

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} juin 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux mesures de sécurité,
d'information et de coordination
à mettre en œuvre à la suite
des incidents survenus
à l'Institut des radio-éléments (IRE)**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 juni 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de ten uitvoer te leggen veiligheids-,
informatie- en coördinatiemaatregelen
ingevolge de incidenten die zich hebben
voorgedaan bij het Nationaal Instituut
voor Radio-elementen (IRE)**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite des auditions réalisées dans le cadre de la Sous-commission “sécurité nucléaire” de la Chambre des représentants sur l’incident de niveau 3 sur l’échelle d’INES (*International Nuclear and Radiological Event Scale*) survenu à l’Institut des radio-éléments (IRE) de Fleurus le 28 août 2008, il nous est apparu nécessaire de procéder à une série de recommandations en vue d’améliorer la sécurité nucléaire de notre pays, de ses citoyens et de ses travailleurs.

1. Rétroactes

Audit de l’IRE réalisé par l’AFCN et l’ASN

En novembre 2007, un audit a été effectué par l’Agence fédérale de contrôle nucléaire (ci-après “AFCN”) et par l’Autorité de sûreté nucléaire française (ci-après “ASN”). L’audit a confirmé les observations déjà réalisées par l’AFCN, à savoir différentes lacunes au niveau de la sécurité et l’absolue nécessité de prendre des mesures d’envergure. Ces différents constats ont conduit à l’instauration de deux plans d’action de régularisation de l’IRE.

Le 1^{er} mai 2006, l’AFCN a demandé à l’IRE de procéder, avant le 31 mars 2008, à une révision décennale.

La première révision décennale de l’IRE a permis d’entreprendre une évaluation globale des installations à la lumière des informations du rapport de sûreté. Cette évaluation se poursuit actuellement pour certains points de la révision décennale.

L’évaluation des différents sujets traités a conduit à l’identification de mesures d’amélioration des installations et des processus, tant du point de vue organisationnel que matériel, visant à augmenter encore le niveau de sûreté, globalement satisfaisant.

Les plans d’action visant à concrétiser les mesures d’amélioration sont soit exécutés soit en cours d’implémentation avec des investissements planifiés pour poursuivre les travaux sur la période 2011-2013.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Als gevolg van de hoorzittingen die in de Subcommissie “Nucleaire Veiligheid” van de Kamer van volksvertegenwoordigers werden gehouden over het incident van niveau 3 op de *International Nuclear and Radiological Event Scale* (de zogenaamde INES-schaal) dat zich op 28 augustus 2008 heeft voorgedaan bij het Nationaal Instituut voor Radio-Elementen (IRE) in Fleurus, leek het ons noodzakelijk te zijn een reeks aanbevelingen te doen ter verbetering van de nucleaire veiligheid van ons land, zijn burgers en zijn werknemers.

1. Wat voorafging

Doorlichting van het IRE door het FANC en de ASN

In november 2007 werd een doorlichting uitgevoerd door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna FANC) en de Franse Autorité de sûreté nucléaire (hierna ASN). De doorlichting bevestigde de reeds door het FANC geformuleerde opmerkingen, te weten dat de beveiliging verschillende leemten vertoonde en dat het volstrekt noodzakelijk was grootschalige maatregelen te nemen. Die verschillende vaststellingen leidden tot de lancering van twee actieplannen om de werking van het IRE weer in orde te brengen.

Op 1 mei 2006 vroeg het FANC het IRE om vóór 31 maart 2008 over te gaan tot een tienjaarlijkse onderhoudsbeurt.

Dankzij de eerste tienjaarlijkse onderhoudsbeurt bij het IRE kon een alomvattende evaluatie van de installaties worden verricht in het licht van de informatie uit het veiligheidsrapport. Deze evaluatie wordt momenteel voortgezet voor bepaalde punten van de tienjaarlijkse onderhoudsbeurt.

Naar aanleiding van de evaluatie van de verschillende behandelde onderwerpen werden maatregelen bepaald ter verbetering van de installaties en de processen op organisatorisch én materieel vlak, die ertoe strekten het over het algemeen bevredigende veiligheidsniveau nog verder te verhogen.

Ofwel zijn de actieplannen om concreet vorm te geven aan de verbeteringsmaatregelen reeds uitgevoerd, ofwel is de implementatie ervan aan de gang, met dien verstande dat investeringen zijn gepland om de werkzaamheden voort te zetten tijdens de periode 2011-2013.

Pour rappel, plusieurs incidents sont survenus à l'IRE.

Incident du 22 août 2008 de niveau 3 sur l'échelle d'INES

Une fuite d'isotopes d'iode-131 via les circuits de ventilation a eu lieu le 22 août 2008 au sein de l'exploitation de l'Institut des radio-éléments (IRE) à Fleurus.

L'AFCN a autorisé, le 3 novembre 2008, la reprise des activités du bâtiment B6 suspendues depuis le 26 août 2008, à l'exclusion des opérations de transfert d'effluents des cuves sous cellules vers les réservoirs en cave.

D'autres incidents d'une moindre ampleur se sont produits en 2009 et 2010, parmi lesquels il est intéressant de rappeler les circonstances de l'incident classé INES I survenu en février 2010.

L'IRE a constaté l'alarme le 7 février et il en a informé l'AFCN le 9 février. L'IRE a argumenté qu'il avait estimé que cette anomalie ne présentait aucun risque pour la population, les travailleurs et l'environnement et qu'elle ne risquait pas non plus d'entraîner une contamination des installations internes. Pour cette raison, l'IRE n'a pas estimé nécessaire d'avertir les autorités de cette anomalie avant la fin de son analyse.

L'AFCN regrette la réaction tardive de l'IRE et souligne l'importance d'une culture de sûreté de qualité. Elle a ordonné à l'IRE de désormais lui notifier immédiatement toute anomalie, quel qu'en soit le degré d'importance. L'AFCN a informé le parquet de Charleroi de ses constatations au sujet de l'incident de l'IRE.

2. Conséquences de l'incident d'août 2008

L'IRE a mis en œuvre une série de mesures, telles que:

- un plan visant à assurer un contrôle de qualité vis-à-vis de l'entièreté des activités de l'IRE, lequel plan est en cours de réalisation;
- un plan de ré-engineering, qui est mis en œuvre;
- le fait que le système de filtration n'est plus considéré comme faisant partie des processus de production;

Pro memorie: bij het IRE hebben zich verscheidene incidenten voorgedaan.

Incident van niveau 3 op de INES-schaal op 22 augustus 2008

Op 22 augustus 2008 deed zich tijdens het productieproces van het Nationaal Instituut voor Radio-Elementen in Fleurus een lek van jodium-131-isotopen voor via de ventilatiecircuits.

Het FANC stond op 3 november 2008 toe de activiteiten in gebouw B6, die sinds 26 augustus 2008 waren opgeschort te hervatten, met uitzondering van het overpompen van afvalwater van de kuipen onder de cellen naar de reservoirs in de kelder.

Andere, minder grootschalige incidenten deden zich voor in 2009 en 2010, waarbij het interessant is te herinneren aan het als I op de INES-schaal geclassificeerde incident van februari 2010.

Het IRE constateerde de noodsituatie op 7 februari en bracht het FANC er op 9 februari van op de hoogte. Het IRE voerde aan dat het die anomalie als geenszins gevaarlijk beschouwde voor de bevolking, de werknemers en het milieu, en dat ze al evenmin een verontreiniging van de interne installaties dreigde te veroorzaken. Daarom achtte het IRE het niet nodig de overheid over die anomalie in te lichten voordat het zijn analyse had afgerond.

Het FANC betreurt de laattijdige reactie van het IRE, en beklemtoont het belang van een deugdelijke veiligheidscultuur. Het FANC beval het IRE voortaan kennis te geven van ongeacht welke anomalie, wat het belang er ook van zij. Het FANC heeft het parket van Charleroi op de hoogte gebracht van zijn bevindingen over het incident bij het IRE.

2. Gevolgen van het incident in augustus 2008

Het IRE heeft een reeks maatregelen ten uitvoer gelegd; aldus:

- is een plan in uitvoering om kwaliteitscontrole te waarborgen voor alle activiteiten van het IRE;
- wordt een re-engineeringsplan ten uitvoer gelegd;
- wordt de filtergroep niet langer beschouwd als een onderdeel van het productieproces;

— des procédures de communication en cas d'incident ou d'accident; par ailleurs les procédures de mise en œuvre du plan d'urgence seront revues et les nouvelles procédures seront mises en œuvre.

Toutefois, à la suite de l'analyse de l'incident survenu à l'IRE en août 2008 et du fonctionnement des différents organismes intervenus lors de cet incident, il convient de préciser, modifier ou implémenter de nouvelles mesures dans le domaine de la sécurité nucléaire.

Par conséquent, l'auteur de cette proposition de résolution demande au gouvernement de prendre des mesures complémentaires qui sont nécessaires afin de garantir un niveau de sécurité maximal et d'optimiser l'information et la coordination.

Catherine FONCK (cdH)

— wordt voorzien in communicatieprocedures bij een incident of ongeval; voorts zullen de procedures ter implementering van het noodplan worden bijgestuurd, en zal vorm worden gegeven aan nieuwe procedures.

De analyse van het incident dat zich bij het IRE in augustus 2008 voordeed alsook van de werking van de verschillende instanties die bij dat incident zijn opgetreden, toont echter aan dat nieuwe maatregelen op het stuk van nucleaire veiligheid moeten worden gepreciseerd, bijgestuurd of geïmplementeerd.

Bijgevolg verzoekt de indienster van dit voorstel van resolutie de regering bijkomende maatregelen te nemen die nodig zijn om maximale veiligheid te garanderen en om te zorgen voor optimale informatie en coördinatie.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant qu'assurer le niveau maximal de sécurité nucléaire est primordial;

B. considérant qu'il est indispensable de rechercher, d'améliorer et d'appliquer continuellement de nouvelles mesures en matière de sécurité;

C. considérant qu'il est nécessaire de réduire au niveau zéro les émissions radioactives;

D. considérant que la coordination des autorités est indispensable;

E. constatant un manque de formalisation de certaines tâches;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. en matière de coordination:

— de formaliser par écrit les compétences en matière de communication en temps de crise entre l'AFCN, le centre de crise, les exploitants nucléaires;

— de préciser la mission du centre de crise;

— de préciser la mission de l'AFCN;

— de préciser la mission des exploitants nucléaires;

2. de formaliser le système d'information en vigueur en cas d'anomalie dans une exploitation nucléaire, avec une obligation dans le chef des exploitants nucléaires d'informer automatiquement et directement l'AFCN de toute anomalie survenant sur leur exploitation;

3. d'obliger l'IRE à réduire au niveau zéro les émissions d'iode 131 et de xénon 133;

4. de réduire les limites autorisées au vu des avancées technologiques;

5. de faire réaliser un nouvel audit de l'IRE par l'AFCN en partenariat avec l'ASN et, si cela s'avère possible, avec l'AIEA;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst erop dat het van primordiaal belang is op het stuk van nucleaire veiligheid een zo hoog mogelijke mate van veiligheid te waarborgen;

B. wijst erop dat het onontbeerlijk is onafgebroken nieuwe veiligheidsmaatregelen na te streven, te verbeteren en toe te passen;

C. wijst erop dat het noodzakelijk is de radioactieve uitstoot tot nul terug te brengen;

D. wijst erop dat coördinatie door de overheid onontbeerlijk is;

E. stelt vast dat bepaalde taken onvoldoende geformaliseerd zijn;

VERZOEKT DE REGERING:

1. coördinatorisch:

— de in geval van crisis geldende bevoegdheden inzake communicatie tussen het FANC, het crisiscentrum en de nucleaire exploitanten schriftelijk vast te leggen;

— de taak van het crisiscentrum te verduidelijken;

— de taak van het FANC te verduidelijken;

— de taak van de nucleaire exploitanten te verduidelijken;

2. het informatiesysteem dat in geval van een anomalie bij een nucleaire exploitatie geldt te formaliseren, waarbij de nucleaire exploitanten worden verplicht het FANC automatisch en rechtstreeks in kennis te stellen van ongeacht welke anomalie die zich bij hun exploitatie voordoet;

3. het IRE te verplichten de toegestane uitstoot van jodium-131 en xenon-133 tot nul terug te brengen;

4. de toegestane maxima te verlagen in het licht van de technologische vooruitgang;

5. een nieuwe doorlichting van het IRE te laten uitvoeren door het FANC in partnerschap met de ASN en, indien mogelijk, met het IAEA;

6. d'entamer une réflexion sur la définition légale de l'obligation pour l'exploitant de garantir une bonne culture de sûreté;

7. d'inclure dans les conditions d'autorisation, de nouvelles obligations telles que des certifications supplémentaires dans les domaines de la qualité, de l'environnement ou de la sécurité au travail.

2 mai 2011

Catherine FONCK (cdH)

6. reflectie op gang te brengen over de wettelijke omschrijving van de verplichting voor de exploitant om een deugdelijke veiligheidscultuur te waarborgen;

7. in de vergunningsvoorwaarden nieuwe verplichtingen op te nemen, zoals bijkomende certificeringen op het stuk van de kwaliteit, het milieu of de arbeidsveiligheid.

2 mei 2011