

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 août 2011

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la distribution des journaux
et périodiques**

(déposée par Mme Ann Vanheste)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 augustus 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de distributie van dagbladen
en tijdschriften**

(ingediend door mevrouw Ann Vanheste)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En tant que points de distribution et de rencontre, les magasins de journaux ont une fonction importante dans les quartiers. À de nombreux endroits, les magasins de journaux sont les seuls magasins de quartier à avoir survécu. Mais ils ont tendance, eux aussi, à disparaître.

Magasins de journaux en Belgique 2008 – 2010

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krantenwinkels hebben een belangrijke functie in de wijken als verdeel- en als ontmoetingspunt. In veel wijken zijn de krantenwinkels de laatste buurtwinkels die zijn overgebleven. Maar de tendens is dat er steeds meer krantenwinkels verdwijnen.

Krantenwinkels in België 2008 - 2010

	magasins de journaux en activité - <i>actieve krantenwinkels</i>			magasins de journaux disparus - <i>verdwenen krantenwinkels</i>		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Flandre - <i>Vlaanderen</i>	2171	2110	2076	179	206	166
Wallonie - <i>Wallonië</i>	1383	1365	1338	124	140	135
Bruxelles - <i>Brussel</i>	482	467	455	53	39	35
Non localisables - <i>Niet localiseerbaar</i>	8	4	5		4	2
Total - <i>Totaal</i>	4044	3946	3874	356	389	338

Source: SPF Économie

Nombre de faillites de magasins de journaux 2008 - 2010

Bron: FOD Economie

Aantal faillissementen van krantenwinkels 2008 – 2010

	2008	2009	2010
Flandre - <i>Vlaanderen</i>	17	29	37
Wallonie - <i>Wallonië</i>	21	26	28
Bruxelles - <i>Brussel</i>	11	4	11
Total - <i>Totaal</i>	49	59	76

Source: SPF Économie

Bron: FOD Economie

À l'heure actuelle, il reste environ 3 500 distributeurs indépendants en Flandre, dont 2 000 se concentrent sur le métier de base de diffuseur de presse. Or, les diffuseurs de presse sont de plus en plus sous pression. Chaque semaine, deux magasins de journaux ferment leurs portes et 200 à 250 de ces magasins seraient actuellement à remettre.

Plusieurs causes sont à l'origine des difficultés auxquelles sont confrontés les marchands de journaux. Il s'agit, le plus souvent, d'entreprises unipersonnelles. La charge de travail est très lourde et il faut se lever tôt pour assurer l'ouverture du magasin et la distribution des journaux, etc. Il y a la concurrence croissante des grandes surfaces, la popularité grandissante de l'Internet et les marges étiquées sur la vente de tabac et de jeux de hasard.

Un autre cause importante des problèmes de la profession réside dans la façon dont le marché est organisé et plus particulièrement la distribution des journaux et des périodiques, qui fait l'objet d'un monopole. En effet, le groupe Agences et Messageries de la Presse (AMP) contrôle la distribution d'environ 90 % des journaux et périodiques en Belgique et jouit donc d'un monopole en matière de distribution de la presse. Les changements unilatéraux imposés par AMP dans les règles de partenariat avec les marchands de journaux indépendants mettent ceux-ci dans une position de plus en plus difficile.

C'est ainsi que fin 2008, AMP a unilatéralement doublé les frais de transport pour la livraison et la reprise des titres. Concrètement, le coût est passé de 103,4 euros à 219 euros par mois, ce qui représente une augmentation de 112 %, alors que l'efficacité du service et les revenus des libraires sont restés inchangés. À l'heure actuelle, les marchands de journaux paient environ 240 euros par mois pour les frais de transport.

Fin 2009, AMP a décidé, une fois de plus unilatéralement, de modifier le système de reprise des invendus. Avec la mise en place du nouveau gestionnaire Axon, les diffuseurs de presse ne reçoivent plus que la valeur des invendus que le système reconnaît, ce qui a d'importantes conséquences, puisque ce nouveau système ne tient pas compte de nombreux facteurs tels que les vols ou les dysfonctionnements éventuels du système lui-même. Les risques liés à la gestion des invendus sont donc entièrement supportés par les vendeurs.

Le système des retours exceptionnels, qui permet aux marchands de journaux de renvoyer plus tôt ou plus tard que prévu certaines marchandises, a également

Op dit ogenblik zijn er in Vlaanderen nog ongeveer 3 500 zelfstandige verdelers waarvan 2 000 zich toespitsen op de kerntaken van een dagbladhandelaar. De dagbladhandelaars staan onder steeds meer druk. Elke week sluiten twee zelfstandige krantenwinkels hun deuren en er staan naar schatting tussen de 200 en 250 krantenwinkels momenteel te koop.

De moeilijke situatie voor de zelfstandige dagbladhandelaars heeft verschillende oorzaken. Meestal betreft het eenmanszaken met een hoge werkdruk, vroege openingstijden en dito krantenronde, enz. Er is de toenemende concurrentie van de supermarkten, de toenemende populariteit van het internet en de kleine marges op de verkoop van tabak en kansspelen.

Een andere en belangrijke oorzaak van de moeilijkheden die dagbladhandelaars ondervinden, ligt in de manier waarop de markt is georganiseerd en in het bijzonder de distributie van kranten en tijdschriften. Er is immers een monopolie voor de distributie. De groep *Agence et Messageries de la Presse*, of AMP, controleert de distributie van ongeveer 90 procent van de kranten en tijdschriften in België en heeft dus een monopolie op het gebied van persdistributie. Door eenzijdige wijzigingen opgelegd door AMP in de samenwerkingsregels met zelfstandige krantenwinkels, komen die steeds meer onder druk te staan.

Zo verdubbelde AMP eind 2008 eenzijdig de transportkosten voor de levering en terugname van persartikelen. De kosten verhoogden concreet van 103,4 euro naar 219 euro per maand. Een stijging van 112 procent van de leveringskosten terwijl de efficiëntie, de dienstverlening en de inkomsten van de dagbladhandelaar gelijk blijven. Momenteel betalen de dagbladhandelaars maandelijks ongeveer 240 euro voor de transportkosten.

Eind 2009 besliste AMP eenzijdig om een nieuwe retourregeling in te voeren. Het nieuwe Axonsysteem houdt in dat dagbladhandelaars enkel de waarde ontvangen van de onverkochte exemplaren die het systeem herkent. Dit heeft grote gevolgen, want het nieuwe retoursysteem houdt met vele factoren geen rekening, zoals diefstal en onjuiste werking van het systeem zelf, waardoor het risico van onverkochte bladen volledig ten laste van de verkopers valt.

Ook het systeem van de uitzonderlijke retours, waardoor persverkopers artikelen vroeger of later dan de voorziene datum kunnen terugsturen, werd eenzijdig

été modifié unilatéralement par AMP. Les délais ont été raccourcis, de sorte que les marchands de journaux se retrouvent souvent avec un stock excédentaire.

Plusieurs associations professionnelles ont introduit des procédures judiciaires auprès du tribunal de commerce et du Conseil de la concurrence contre cette situation. Le ministre en charge des entreprises a déclaré qu'il ne pouvait pas s'exprimer sur la question du monopole d'AMP tant que la procédure auprès du Conseil de la concurrence était en cours.

La présente proposition de résolution demande au gouvernement fédéral d'entamer une concertation avec le secteur des diffuseurs de presse et des éditeurs afin d'établir, en matière de distribution de la presse, des règles équilibrées permettant de garantir une concurrence loyale.

gewijzigd door AMP. De termijn werd verkort waardoor de persverkopers vaak blijven zitten met een overstock.

Verscheidene beroepsverenigingen hebben tegen deze situatie gerechtelijke procedures ingesteld bij de rechtbank van koophandel en de Raad voor de Mededinging. De bevoegde minister van Ondernemen verklaarde geen uitspraken over de monopoliepositie van AMP te kunnen doen, zolang de procedure bij de Raad voor de Mededinging loopt.

Deze resolutie vraagt de federale regering om een overleg op te starten met de sector van dagbladhandelaars en de uitgevers om de regels inzake de distributie van de pers vast te leggen op een evenwichtige manier en een eerlijke concurrentie te garanderen.

Ann VANHESTE (sp.a)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

reconnaît le rôle précieux que jouent les marchands de journaux dans le tissu économique et social

ET DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de procéder à une évaluation du secteur des diffuseurs de presse à la lumière des défis et des difficultés auxquels ce secteur est confronté;

2. d'organiser une concertation entre le secteur des diffuseurs de presse et celui des éditeurs afin d'établir, en matière de distribution de la presse, des règles équilibrées permettant de garantir une concurrence loyale. Si cette concertation échoue, de prendre les initiatives réglementaires qui s'imposent en vue de mettre rapidement fin aux anomalies qui affectent la distribution de la presse;

3. de faire rapport à la Chambre, dans un délai raisonnable, sur l'évaluation demandée, les résultats de la concertation et les initiatives à mettre en œuvre.

13 juillet 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

erkent de waardevolle rol van de krantenwinkels in ons economisch en sociaal weefsel

EN VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een evaluatie te maken van de sector van de dagbladhandelaars in het licht van de uitdagingen en moeilijkheden waarmee deze sector wordt geconfronteerd;

2. een overleg te organiseren tussen de sector van dagbladhandelaars en de uitgevers om de regels inzake de distributie van pers op een evenwichtige manier vast te leggen en een eerlijke concurrentie te garanderen. Indien dit overleg geen resultaat oplevert, adequate reglementaire initiatieven te ontwikkelen om de tekortkomingen in de persdistributie op korte termijn weg te werken;

3. binnen een redelijke termijn te rapporteren aan de Kamer over de te maken evaluatie, de resultaten van het overleg en de nog te ontplooiën initiatieven.

13 juli 2011

Ann VANHESTE (sp.a)