

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et les services
et permettant aux communes de réglementer
davantage les heures d'ouverture
des commerces**

(déposée par M. Christian Brotcorne
et Mme Annick Van den Ende)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juli 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 november
2006 betreffende de openingsuren in handel,
ambacht en dienstverlening
en waarbij het de gemeenten wordt
toegestaan de openingstijden
van handelszaken beter te reglementeren**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne
en mevrouw Annick Van den Ende)

RÉSUMÉ

Actuellement, la loi permet aux communes de réglementer l'ouverture des magasins de nuit et des Internet et phone cafés.

Cependant, cette possibilité de réglementation disparaît lorsque le magasin vend à titre principal certains types de produits limitativement énumérés. Les auteurs de la proposition de loi estiment que cette limitation est injustifiée et entendent donc la supprimer.

SAMENVATTING

Krachtens de wet mogen de gemeenten de openingstijden van nachtwinkels, internetcafés en telefoonzaken reglementeren.

Er bestaat echter geen mogelijkheid om in dat verband een reglement uit te vaardigen wanneer een vestigingseenheid in hoofdzaak bepaalde soorten van producten verkoopt, die limitatief worden opgesomd. Volgens de indieners van dit wetsvoorstel is die beperking onterecht; zij wensen die derhalve op te heffen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services prévoit le repos hebdomadaire des commerçants et prestataires de service ainsi que les heures de fermeture obligatoire de leurs établissements.

La loi prévoit des dispositions spécifiques pour les "magasins de nuit" et "les bureaux privés pour les télécommunications". Elle permet ainsi aux communes de fixer par règlement leurs heures de fermeture et de soumettre tout projet d'exploitation à une autorisation du Collège communal. Elle autorise les communes, sous certaines conditions, à limiter géographiquement leur implantation. Enfin, elle confère au bourgmestre la possibilité d'ordonner la fermeture des unités exploitées en contravention avec les règlements communaux. Les communes semblent donc bien outillées pour contenir les nuisances occasionnées.

L'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a), de la loi prévoit cependant des dérogations aux heures de fermeture obligatoire pour certaines unités d'établissement parmi lesquelles: *"Les unités d'établissement dont l'activité principale constitue la vente des produits suivants: journaux, magazines, produits de tabac et articles fumeurs, cartes téléphoniques et produits de la Loterie Nationale"*¹.

L'article 16, § 2, dernier alinéa, précise qu'il est question d'une activité principale lorsque *"...le choix des autres produits est limité et que la vente du produit ou des produits constituant l'activité principale représente au moins 50 % du chiffre d'affaires"*². Ainsi, un commerce dont le chiffre d'affaires annuel est constitué à 50 % par le tabac peut s'enregistrer en tant que "débit de tabac" et n'est donc soumis à aucune restriction en termes d'heures de fermeture. Les "débits de tabac" ne sont, par ailleurs, pas soumis aux règlements communaux sur les "magasins de nuit" et les "bureaux privés pour les télécommunications".

¹ Article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

² Article 16, § 2, dernier alinéa de la loi précitée.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening bepaalt dat de winkeliers en dienstverleners een wekelijkse rustdag in acht moeten nemen. Die wet voorziet ook in de verplichte sluitingsuren van die handelszaken.

De wet bevat specifieke bepalingen in verband met de "nachtwinkels" en de "private bureaus voor telecommunicatie". Op grond van die wet mogen de gemeenten bij reglement de sluitingsuren van die zaken bepalen en moet elke geplande exploitatie vooraf worden vergund door het college van burgemeester en schepenen. Die wet staat de gemeenten ook toe om onder bepaalde voorwaarden de vestiging van die zaken tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente te beperken. Tot slot verleent die wet de burgemeester de bevoegdheid om de sluiting te bevelen van de vestigingseenheden die worden geëxploiteerd in strijd met de gemeentelijke reglementen. De gemeenten lijken dus goed te zijn toegerust om de overlast binnen de perken te houden.

Artikel 16, § 2, eerste lid, a), van de voormelde wet voorziet voor bepaalde vestigingseenheden echter in afwijkingen op de verplichte sluitingsuren; het betreft met name de "vestigingseenheden waarvan de hoofdactiviteit de verkoop van de volgende producten uitmaakt: a) kranten, tijdschriften, tabak en rookwaren, telefoonkaarten en producten van de Nationale Loterij".

Artikel 16, § 2, laatste lid, van dezelfde wet preciseert dat van een hoofdactiviteit sprake is wanneer "de keuze aan andere producten beperkt is en de verkoop van het product dat of de producten die de hoofdactiviteit uitmaken, minstens 50 % van het jaarlijkse zakencijfer vertegenwoordigt". Zo kan een winkel waar de verkoop van tabak 50 % van de jaaromzet uitmaakt, zich als tabakswinkel laten registreren, waardoor absoluut geen beperkingen gelden inzake sluitingstijden. Tabakswinkels zijn bovendien niet onderworpen aan de gemeentelijke reglementen in verband met de "nachtwinkels" en de "private bureaus voor telecommunicatie."

Pour contourner les règlements communaux, nombre de “magasins de nuit” dont les ventes de tabac représentent 50 % du chiffre d'affaires ont changé leur raison sociale en “débit de tabac”. L'alcool assure le reste des ventes. Les communes sont démunies face à ce phénomène.

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, interrogée en commission, partage cette préoccupation et reconnaît l'évolution dans les commerces: *“Il est vrai que l'évolution des pratiques commerciales amène à constater qu'à l'heure actuelle les produits de tabac ne sont plus vendus pour l'essentiel par des entreprises spécialisées mais par des marchands de journaux, de magazines ou autres petits produits, entreprises qui sont le plus souvent dans des conditions de viabilité précaires et pour lesquelles la vente de produits de tabac représente de fait une part non négligeable de leur chiffre d'affaires, leur assurant ainsi un minimum de revenus”*³.

Elle reconnaît également qu' *“il est clair que pour lutter contre les incivilités, les mieux placées sont les communes et les zones de police”* et propose de *“doter les communes de davantage de possibilités d'action, comme on l'a fait pour les magasins de nuit”*.

Les auteurs prévoient donc dans cette proposition de loi de permettre au bourgmestre de prendre, par règlement communal, des dispositions spécifiques identiques à celles prévues pour les “magasins de nuit” et “bureaux privés pour les communications”.

Christian BROTCORNE (cdH)
Annick VAN DEN ENDE (cdH)

Om de gemeentelijke reglementen te omzeilen, hebben veel nachtwinkels waar de verkoop van tabak goed is voor 50 % van de omzet, voor hun zaak de benaming “tabakswinkel” aangenomen. De rest van hun omzet halen ze uit de verkoop van alcohol. De gemeenten staan daar machteloos tegen.

In commissie werd in dat verband een vraag gesteld aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid¹. Ook zij toonde zich in dat verband bezorgd en erkende dat er in die winkels evoluties merkbaar zijn. Volgens haar klopt het dat de evolutie van de gangbare handelspraktijken leidt tot de vaststelling dat tabaksproducten thans niet langer vooral door gespecialiseerde winkels worden verkocht, maar door zaken die kranten, tijdschriften of andere kleine producten verkopen; dat zijn dus zaken die het heel vaak vrij moeilijk hebben om het hoofd boven water te houden en die met de verkoop van tabaksproducten in feite een aanzienlijk deel van hun omzet maken, waardoor een minimuminkomen kan worden gegenereerd.

Voorts antwoordde de minister dat het duidelijk is dat de gemeenten en de politiezones het best zijn geplaatst om op te treden tegen asociaal gedrag. Zij stelde voor om de gemeenten meer armslag te geven om op te treden, zoals is gebeurd in verband met de nachtwinkels.

De indieners stellen met dit wetsvoorstel dan ook voor om de burgemeester toe te staan bij gemeentelijk reglement specifieke schikkingen te treffen, die identiek zijn aan die welke gelden voor de nachtwinkels en de private bureaus voor telecommunicatie.

³ Question de M. Christian Brotcorne à la ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique sur “les magasins de nuit” (n°5289), lors de la séance du 21 juin 2011 de la commission Économie, Politique Scientifique, Éducation, Institutions Scientifiques et Culturelles, Classes Moyennes et Agriculture, Compte rendu intégral (C0267, P.27).

¹ Vraag van de heer Christian Brotcorne aan de minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over “de nachtwinkels” (vraag nr. 5289), vergadering van 21 juni 2011 van de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw, Integraal Verslag C 0267, blz. 27).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée par l'article 78 de la Constitution

Art. 2

L'intitulé du chapitre V de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services est remplacé par ce qui suit:

“Dispositions spécifiques incluses dans les règlements communaux.”

Art. 3

Dans l'article 18 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2009, sont apportées les modifications suivantes:

1. au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, entre les mots “magasin de nuit” et les mots “ou d'un bureau privé” sont insérés les mots “, unité d'établissement bénéficiant de la dérogation prévue à l'article 16, § 2,”;

2. aux §§ 2 et 3, entre les mots “magasins de nuit” et les mots “et des bureaux privés” sont chaque fois insérés les mots “, unités d'établissement bénéficiant de la dérogation prévue à l'article 16, § 2,”.

27 juin 2011

Christian BROTCORNE (cdH)
Annick VAN DEN ENDE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van hoofdstuk V van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt vervangen door wat volgt:

“Specifieke bepalingen opgenomen in de gemeentelijke reglementen”.

Art. 3

In artikel 18 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in § 1, eerste lid, paragraaf 1, worden de woorden “nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” vervangen door de woorden “nachtwinkel, vestigings-eenheid die een afwijking als bedoeld in artikel 16, § 2, geniet of privaat bureau voor telecommunicatie”;

2. in de §§ 2 en 3, worden de woorden “nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” telkens vervangen door de woorden “nachtwinkels, vestigings-eenheden die een afwijking als bedoeld in artikel 16, § 2, genieten of private bureaus voor telecommunicatie”.

27 juni 2011