

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
l'inscription des détenus, la loi du
19 juillet 1991 relative aux registres de la
population, aux cartes d'identité, aux cartes
d'étranger et aux documents de séjour
et modifiant la loi du
8 août 1983 organisant un Registre national
des personnes physiques**

(déposée par M. Bart Somers et
Mmes Gwendolyn Rutten et
Sabien Lahaye-Battheu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 19 juli 1991
betreffende de bevolkingsregisters, de
identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten
en de verblijfsdocumenten en tot wijziging
van de wet van 8 augustus 1983
tot regeling van een Rijksregister van de
natuurlijke personen wat de inschrijving
van gedetineerden betreft**

(ingediend door de heer Bart Somers en
de dames Gwendolyn Rutten en
Sabien Lahaye-Battheu)

RÉSUMÉ

Actuellement, les détenus sont inscrits au registre de la population de la commune sur le territoire de laquelle l'établissement pénitentiaire est établi. Pour les communes qui comptent un établissement pénitentiaire sur leur territoire, cela entraîne de nombreuses charges.

C'est pourquoi nous proposons de répartir ces charges et d'inscrire les détenus qui sont incarcérés dans un établissement pénitentiaire à l'adresse du centre public d'action sociale de la commune où les détenus étaient inscrits en dernier lieu au registre de la population.

SAMENVATTING

Gedetineerden worden momenteel ingeschreven in het bevolkingsregister van de gemeente op het grondgebied waarvan de penitentiaire inrichting is gevestigd. Voor de gemeenten met een strafinrichting op hun grondgebied zorgt dit voor heel wat lasten.

Daarom het voorstel om deze lasten te spreiden en gedetineerden die zijn opgesloten in een penitentiaire instelling in te schrijven op het adres van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de gemeente waar zij het laatst stonden ingeschreven in het bevolkingsregister.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 52 2001/001.

Conformément à la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, les détenus qui avaient été rayés d'office doivent être inscrits dans le registre de la population de la commune sur le territoire de laquelle est établi l'établissement pénitentiaire dans lequel le détenu est incarcéré.

Cela est lourd de conséquences pour les communes qui ont un établissement pénitentiaire sur leur territoire.

Elles sont chargées de la délivrance des cartes d'identité électroniques aux détenus, de leur inscription dans les registres, de la tenue du casier judiciaire des détenus et de l'octroi de l'aide du CPAS lorsque l'établissement pénitentiaire est le dernier domicile connu du détenu et que ce dernier ne communique pas de nouvelle adresse. En outre, les changements intervenus dans la situation des détenus, par exemple leur transfert dans d'autres prisons ou leur placement en surveillance électronique ne sont pas toujours communiqués aux communes.

Tout cela signifie que les communes qui hébergent un ou plusieurs établissements sur leur territoire doivent supporter d'importantes charges administratives supplémentaires.

En réponse à une question orale à ce sujet¹, le ministre de l'Intérieur a indiqué que les personnes détenues dans les établissements pénitentiaires et dans les établissements de défense sociale sont, en principe, considérées comme temporairement absentes, de sorte qu'elles restent inscrites à l'adresse mentionnée dans le registre de la population durant leur détention. Ce n'est que lorsqu'il apparaît que le détenu n'a plus de famille ou qu'une autre personne a été inscrite à l'ancienne adresse du détenu que ce dernier est inscrit à l'adresse de l'établissement pénitentiaire, moyennant l'autorisation du directeur de cet établissement.

¹ Questions et réponses, Chambre, 2008-09, 4 février 2009, 1 (question n° 10287 de Mme I. Somers).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2001/001.

Ingevolge de wet van 19 juli 1991 betreffende de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en de wet tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen dienen ambtshalve uitgeschreven gedetineerden te worden opgenomen in het bevolkingsregister van de gemeente op wiens grondgebied de penitentiaire inrichting is gevestigd en waar de gedetineerde opgesloten zit.

Voor de gemeenten met een strafinrichting op hun grondgebied heeft dit flink wat gevolgen.

Zij worden belast met de uitreiking van elektronische identiteitskaarten aan gedetineerden, met de inschrijving van de gedetineerden in de registers, met het bijhouden van het strafregister van de gedetineerden en met het verstrekken van OCMW-steun wanneer de penitentiaire instelling de laatst gekende domicilie is en de gedetineerde geen nieuw adres opgeeft. Bovendien worden veranderingen in de situatie van de gedetineerden, bijvoorbeeld de overbrenging naar andere gevangenissen of het feit dat hij onder elektronisch toezicht wordt geplaatst, niet altijd aan de gemeenten gecommuniceerd.

Dat alles betekent voor gemeenten met één of meer inrichtingen op hun grondgebied heel wat bijkomende, administratieve lasten.

In een mondelinge vraag¹ hierover aan de minister van Binnenlandse Zaken antwoordt de minister dat personen die zijn opgesloten in strafinrichtingen en inrichtingen voor sociaal verweer, in principe als tijdelijk afwezig worden beschouwd waardoor zij gedurende de periode van hun opsluiting verder ingeschreven blijven op het adres waar zij ingeschreven staan in de bevolkingsregisters. Het is pas wanneer blijkt dat een gedetineerde geen gezin meer heeft of wanneer wordt vastgesteld dat iemand anders werd ingeschreven op het adres waar de gedetineerde ingeschreven stond dat deze gedetineerde ingeschreven wordt op het adres van de strafinstelling, mits toestemming van de directeur van deze instelling.

¹ Vr. en Antw. Kamer 2008-09, 4 februari 2009, 1 (Vr. nr. 10287 I. Somers).

La présente proposition de loi vise cependant à permettre de mieux répartir les détenus et de les inscrire dans plusieurs communes. C'est pourquoi elle prévoit la possibilité d'inscrire le détenu à une adresse de référence, l'adresse du CPAS de la commune dans le registre de la population de laquelle il était inscrit avant son incarcération. Il faut toutefois, pour cela, modifier la loi, en particulier l'article 1^{er}, § 2, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Dit wetsvoorstel wil echter een betere spreiding van de inschrijving van gedetineerden over verschillende gemeenten en schept daarom de mogelijkheid tot inschrijving van gedetineerden onder referentieadres, op het adres van het OCMW van de gemeenten waar deze gedetineerden in de bevolkingsregisters stonden ingeschreven voordat zij in de gevangenis werden opgesloten. Hiertoe is evenwel een wetswijziging noodzakelijk, in het bijzonder de wijziging van artikel 1, § 2 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Bart SOMERS (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 2, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifié par la loi du 14 décembre 2005, est complété par l'alinéa suivant:

“De même, les détenus incarcérés dans un établissement pénitentiaire sont inscrits à l'adresse du centre public d'action sociale de la commune où ils étaient inscrits en dernier lieu au registre de la population.”

20 septembre 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 2, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wet van 14 december 2005, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Op dezelfde wijze worden gedetineerden die zijn opgesloten in een penitentiaire instelling ingeschreven op het adres van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de gemeente waar zij het laatst stonden ingeschreven in het bevolkingsregister.”

20 september 2011

Bart SOMERS (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)