

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2011

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'étiquetage volontaire
d'aliments issus d'animaux non clonés
afin de mieux informer
les consommateurs**

(déposée par
Mme Annick Van Den Ende)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2011

WETSVOORSTEL

**betreffende de vrijwillige etikettering
van levensmiddelen afkomstig
van niet-gekloonde dieren, teneinde
de consument beter te informeren**

(ingediend door
mevrouw Annick Van Den Ende)

RÉSUMÉ

Afin de mieux informer les consommateurs, la présente proposition de loi règle l'utilisation de la mention "produit issu de viande non clonée" sur les étiquettes d'aliments issus d'animaux non clonés.

SAMENVATTING

Teneinde de consument beter te informeren, beoogt dit wetsvoorstel het gebruik te regelen van de vermelding "product afkomstig van niet-gekloond vlees" op het etiket van levensmiddelen die afkomstig zijn van niet-gekloonde dieren.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker INDEP-ONAFH : Indépendant - Onafhankelijk	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Union européenne a échoué à trouver un accord relatif à l'interdiction des aliments issus d'animaux clonés. Il nous semble important d'améliorer l'information relative aux aliments et de prévoir la possibilité d'indiquer sur l'étiquetage d'un tel aliment que celui-ci n'est pas issu d'un animal cloné.

Les animaux de bétail clonés, tels que les taureaux ou les cochons, ne sont pas destinés à finir en steaks ou en tranches de jambon. En effet, ils coûtent très cher, par exemple jusqu'à 100 000 euros pour un taureau. Par conséquent, ils servent exclusivement à la reproduction.

Cette proposition de loi vise donc à alerter les citoyens afin qu'ils bénéficient d'une meilleure information en matière d'aliments issus d'animaux clonés.

L'échec européen en matière d'interdiction d'aliments issus d'animaux clonés

Le Conseil et le Parlement européen ont échoué à trouver un accord pour contrôler le clonage animal et la mise sur le marché d'aliments génétiquement manipulés. Ainsi, la législation européenne qui autorise les aliments issus de la viande clonée reste en vigueur.

Actuellement, il n'est prévu aucun encadrement spécifique pour la commercialisation de ces aliments en Europe. En outre, aucune évolution n'est envisagée prochainement. La présidence hongroise a d'ailleurs déclaré que "la Commission européenne peut certes proposer un nouveau texte, mais cela pourrait prendre des années pour qu'un nouveau projet se concrétise".

Le Parlement exigeait une traçabilité très poussée, en remontant à plusieurs générations, afin d'informer les consommateurs de toute trace de viande issue d'animal cloné, alors que les gouvernements voulaient un système moins restrictif.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Europese Unie is er niet in geslaagd een overeenkomst te bereiken over een verbod op levensmiddelen die afkomstig zijn van gekloonde dieren. Aangezien de indienster van dit wetsvoorstel belang hecht aan de optimalisering van de informatie over levensmiddelen, wil zij voorzien in de mogelijkheid op het etiket van een dergelijk levensmiddel aan te geven dat het niet afkomstig is van een gekloond dier.

Het ligt niet in de bedoeling dat gekloond vee, zoals stieren of varkens, in de vorm van een steak of van een plak ham op ons bord belanden. Die dieren zijn immers zeer duur (zo'n stier kost bijvoorbeeld tot 100 000 euro). Ze dienen bijgevolg uitsluitend voor de voortplanting.

Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe de burgers op dat feit te wijzen, en hen aldus beter te informeren over de levensmiddelen die afkomstig zijn van gekloonde dieren.

De mislukte poging van Europa om een verbod in te stellen op levensmiddelen die afkomstig zijn van gekloonde dieren

De Raad en het Europees Parlement zijn er niet in geslaagd een akkoord te bereiken om het klonen van dieren en het op de markt brengen van genetisch gemanipuleerde levensmiddelen te controleren. De Europese regelgeving die levensmiddelen afkomstig van gekloond vlees toestaat, blijft dus van kracht.

In de huidige stand van zaken is de handel in die levensmiddelen in Europa aan geen enkele specifieke regelgeving onderworpen. Het Hongaarse voorzitterschap gaf trouwens aan dat de Europese Commissie weliswaar een nieuwe tekst kan indienen, maar dat het jaren zou kunnen duren vooraleer een nieuw ontwerp tot stand komt.

Het Europees Parlement eiste een sterk doorgedreven traceerbaarheid die tot diverse generaties teruggaat, om de consument te informeren over ieder spoor van vlees afkomstig van een gekloond dier; maar de regeringen bepleitten een minder restrictieve regeling.

La situation des aliments issus de viande clonée au niveau européen

L'Union européenne, qui ne produit pas elle-même de viande clonée, importe chaque année entre 300 000 et 500 000 tonnes de viande bovine destinées à la consommation. Une bonne partie provient des États-Unis et d'Argentine. Ces pays ont autorisé le clonage à des fins commerciales mais n'ont aucun système de traçabilité. Ainsi, comme le souligne la Commission, "la viande de bœuf en provenance de ces pays peut être issue d'animaux clonés, mais il est impossible de le vérifier aujourd'hui".

Dans son avis n° 23 du 16 janvier 2008 sur les aspects éthiques du clonage animal pour la production alimentaire, le Groupe européen d'éthique des sciences et des nouvelles technologies, créé par la décision de la Commission du 16 décembre 1997, indique qu'il "ne voit pas d'arguments convaincants susceptibles de justifier une production alimentaire à partir de clones et de leur progéniture"¹.

Par ailleurs, le comité scientifique de l'Autorité européenne de sécurité des aliments (EFSA) conclut dans son avis du 15 juillet 2008 sur le clonage animal que "la santé et le bien-être d'une forte proportion de clones (...) ont été négativement affectés, souvent d'une manière grave et avec une issue fatale"².

Dans le cadre de la législation européenne en vigueur sur les nouveaux aliments, la vente de denrées alimentaires provenant d'animaux clonés (mais pas de leur progéniture ou de leur descendance) doit être soumise à une autorisation.

Cependant, la production d'animaux clonés est coûteuse et, par conséquent, son intérêt, à l'heure actuelle, réside davantage dans la reproduction que dans la production de viande. Il faut toutefois souligner qu'au Royaume-Uni, en août 2010, la viande d'un taureau issu d'une vache clonée a déjà été vendue et consommée.

La situation des aliments issus de viande clonée au niveau mondial

La traçabilité constitue un problème sur le marché mondial de l'alimentation et de l'agriculture, étant donné que la semence et les embryons des animaux d'élevage sont commercialisés au niveau international.

¹ http://ec.europa.eu/european_group_ethics/publications/docs/press_release_opinion_23_fr.pdf.

² *Journal de l'EFSA*, (2008) 767, p. 32.

De stand van zaken in Europa voor de levensmiddelen afkomstig van gekloond vlees

De Europese Unie, die zelf geen gekloond vlees produceert, voert jaarlijks 300 000 tot 500 000 ton rundvlees in voor consumptie. Een groot deel daarvan is afkomstig van de Verenigde Staten en van Argentinië — landen die het klonen voor commerciële doeleinden toestaan, maar die over niet de minste traceerbaarheidsregeling beschikken. In dat verband beklemtoont de Commissie dan ook dat het rundvlees uit die landen van gekloonde dieren afkomstig kan zijn, maar dat zulks op dit ogenblik onmogelijk kan worden nagegaan.

In zijn advies nr. 23 van 16 januari 2008 over de ethische aspecten van het klonen van dieren voor de voedselproductie geeft de Europese groep Ethiek, die werd opgericht bij beslissing van de Commissie van 16 december 1997, aan "*geen overtuigende argumenten [te zien] die de productie van levensmiddelen uit klonen en hun nageslacht verantwoorden*"¹.

Voorts concludeerde het wetenschappelijk comité van de Europese Autoriteit voor Voedselveiligheid (EFSA) in zijn advies van 15 juli 2008 over het klonen van dieren dat "*the health and welfare of a significant proportion of clones (...) have been found to be adversely affected, often severely and with a fatal outcome*"².

Krachtens de vigerende Europese wetgeving op nieuwe levensmiddelen is toestemming vereist voor de verkoop van levensmiddelen afkomstig van gekloonde dieren (maar niet van hun nakomelingen).

Aangezien de productie van gekloonde dieren echter veel geld kost, is die productie momenteel belangrijker voor de voortplanting dan voor de vleesproductie. Desondanks moet er op worden gewezen dat reeds in augustus 2010 in het Verenigd Koninkrijk het vlees van een stier die geboren was uit een gekloonde koe werd verkocht én geconsumeerd.

De stand van zaken wereldwijd voor de levensmiddelen afkomstig van gekloond vlees

De traceerbaarheid vormt een probleem op de internationale voedsel- en landbouwmarkt, aangezien het zaad en de embryo's van de fokdieren wereldwijd worden verhandeld.

¹ http://ec.europa.eu/european_group_ethics/publications/docs/press_release_opinion_23_nl.pdf.

² *EFSA Journal*, (2008) 767, blz. 32.

Aux États-Unis, un moratoire volontaire s'applique actuellement sur la vente d'aliments provenant du clonage, mais pas sur ceux issus de leur progéniture. L'agence américaine de surveillance des aliments et des médicaments (*US Food and Drug Administration*) n'a introduit aucune exigence d'étiquetage pour ces produits.

Perception citoyenne en matière d'aliments issus de viande clonée

Une enquête eurobaromètre de 2008, menée auprès de 25 000 citoyens de l'Union européenne, a fait apparaître que 58 % des personnes interrogées considéraient que le clonage à des fins de production alimentaire était "injustifié". 83 % d'entre elles estimaient que les aliments issus d'animaux clonés, en cas d'autorisation à la vente, devaient être étiquetés. 63 % ont déclaré qu'il serait "peu probable" qu'elles achètent des aliments issus du clonage.

Annick VAN DEN ENDE (cdH)

In de Verenigde Staten geldt momenteel wel een vrijwillig moratorium voor de verkoop van levensmiddelen afkomstig van gekloonde dieren, maar niet van levensmiddelen afkomstig van hun nakomelingen. De *US Food and Drug Administration* (het Amerikaanse agentschap dat toeziet op de levensmiddelen en de geneesmiddelen) voorziet in geen enkele vereiste voor de etikettering van die producten.

Hoe percipieert de burger de levensmiddelen afkomstig van gekloond vlees?

Uit een enquête van de Eurobarometer die in 2008 onder bijna 25 000 EU-burgers werd verricht, bleek dat 58 % van de bevroagde personen het klonen voor voedselproductiedoeleinden "onterecht" vond. Volgens 83 % van hen moeten de van gekloonde dieren afkomstige levensmiddelen, indien ze verkocht mogen worden, van een overeenkomstig etiket worden voorzien. 63 % van de geënquêteerden achtte het "weinig waarschijnlijk" dat zij levensmiddelen afkomstig van gekloonde dieren zouden kopen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

— “animaux clonés”: des animaux produits à l'aide d'une méthode de reproduction asexuée et artificielle en vue de produire une copie génétiquement identique ou pratiquement identique à un animal donné;

— “descendance d'animaux clonés”: des animaux produits à l'aide d'une reproduction sexuée, dans les cas où au moins l'un des géniteurs est un animal cloné.

Art. 3

Les producteurs et distributeurs d'aliments d'origine animale ne peuvent indiquer sur l'étiquette des aliments préemballés d'origine animale qu'ils mettent sur le marché la mention “produit issu de viande non clonée” qu'à condition que les animaux à l'origine des aliments visés ne soient pas issus d'animaux clonés ou de descendance d'animaux clonés.

Le Roi détermine la manière selon laquelle les producteurs et les distributeurs peuvent bénéficier de cette mention.

Art. 4

Concernant les aliments d'origine animale qui ne sont pas préemballés, les producteurs et distributeurs ne peuvent signaler leurs marchandises comme “produit issu de viande non clonée” qu'aux mêmes conditions que celles mentionnées à l'article 3.

L'étiquette indique clairement les produits visés.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

— “gekloonde dieren”: dieren die zijn geproduceerd door middel van een asexuele en kunstmatige voortplantingsmethode, met het oog op het voortbrengen van een genetisch identieke of bijna identieke kopie van een welbepaald dier;

— “nakomelingen van gekloonde dieren”: dieren die zijn geproduceerd door middel van seksuele voortplanting, waarbij op zijn minst één van de verwekkers een gekloond dier is.

Art. 3

De producenten en de verdelers van levensmiddelen van dierlijke oorsprong mogen de vermelding “product afkomstig van niet-gekloond vlees” op het etiket van de door hen op de markt gebrachte voorverpakte levensmiddelen van dierlijke oorsprong alleen aanbrengen als de dieren waarvan de bedoelde levensmiddelen afkomstig zijn, niet afkomstig zijn van gekloonde dieren of van nakomelingen ervan.

De Koning bepaalt op welke wijze de producenten en de verdelers die vermelding mogen gebruiken.

Art. 4

Met betrekking tot de niet-voorverpakte levensmiddelen van dierlijke oorsprong mogen de producenten en de verdelers hun goederen alleen aanmerken als “product afkomstig van niet-gekloond vlees” als ze voldoen aan de in artikel 3 bedoelde voorwaarden.

Op het etiket wordt het bedoelde product duidelijk vermeld.

Art. 5

Les infractions à la présente loi seront recherchées, poursuivies et punies conformément aux articles 11 à 20 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

12 mai 2011

Annick VAN DEN ENDE (cdH)

Art. 5

Overtredingen van deze wet worden opgespoord, vervolgd en bestraft overeenkomstig de artikelen 11 tot 20 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

12 mei 2011