

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2011

ÉCHANGE DE VUES

**relatif au respect des Droits de l'Homme
en 2010 dans les dix-huit pays partenaires
de la Coopération belge au Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Coopération au Développement, chargé des Affaires européennes.....	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponse du ministre	7

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2011

GEDACHTEWISSELING

**over de mensenrechtensituatie in
de 18 partnerlanden van de Belgische
Ontwikkelingssamenwerking in het jaar 2010**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoord van de minister	7

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Els Demol, Daphné Dumery, Ingeborg De Meulemeester, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Guy Coëme, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	N, N
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Eva Brems
Open Vld	Patrick Dewael
VB	Alexandra Colen
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
André Frédéric, Olivier Henry, Rachid Madrane, N, N
Daniel Bacquelaine, Philippe Collard, Denis Ducarme
N, Nathalie Muylle, N
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Mathias De Clercq, Herman De Croo
Peter Logghe, Bert Schoofs
Josy Arens, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abbréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail: publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Par lettre du 31 mars 2011, le ministre de la Coopération au Développement, chargé des Affaires européennes, a transmis, conformément à l'article 3 de la loi du 7 février 1994 pour évaluer la politique de coopération au développement en fonction du respect des Droits de l'Homme, un rapport pour l'année 2010 sur la situation des Droits de l'Homme dans les dix-huit pays avec lesquels la Belgique a conclu un accord général de coopération¹.

Le 27 avril suivant, la commission a eu un échange de vues avec le ministre sur ce rapport.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette discussion sous la forme d'un document parlementaire.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Olivier Chastel, ministre de la Coopération au Développement, présente une synthèse des tendances, (ré)actions et conclusions politiques, qui sont détaillées dans la partie I du rapport.

Il conclut que la situation n'a pas beaucoup évolué par rapport au document établi pour l'année 2009.

II.— QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Ingeborg De Meulemeester (NV-A) s'inquiète de lire (point 1.2) que, "dans la plupart des pays partenaires, l'État de droit n'est pas ou presque pas respecté dans la pratique". Il s'agit là d'un constat très grave. Améliorer l'accès à la justice doit dès lors être prioritaire.

S'agissant de la lutte contre la discrimination à l'encontre des femmes, l'intervenante plaide pour que l'accent soit mis sur le planning familial.

Enfin, d'une manière générale, on ne peut que déplore qu'il reste encore autant de progrès à faire pour abolir complètement la peine de mort. L'intervenante plaide pour que les démarches diplomatiques pour atteindre cet objectif soient incessantes.

¹ (http://diplomatie.belgium.be/fr/binaries/rapport_droits_hommes_2010_tcm313-120863.pdf).

DAMES EN HEREN,

Bij brief van 31 maart 2011 heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken, overeenkomstig artikel 3 van de wet van 7 februari 1994 om het beleid van ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de eerbied voor de rechten van de mens, een rapport voorgelegd over de mensenrechtensituatie in 2010 in de achttien landen waarmee België een algemene samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten¹.

Op 27 april 2011 heeft de commissie over dat rapport met de minister van gedachten gewisseld.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd beslist in een parlementair stuk verslag uit te brengen over die gedachtewisseling.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET EUROPESE ZAKEN

De heer Olivier Chastel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Europese Zaken, geeft een bondig overzicht van de tendensen, (re)acties en beleidsconclusies, die zijn opgenomen in deel I van het rapport.

Hij besluit dat de situatie nog niet veel is geëvolueerd ten opzichte van het document met betrekking tot 2009.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) is verontrust over wat er in punt 1.2. te lezen staat: "[in] de meeste partnerlanden wordt de rechtstaat in de praktijk niet of nauwelijks gerespecteerd". Dat is een zeer ernstige vaststelling. Bijgevolg moet een betere toegang tot het gerecht een prioritair aandachtspunt zijn.

Wat de bestrijding van de discriminatie van vrouwen betreft, pleit de spreker ervoor dat de klemtoon op gezinsplanning wordt gelegd.

Tot slot valt algemeen te betreuren dat er nog zoveel moet gebeuren vooraleer de doodstraf overal ter wereld is afgeschaft. De spreker pleit voor niet-aflatende diplomatieke inspanningen om dat doel te bereiken.

¹ http://diplomatie.belgium.be/nl/binaries/mensenrechtenrapportering_2010_tcm314-120863.pdf

*

Mme Christiane Vienne (PS) constate que le ministre a dressé un tableau nuancé de la situation. S'il convient de saluer les efforts faits par notre Coopération, on peut toutefois déplorer que les résultats restent mitigés.

Comme l'intervenante précédente, l'oratrice s'inquiète particulièrement de la réalisation défailante des droits sexuels et reproductifs. Dans de trop nombreux pays, c'est à l'aube de l'adolescence que les filles sont mariées, pour se retrouver très rapidement mère. Il y a là un problème de fond, que la communauté internationale, qui semble parfois mettre en concurrence les droits des hommes et les droits des femmes, ne paraît pas vouloir vraiment s'atteler à résoudre. Au contraire, depuis quelques années, l'impression d'une évolution négative domine; on sent de fortes pressions.

L'intervenante attire également l'attention sur un phénomène qui n'est pas abordé de manière spécifique dans le rapport: celui de la corruption. Or la lutte contre la corruption est un élément fondamental de la politique que nous devons mener vis-à-vis de nos pays partenaires, où jusqu'à 30 % du budget de l'État "s'évapore" dans la corruption, avec des conséquences très dommageables. À quels outils pourrait-on faire appel pour réagir contre ce phénomène? De toute évidence, la coordination au niveau européen est indispensable.

S'agissant de l'Europe, l'intervenante voudrait savoir si la mise en œuvre du Traité de Lisbonne a eu des conséquences sur la coopération belge. Et comment peut-on évaluer la coordination entre notre Coopération au Développement et l'action de la Commission européenne en la matière?

*

Mme Corinne De Permentier (MR) relève que de nombreux problèmes sont récurrents, comme les discriminations à l'encontre des femmes ou des homosexuels. Sont-ce toujours les mêmes pays qui sont concernés par ces situations?

L'intervenante s'interroge sur la manière dont les rapports et les évaluations en matière de Droits de l'Homme influencent notre politique de coopération. Ainsi, en ce qui concerne le Vietnam, avec lequel un nouveau programme indicatif de coopération (PIC) sera finalisé avec les autorités vietnamiennes d'ici deux mois, de quelle manière notre Coopération essaiera-t-elle d'influencer la situation en matière de Droits de

*

Mevrouw Christiane Vienne (PS) stelt vast dat de minister een genuanceerd beeld heeft gegeven van de situatie. Hoewel de inspanningen van onze Samenwerking lof verdienen, is het jammer dat de resultaten niet eenduidig positief zijn.

Net als de vorige sprekerster is mevrouw Vienne in het bijzonder ongerust over het feit dat de rechten op het stuk van seksualiteit en voortplanting nog vaak worden gefnuikt. In al te veel landen worden meisjes bij het begin van hun adolescentie uitgehuwelijkt, waarna zij al snel moeder worden. Het gaat hier om een fundamenteel probleem dat de internationale gemeenschap, die soms de indruk geeft de rechten van de mannen en die van de vrouwen tegen elkaar uit te spelen, kennelijk niet écht wil oplossen. Integendeel, de situatie lijkt sinds enkele jaren zelfs negatief te evolueren. Er is sprake van zware druk.

De sprekerster vestigt ook de aandacht op een fenomeen dat niet specifiek in het rapport aan bod komt, met name de corruptie. De strijd tegen de corruptie is echter een fundamenteel aspect van het beleid dat wij moeten voeren ten aanzien van onze partnerlanden, waar tot 30 % van het budget van de Staat "opgaat" in corruptie, met alle zeer schadelijke gevolgen van dien. Van welke instrumenten zou men gebruik kunnen maken om tegen dat fenomeen op te treden? Coördinatie op Europees niveau is uiteraard onontbeerlijk.

Wat Europa betreft, wenst de sprekerster te weten of de toepassing van het Verdrag van Lissabon gevolgen heeft gehad voor de Belgische samenwerking. Hoe kan men de coördinatie evalueren tussen onze Ontwikkelingssamenwerking en het optreden van de Europese Commissie terzake?

*

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) merkt op dat tal van problemen recurrent zijn, zoals de discriminaties waarvan vrouwen of homoseksuelen het slachtoffer zijn. Zijn steeds dezelfde landen bij dergelijke pijnpunten betrokken?

De sprekerster heeft vragen bij de wijze waarop de rapporten en de evaluaties inzake mensenrechten ons samenwerkingsbeleid beïnvloeden. De sprekerster geeft het voorbeeld van Vietnam; uiterlijk over twee maanden zal een nieuw Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) worden uitgewerkt met de overheid van dat land. Hoe zal onze Samenwerking proberen de situatie van de mensenrechten in dat land te beïnvloeden? Ver-

l'Homme dans ce pays? Différentes minorités, tant ethniques que religieuses, vivent en effet des situations difficiles au Vietnam.

Comment prendra-t-on en compte les différentes évaluations (par exemple, l'examen périodique universel au Conseil des Droits de l'Homme) consacrées à ce pays en 2011?

*

Mme Eva Brems (Ecolo-Groen!) estime que le rapport déposé par le ministre constitue une bonne introduction à une réflexion sur la politique à mettre en place pour promouvoir le respect des Droits de l'Homme.

En tout état de cause, il est particulièrement inquiétant de lire (point 1.2) que "dans la plupart des pays partenaires, l'État de droit n'est pas ou presque pas respecté dans la pratique". Le respect de l'État de droit revêt en effet une influence primordiale pour l'ensemble des Droits de l'Homme; son non-respect hypothèque le succès de notre politique de coopération. Que fait dès lors la Coopération belge pour renforcer l'État de droit dans les pays partenaires?

L'intervenante s'inquiète par ailleurs de l'une des conclusions tirées: "*on ne peut ... pas nier que la chute du gouvernement a porté un coup à la nouvelle dynamique en altérant le fonctionnement interne ainsi que la légitimité externe de la Coopération belge au Développement*". Comment cette altération se traduit-elle concrètement?

L'intervenante demande des informations concrètes sur les atteintes aux droits civils et politiques, car il s'agit là d'un point qui n'est pas spécifiquement mentionné sous le titre "Tendances, (ré)actions et conclusions politiques".

Ainsi, au Burundi, où la Belgique est le troisième contributeur en matière d'aide au développement (et le plus important donateur bilatéral), il est permis de penser que le poids de notre coopération nous donne une certaine capacité d'influence. Dans quelle mesure jouons-nous de ce levier? Dès lors que l'un de nos projets de coopération dans ce pays concerne un appui à la police burundaise, cet instrument est-il utilisé pour réagir aux atteintes aux Droits de l'Homme?

En République Démocratique du Congo, la Belgique développe-t-elle des initiatives pour améliorer le climat politique dans la perspective des élections?

schillende, zowel etnische als religieuze minderheden hebben het immers moeilijk in Vietnam.

Hoe zal men rekening houden met de diverse evaluaties (bijvoorbeeld de universele periodieke doorlichting door het VN-Comité voor de rechten van de mens) die in 2011 aan dat land worden gewijd?

*

Volgens mevrouw Eva Brems (Ecolo-Groen!) is het door de minister overgelegde rapport een goed uitgangspunt voor reflectie over het beleid dat moet worden uitgestippeld om de inachtneming van de mensenrechten te bevorderen.

In ieder geval is het bijzonder verontrustend het volgende te lezen (punt 1.2): "[in] de meeste partnerlanden wordt de rechtsstaat in de praktijk niet of nauwelijks gerespecteerd.". Van achting voor de rechtsstaat gaat immers een cruciale invloed uit voor alle mensenrechten; geen achting voor de rechtsstaat hebben, brengt een succesvol Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid in het gedrang. Wat onderneemt de Belgische Samenwerking derhalve om de rechtsstaat te versterken in de partnerlanden?

De spreker is ook bezorgd over een van de getrokken conclusies: "(...) men kan niet ontkennen dat de val van de regering de voorgenomen nieuwe dynamiek gestokt heeft, door het intern functioneren en ook de externe legitimiteit van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking aan te tasten.". Hoe komt die aantasting concreet tot uiting?

De spreker vraagt naar concrete informatie over de schendingen van de burgerlijke en politieke rechten, want dat punt staat niet specifiek vermeld onder de rubriek "Tendensen, (re) acties en beleidsconclusies".

Zo mag er geredelijk vanuit worden gegaan dat onze coöperatie in Burundi, waar België is de derde grootste bijdrage levert op het gebied van ontwikkelingshulp (en de grootste bilaterale donor is), ons echt wel enige invloed verleent. In welke mate zetten wij die hefboom in? Wordt, aangezien een van onze samenwerkingsprojecten in dat land steun aan de Burundese politie betreft, dat instrument uitgespeeld om te reageren op schendingen van de mensenrechten?

Bouwt België in de Democratische Republiek Congo initiatieven uit om het politieke klimaat te verbeteren, nu er verkiezingen aankomen?

Des informations inquiétantes proviennent par ailleurs du Pérou. Que fait la Coopération belge, qui soutient l'organisation "Defensoria del Pueblo"?

De même, qu'est-il prévu de faire pour améliorer la situation en matière de respect des droits civils et politiques au Rwanda et au Vietnam, où la situation ne laisse pas d'inquiéter, alors qu'il s'agit de deux pays avec lesquels un nouveau programme indicatif de coopération (PIC) est sur le point d'être conclu?

*

M. François-Xavier de Donnea (MR) souligne que le problème de l'accès au planning familial ou la problématique des mariages forcés, déjà épinglés par la deuxième intervenante, ne concernent pas que la situation spécifique des droits des femmes, mais constituent un problème pour les sociétés concernées toutes entières. Ces situations engendrent en effet une démographie galopante, qui débouche sur le développement de mégacités ingérables. Il est grand temps de réagir.

Pour ce qui est de la corruption, l'intervenant met en avant le rôle joué par les grandes sociétés internationales. Le problème n'est en effet pas seulement l'existence de corrompus, mais aussi le rôle exercé par les corrupteurs. Dans ce contexte, il est impératif de poursuivre l'action déjà entamée avec l'OCDE et l'ONU pour élaborer un code de conduite assorti de sanctions. Un certain nombre des sociétés concernées étant cotées en bourse, elles ne devraient pas être insensibles à l'instauration d'un tel code.

Verontrustende berichten bereiken ons trouwens ook uit Peru. Wat doet de Belgische Samenwerking, die de organisatie "Defensoria del Pueblo" ondersteunt?

Waar is trouwens in voorzien om de situatie op het vlak van de eerbiediging van de civiele en politieke rechten in Rwanda en Vietnam te verbeteren? Ons land staat dan wel op het punt met beide landen een nieuw Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) te sluiten, de toestand blijft er zorgwekkend.

*

De heer François-Xavier de Donnea (MR) onderstreept dat vraagstukken als het gedwongen huwelijk en de toegang tot gezinsplanning, die door de tweede spreker al ter sprake zijn gebracht, niet louter specifiek te maken hebben met de rechten van de vrouw, maar een probleem zijn van de betrokken samenlevingen in hun geheel. Die situaties leiden tot een explosieve bevolkingstoename, wat het ontstaan van onbeheersbare megasteden in de hand werkt. Het is hoog tijd om te reageren.

In verband met corruptie verwijst de spreker naar de rol van de grote internationale bedrijven. Het probleem ligt immers niet alleen bij de mensen die worden omgekocht, maar ook bij degenen die zich aan omkoping schuldig maken. In dat opzicht moet voort werk worden gemaakt van het samen met de OESO en de VN ondernomen initiatief voor de uitwerking van een gedragscode waaraan sancties zijn verbonden. Aangezien het in sommige gevallen om beursgenoteerde ondernemingen gaat, zullen ze wellicht rekening houden met het feit dat een dergelijke gedragscode wordt ingesteld.

III.— RÉPONSE DU MINISTRE

Le ministre relève que l'absence d'amélioration constatée entre le rapport de 2009 et celui de 2010 est évidemment un constat amer. Cela étant, il s'agit de poursuivre ce combat, car la politique de la chaise vide n'est certainement pas une solution.

En ce qui concerne les suites de la mise en œuvre du Traité de Lisbonne, il n'est pas encore possible de mesurer toutes les conséquences de la transformation institutionnelle européenne — ne fût-ce qu'en raison de l'ambiguïté entre les rôles respectifs de la Haute représentante pour les Affaires étrangères et la Politique de Sécurité d'une part et, d'autre part, du Commissaire au Développement.

Le rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister geeft aan het uiteraard wrang te vinden dat tussen het rapport voor 2009 en dat voor 2010 geen verbetering wordt vastgesteld. Niettemin moet de strijd worden voortgezet, aangezien een legestoelbeleid al-lerminst zoden aan de dijk zal zetten.

In verband met de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Lissabon kunnen nog niet alle gevolgen van de Europese institutionele hervorming worden geëvalueerd, al was het maar door de onduidelijke afbakening tussen de respectieve rol van de Hoog vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid enerzijds en de Europees commissaris voor Ontwikkeling anderzijds.

De rapporteur,

Corinne
DE PERMENTIER

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA