

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 septembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 mai 2002
concernant le droit à l'intégration sociale,
en vue d'exclure,
dans certains cas,
des citoyens de l'Union européenne
du bénéfice du droit à l'aide sociale**

(déposée par Mme Rita De Bont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 september 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 mei 2002
betreffende het recht op maatschappelijke
integratie wat betreft de uitsluiting
van het recht op sociale bijstand
in bepaalde gevallen, van burgers
van de Europese Unie**

(ingediend door mevrouw Rita De Bont c.s.)

RÉSUMÉ

Les citoyens de l'Union européenne abusent souvent de la libre circulation des personnes pour avoir recours à notre système d'aide sociale.

Une directive européenne offre aux pays d'accueil la possibilité de limiter le droit des citoyens européens de bénéficier de l'aide sociale pendant les trois premiers mois de leur séjour ou pendant une période plus longue, s'ils ne sont pas entrés dans le pays d'accueil pour y chercher un emploi.

Les auteurs font usage de cette possibilité pour refuser dans ces cas le droit à l'intégration sociale.

SAMENVATTING

Burgers van de Europese Unie misbruiken vaak het recht van vrij verkeer van personen om een beroep te doen op ons sociale bijstandstelsel.

Een Europese richtlijn biedt gastlanden de mogelijkheid om voor burgers van de Unie het recht op sociale bijstand te beperken tijdens de eerste drie maanden van hun verblijf of langer indien zij het gastland zijn binnengekomen om werk te zoeken.

De indieners maken van deze mogelijkheid gebruik om in deze gevallen geen recht op maatschappelijke integratie toe te kennen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

On constate de plus en plus d'abus de la part de citoyens de l'Union européenne, qui utilisent le droit de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres pour bénéficier de notre système d'aide sociale. Sur la base de l'article 7, § 1, préambule et sous b), de la Directive 2004/38/EG du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004, tout citoyen de l'Union a le droit de séjourner sur le territoire d'un autre État membre pour une durée de plus de trois mois s'il dispose, pour lui et pour les membres de sa famille, de ressources suffisantes afin de ne pas devenir une charge pour le système d'assistance sociale de l'État membre d'accueil au cours de son séjour, et d'une assurance maladie complète dans l'État membre d'accueil. Cette disposition de droit européen a été transposée par la phrase introductive et la disposition du 2° de l'article 40, § 4, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. En vertu de l'article 42bis, § 1^{er}, de cette même loi, il peut être mis fin au droit de séjour d'un citoyen de l'Union européenne dans les cas visés à l'article 40, § 4, phrase introductive et 2°, de la même loi, "lorsqu'il constitue une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale du Royaume". Cette disposition est conforme à la Directive 2004/38/CE, dont l'article 14, § 3, dispose que le recours au système d'assistance sociale par un citoyen de l'Union ou un membre de sa famille n'entraîne pas automatiquement une mesure d'éloignement. Le considérant 16 de la directive précise à ce propos que le pays d'accueil doit examiner s'il s'agit de difficultés d'ordre temporaire et prendre en compte la durée du séjour, la situation personnelle et le montant de l'aide accordée, afin de déterminer "*si le bénéficiaire constitue une charge déraisonnable pour son système d'assistance sociale et de procéder, le cas échéant à son éloignement*". L'article 14, § 4, phrase introductive et b), de la directive dispose en outre qu'une mesure d'éloignement ne peut en aucun cas être prise à l'égard d'un citoyen de l'Union européenne qui est entré sur le territoire du pays d'accueil pour y chercher un emploi. Dans ce cas, il ne peut être procédé à l'éloignement tant que ce citoyen de l'Union est en mesure de prouver qu'il continue à chercher un emploi et qu'il a des chances réelles d'être engagé.

Il existe une tension entre, d'une part, la condition selon laquelle, pour avoir le droit à un séjour de plus de trois mois, les citoyens de l'Union européenne non

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er worden steeds meer misbruiken vastgesteld van burgers van de Europese Unie die gebruik maken van het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten om een beroep te doen op ons sociale bijstandsstelsel. Op grond van artikel 7, eerste lid, aanhef en onder b), van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 heeft iedere burger van de Unie het recht gedurende meer dan drie maanden op het grondgebied van een andere lidstaat te verblijven indien hij voor zichzelf en voor zijn familieleden over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat zij tijdens hun verblijf ten laste komen van het sociale bijstandsstelsel van het gastland en indien hij over een verzekering beschikt die de ziektekosten in het gastland volledig dekt. Deze Europeesrechtelijke bepaling werd omgezet door de inleidende zin en de bepaling onder 2° van artikel 40, § 4 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Krachtens artikel 42bis, § 1, van de Vreemdelingenwet kan er aan het verblijfsrecht van een burger van de Unie als bedoeld in artikel 40, § 4, inleidende zin en 2°, van dezelfde wet, een einde worden gesteld "indien hij een onredelijke belasting vormt voor het sociale bijstandsstelsel van het Rijk". Dit is in overeenstemming met Richtlijn 2004/38/EG, waarvan artikel 14, lid 3, bepaalt dat een beroep van de burger van de Unie of zijn familieleden op het sociale bijstandsstelsel van het gastland niet automatisch leidt tot een verwijderingsmaatregel. Overweging 16 bij de richtlijn preciseert dienaangaande dat het gastland dient te onderzoeken of het gaat om tijdelijke problemen en rekening dient te houden met de duur van het verblijf, de persoonlijke omstandigheden en het bedrag van de reeds uitgekeerde steun, om te kunnen uitmaken "*of de begunstigde een onredelijke belasting is geworden voor zijn sociale bijstandsstelsel en of tot verwijdering wordt overgegaan*". Bovendien bepaalt artikel 14, vierde lid, inleidende zin en b), van de richtlijn dat in geen geval een verwijderingsmaatregel kan genomen worden ten aanzien van een burger van de Unie die het grondgebied van het gastland is binnengekomen om werk te zoeken. Tot verwijdering kan dan niet worden overgegaan zolang deze Unieburger kan bewijzen dat hij nog steeds werk zoekt en een reële kans maakt om een arbeidsbetrekking te vinden.

Er bestaat een gespannen verhouding tussen enerzijds de voor economisch niet-actieve EU-burgers aan het recht op een verblijf van meer dan drie maanden

économiquement actifs doivent disposer de ressources suffisantes afin de ne pas devenir une charge pour le système d'assistance sociale du pays d'accueil au cours de ce séjour, et, d'autre part, le droit, garanti par l'article 24, alinéa 1^{er}, de la Directive 2004/38/CE, de tout citoyen de l'Union qui séjourne sur le territoire d'un État membre d'accueil en vertu de cette directive de bénéficier de l'égalité de traitement avec les ressortissants de cet État membre dans le domaine d'application du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Sur la base du droit à l'égalité de traitement, un citoyen non économiquement actif a en principe également droit à l'assistance sociale aux mêmes conditions que les ressortissants du pays d'accueil, même si ce recours à l'assistance sociale démontre au sens strict qu'il ne satisfait plus à la principale condition de son droit de séjour, à savoir "qu'il dispose de ressources suffisantes pour lui-même et pour les membres de sa famille afin d'éviter de devenir une charge pour le système d'assistance sociale de l'État membre d'accueil au cours de leur période de séjour." En limitant la possibilité d'une mesure d'éloignement au cas où il est question d'une "charge déraisonnable" pour le système d'assistance sociale de l'État membre concerné, la Directive 2004/38/EG favorise les abus du droit de circuler librement dans le chef de citoyens non économiquement actifs de l'Union européenne. Le problème est encore accentué par l'échange d'informations déficient entre les centres publics d'action sociale et l'Office des étrangers. La logique veut que les citoyens de l'Union européenne qui prétendent disposer de ressources suffisantes soient exclus *ab initio* du recours à l'assistance sociale.

Nous sommes de fervents partisans d'une révision de la Directive 2004/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relative au droit des citoyens de l'Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres afin que les États membres puissent lutter énergiquement contre les abus manifestes en matière de libre circulation. Dans l'attente d'une telle révision, il faut utiliser au maximum les possibilités que la directive offre d'ores et déjà. C'est ainsi que l'article 24, alinéa 2, de la Directive 2004/38/CE dispose que l'État membre d'accueil n'est pas obligé d'accorder le droit à une prestation d'assistance sociale pendant les trois premiers mois de séjour ou, le cas échéant, pendant la période plus longue prévue à l'article 14, paragraphe 4, point b). Cette dernière exception concerne les citoyens de l'Union qui sont entrés sur le territoire de l'État membre d'accueil pour y chercher un emploi et qui sont autorisés au séjour tant qu'ils sont en mesure de faire la preuve qu'ils continuent à chercher un emploi et qu'ils ont des chances réelles d'être engagés.

gestelde voorwaarde dat zij over voldoende bestaansmiddelen moeten beschikken opdat zij tijdens dit verblijf niet ten laste zouden vallen van het sociale bijstandstelsel van het gastland, en anderzijds het door artikel 24, eerste lid, van Richtlijn 2004/38/EG gegarandeerde recht van iedere burger van de Unie die op basis van deze richtlijn op het grondgebied van een gastland verblijft, op dezelfde behandeling als de onderdanen van het gastland binnen het toepassingsgebied van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Op grond van het recht op gelijke behandeling heeft in principe eveneens een economisch niet-actieve burger recht op sociale bijstand onder dezelfde voorwaarden als eigen onderdanen, ook al toont dit beroep op sociale bijstand strikt genomen aan dat hij niet langer voldoet aan de belangrijkste voorwaarde van zijn verblijfsrecht, namelijk dat hij "*voor zichzelf en voor zijn familieleden over voldoende bestaansmiddelen beschikt om te voorkomen dat zij tijdens hun verblijf ten laste komen van het sociale bijstandstelsel van het gastland*". Door de mogelijkheid van een verwijderingsmaatregel te beperken tot het geval waarin er sprake is van een "*onredelijke belasting*" voor het sociale bijstandstelsel van de betreffende lidstaat werkt Richtlijn 2004/38/EG misbruiken van het recht van vrij verkeer door economisch niet-actieve burgers van de Europese Unie in de hand. Het probleem wordt nog vergroot door de gebrekkige gegevensuitwisseling tussen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de Dienst Vreemdelingenzaken. De logica gebiedt dat EU-burgers die zeggen over voldoende bestaansmiddelen te beschikken, *ab initio* worden uitgesloten van het beroep op sociale bijstand.

Wij zijn sterke voorstanders van een herziening van Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden opdat de lidstaten krachtadig zouden kunnen optreden tegen manifeste misbruiken van het vrij verkeer. In afwachting van een dergelijke herziening moeten de mogelijkheden die de richtlijn thans reeds biedt, maximaal benut worden. Zo bepaalt artikel 24, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG dat het gastland niet verplicht is een recht op sociale bijstand toe te kennen, gedurende de eerste drie maanden van verblijf of, in voorkomend geval de in artikel 14, lid 4, onder b) bedoelde langere periode. Laatstgenoemde uitzondering heeft betrekking op burgers van de Unie die het grondgebied van een lidstaat zijn binnengekomen om werk te zoeken en die verblijfsgerechtigd zijn zolang zij kunnen bewijzen dat zij nog steeds werk zoeken en een reële kans maken te worden aangesteld.

La présente proposition de loi prévoit de transposer en droit belge la limitation du droit à l'assistance sociale autorisée par l'article 24, alinéa 2, de la Directive 2004/38/CE et a pour effet de priver les citoyens de l'Union du droit à l'intégration sociale (sous la forme d'un revenu d'intégration) pendant les trois premiers mois de leur séjour ou s'ils sont entrés en Belgique pour chercher un emploi conformément à l'article 40, § 4, 1°, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Dans les mêmes cas, le Centre public d'aide sociale ne doit pas leur accorder d'aide sociale.

Dit wetsvoorstel voorziet in de omzetting in Belgisch recht van de door artikel 24, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG toegestane beperking van het recht op sociale bijstand en heeft tot gevolg dat Unieburgers geen recht hebben op maatschappelijke integratie (bv. in de vorm van een leefloon) tijdens de eerste drie maanden van hun verblijf of indien zij België zijn binnengekomen om werk te zoeken overeenkomstig artikel 40, § 4, 1°, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. In dezelfde gevallen is het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn geen maatschappelijke dienstverlening verschuldigd.

Rita DE BONT (VB)
Filip DE MAN (VB)
Guy D'HAESELEER (VB)
Annick PONTHER (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par la loi du 27 décembre 2006, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Le citoyen de l’Union européenne visé à l’alinéa 1^{er}, 3^o, deuxième tiret, est exclu du droit à l’intégration sociale pendant les trois premiers mois de son séjour ou, le cas échéant, durant la période plus longue visée à l’article 14, paragraphe 4, b), de la directive 2004/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relative au droit des citoyens de l’Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres, modifiant le règlement (CEE) n° 1612/68 et abrogeant les directives 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE et 93/96/CEE.”

Art. 3

L'article 57^{ter} de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, modifié en dernier par la loi du 12 janvier 2007, est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De in het eerste lid, 3^o, tweede gedachtestreepje bedoelde burger van de Europese Unie wordt uitgesloten van het recht op maatschappelijke integratie gedurende de eerste drie maanden van het verblijf of, in voorkomend geval, de in artikel 14, lid 4, onder b), van de richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 73/54/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG, bedoelde langere periode.”

Art. 3

Artikel 57^{ter} van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, laatst gewijzigd bij de wet van 12 januari 2007, wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Par dérogation à l’article 57, § 1^{er}, l’aide sociale n’est due ni aux citoyens de l’Union européenne, ni aux membres de leurs familles pendant les trois premiers mois de leur séjour ou, le cas échéant, durant la période plus longue visée à l’article 14, paragraphe 4, b), de la directive 2004/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relative au droit des citoyens de l’Union et des membres de leurs familles de circuler et de séjourner librement sur le territoire des États membres, modifiant le règlement (CEE) n° 1612/68 et abrogeant les directives 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE et 93/96/CEE.”

12 mai 2011

“In afwijking van artikel 57, § 1, is de maatschappelijke dienstverlening niet verschuldigd aan burgers van de Europese Unie en hun familieleden gedurende de eerste drie maanden van het verblijf of, in voorkomend geval, de in artikel 14, lid 4, onder b), van de richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 73/54/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG, bedoelde langere periode.”

12 mei 2011

Rita DE BONT (VB)
Filip DE MAN (VB)
Guy D’HAESELEER (VB)
Annick PONTHER (VB)