		COM:	Commissievergadering	
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)		MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a tenu cet échange de vues au cours de sa réunion du 4 octobre 2011. Cet échange de vues fait suite à l'audition, le 21 septembre 2011, conjointement avec les commissions des Affaires sociales et de la Justice, de M. Yves Liégeois, procureur général près la cour d'appel d'Anvers, et de M. Piet Van Den Bon, avocat général près la cour du travail d'Anvers, à propos de leurs mercuriales (DOC 53 1787/001).

I.— QUESTIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) constate que le débat relatif à la mercuriale a une dimension communautaire. Les néerlandophones sont attentifs à cette mercuriale, qu'ils considèrent comme un sujet de débat, tandis que les francophones ne souhaitent nullement entamer ce débat. C'est apparu clairement lors de l'audition en commissions réunies (DOC 53 1787/001). L'intervenant déplore que le secrétaire d'État n'ait pas personnellement assisté à cette audition, qu'il n'ait été représenté que par des collaborateurs de son cabinet, et qu'il n'expose pas aujourd'hui, dans un exposé introductif, son point de vue sur la mercuriale.

Les magistrats ont estimé que l'incrimination de la cohabitation de complaisance prévue par la loi sur le regroupement familial (DOC 53 0433/021) était une bonne chose car il s'agissait, sur le terrain, d'une filière de fraude connue. Ils ont toutefois souligné que la solution proposée n'était pas parfaite. Le secrétaire d'État a-t-il des solutions pour encore mieux lutter contre les abus en matière de mariage et de cohabitation? Il s'agit en effet d'un important mécanisme de fraude qui touche aussi bien les grandes villes que les plus petites communes, mécanisme à propos duquel les personnes présentes sur le terrain ne disposent pas encore de connaissances et d'une expertise suffisantes, et pour lequel on manque de personnel.

En outre, le groupe de l'intervenant a souligné, dans le passé, les abus commis en matière de régularisation médicale afin de bénéficier d'une prolongation du droit à l'accueil. Pour 2011, il est déjà question de 11 500 demandes de régularisation médicale (article 9^{ter} de la loi sur les étrangers). La possibilité permettant d'encore introduire ce type de demande de régularisation à la fin de la procédure d'asile constitue incontestablement une incitation à la fraude. Aux Pays-Bas, en revanche, la procédure d'asile doit d'abord avoir été menée à son terme avant qu'une régularisation médicale puisse être demandée. Ce système de succession peut et doit également être mis en place en Belgique. Le secrétaire d'État examine aujourd'hui plusieurs pistes de travail

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van 4 oktober 2011. Deze gedachtewisseling is het gevolg van de hoorzitting op 21 september 2011, samen met de commissies voor de Sociale Zaken en voor de Justitie, van de heer Yves Liégeois, procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen en de heer Piet Van Den Bon, advocaat-generaal bij het arbeidshof te Antwerpen over hun openingsredes (DOC 53 1787/001).

I. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) stelt vast dat het debat rond de openingsrede communautair geladen is. Aan Nederlandstalige kant is er aandacht voor de mercuriale als voorwerp voor discussie. Aan Franstalige zijde bestaat daarentegen niet het minste enthousiasme om het debat aan te gaan. Dat bleek duidelijk tijdens de hoorzitting in de verenigde commissie (DOC 53 1787/001). De spreker betreurt dat de staatssecretaris niet persoonlijk aanwezig was bij de hoorzitting en enkel vertegenwoordigd was door medewerkers van zijn kabinet, en dat de staatssecretaris thans niet in een inleidende uiteenzetting zijn visie op de openingsrede uiteenzet.

De magistraten vonden de strafbaarstelling van de schijnsamenwoning in de nieuwe wet op de gezinshereniging een positief element (DOC 53 0433/21). Op het terrein was dat immers een gekend fraudekanaal. Niettemin wezen zij op het feit dat de aangebrachte oplossing niet sluitend is. Ziet de staatssecretaris mogelijkheden om de misbruiken van het huwelijk en de samenwoning nog beter het hoofd te bieden? Het is immers een belangrijk fraudemechanisme dat zich zowel in de grote steden als in de kleinere gemeenten voordoet, waarover nog te weinig kennis en expertise bestaat in hoofde van de mensen op het veld en waarvoor te weinig personeel voorhanden is.

Daarnaast heeft de fractie van de spreker in het verleden gewezen op het misbruik van de medische regularisatie om een verlengd opvangrecht te genieten. Voor 2011 gaat het reeds om 11 500 aanvragen tot medische regularisatie (artikel 9^{ter} Vreemdelingenwet). De mogelijkheid om op het einde van de asielprocedure nog een dergelijke regularisatieaanvraag in te dienen zet zonder twijfel aan tot misbruik. In Nederland moet daarentegen de asielprocedure eerst volledig zijn afgerond alvorens een medische regularisatie kan worden aangevraagd. Dat systeem van opeenvolging kan en moet ook in België worden geïmplementeerd. De staatssecretaris werkt momenteel rond een reeks denkpistes om het aantal medische regularisaties te verminderen. De druk van-

afin de réduire le nombre de régularisations médicales. La pression exercée par les personnes présentes sur le terrain l'y incite certainement. La lutte contre les abus relatifs à la régularisation médicale peut certainement constituer une partie de la solution. Fin 2010, le gouvernement a annoncé des mesures pour l'hiver 2010 qui prévoyaient notamment l'ouverture de casernes. Pour l'hiver 2011, rien n'a encore été prévu. Où en sont ces mesures? La mise en place d'une phase de défaut de fondement manifeste pour les cas de fraude manifeste au système de régularisation médicale peut également contribuer à la réduction des besoins en matière d'accueil. Où en est la mise en place de ce système?

*
* *

Mme Karin Temmerman (sp.a) refuse de donner à la discussion une dimension communautaire et plaide en faveur d'une approche consensuelle des problèmes sur le terrain. Au cours de l'audition, les magistrats ont évoqué des problèmes au niveau de la procédure et mis l'accent sur un certain nombre d'abus et sur les manquements en matière d'échange des données.

Les problèmes de procédure signalés par les magistrats au sujet des demandes longues, simultanées et multiples sont notoires. Il en va de même pour les abus liés à la régularisation médicale et pour les cas de mariage de complaisance et de cohabitation de complaisance. Le manque d'échange de données entre l'Office des étrangers, la Justice et les CPAS constitue enfin un point très douloureux. L'intervenante demande où se situent précisément les problèmes liés à l'échange d'informations. Comment se fait-il que l'Office des étrangers n'est pas informé lorsqu'un mariage de complaisance est constaté? Apparemment, les différentes banques de données ne sont pas reliées entre elles. Quelles démarches ont déjà été effectuées pour y remédier? Qu'a-t-on entrepris à l'égard de la Commission de la protection de la vie privée?

Quelle analyse le secrétaire d'État fait-il en outre de la problématique du mariage de complaisance et de la cohabitation de complaisance? À cet égard, il est étonnant qu'en dépit de l'existence d'un scénario concernant les mariages de complaisance, on ne dispose toujours pas de statistiques suffisantes et que le suivi reste défaillant. À cet égard, les magistrats ont mis en exergue les manquements liés à la collecte et à la transmission de données. Comment explique-t-on cette situation? Les fiches techniques des magistrats soulignent enfin que la cohabitation peut difficilement être contrôlée. Sur la base de ce constat, le fait de dissocier, dans la loi, la cohabitation du statut de séjour serait-il susceptible de contribuer à une solution?

wege de mensen op het terrein zet daar allicht toe aan. Het tegengaan van de misbruiken inzake de medische regularisatie kan alvast een deel van de oplossing zijn. Eind 2010 heeft de regering maatregelen aangekondigd voor de winter van 2010, met onder meer de opening van de kazernes. Voor de winter van 2011 werd nog in niets voorzien. Waar blijven de maatregelen? Ook de invoering van een kennelijke ongegrondheidsfase voor de duidelijke gevallen van fraude van het systeem van de medische regularisatie kan bijdragen tot het verlichten van de opvangnoden. Hoe staat het met de invoering van dat systeem?

*
* *

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) weigert een communautaire invulling te geven aan de discussie, en pleit voor een eensgezinde aanpak van de problemen op het terrein. De magistraten hebben tijdens de hoorzitting problemen aangekaart op het vlak van de procedure, hebben gewezen op een aantal misbruiken en op de gebrekkige uitwisseling van gegevens.

De procedureproblemen die de magistraten hebben aangebracht inzake de lange, simultane en meervoudige aanvragen zijn algemeen bekend. Hetzelfde geldt voor de misbruiken omtrent de medische regularisatie en de gevallen van schijnhuwelijk en schijnsamenwoning. Een heel pijnlijk punt vormt tenslotte het gebrek aan uitwisseling van gegevens tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, Justitie en de OCMW's. De spreekster vraagt waar de pijnpunten zich precies situeren op het vlak van de informatie-uitwisseling. Hoe komt het dat de Dienst Vreemdelingenzaken niet wordt geïnformeerd over de vaststelling van een schijnhuwelijk? Blijkbaar zijn de verschillende databanken niet op mekaar afgestemd. Welke stappen zijn er al gezet om daaraan te verhelpen? Wat is er ondernomen ten aanzien van de privacycommissie?

Wat is daarnaast de visie van de staatssecretaris op de problematiek van het schijnhuwelijk en de schijnsamenwoning? Wat dat betreft is het verbazend dat er ondanks het bestaan van een draaiboek over schijnhuwelijken nog steeds onvoldoende statistieken voorhanden zijn en dat de opvolging mank loopt. De magistraten hebben in dat verband de gebrekkige verzameling en doorgifte van data voor het voetlicht geplaatst. Hoe valt die situatie te verklaren? In de technische fiches van de magistraten wordt tenslotte gewezen op de moeilijke controleerbaarheid van de samenwoning. Behoort vanuit die vaststelling een wettelijke loskoppeling van de samenwoning en het verblijfsstatuut tot een van de mogelijkheden die kan bijdragen tot een oplossing?

Dans le cadre de la régularisation médicale, les magistrats ont mis en évidence la règle selon laquelle la famille du demandeur n'a pas le droit de travailler. Cette règle découle-t-elle d'une directive européenne ou s'agit-il d'une loi purement interne? Il est logique qu'une personne malade ne puisse travailler. L'élargissement de cette interdiction à la famille, en revanche, est moins évident.

L'intervenante s'enquiert enfin de l'avis du secrétaire d'État concernant la problématique des procédures simultanées. Une réforme de cette matière pourrait-elle constituer une solution?

*
* *

Mme Nahima Lanjri (CD&V) reconnaît l'existence d'un certain nombre de mécanismes de fraude qui ont été évoqués pendant l'audition, comme les mariages de complaisance et le recours abusif au regroupement familial. Elle déclare par la même occasion ne pas être d'accord sur certains points. Ainsi, pendant la mercuriale, un amalgame a été fait entre certaines catégories de personnes, comme les demandeurs d'asile, les citoyens européens et les personnes étrangères à l'Union européenne, les regroupants et les travailleurs. En outre, on a donné l'impression qu'aucune mesure n'avait été prise. Ce n'est pas le cas. Ainsi, les nouvelles règles sur le regroupement familial sont en vigueur depuis le 22 septembre 2011 (DOC 53 0443/021).

La virulence de la doléance s'explique non seulement par les problèmes rencontrés sur le terrain, mais elle trouve également son origine dans la frustration du procureur général à propos du fait que les rapports Suivi législatif ont échappé à l'attention du parlement. À l'avenir, le comité chargé du suivi législatif devra veiller à ce que les commissions concernées — Affaires sociales, Justice et Intérieur — reçoivent leur volet des rapports. Entre-temps, les rapports ont été transmis, y compris les fiches techniques. Quelle est la réaction du secrétaire d'État sur les points soulevés globalement par le parquet?

En matière d'asile et d'immigration, le procureur général a formulé des observations au sujet de la nationalité, du regroupement familial, du mariage de complaisance et de la cohabitation de complaisance et du droit de séjour pour les ressortissants de l'Union européenne. L'élément de la cohabitation de complaisance présente un lien direct avec les compétences du secrétaire d'État. Les nouvelles règles sur le regroupement familial définissent clairement une relation durable (DOC 53 0443/021). Dans les critères, il est indiqué sans ambiguïté qu'il doit s'agir d'une relation

In het kader van de medische regularisatie hebben de magistraten gewezen op de regel dat de familie van de aanvrager niet het recht heeft om te werken. Volgt die regel uit een Europese richtlijn of gaat het om een louter interne wet? Het is logisch dat een zieke persoon niet mag werken. De uitbreiding van dat verbod tot de familie is echter minder evident.

Tenslotte informeert de spreekster naar de visie van de staatssecretaris op de problematiek van de simultane procedures. Kan een hervorming op dat vlak voor oplossingen zorgen?

*
* *

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) erkent het bestaan van een aantal fraudemechanismen die op de hoorzitting werden aangekaart, zoals de schijnhuwelijken en het misbruik van de gezinshereniging. Zij geeft tegelijk aan het niet eens te zijn met een aantal zaken. Zo werden in de openingsrede een aantal categorieën van personen op één hoop gegooid, zoals asielzoekers, EU-burgers en mensen van buiten de Europese Unie, gezinsherenigers en werknemers. Bovendien werd het beeld gecreëerd dat er geen maatregelen werden genomen. Dat is niet het geval. Zo zijn de nieuwe regels op de gezinshereniging sedert 22 september 2011 van kracht (DOC 53 0443/021).

De scherpste van de aanklacht is niet enkel te verklaren vanuit de problemen op het terrein, maar vindt ook haar oorzaak in de frustratie van de procureur-generaal dat de rapporten Wetsevaluatie aan de aandacht van het parlement zijn ontsnapt. In de toekomst zal het Comité belast met de wetsevaluatie er moeten voor zorgen dat de betrokken commissies — Sociale zaken, Justitie en Binnenlandse Zaken — hun luik van de verslagen ontvangen. Intussen werden de rapporten doorgestuurd, met inbegrip van de technische fiches. Wat is de reactie van de staatssecretaris op de punten die het parket *in globo* naar voor heeft gebracht?

Inzake asiel en migratie heeft de procureur-generaal opmerkingen geformuleerd over nationaliteit, gezinshereniging, schijnhuwelijk en —samenwoning en het verblijfsrecht voor EU-onderdanen. Het element van de schijnsamenwoning heeft een directe link met de bevoegdheden van de staatssecretaris. De nieuwe regels op de gezinshereniging bevatten een duidelijke definitie van een duurzame relatie (DOC 53 0443/021). In de criteria wordt duidelijk vermeld dat het moet gaan om een affectieve relatie. De regeling zal de problemen deels oplossen. Acht de staatssecretaris het noodzake-

affective. La réglementation résoudra partiellement les problèmes. Le secrétaire d'État juge-t-il nécessaire que l'on investisse davantage dans des contrôles préventifs? Actuellement, la loi ne permet en effet pas d'examiner préventivement, comme pour les mariages, s'il existe ou non une relation affective entre les cohabitants.

Il est par ailleurs fait référence aux abus commis par des citoyens de l'UE en matière de sécurité sociale. L'article 35 de la directive 2004/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 prévoit que les États membres peuvent, en cas de fraude ou d'abus de droit, annuler ou retirer le droit au séjour. Peut-on également recourir à cet article pour imposer une interdiction d'entrée à ceux qui ont abusé de la procédure? Si ce n'est pas le cas, les mêmes personnes risquent toujours de revenir et un nouvel examen risque de devoir chaque fois être réalisé.

En 2010, cinq cents permis de séjour ont été retirés à des personnes qui avaient fraudé ou qui représentaient une charge déraisonnable pour le CPAS. Dispose-t-on déjà de chiffres plus récents?

Le procureur général a également indiqué que pour lutter efficacement contre la fraude, il faut une bonne collaboration entre les différentes instances — le CPAS, l'Office des étrangers et l'Inspection sociale. Le secrétaire d'État a déjà confirmé à plusieurs reprises qu'il étudie la problématique, notamment par le biais de l'interconnexion de banques de données. La collecte des données nécessaires pour rechercher et sanctionner les cas de fraude pose-t-elle encore problème aujourd'hui?

En ce qui concerne les régularisations médicales, l'intervenante explique en guise de conclusion que non seulement le demandeur a droit à l'aide du CPAS après la phase de recevabilité, mais que dans le même temps, toute sa famille se voit interdite de travailler pendant la durée de la procédure. Si les membres de la famille sont nécessaires, ils émargent donc au CPAS. Eu égard, notamment, au fait qu'une procédure de régularisation médicale peut prendre entre un et deux ans, cette situation est absurde et intenable. Ne vaudrait-il pas mieux autoriser les membres de la famille à travailler? Est-il possible, en outre, de réduire la durée de la procédure et quelle est-elle actuellement?

*
* *

M. Filip De Man (VB) indique que pour 2009, les statistiques en matière d'immigration s'élèveraient à 126 605 unités, sans tenir compte des immigrés illégaux. La politique en matière d'asile et de regroupement familial,

lijkt dat er bijkomend wordt geïnvesteerd in preventieve controles? Momenteel is het immers wettelijk niet mogelijk om, zoals bij huwelijken, preventief te onderzoeken of de affectieve band tussen samenwonenden al dan niet bestaat.

Daarnaast is gewezen op de misbruiken door EU-burgers op het vlak van de sociale zekerheid. Artikel 35 van de richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 voorziet dat de lidstaten in geval van fraude of rechtsmisbruik het verblijf kunnen beëindigen of intrekken. Kan het artikel ook worden gebruikt om een inreisverbod op te leggen aan diegenen die de procedure hebben misbruikt? Indien dat niet het geval is, bestaat het gevaar dat steeds dezelfde personen terugkomen en dat telkens een nieuw onderzoek moet worden doorlopen.

In 2010 werden vijfhonderd verblijfsvergunningen ontnomen van mensen die gefraudeerd hadden of die een onredelijke belasting vormden voor het OCMW. Zijn er reeds recentere cijfers voorhanden?

De procureur-generaal heeft ook gesteld dat een efficiënte aanpak van de fraude een goede samenwerking tussen de verschillende overheden — het OCMW, de Dienst Vreemdelingenzaken en de Sociale Inspectie — vereist. De staatssecretaris heeft reeds meermaals bevestigd dat hij zich over de problematiek buigt, onder meer door middel van de koppeling van databanken. Bestaan er momenteel nog problemen om de gegevens te verzamelen die vereist zijn voor de opsporing en de sanctionering van de fraudegevallen?

Wat betreft de medische regularisaties legt de spreekster tenslotte uit dat niet alleen de aanvrager na de ontvankelijkheidsfase recht heeft op steun van het OCMW, maar tegelijk de hele familie het verbod krijgt om te werken tijdens de duur van de procedure. Indien de familieleden behoeftig zijn, komen ook zij ten laste van het OCMW. Mede door het feit dat een medische regularisatieprocedure één tot twee jaar kan aanslepen, is die situatie absurd en onhoudbaar. Zou het niet beter zijn om de familieleden toe te laten om te werken? Hoe kan bovendien de doorlooptijd worden ingekort, en hoeveel bedraagt hij momenteel?

*
* *

De heer Filip De Man (VB) geeft aan dat voor 2009 het immigratiecijfer 126 605 zou bedragen, de illegale vreemdelingen niet inbegrepen. Het beleid inzake asiel en gezinshereniging, de belangrijkste

qui constituent les deux principaux canaux migratoires, reste particulièrement laxiste et a coûté 320 millions d'euros en 2010. En outre, quelque 40 000 demandes de régularisation seraient encore en cours de traitement. Ces chiffres nous forcent à conclure à une hausse migratoire. Le procureur général et l'avocat général ont énuméré et exposé toute une série de répercussions néfastes pour la sécurité sociale.

L'intervenant s'intéresse brièvement à huit de ces abus. En matière de chômage, la mercuriale précise qu'il est légalement possible de prétendre à des allocations après un seul jour de travail. Les allocations d'attente, qui peuvent s'élever jusqu'à 850 euros par mois, sont également accordées aux jeunes venant de quitter l'école, qui sont originaires du Maroc ou de Tunisie, par exemple. La garantie de revenus pour les personnes âgées est également accessible à l'ensemble des citoyens de l'Union européenne. Les prestations familiales garanties sont aussi disponibles pour les apatrides, les réfugiés et les personnes régularisées, ainsi que pour les ressortissants de pays ayant ratifié la Charte sociale européenne, tels que la Turquie. Le contrôle de la possession de biens immobiliers pose également problème. Faute de contrôle, des étrangers bénéficient d'un revenu d'intégration, alors qu'ils possèdent un bien immobilier en Belgique. Des allochtones peuvent également prétendre à l'équivalent du revenu d'intégration, s'ils ne peuvent bénéficier du revenu d'intégration ordinaire. Tel est le cas de pas moins de 49 491 citoyens non ressortissants de l'Union européen. D'aucuns font également un usage impropre de la régularisation médicale en vue d'obtenir une régularisation ou un revenu d'intégration. Enfin, un étranger en séjour illégal peut également obtenir un titre de séjour, sur la base de l'article 9ter de la loi sur les étrangers, parce qu'il est atteint d'une maladie pour laquelle il n'existe aucun traitement adéquat dans son pays d'origine. Compte tenu des limites des soins médicaux dans nombre de pays, cette disposition offre des possibilités illimitées. En outre, il est en l'occurrence quelquefois fait usage de fausses attestations médicales.

À la lumière de toutes ces constatations, M. De Man s'enquiert auprès du secrétaire d'État des actions qu'il entreprendra dans son domaine de compétences afin de restreindre cet énorme afflux de migrants. Que fera le secrétaire d'État pour réprimer les abus qui coûtent des milliards d'euros à la sécurité sociale? Le journal *La Dernière Heure* a estimé que ce montant s'élevait entre un et trois milliards d'euros.

*
* *

immigratiekanalen, blijft bijzonder laks en kostte in 2010 320 miljoen euro. Bovendien zouden er nog 40 000 regularisatieaanvragen in de pijplijn zitten. Die cijfers doen besluiten dat moet worden gesproken van een hypermigratie. De procureur-generaal en de advocaat-generaal hebben een aantal kwalijke gevolgen daarvan voor de sociale zekerheid opgelijst en uiteengezet.

De spreker gaat kort in op acht van die misbruiken. Inzake de werkloosheid stelt de openingsrede dat het wettelijk mogelijk is om na één dag arbeid aanspraak te maken op uitkeringen. De wachtuitkeringen, die kunnen oplopen tot 850 euro per maand, zijn ook beschikbaar voor schoolverlaters uit bijvoorbeeld Marokko of Tunesië. De inkomensgarantie voor ouderen is toegankelijk voor alle EU-burgers. De gewaarborgde gezinsbijslag is ook beschikbaar voor staatlozen, vluchtelingen en geregulariseerden, alsook voor onderdanen van landen die het Europees Sociaal Handvest hebben geratificeerd, zoals Turkije. Er zijn ook problemen met de controle op het bezit van onroerende goederen. Door een gebrek aan controles genieten vreemdelingen wel van een leefloon, ondanks het bezit van een onroerend goed in België. Allochtonen kunnen ook aanspraak maken op een equivalent leefloon, indien ze niet in aanmerking komen voor het gewone leefloon. Voor niet minder dan 49 491 niet-EU-burgers is dat het geval. Ook de medische regularisatie wordt misbruikt om geregulariseerd te worden of om een leefloon te verkrijgen. Tenslotte kan ook een illegaal op basis van artikel 9ter Vreemdelingenwet een verblijfsvergunning bekomen omdat hij aan een ziekte lijdt waarvoor hij in zijn thuisland niet adequaat kan worden verzorgd. Gelet op de beperkte medische zorg in heel wat landen biedt die bepaling onbeperkte mogelijkheden. Bovendien wordt daarbij soms ook gebruik gemaakt van valse doktersattesten.

Op basis van al die vaststellingen vraagt de heer De Man welke acties de staatssecretaris binnen zijn bevoegdheidsdomein zal ondernemen om de gigantische instroom van migranten in te perken. Wat zal de staatssecretaris doen om de misbruiken te beteugelen die de sociale zekerheid miljarden euro's kosten? De krant *La Dernière Heure* heeft die kost geraamd op een bedrag tussen één en drie miljard euro.

*
* *

M. Bart Somers (Open Vld) constate que de nombreux problèmes soulevés par les magistrats sont connus. Des sons de cloche similaires proviennent des services de police et des CPAS. Fondamentalement, force est de constater que notre société fait partie d'un monde globalisé, dans lequel les flux migratoires relèveront de la réalité sociale. Les flux migratoires ne peuvent être jugulés à l'aide de mesures renforcées, d'autres lois ou d'un accroissement de personnel. La seule possibilité consiste en un meilleur accompagnement et une meilleure évaluation, les conséquences de cette migration pouvant alors être mieux maîtrisées.

Deux dimensions sont importantes à cet égard. D'une part, un débat a eu lieu au parlement sur l'organisation de l'accès au territoire. Quelles mesures en matière par exemple d'asile et d'immigration matrimoniale peuvent déboucher sur une redéfinition de l'accès à notre territoire? Les magistrats ont expliqué qu'un certain nombre de fraudes carrousel et d'abus systématiques persistent. Il incombe à la politique de prendre en compte ces informations dans sa quête d'une réponse permettant de faire barrage à ces mécanismes, tels qu'ils prévalent dans le cadre de la régularisation médicale, de la cohabitation et du mariage. On peut demander au secrétaire d'État d'exposer sa vision sur la question, mais tout en sachant que le gouvernement est démissionnaire. En outre, les problèmes ne sont pas circonscrits au champ de compétences du secrétaire d'État. Certains ministres fédéraux et ministres des gouvernements régionaux doivent également se sentir concernés.

Une approche cohérente n'implique pas seulement de revoir l'accès au territoire. D'autre part, il faudra surtout revoir le système social. Nous vivons aujourd'hui dans une société ouverte et diverse. Le concept actuel est celui d'une boîte fermée et d'une immigration limitée. Cette vision ne correspond plus à la réalité actuelle. Ce système permet à des gens de venir dans notre pays pour faire usage d'un système social qui n'a pas été conçu comme un système ouvert et qui ne dispose pas des moyens nécessaires pour ce faire. Le défi politique consistant à concilier la protection sociale existante et le concept de société ouverte est dès lors difficile à relever. Les CPAS éprouvent quotidiennement la difficulté qu'il y a à concilier ces deux éléments. Ils constatent que le système actuel crée un effet d'aspiration sur les personnes qui cherchent un avenir meilleur. Il est donc tout aussi important de vérifier, au-delà de l'accès au territoire, ce qu'il advient du système de protection sociale. Cet élément sort du champ de compétences du secrétaire d'État. Le droit de la sécurité sociale, le droit du travail et le droit économique sont au cœur de cette problématique.

De heer Bart Somers (Open Vld) stelt vast dat heel wat van de door de magistraten aangekaarte problemen gekend zijn. Ook bij de politiediensten en bij de OCMW's zijn gelijkaardige geluiden te horen. De fundamentele vaststelling is dat onze samenleving deel uitmaakt van een globaliserende wereld, waarbij migratiestromen een onderdeel zullen vormen van de maatschappelijke realiteit. Die migratiestromen kunnen niet worden stilgelegd door middel van strengere maatregelen, andere wetgeving of het inzetten van meer personeel. Enkel een betere begeleiding en een betere herijking zijn mogelijk, waardoor de gevolgen van die migratie beter beheersbaar wordt.

In het licht daarvan zijn twee dimensies van belang. Aan de ene kant werd in het parlement gedebatteerd over de organisatie van de toegang tot het grondgebied. Welke maatregelen rond bijvoorbeeld asiel en huwelijksmigratie kunnen leiden tot een herdefiniëring van de toegangspoort tot ons land? De magistraten hebben uiteengezet dat er nog steeds een aantal fraudecarrouzels en systematische misbruiken bestaan. Het is de taak van het beleid om die informatie mee te nemen in haar zoektocht naar een antwoord op die mechanismen, zoals die voorkomen in het kader van de medische regularisatie, samenwoning en huwelijk. De staatssecretaris kan worden gevraagd naar zijn visie daarop, maar wel vanuit de wetenschap dat de regering ontslagnemend is. Bovendien beperken de problemen zich niet tot de bevoegdheden van de staatssecretaris. Ook sommige federale ministers en ministers van de regionale regeringen moeten zich betrokken voelen.

Een coherente aanpak impliceert niet enkel de herijking van de toegangspoort. Aan de andere kant zal vooral het sociaal systeem moeten worden herzien. We leven vandaag in een open en diverse samenleving. Het huidige concept vertrekt van een gesloten doos met een beperkte migratie. Die visie komt niet langer overeen met de huidige werkelijkheid. Dat systeem laat mensen toe om naar ons land te komen om beroep te doen op een sociaal systeem dat niet geconcipieerd is als een open stelsel en dat daarvoor niet over de nodige draagkracht beschikt. Het wordt dan ook een moeilijke politieke uitdaging om de bestaande sociale bescherming te verzoenen met het concept van de open samenleving. De OCMW's ondervinden dagelijks het moeilijke samengaan van die twee elementen. Zij stellen vast dat het huidige systeem een aanzuigeffect creëert voor mensen die een betere toekomst zoeken. Het is dus evenzeer zaak om te kijken naar wat achter de toegangspoort gebeurt met het systeem van de sociale bescherming. Dat element treedt buiten de bevoegdheid van de staatssecretaris. Het sociale zekerheidsrecht, het arbeidsrecht en het economisch recht komen daarbij volledig in beeld.

Enfin, l'intervenant souligne que les magistrats ont trop peu fait la distinction entre les problèmes qui découlent de l'intégration européenne et ceux qui sont liés aux autres flux migratoires. Le fait de croire en un projet européen a pour effet que les citoyens des pays de l'Union européenne bénéficient d'un statut différent de celui, par exemple, des personnes issues d'autres continents. Il ressort de la mercuriale qu'il existe, au sein de l'Union européenne, des carrousels qui abusent de la libre circulation des personnes, des biens et des services. Le Conseil européen élabore-t-il des mesures destinées à lutter contre ces mécanismes de fraude? On ne peut oublier à cet égard que la libre circulation a en tout premier lieu apporté une grande prospérité. Les exportations sont extrêmement importantes pour la Belgique, et ses principaux clients sont les pays voisins. Les mesures qui s'attaquent à l'espace européen sont dès lors également préjudiciables pour notre pays. Pour les abus extracommunautaires également, la question reste posée de savoir quelles actions le secrétaire d'État compte prendre en vue de lutter contre la fraude extérieure à l'Espace européen.

II. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, À LA POLITIQUE DE MIGRATION ET D'ASILE, À LA POLITIQUE DES FAMILLES ET AUX INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, à la Politique de migration et d'asile, à la Politique des familles et aux Institutions culturelles fédérales ne souscrit pas à tous les éléments développés dans la mercuriale ou lors de l'audition. Il n'en demeure pas moins que de bonnes idées ont été formulées par les gens de terrain. Il convient dès lors indéniablement d'intégrer ces suggestions lorsqu'il s'agira de chercher comment améliorer la politique. À ce jour, le secrétaire d'État ne dispose toutefois pas des fiches techniques d'évaluation.

En réponse à M. Francken, le secrétaire d'État répète qu'il redoute que le délai accordé au parquet pour rendre un avis sur la cohabitation et le mariage de complaisance soit trop court. Il l'avait déjà signalé lors de l'examen du renforcement des règles relatives au regroupement familial (DOC 53 0443/018). Cette crainte a d'ailleurs été confirmée par Mme Chantal Merlin, premier substitut du procureur du Roi près le tribunal de première instance d'Anvers (DOC 53 1787/001). Si le délai se révèle trop court et qu'un avis ne peut être rendu de ce fait, celui-ci est réputé favorable. S'il s'avère par la suite que l'on a affaire à un mariage ou à une cohabitation de complaisance, il faudra procéder au retrait des documents. Il est bien évidemment plus simple de

Tenslotte benadrukt de spreker dat de magistraten te weinig het onderscheid hebben gemaakt tussen de problemen die voortkomen uit de Europese integratie en zij die te maken hebben met de andere migratiestromen. Een geloof in het Europees project heeft tot gevolg dat de burgers uit de EU-landen een ander statuut genieten dan bijvoorbeeld mensen uit andere continenten. Uit de openingsrede blijkt dat binnen de Europese Unie carrousels bestaan die misbruik maken van het vrij verkeer van personen, goederen en diensten. Worden er door de Europese Raad maatregelen uitgewerkt om die fraudemechanismen aan te pakken? Daarbij mag niet worden vergeten dat het vrij verkeer in de eerste plaats veel welvaart heeft gebracht. Voor België is de export uitermate belangrijk, en de buurlanden zijn de grootste afnemers. Maatregelen die de Europese ruimte bestrijden zijn bijgevolg tegelijk nadelig voor ons land. Ook voor de misbruiken van buiten de Europese Unie blijft de vraag overeind welke acties de staatssecretaris voorziet om de fraude van buiten de Europese ruimte aan te pakken.

II. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, VOOR MIGRATIE- EN ASIELBELEID, VOOR GEZINSBELEID EN VOOR DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, voor Migratie- en asielbeleid, voor Gezinsbeleid en voor de Federale Culturele Instellingen gaat niet akkoord met alle elementen die in de openingsrede of tijdens de hoorzitting naar voor zijn gebracht. Niettemin werden een aantal goede ideeën ontwikkeld door de mensen die werken op het terrein. Die suggesties moeten dan ook ontegensprekelijk worden meegenomen bij de zoektocht naar de verbetering van het beleid. Tot op heden beschikt de staatssecretaris evenwel niet over de technische evaluatiefiches.

Ten aanzien van de heer Francken herhaalt de staatssecretaris zijn vrees dat de termijn voor het advies van het parket over de schijnsamenwoning en het schijnhuwelijk wellicht te kort zijn. Hij heeft daar reeds voor gewaarschuwd tijdens de bespreking van de verstrenging van de regels op de gezinshereniging (DOC 53 0443/018). Dat werd tevens bevestigd door mevrouw Chantal Merlin, eerste substituut-procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen (DOC 53 1787/001). Indien de termijn te kort blijkt en daardoor een advies uitblijft, wordt het geacht gunstig te zijn. Indien achteraf blijkt dat het gaat om een schijnhuwelijk of een schijnsamenwoning, moet worden overgegaan tot de intrekking van de documenten. Het

ne pas délivrer de documents, plutôt que de les retirer a posteriori. L'observation formulée par la magistrature concernant ce délai est donc fondée.

La lecture des commentaires des magistrats fait apparaître une priorité importante en ce qui concerne le mariage et la cohabitation de complaisance, à savoir la base de données. L'existence d'une base de données et d'une transmission de celles-ci entre les quatre instances concernées — l'état civil, l'ambassade, l'Office des Étrangers et la Justice — est cruciale. Le texte de loi y afférent est prêt mais relève de la compétence du ministre de la Justice.

En ce qui concerne la régularisation médicale (article 9ter de la loi sur les étrangers), le principal point d'attention est le souci d'accélérer la procédure. Dans ce cas, les problèmes liés à des procédures simultanées ou successives perdront de leur acuité. Pour atteindre cet objectif, différentes initiatives ont déjà été prises: l'attestation médicale standard, l'engagement de médecins supplémentaires et l'instauration de la procédure manifestement non fondée. Qui plus est, les dossiers de personnes en centres d'accueil sont examinés en priorité. On réduit ainsi la durée de l'accueil. Toutes ces mesures font en sorte que l'arriéré accumulé en matière de régularisations médicales diminue et continuera de diminuer.

Dans le même temps, le secrétaire d'État lance un appel à la Justice pour qu'elle poursuive les médecins qui font un usage abusif des certificats médicaux. Il est essentiel que les médecins aient conscience qu'ils seront sanctionnés s'ils établissent des certificats de complaisance.

Le secrétaire d'État répond à Mme Temmerman que l'Office des étrangers a déjà formulé de nombreuses demandes pour avoir accès à différentes banques de données, dont DIMONA et RGTI. La Commission de la protection de la vie privée émet de plus en plus d'avis positifs sur cette question. L'Office des étrangers reçoit donc davantage de données relatives à la sécurité sociale et aux CPAS. Depuis le 1er juillet 2011, il a également accès à la plus importante banque de données, la BCSS (Banque-carrefour de la sécurité sociale). Le secrétaire d'État souligne, tout en le regrettant, que cet accès n'est pas facile à obtenir. Ainsi, la Commission de la protection de la vie privée a refusé l'accès aux données de Fedasil. Cette décision a fait l'objet d'un recours. Les informations contenues dans les banques de données sont d'une grande importance, car elles peuvent entraîner le retrait des statuts de séjour.

is uiteraard eenvoudiger om geen documenten af te leveren dan om ze achteraf in te trekken. De opmerking van de magistratuur op die termijn is dan ook terecht.

Uit de lezing van de commentaren van de magistraten komt één belangrijke prioriteit naar voor in verband met het schijnhuwelijk en de schijnsamenwoning, en dat is de databank. Het bestaan van een gegevensbank en -doorstroming tussen de vier betrokken instanties — de burgerlijke stand, de ambassade, de Dienst Vreemdelingenzaken en Justitie — is cruciaal. De wettekst daarover ligt klaar, maar behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Wat betreft de medische regularisatie (artikel 9ter Vreemdelingenwet) is het belangrijkste aandachtspunt de zorg voor een snellere procedure. In dat geval boeten de problemen rond simultane of opeenvolgende procedures aan relevantie in. Om dat doel te bereiken werden reeds verschillende initiatieven genomen: het standaard medisch attest, bijkomende aanwervingen van artsen en de invoering van de manifest ongegronde procedure. Bovendien worden de dossiers van mensen die zich in de opvang bevinden prioritair onderzocht. Op die manier wordt de opvangtermijn ingekort. Al die maatregelen zorgen ervoor dat de achterstand inzake de medische regularisaties aan het dalen is en nog verder zal dalen.

Tegelijk doet de staatssecretaris een oproep aan Justitie om de dokters die misbruik maken van de medische attesten te vervolgen. Het is van groot belang dat de artsen beseffen dat zij gesanctioneerd zullen worden voor het opstellen van valse attesten.

Aan mevrouw Temmerman antwoordt de staatssecretaris dat de Dienst Vreemdelingenzaken reeds vele vragen heeft geformuleerd om toegang te krijgen tot verschillende databanken, waaronder DIMONA en ARZA. De privacycommissie verleent daarover thans meer en meer positieve adviezen. De Dienst Vreemdelingenzaken ontvangt dus meer gegevens over de sociale zekerheid en de OCMW's. Sedert 1 juli 2011 is er ook toegang tot de belangrijkste databank, met name de KSZ (Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid). De staatssecretaris benadrukt en betreurt dat het niet eenvoudig is om die toegang te verkrijgen. Zo werd de toegang tot de gegevens van Fedasil door de privacycommissie geweigerd. Tegen die beslissing werd beroep aange tekend. De informatie van de gegevensbanken is van groot belang, want zij kan leiden tot de intrekking van verblijfsstatuten.

Le secrétaire d'État se dit surpris par l'affirmation selon laquelle les informations sur les mariages de complaisance ou les cohabitations de complaisance ne sont pas transmises à l'Office de étrangers. Le parquet rend en effet un avis à ce sujet, à la demande de l'Office des étrangers. L'Office des étrangers dispose de statistiques en matière de mariages de complaisance ou de cohabitations de complaisance. Durant l'audition, l'avocat général a confirmé que les parquets ne disposent pas de statistiques sur le sujet. C'est regrettable, car cela empêche de coupler et de comparer les données.

La cohabitation reste difficile à contrôler. La condition d'une relation affective durable est requise dans le cadre du droit de séjour, également pour les cohabitants. Les règles relatives à la cohabitation ont été introduites pour les halebis, qui ne pouvaient pas encore se marier à l'époque, mais qui le peuvent aujourd'hui.

En ce qui concerne la régularisation médicale, le secrétaire d'État admet qu'à première vue, il semble logique que les membres de la famille du demandeur doivent avoir la possibilité de travailler. L'interdiction est inscrite dans l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers. Il s'agit purement d'une question de droit interne, et il est dès lors possible de supprimer cette interdiction. Toutefois, une autorisation rendrait la demande de régularisation médicale plus attrayante. La vraie solution consiste à écourter la procédure et à interconnecter les banques de données. Néanmoins, on peut discuter d'une interdiction des procédures simultanées. À l'époque, on a opté pour la possibilité de procédures simultanées dans l'objectif de pouvoir se faire une idée de l'ensemble du dossier, et en se basant sur le fait qu'une personne peut également tomber malade pendant la procédure d'asile.

À l'attention de Mme Lanjri, le secrétaire d'État souligne qu'il est impossible de prévoir une interdiction d'entrée pour les citoyens de l'UE. En revanche, ceux-ci peuvent bien sûr être poursuivis par la Justice. Il est naturellement intéressant d'examiner comment on peut veiller à ce qu'un Européen qui a été éloigné ne revienne pas systématiquement en vue d'ouvrir une nouvelle procédure. Une interdiction d'entrée est impossible, mais on peut peut-être trouver d'autres solutions.

M. De Man a parlé d'un arriéré de 40 000 demandes de régularisation (sur la base de l'article 9, alinéa 3, 9bis et 9ter, de la loi sur les étrangers). Ce chiffre date de décembre 2010. En août 2011, ce nombre a déjà été ramené à 32 000. En ce qui concerne le coût de la migration, le secrétaire d'État renvoie à de nombreuses études universitaires prouvant que la migration génère

De staatssecretaris is verrast door de stelling dat de informatie over schijnhuwelijk of schijnsamenwoning niet wordt doorgestuurd naar de Dienst Vreemdelingen zaken. Het parket geeft daarover immers het advies op vraag van DVZ. De Dienst Vreemdelingen zaken beschikt over statistieken inzake schijnhuwelijk en schijnsamenwoning. De advocaat-generaal heeft tijdens de hoorzitting bevestigd dat de parketten daarover geen statistieken hebben. Dat is betreurenswaardig, want op die manier kunnen de gegevens niet gekoppeld en vergeleken worden.

De samenwoning blijft moeilijk te controleren. Voor het verblijfsrecht is, ook voor samenwonenden, een duurzame affectieve relatie vereist. De regels betreffende de samenwoning zijn ingevoerd voor holebi's op een moment dat zij nog niet konden huwen. Dat is thans wel het geval.

Wat betreft de medische regularisatie geeft de staatssecretaris toe dat het op het eerste gezicht logisch lijkt dat de familieleden van de aanvrager de mogelijkheid moeten kunnen hebben om te werken. De verbodsbe-paling is neergelegd in het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Het gaat om louter intern recht, en het is bijgevolg mogelijk om dat verbod op te heffen. Een dergelijke toelating zal de medische regularisatieaan-vraag evenwel aantrekkelijker maken. De echte oplossing bestaat in het korter maken van de procedure en een koppeling van de gegevensbanken. Niettemin kan de discussie over een verbod op simultane procedures worden gevoerd. Destijds werd gekozen voor de moge-lijkheid van gelijktijdige procedures vanuit de doelstelling dat men aldus een zicht kreeg op het volledige dossier, en vanuit het besef dat iemand ook tijdens de asielpro-cedure ziek kan worden.

Ten aanzien van mevrouw Lanjri benadrukt de staatssecretaris dat een *Entry Ban* onmogelijk is voor EU-burgers. Zij kunnen uiteraard wel vervolgd worden door Justitie. Het is uiteraard wel interessant om na te gaan hoe ervoor gezorgd kan worden dat een verwijderde Europeaan niet telkens terugkeert met het oog op een nieuwe procedure. Een *Entry Ban* is niet mogelijk, maar misschien kunnen andere oplossingen worden gevonden.

De heer De Man heeft gesproken over een achterstand van 40 000 regularisatieaanvragen (op basis van artikel 9, alinea 3, 9bis en 9ter Vreemdelingenwet). Dat cijfer dateert van december 2010. In augustus 2011 is dat aantal reeds herleid tot 32 000. Wat betreft de kostprijs van de migratie, wijst de staatssecretaris op tal van universitaire studies die aantonen dat landen meer

plus d'avantages que d'inconvénients aux pays. Cela ne signifie bien sûr pas qu'il faut s'abstenir de lutter contre la fraude par tous les moyens possibles.

Enfin, le secrétaire d'État répond à M. Somers que le contrôle de la libre circulation des personnes au niveau européen relève davantage des tâches d'Europol et d'Eurojust. La coopération entre l'Intérieur, la Politique d'asile et de migration et la Justice se déroule, au sein de l'Union européenne, dans le cadre d'un seul domaine de compétences, à savoir le JAI (Justice et Affaires intérieures). La coopération entre ces trois domaines se passe très bien en Belgique, mais peut sans doute encore être améliorée au niveau européen.

La relation entre le statut d'une personne et la sécurité sociale est cruciale. Le secrétaire d'État plaide dès lors pour que l'on confie au même ministre les compétences liées à Fedasil et à l'Office des étrangers. Cela contribuerait à mener une politique totale.

III. — RÉPLIQUES

M. Theo Francken (N-VA) déplore le manque d'intérêt des francophones pour cet échange de vues. Pour ce qui est du contenu, le débat sur le coût de la migration est pleinement lancé. Une étude réalisée à la demande de l'Office des étrangers indique que la moitié (56 %) des bénéficiaires de la régularisation de 2000 travaillaient après un délai de six ans. Ce chiffre devrait être plus élevé. Les chiffres disponibles à l'heure actuelle ne permettent pas d'établir que la migration présente une nette plus-value.

L'intervenant convient qu'il importe d'accélérer la procédure relative à la régularisation médicale (art. 9^{ter} de la loi sur les étrangers). L'instauration d'une attestation médicale standardisée, le recrutement de médecins-contrôleurs supplémentaires, la procédure applicable en cas d'absence manifeste de fondement et le traitement prioritaire des dossiers qui ont des conséquences en matière d'accueil sont des éléments qu'il qualifie tous de positifs. Par ailleurs, il s'impose également de trouver une solution pour les procédures d'asile. En effet, la crise de l'asile n'est pas réglée. Sur ce plan, des mesures extrêmement draconiennes doivent être prises. L'application de procédures successives est un élément indispensable de la solution.

Le secrétaire d'État a par ailleurs souligné la brièveté excessive du délai prévu pour l'examen des cohabitations de complaisance. Il a été rejoint, sur ce point, par Mme Chantal Merlin, premier substitut du procureur du Roi près le tribunal de première instance d'Anvers,

voordeel dan nadeel hebben bij migratie. Dat betekent uiteraard niet dat fraude niet met alle mogelijke middelen moet worden tegengegaan.

Tot slot antwoordt de staatssecretaris aan de heer Somers dat de controle op het vrij verkeer van personen op het Europees niveau meer tot de taken behoort van Europol en Eurojust. De samenwerking tussen Binnenlandse zaken, Asiel en migratie en Justitie geschiedt bij de Europese Unie binnen één bevoegdheidsdomein, met name de JAI (*"Justice et Affaires intérieures"*). De samenwerking tussen die drie domeinen verloopt in België uitstekend, maar is op Europees niveau wellicht nog voor verbetering vatbaar.

De relatie tussen het statuut van een persoon en de sociale zekerheid is cruciaal. De staatssecretaris pleit dan ook voor het leggen van de bevoegdheden voor Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken bij dezelfde minister. Het zou bijdragen tot het voeren van een taalbeleid.

III. — REPLIEKEN

De heer Theo Francken (N-VA) betreurt het gebrek aan interesse aan Franstalige zijde voor de gedachtewisseling. Op inhoudelijk vlak is de discussie rond de kostprijs van de migratie volop aan de gang. Uit een onderzoek in opdracht van de Dienst Vreemdelingenzaken blijkt dat van de personen uit de regularisatie van 2000 één op twee mensen (56 %) aan het werk was na een periode van zes jaar. Dat cijfer zou hoger moeten liggen. Op basis van het huidige cijfermateriaal kan niet worden gesteld dat migratie een duidelijke meerwaarde heeft.

De spreker gaat akkoord met het belang om de procedure van de medische regularisatie (artikel 9^{ter} Vreemdelingenwet) te versnellen. De invoering van een standaard medisch attest, de aanwerving van bijkomende controleartsen, de manifest ongegronde procedure en de prioritaire behandeling van dossiers met gevolgen voor de opvang zijn stuk voor stuk positieve elementen. Tegelijk dringt zich ook een oplossing op voor de asielprocedures. De asielcrisis raakt immers niet opgelost. Op dat gebied zijn zeer drastische maatregelen aan de orde. Het werken met opeenvolgende procedures is daar één noodzakelijk element van.

De staatssecretaris heeft daarnaast gewezen op de te korte duur voor het onderzoek naar de schijnsamenwoning. Hij werd daarin bijgetreden door mevrouw Chantal Merlin, eerste substituut-procureur des Konings bij de rechtbank van eerste aanleg te Antwerpen

(DOC 53 1787/001). L'absence d'avis dans l'année débouche automatiquement sur un avis positif. Cette sécurité juridique est le pendant indispensable du renforcement de la réglementation. Il est toutefois apparu que des failles subsistaient dans la législation et que celles-ci pouvaient être exploitées pour commettre des abus. Ces éléments doivent certainement être analysés plus en profondeur en vue de nouvelles initiatives législatives.

*
* *

Mme Karin Temmerman (sp.a) souligne que presque toutes les études sur les conséquences de la migration indiquent qu'elle a un effet généralement positif. Concernant le refus d'accès à la banque de données de Fedasil, elle fait observer que l'avis indique que le dossier est insuffisamment motivé. Elle conseille dès lors que le demandeur reprenne contact avec la Commission de la protection de la vie privée afin que ce dossier puisse encore être complété.

La question de l'emploi des membres de la famille des demandeurs d'une régularisation médicale doit certainement être débattue. S'il est vrai que la possibilité de travailler crée un appel d'air, cet appel est encore plus grand si les intéressés peuvent bénéficier d'une assistance. Si ces personnes travaillent, elles se chargent de leurs propres revenus et contribuent parallèlement au financement de la sécurité sociale.

*
* *

M. Bart Somers (Open Vld) se réjouit qu'il ressorte de l'ouverture de cet échange de vues que la problématique de la migration n'est plus un sujet tabou, et que les tenants des différentes convictions politiques souhaitent travailler ensemble avec pragmatisme en faveur d'une politique cohérente dans ce domaine. Les opinions des différents intervenants apportent en tout cas déjà plusieurs pierres à l'édifice de la politique à venir.

Le rapporteur,

Leen DIERICK

Le président,

Siegfried BRACKE

(DOC 53 1787/001). Het uitblijven van een advies binnen het jaar leidt automatisch tot een positief advies. Die rechtszekerheid is het noodzakelijke tegengewicht voor de verstrenging van de regelgeving. Niettemin is gebleken dat er nog steeds hiaten in de wetgeving bestaan die ruimte laten voor misbruiken. Die elementen moeten zeker het voorwerp maken van verdere analyse met het oog op nieuwe wetgevende initiatieven.

*
* *

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) wijst erop dat bijna alle studies over de gevolgen van migratie aantonen dat het een algemeen positief effect heeft. Aangaande de weigering van de toegang tot de databank van Fedasil merkt zij op dat in het advies vermeld staat dat het dossier niet voldoende is gemotiveerd. Zij raadt dan ook aan dat de aanvrager opnieuw contact opneemt met de privacycommissie opdat het dossier alsnog vervolledigd kan worden.

Het debat rond de tewerkstelling van familieleden van de aanvrager van een medische regularisatie moet zeker en vast worden gevoerd. Indien de mogelijkheid om werk te verrichten een aanzuigeffect leidt, is dat nog meer het geval indien die personen op bijstand kunnen rekenen. In geval van arbeid zorgen die mensen voor een eigen inkomen, en dragen tegelijk bij aan de sociale zekerheid.

*
* *

De heer Bart Somers (Open Vld) is verheugd dat uit de openheid van de gedachtewisseling mag blijken dat de migratieproblematiek uit de ideologische taboesfeer is gehaald, en dat de verschillende politieke overtuigingen op een pragmatische manier samen wensen te bouwen aan een coherente politiek terzake. De meningen van de verschillende sprekers reiken in ieder geval reeds een aantal bouwstenen aan voor een toekomstig beleid.

De rapporteur,

Leen DIERICK

De voorzitter,

Siegfried BRACKE