

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 janvier 2012

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi relative à l'assurance  
obligatoire soins de santé et indemnités,  
coordonnée le 14 juillet 1994, et  
le Code pénal social**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
MME **Özlem ÖZEN**

## SOMMAIRE

## Pages

|                                                                  |   |
|------------------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice..... | 3 |
| II. Discussion des articles et votes.....                        | 3 |

Document précédent:

Doc 53 **1658/ (2010/2011)**:  
007: Projet amendé par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2012

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet betreffende de  
verplichte verzekering voor geneeskundige  
verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op  
14 juli 1994, en van het Sociaal Strafwetboek**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Özlem ÖZEN**

## INHOUD

## Blz.

|                                                                            |   |
|----------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Toelichting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie ..... | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....                          | 3 |

Voorgaand document:

Doc 53 **1658/ (2010/2011)**:  
007: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,  
Kristien Van Vaerenbergh  
PS Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète,  
Özlem Özen  
MR Marie-Christine Marghem, Charles Michel  
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen  
sp.a Renaat Landuyt  
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke  
Open Vld Carina Van Cauter  
VB Bert Schoofs  
cdH Christian Brotcorne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van  
Eetvelde, Ben Weyts  
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N  
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Philippe Goffin  
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera  
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven  
Juliette Boulet, N  
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu  
Gerolf Annemans, Peter Logghe  
Myriam Delacroix-Rolin, Joseph George

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

MLD Laurent Louis

|             |   |                                                                         |  |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|--|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |  |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |  |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |  |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |  |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |  |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |  |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |  |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |  |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |  |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |  |
| LDD         | : | Lijst Dedecker                                                          |  |
| MLD         | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie                              |  |

  

|                                                            |                                                                                                                                                                                                          |                                                          |                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b> |                                                                                                                                                                                                          | <b>Afkorting en bij de nummering van de publicaties:</b> |                                                                                                                                                                                      |
| DOC 53 0000/000:                                           | Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                        | DOC 53 0000/000:                                         | Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                             |
| QRVA:                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                            | QRVA:                                                    | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                   |
| CRIV:                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                           | CRIV:                                                    | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                            |
| CRABV:                                                     | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                               | CRABV:                                                   | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                        |
| CRIV:                                                      | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) | CRIV:                                                    | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:                                                      | Séance plénière                                                                                                                                                                                          | PLEN:                                                    | Plenum                                                                                                                                                                               |
| COM:                                                       | Réunion de commission                                                                                                                                                                                    | COM:                                                     | Commissievergadering                                                                                                                                                                 |
| MOT:                                                       | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                          | MOT:                                                     | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                          |

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi amendé par le Sénat au cours de sa réunion du 17 janvier 2012.

## I. — EXPOSÉ DE MME ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

La ministre de la Justice précise que la proposition de loi initiale visait à supprimer un recoupement partiel au niveau des infractions et des personnes visées à l'article 225, 3°, du Code pénal social et à l'article 169 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Les "lois santé 2006 et 2008" ont mis en place un système spécifique de règlement des litiges entre les dispensateurs de soins et le Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI (SECM).

Ce système a été implicitement supprimé lors de l'introduction du Code pénal social, alors que ce n'était pas l'intention du législateur. Les auteurs de la proposition de loi à l'examen souhaitaient remédier à ce problème.

La discussion au Sénat a mis en évidence une contradiction dans la lecture conjointe de l'article 28, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, et l'article 28, § 4. Pour y remédier, un amendement a été adopté au Sénat (article 3 du projet de loi).

L'article 5 du DOC 53 1658/006, la disposition relative à l'entrée en vigueur, a également été supprimé, parce qu'une entrée en vigueur avec effet rétroactif n'est pas possible pour cette loi qui prévoit une sanction plus lourde. La règle du droit commun est par conséquent d'application.

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### Art. 1<sup>er</sup>

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* fait observer qu'il s'agit en l'espèce d'une législation réparatrice. Elle concerne une bévue législative qui peut coûter de l'argent au Trésor.

Le Code pénal social a été publié le 1<sup>er</sup> juillet 2010 et est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2011. La loi de 1994 relative à l'assurance-maladie obligatoire dispose que les infractions aux dispositions de celle-ci sont

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat geamendeerd wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2012.

## I. — TOELICHTING VAN MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN JUSTITIE

De minister van Justitie verduidelijkt dat het oorspronkelijke wetsvoorstel ertoe strekt een gedeeltelijke overlapping op het niveau van de inbreuken en de beoogde personen zoals bepaald in artikel 225, 3°, van het Sociaal Strafwetboek, en artikel 169 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van 14 juli 1994, weg te werken. Door de gezondheidswetten van 2006 en 2008 werd een specifiek systeem inzake geschillenregeling ingevoerd tussen de zorgverleners en de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (DGEC) van het RIZIV.

Dit systeem werd impliciet, zonder dat dit de bedoeling van de wetgever was, opgeheven bij de invoering van het Sociaal Strafwetboek. De indieners wensten met hun wetsvoorstel aan dit probleem tegemoet te komen.

Naar aanleiding van de bespreking in de Senaat werd vastgesteld dat uit de samenlezing van artikel 28, § 1, eerste lid, 2°, en 28, § 4, een tegenstrijdigheid volgt. Teneinde aan dit euvel te verhelpen, werd in de Senaat een amendement aangenomen (artikel 3 van het wetsontwerp).

Tevens werd ook artikel 5 van DOC 53 1658/006, de bepaling van inwerkingtreding, opgeheven omdat voor deze wet die een zwaardere sanctie bepaalt, een retroactieve inwerkingtreding niet mogelijk is. De gemeenrechtelijke regeling is derhalve van toepassing.

## II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### Art. 1

*De heer Sophie De Wit (N-VA)* merkt op dat het hier om reparatiewetgeving gaat. Het betreft een wetgevende blunder die de Schatkist geld kan kosten.

Het Sociaal Strafwetboek werd op 1 juli 2010 gepubliceerd en is op 1 juli 2011 in werking getreden. De wet van 1994 van de verplichte ziekteverzekering bepaalt dat inbreuken op de bepalingen ervan worden vastgesteld

constatées et sanctionnées conformément au Code pénal social. Le sanctionnement ne s'effectue donc plus conformément aux règles strictes de la législation INAMI, mais conformément aux règles moins sévères du Code pénal social. Étant donné que tel n'était pas le but, il a été prévu dans le DOC 53 1658/006 (article 5) que cette législation réparatrice aurait un effet rétroactif. Cette disposition a été supprimée par le Sénat, étant donné que des sanctions plus lourdes ne peuvent pas avoir d'effet rétroactif.

Cela signifie que pendant une longue période, les sanctions prononcées ont été beaucoup moins sévères que voulu. Les recettes pour l'État ont dès lors été moins élevées.

Il s'avère cependant aussi aujourd'hui que l'administration compétente n'a, pendant cette période, pas appliqué les sanctions prévues par le Code pénal social, au profit des anciennes sanctions, plus lourdes, de la législation INAMI. Une telle pratique est totalement contraire au principe de légalité. La ministre peut-elle vérifier ce point? Ainsi que, le cas échéant, les conséquences de cette pratique?

L'intervenante termine en indiquant que le groupe N-VA adhère à cette législation réparatrice.

*Mme Juliette Boulet (Ecolo-Groen)* souscrit aux remarques de l'intervenante précédente.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

#### Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 3

Cet article modifie l'article 28, § 1<sup>er</sup> et 4, du Code pénal social.

*Mme Özlem Özen (PS)* constate que la modification apportée par le Sénat au § 1<sup>er</sup> tient compte de l'avis du Conseil consultatif du droit pénal social. Cette modification, qui accroît la sécurité juridique, emporte dès lors son approbation.

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* marque également son accord sur le texte proposé.

en bestraft overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek. De bestraffing gebeurt dus niet meer overeenkomstig de strenge bestraffing van de RIZIV-wetgeving, maar overeenkomstig de lichtere bestraffing van het Sociaal Strafwetboek. Aangezien dit niet de bedoeling was, werd in DOC 53 1658/006 (artikel 5) bepaald dat deze reparatiewetgeving terugwerkende kracht zou hebben. Deze bepaling werd door de Senaat opgeheven daar zwaardere straffen niet retroactief mogen zijn.

Dit wil zeggen dat gedurende een lange periode de uitgesproken sancties veel lager zijn geweest dan de bedoeling was. De opbrengsten voor de Staat dan ook minder.

Nu blijkt echter ook dat de bevoegde Administratie gedurende deze periode de door het Sociaal Strafwetboek bepaalde straffen links heeft liggen ten voordele van de oude, zwaardere, straffen van de RIZIV-wetgeving. Dergelijke handelswijze is volledig in tegenstrijd met het legaliteitsbeginsel. Kan de minister dit nagaan? Alsook, in voorkomend geval, de gevolgen van deze handelswijze?

De spreekster besluit dat de N-VA-fractie met deze reparatiewetgeving instemt.

*Mevrouw Juliette Boulet (Ecolo-Groen)* sluit zich aan bij de opmerkingen van de vorige spreekster.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 3

Dit artikel wijzigt artikel 28, §§ 1 en 4, van het Sociaal Strafwetboek.

*Mevrouw Özlem Özen (PS)* stelt vast dat de door de Senaat aangebrachte wijziging in paragraaf 1 tegemoetkomt aan het advies van de Adviesraad van het sociaal strafrecht. Deze wijziging die de rechtszekerheid verhoogt, draagt dan ook haar goedkeuring weg.

*De heer Sophie De Wit (N-VA)* gaat eveneens akkoord met de voorgestelde tekst.

L'article 3 est adopté sans modification par 13 voix et une abstention.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté sans modification à l'unanimité.

\*

Le projet de loi, tel qu'il a été amendé par le Sénat, est adopté sans modification par 13 voix et une abstention.

*La rapporteuse,*

Özlem ÖZEN

*La présidente,*

Sarah SMEYERS

Artikel 3 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

\*

Het door de Senaat geamendeerde wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

Özlem ÖZEN

*De voorzitter,*

Sarah SMEYERS