

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la continuité
de l'aide alimentaire
aux populations les plus démunies
en Belgique et dans l'Union européenne**

(déposée par Mme Thérèse Snoy et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de continuïteit
van de voedselhulp
aan de armste bevolkingsgroepen
in België en de Europese Unie**

(ingediend door mevrouw Thérèse Snoy c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Programme européen d'aide alimentaire aux plus démunis (PEAD), établi en 1987, fournit actuellement de la nourriture à 13 millions de personnes vivant dans la pauvreté, dans 19 États membres.

Ce programme était initialement basé sur le don aux plus démunis, des excédents de stock, conçu pour réguler les prix agricoles. Depuis quelques années, la diminution très forte des stocks européens a conduit la Commission à compléter cette distribution des stocks par des achats sur le marché, pour pouvoir alimenter le PEAD à ce niveau de 500 millions d'euros. Ces achats, subsidiaires au départ, sont devenus, depuis 2009, majoritaires par rapport à l'utilisation des denrées stockées. Ce qui a conduit la Cour de Justice européenne, le 13 avril 2011, à limiter l'exécution du PEAD à l'écoulement des stocks et à proscrire les achats sur le marché. En conséquence, la fin des stocks européens condamne aujourd'hui le programme de distribution aux plus démunis. La réforme du programme, pourtant proposée et soutenue par la Commission européenne et le Parlement européen, dès 2008, ne peut aujourd'hui aboutir, bloquée par des États membres opposés au PEAD. Ces derniers définissent le PEAD comme un programme "social" incompatible avec les dépenses de l'Union européenne; dans le cadre de la répartition des compétences, l'aide aux populations fragiles relevant de la responsabilité de chaque État membre.

À l'heure où des politiques d'austérité, impopulaires et inefficaces, sont imposées à des millions d'européens pour sauver des banques qui ont pris des positions spéculatives condamnables, la remise en question brutale de la solidarité alimentaire européenne est inadmissible. L'Europe doit maintenir son aide aux plus démunis et envoyer un signal fort, afin de démontrer qu'elle n'est pas en panne sur les questions de solidarité.

En Belgique, l'aide alimentaire européenne constitue près de la moitié de l'approvisionnement des banques alimentaires. Les banques alimentaires distribuent 10 700 tonnes de vivres, d'une valeur de 28 400 000 euros, à 116 000 personnes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het in 1987 ingestelde Europees voedselhulpprogramma voor de armste medeburgers zorgt er momenteel voor dat 13 miljoen armen in 19 EU-lidstaten te eten hebben.

Oorspronkelijk was het voedselhulpprogramma gebaseerd op voedselgiften aan de armsten, door te putten uit de productieoverschotten en aldus tegelijk de landbouwprijzen te reguleren. Sinds een aantal jaren echter slinken de voorraden gestaag en moet de Europese Commissie het voedselhulpprogramma aanvullen door op de markt voedsel aan te kopen, voor een bedrag van 500 miljoen euro. Sinds 2009 wordt aldus méér voedsel aangekocht dan er uit de voorraden afkomstig is. Die evolutie bracht het Europees Hof van Justitie er op 13 april 2011 toe te oordelen dat het voedselhulpprogramma moet worden beperkt tot het wegwerken van de voorraden en dat de aankoop van voedsel op de markt verboden is. Het verdwijnen van de productieoverschotten binnen de Europese Unie heeft dus het einde ingeluid van het voedselhulpprogramma ten behoeve van de armsten. Hoewel de Europese Commissie en het Europees Parlement sinds 2008 een hervorming van dat programma voorstellen en steunen, zit het dossier vandaag muurvast doordat een aantal lidstaten zich tegen de voortzetting ervan verzetten. Zij bestempelen het voedselhulpprogramma als een "sociaal" programma, dat haaks staat op de aangelegenheden waarvoor de EU geld mag spenderen. In het raam van de bevoegdheidsverdeling, zo stellen die landen voorts, valt de steun aan de kwetsbare bevolkingsgroepen onder de verantwoordelijkheid van elke lidstaat afzonderlijk.

Het is onaanvaardbaar dat de intra-Europese voedselsolidariteit zo brutaal aan de kaak wordt gesteld, terwijl tegelijk aan miljoenen Europeanen onpopulaire en ondoeltreffende bezuinigingsmaatregelen worden opgelegd om banken te redden die zich aan verwerpelijke vormen van speculatie te buiten zijn gegaan. Europa moet zijn steun aan de armsten in stand houden en een sterk signaal uitzenden, opdat iedereen beseft dat de EU niet versaat als het op solidariteit aankomt.

In België is de Europese voedselhulp goed voor bijna de helft van de bevoorrading van de voedselbanken. Die delen 10 700 ton levensmiddelen uit aan 116 000 mensen, voor een totale waarde van 28 400 000 euro.

Si nous ne pouvions peser suffisamment au niveau européen pour garantir ce programme, les gouvernements belges devraient alors tout mettre en place pour ne pas laisser les personnes en grande précarité sur le bord du chemin et leur garantir le droit essentiel qu'est celui à l'alimentation.

En parallèle, le développement d'un encadrement, favorisant le don des entreprises du secteur agro-alimentaire aux banques alimentaires et autres associations caritatives qui viennent en aide aux populations les plus démunies, est une opportunité à saisir de toute urgence.

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

Als we Europees onvoldoende gewicht in de schaal kunnen leggen om het voedselhulpprogramma in stand te houden, zullen de verschillende Belgische regeringen zelf de nodige schikkingen moeten treffen om de armsten niet in de steek te laten en hen het fundamentele recht op voedsel te garanderen.

Een andere piste die in deze aangelegenheid dringend moet worden bewandeld, is de uitwerking van begeleidende maatregelen ter bevordering van schenkingen door de ondernemingen uit de agrovoedingssector aan de voedselbanken en de andere caritatieve verenigingen die de minstbedeelden hulp bieden.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu que la Déclaration universelle des droits de l'homme, du 10 décembre 1948 des Nations Unies, reconnaît que toute personne a droit à un niveau de vie suffisant pour assurer sa santé et son bien-être, notamment pour ce qui concerne l'alimentation;

B. considérant que le droit à la sécurité alimentaire est un droit élémentaire et fondamental, qui relève des droits de l'homme, et qu'il est assuré lorsque toute personne dispose, à tout moment, d'un accès physique et économiquement envisageable à une nourriture adaptée, sûre et nutritive, lui permettant de satisfaire ses besoins et préférences alimentaires nécessaires pour mener une vie saine et active; qu'un régime nutritionnel carencé est préjudiciable à la santé;

C. considérant que l'arrêt brutal d'un régime d'aide existant et opérationnel, sans notification préalable ni préparation, a des incidences considérables sur les citoyens les plus vulnérables de l'Union et est inacceptable;

D. considérant que, le cas échéant, la Belgique devra pallier le manque de financement européen, via ses différents niveaux de pouvoir;

E. considérant qu'il est scandaleux que des personnes souffrent de la faim alors qu'il y a tant de gaspillage alimentaire;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de plaider activement au sein des Conseils européens:

a. pour qu'une solution transitoire, pour les deux dernières années de la période de financement (2012 et 2013), soit trouvée, de telle sorte que les personnes tributaires de l'aide alimentaire ne souffrent pas de la pauvreté alimentaire;

b. pour qu'un accord et un financement ayant une base juridique stable soient trouvés après 2013, afin de garantir un programme équivalent au PEAD;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948 eenieder het recht erkent op een levensstandaard die voldoende is om zijn gezondheid en welzijn te verzekeren, inzonderheid wat voeding betreft;

B. benadrukt dat het recht op voedsel een elementair en fundamenteel mensenrecht is dat pas concreet wordt wanneer alle mensen te allen tijde fysiek en economisch verantwoord toegang hebben tot behoorlijke, uit gezondheidsoogpunt veilige en voedzame levensmiddelen om in hun voedingsbehoeften te kunnen voorzien en voor een actief en gezond leven te kunnen kiezen; wijst er voorts op dat een slechte voeding een negatieve invloed op de gezondheid heeft;

C. stelt dat de plotse stopzetting van een bestaande en functionerende hulpregeling zonder voorafgaande kennisgeving of voorbereiding ernstige gevolgen heeft voor de meest kwetsbare EU-burgers, wat onaanvaardbaar is;

D. stipt aan dat België, via zijn verschillende beleidsniveaus, zo nodig zal moeten bijspringen om het wegvallen van de financiering door de EU op te vangen;

E. vindt het schandalig dat mensen honger lijden terwijl zo veel voedsel wordt verspild;

VERZOEKT DE REGERING:

1. binnen de Europese Raden actief te bepleiten:

a. dat een tijdelijke oplossing wordt gezocht voor de resterende jaren van de financieringsperiode (2012 en 2013), opdat de mensen die afhankelijk zijn van voedselhulp niet aan voedselarmoede ten prooi vallen;

b. dat wordt gezocht naar een akkoord en een juridisch gefundeerde financiering voor de periode na 2013, opdat een programma kan worden gewaarborgd dat gelijkwaardig is aan het huidige Europese voedselhulpprogramma;

2. d'inscrire au budget 2012 une contribution aux banques alimentaires pour qu'elles ne perdent pas de moyens à court terme, en attendant qu'une solution européenne durable soit trouvée;

3. si le programme européen devait ne pas être maintenu, de prendre en charge ce programme dans le budget fédéral;

4. de veiller à la qualité nutritionnelle et au caractère durable des aliments distribués, en privilégiant les produits frais, régionaux et de saison;

5. de travailler sur le problème du gaspillage alimentaire, en créant un groupe de travail comprenant les distributeurs, les associations de distribution alimentaire, ainsi que les administrations concernées; ce groupe de travail:

a. procèdera à une évaluation annuelle des pratiques et de la législation existantes;

b. mènera une réflexion afin d'optimiser et d'augmenter la redistribution des surplus des distributeurs;

6. de sensibiliser les autres gouvernements du pays à cette problématique et de travailler de concert avec eux en réunissant la Conférence interministérielle de l'intégration sociale et de l'économie sociale à ce sujet.

4 octobre 2011

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

2. in afwachting dat een duurzame Europese oplossing wordt gevonden, in de begroting voor 2012 een bijdrage ten behoeve van de voedselbanken op te nemen, opdat zij op korte termijn geen verlies aan middelen lijden;

3. zo het Europese voedselhulpprogramma alsnog wegvalt, dat programma in de federale begroting op te nemen;

4. toe te zien op de voedingskwaliteit en de duurzaamheid van de uitgedeelde voedingsmiddelen, door de voorkeur te geven aan verse, regionale en seizoensgebonden producten;

5. het pijnpunt van de voedselverspilling aan te pakken, via een werkgroep waarin de distributeurs, de verenigingen van voedingsdistributeurs en de betrokken overheidsdiensten vertegenwoordigd zijn; die werkgroep moet:

a. jaarlijks de praktijken en de bestaande wetgeving doorlichten;

b. nadenken over de beste manier om de herverdeling van de overschotten van de distributeurs te optimaliseren en te bevorderen;

6. de regeringen van de andere Belgische beleidsniveaus van dit vraagstuk bewust te maken en in overleg met hen te werken, door een vergadering van de Interministeriële Conferentie sociale integratie en sociale economie aan dat onderwerp te wijden.

4 oktober 2011