

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 octobre 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à la protection
du Parc national Yasuní en Équateur****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Daphné DUMERY****SOMMAIRE****Page**

I. Exposé d'un des auteurs de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des considérants et du dispositif et votes	9

Documents précédents:

Doc 53 **1520/ (2010/2011):**

001: Proposition de résolution de M. Calvo et consorts.

002: Addendum.

003: Amendements.

Voir aussi:

005: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**voor de bescherming
van het Nationaal Park Yasuní in Ecuador****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Daphné DUMERY****INHOUD****Blz.**

I. Uiteenzetting van een mede-indienster van het voorstel van resolutie	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Bespreking van de consideransen en van het verzoe- kend gedeelte en stemmingen	9

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1520/ (2010/2011):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Calvo c.s.

002: Addendum.

003: Amendementen.

Zie ook:

005: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Patrick Moriau, Christiane Vienne
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
CD&V	Roel Deseyn, Kristof Waterschoot
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Alexandra Colen
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Anthony Dufrane, Isabelle Emmery, André Frédéric, Rachid Madrane, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Katrin Jadin
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Nathalie Muylle
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Myriam Delacroix-Rolin

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	
Abréviations dans la numérotation des publications:			
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA:		Questions et Réponses écrites	
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN:		Séance plénière	
COM:		Réunion de commission	
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties:			
DOC 53 0000/000:		Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	
QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	
CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	
CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)	
CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	
PLEN:		Plenum	
COM:		Commissievergadering	
MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de sa réunion du 16 octobre 2012.

I. — EXPOSÉ D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) indique que la présente proposition de résolution vise à soutenir l'Équateur dans sa volonté de protéger le Parc national Yasuní des dégradations liées à une éventuelle exploitation pétrolière.

L'Équateur dispose d'importantes ressources pétrolières et a déjà subi des dommages écologiques importants suite à l'exploitation de ces ressources.

Selon l'oratrice, il est essentiel de trouver un équilibre entre, d'une part, une exploitation raisonnable et maîtrisée des ressources naturelles, afin d'assurer des moyens financiers suffisants à l'État équatorien et, d'autre part, une protection des forêts primaires et du mode de vie indigène. L'Équateur ne peut en effet détruire son capital forestier et sa diversité biosphérique, indispensables à la survie des populations indigènes, qui ne sont pas suffisamment associées à la gestion de leur territoire et de ses ressources. Elles ont d'ailleurs récemment obtenu gain de cause en la matière devant une cour internationale¹.

Le Parc national Yasuní est considéré comme une zone extrêmement riche du point de vue de la biodiversité. En 1989, l'UNESCO a proclamé le parc "Réserve de la biosphère". Sur un hectare du parc, on trouve presque autant d'essences d'arbres que dans toute l'Amérique du Nord et plus d'espèces de coléoptères que dans toute l'Europe. 537 espèces d'oiseaux y vivent également. Par ailleurs, la région du parc national est peuplée de populations indigènes dont la culture et le mode de vie sont étroitement liés à cette biodiversité et à la forêt. Parmi ceux-ci, les Tagaeri et les Taromenani sont des exemples d'ethnies vivant toujours sans contact avec le monde extérieur.

L'expérience de 40 ans d'exploitation pétrolière en Équateur prouve que de telles activités risquent de causer de graves dommages écologiques dans la région. L'exploitation pétrolière, qui détruit la forêt et

¹ Arrêt du 25 juillet 2012 de la Cour interaméricaine des droits de l'homme dans l'affaire Sarayaku vs. Équateur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 16 oktober 2012.

I. — UITEENZETTING VAN EEN MEDE- INDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) geeft aan dat dit voorstel van resolutie bedoeld is om Ecuador te steunen in zijn streven om het Nationaal Park Yasuní te vrijwaren van beschadiging door eventuele oliewinning.

Ecuador beschikt over aanzienlijke aardoliereserves en heeft door de winning van die olie reeds ingrijpende milieuschade geleden.

Volgens het lid is het van heel groot belang dat een evenwicht tot stand komt tussen eensdeels een redelijke en gecontroleerde exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen, om te waarborgen dat de Ecuadoriaanse Staat over voldoende financiële middelen beschikt, en anderdeels de bescherming van de primaire wouden en van de levenswijze van de inheemse bevolking. Ecuador mag zijn woudkapitaal en zijn biosferische diversiteit niet vernietigen; die zijn immers nodig voor de inheemse volkeren om te overleven. Die volkeren, die onvoldoende betrokken worden bij het beheer van hun grondgebied en de rijkdommen ervan, hebben hun zaak overigens voor een internationaal hof¹ gebracht, waar ze onlangs gelijk hebben gekregen.

Het Nationaal Park Yasuní wordt beschouwd als een bijzonder rijk gebied op het stuk van de biodiversiteit. In 1989 heeft de UNESCO het Park uitgeroepen tot Biosfeerreservaat. Op één hectare kan men in het Park bijna evenveel boomsoorten vinden als in heel Noord-Amerika, en meer keversoorten dan in heel Europa. Er leven ook 537 vogelsoorten. Voorts leven in het gebied van het Nationaal Park inheemse volkeren van wie de cultuur en levenswijze nauw is verbonden met deze soortenrijkdom en het woud; daartoe behoren onder meer de Tagaeri en de Taromenani, die nog steeds geen contact hebben met de wereld rondom hen.

De ervaring met veertig jaar oliewinning in Ecuador leert dat dergelijke activiteiten ernstige milieuschade in het gebied kunnen veroorzaken. Voorts draagt de oliewinning bij tot de klimaatverandering omdat daarbij

¹ Arrest van 25 juli 2012 van het Inter-Amerikaans Hof voor de Mensenrechten in de zaak Sarayaku vs. Ecuador.

produit des émissions nocives, est en outre un facteur de changement climatique.

En contrepartie de la protection de la région d'Ishpingo-Tambococha-Tiputini (ITT) et de son renoncement à l'exploitation pétrolière, le président Rafael Correa a demandé à la communauté internationale de s'engager à fournir une compensation financière, intégrée dans un fonds d'affectation spéciale, le fonds Yasuní/ITT. Ces contributions financières peuvent être bilatérales ou multilatérales.

Le fonds doit servir à la protection de l'écosystème, à la lutte contre la déforestation et au soutien du mode de vie des populations indigènes. Il doit aussi permettre l'apport d'un soutien au système des réserves naturelles, qui couvrent 20 % du territoire équatorien, l'organisation de programmes de reboisement, la régénération naturelle et la gestion adaptée d'un million d'hectares de forêts. Ce fonds doit en outre aider à augmenter l'efficacité énergétique et la réduction de consommation d'énergie au niveau national. Par ailleurs, le fonds doit financer le développement social des zones d'influence du projet d'initiative Yasuní (enseignement, santé, développement des capacités, assistance technique, création d'emplois dans des secteurs durables, écotourisme, agroforesterie). Enfin, une partie des moyens financiers doit aussi être affectée à la recherche et au développement technologique en fonction des objectifs visés.

Sur le plan international, plusieurs instances ont déjà réagi positivement. Ces dernières années, l'Allemagne et l'Espagne ont apporté leur soutien technique et financier. L'Italie a annoncé qu'elle était prête à injecter 35 millions d'euros dans le cadre d'une opération d'annulation de la charge de la dette.

En mai 2012, l'Allemagne s'est aussi engagée à verser 34,5 millions d'euros pour contribuer à la conservation du Parc national Yasuní. Néanmoins, ces contributions sont encore largement insuffisantes: le président Correa espérait en effet récolter au moins 100 millions de dollars US avant la fin de 2011.

La présente proposition de résolution souligne l'importance de ce parc sur le plan de la diversité biologique, de la protection de certaines cultures et populations indigènes, ainsi que de la lutte contre le changement climatique, et prône une répartition équitable des efforts en la matière.

Elle demande au gouvernement fédéral de se déclarer disposé à accorder une aide financière à l'Initiative

het woud wordt vernietigd en schadelijke stoffen worden uitgestoten.

In ruil voor de bescherming van het Ishpingo-Tambococha-Tiputini-gebied (het ITT-gebied) en het verza-ken aan oliewinning heeft president Rafael Correa de internationale gemeenschap verzocht zich te verbinden tot het verlenen van een financiële compensatie in de vorm van een trustfonds (het Yasuní/ITT-fonds). Het kan zowel om bilaterale als om multilaterale bijdragen gaan.

Dat fonds moet dienen voor de bescherming van het ecosysteem, het tegengaan van ontbossing en om de leefwijze van de inheemse volkeren te ondersteunen. Tevens moet het ondersteuning kunnen bieden aan het systeem van natuurgebieden die 20 % van het grond-gebied van Ecuador beslaan, de uitbouw van herbe-bossingsprogramma's, natuurlijke regeneratie en het aangepast beheer van 1 miljoen hectare woud. Voorts moet dat fonds helpen bij de verhoging van de energie-efficiëntie en bij de besparing van het energiegebruik op nationaal niveau. Bovendien strekt het fonds ertoe te zorgen voor de financiering in de sociale ontwikke-ling van de invloedsgebieden van de projecten van het Yasuní-initiatief (onderwijs, gezondheid, capaciteitsop-bouw, technische bijstand, creatie van werkgelegenheid in duurzame sectoren, ecotoerisme, *agroforestry*). Ten slotte moet een deel van de financiële middelen worden uitgetrokken voor onderzoek en technologische ontwik-keling volgens de nagestreefde doelstellingen.

Internationaal is er al door verschillende instanties positief gereageerd. Duitsland en Spanje hebben de jongste jaren technische en financiële ondersteuning verstrekt. Italië heeft aangekondigd bereid te zijn om 35 miljoen euro bij te dragen in het kader van een schuldenlastkrijgsscheldingsoperatie.

In mei 2012 heeft Duitsland er zich ook toe verbon-den 34,5 miljoen euro te storten om bij te dragen tot het behoud van het Nationaal Park Yasuní. Toch zijn die bijdragen nog volstrekt ontoereikend: president Correa hoopte vóór eind 2011 immers ten minste 100 miljoen USD in te zamelen.

Dit voorstel van resolutie beklemtoont het belang van dat Park op het stuk van de biodiversiteit, de bescher-ming van sommige inheemse culturen en bevolkingen. In de tekst wordt voorts het belang van het Park in de strijd tegen de klimaatverandering aangegeven. Tot slot wordt in dat verband gepleit voor een rechtvaardige spreiding van de inspanningen.

Met het voorstel van resolutie wordt de federale re-gering verzocht zich bereid te verklaren om financiële

Yasuní/ITT et d'examiner à quels moyens il peut être recouru pour contribuer au fonds Yasuní/ITT, ces moyens ne pouvant cependant pas provenir du budget de la Coopération au développement. L'intervenante estime qu'il serait préférable d'utiliser les moyens prévus dans le cadre du financement "Fast start" décidé sur le plan européen. Le gouvernement équatorien doit évidemment donner des garanties quant à l'affectation des fonds ainsi obtenus.

Enfin, la question se pose de savoir si ce modèle de compensation peut être appliqué dans d'autres cas que le cas équatorien.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

La représentante du ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, souligne l'importance des enjeux, à savoir: préserver les finances publiques d'un État tout en veillant à protéger un parc naturel et sa biodiversité face aux sociétés pétrolières, et en tenant compte des enjeux sociaux liés à la présence de populations indigènes.

L'Équateur est un pays partenaire de la Coopération belge au développement depuis 1980. Le programme indicatif de coopération 2007-2010 est encore en cours, avec un budget total de 32 millions d'euros. Les secteurs prioritaires de ce programme sont le développement rural et la santé. L'environnement reste également une dimension primordiale en matière de coopération.

La Belgique a déjà apporté un soutien à l'Initiative Yasuní/ITT, tant au niveau fédéral que régional. Le gouvernement de la Région wallonne a contribué à ce projet à hauteur de 300 000 euros.

Selon l'intervenante, le débat doit être porté au niveau européen. Il faudra évidemment aussi prêter une attention particulière à la manière dont le fonds fiduciaire sera géré et s'assurer de la continuité politique en la matière. Des élections présidentielles et législatives sont en effet prévues en Équateur le 17 février 2013.

Enfin, l'intervenante rappelle que l'attribution de financements en matière de coopération au développement vise avant tout le budget général des organisations internationales, et donc un financement "core". L'approche de la problématique dont question dans

steun te verlenen aan het Yasuní/ITT-initiatief, alsmede te onderzoeken welke financieringsmiddelen kunnen worden aangesproken voor een bijdrage aan het Yasuní/ITT-fonds; die middelen mogen echter niet worden geput uit het budget van Ontwikkelingssamenwerking. Volgens de spreker ware het verkieslijk de middelen aan te wenden waarin is voorzien in het kader van de "Fast start"-financiering, waartoe is besloten op EU-vlak. Vanzelfsprekend moet de Ecuadoriaanse regering waarborgen bieden wat de bestemming van het aldus verkregen geld betreft.

Ten slotte rijst de vraag of dat compensatiemodel kan worden toegepast in andere gevallen dan in het dossier-Ecuador.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De vertegenwoordigster van de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, beklemtoont hoeveel er op het spel staat, te weten: de overheidsfinanciën van een Staat vrijwaren, waarbij er tegelijk op wordt toegezien dat een natuurpark en de biodiversiteit ervan worden beschermd tegen de aardolieondernemingen, en waarbij rekening wordt gehouden met de sociale uitdagingen in verband met de aanwezigheid van inheemse volkeren.

Ecuador is sedert 1980 een partnerland van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Het indicatief samenwerkingsprogramma 2007-2010 loopt vooralsnog, met een begroting van in totaal 32 miljoen euro. De prioritaire sectoren van dat programma zijn plattelandsontwikkeling en gezondheidszorg. Het milieu blijft eveneens een heel belangrijk aspect bij ontwikkelingssamenwerking.

België heeft al steun verleend aan het Initiatief Yasuní/ITT, zowel op federaal niveau als op dat van de Gewesten. De Waalse regering heeft voor dat project een bedrag van 300 000 euro uitgetrokken.

Volgens de spreker moet het debat op Europees niveau worden getild. Uiteraard zal ook bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de wijze waarop het fiduciair fonds zal worden beheerd en zal men zich moeten vergewissen van de politieke continuïteit terzake. Op 17 februari 2013 worden in Ecuador immers presidents- en parlementsverkiezingen gehouden.

Tot slot herinnert de spreker eraan dat de toekenning van financieringen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking in de eerste plaats op de algemene begrotingen van de internationale organisaties en dus op een "core"-financiering slaat. In de aanpak van het

la proposition de résolution doit intégrer la dimension climatique.

M. Roel Deseyn (CD&V) émet certaines réserves quant aux demandes formulées dans la présente proposition de résolution. Il est en effet hors de question de donner un chèque en blanc aux autorités équatoriennes. Ce serait contraire aux objectifs de la coopération internationale en matière de conditionnalité et d'obtention de résultats.

Le membre se demande également où trouver les moyens financiers supplémentaires nécessaires vu le contexte budgétaire actuel et les importantes mesures d'économie qui doivent être prises dans l'immédiat.

En outre, la proposition de résolution indique que les moyens de financement ne peuvent pas provenir du budget de la Coopération au développement. Si une telle décision devait néanmoins être prise, il faudrait en tout cas s'assurer des conséquences que pourrait avoir cette décision sur les budgets d'autres départements.

L'orateur renvoie à la rencontre organisée en juin 2011 par la Coopération technique belge (CTB) sur le thème des nouveaux mécanismes internationaux de financement de l'environnement, ainsi qu'aux déclarations de chercheurs de l'Institut du développement durable et des relations internationales (basé à Paris et à Bruxelles), qui ont fait état d'un "chantage écologique"².

Le Parc national Yasuní se situe dans une zone protégée par une loi équatorienne depuis 1979. Si le gouvernement équatorien décidait d'autoriser l'exploitation pétrolière, il ne respecterait donc pas sa propre législation. En outre, ces mêmes chercheurs estiment que la contribution réelle du projet à l'atténuation du changement climatique relève d'une illusion.

Le mode de financement du fonds Yasuní/ITT est innovateur mais il peut entraîner un coût exponentiel pour la communauté internationale si d'autres pays producteurs de pétrole, comme par exemple l'Arabie saoudite, demandent à bénéficier de montages financiers similaires s'ils renoncent à exploiter certains gisements de pétrole. Le membre rappelle également la problématique liée à la sauvegarde du Parc des Virunga en République démocratique du Congo.

² <http://www.iddri.org/Tribunes/Ne-pas-exploiter-le-petrole-contre-une-rente-la-fausse-bonne-idee-du-projet-Yasuni-ITT>.

vraagstuk waarvan in het voorstel van resolutie sprake is, moet de klimaatdimensie een plaats krijgen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) heeft bedenkingen bij de in het voorliggende voorstel van resolutie geformuleerde verzoeken. Het is immers uitgesloten een blanco cheque te geven aan de Ecuadoraanse overheid. Dat zou haaks staan op de doelstellingen van de internationale samenwerking inzake randvoorwaarden en resultaatgerichtheid.

Het lid vraagt zich ook af waar men, gelet op de huidige budgettaire context en de belangrijke besparingsmaatregelen die onverwijld moeten worden genomen, de vereiste bijkomende financiële middelen zal vinden.

Bovendien wordt in het voorstel van resolutie aangegeven dat de financieringsmiddelen niet van de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking afkomstig mogen zijn. Mocht toch een dergelijke beslissing worden genomen, dan zou men niettemin in ieder geval oog moeten hebben voor de gevolgen welke die beslissing voor de begroting van andere departementen zou kunnen hebben.

De spreker verwijst naar de ontmoeting die de Belgische Technische Coöperatie (BTC) in juni 2012 heeft georganiseerd over het thema van de nieuwe internationale mechanismen inzake milieufinanciering en naar de verklaringen van onderzoekers van het *Institut du développement durable et des relations internationales* (dat in Parijs en in Brussel gebaseerd is), die van een "milieuchantage" gewag hebben gemaakt².

Het Nationaal Park Yasuní bevindt zich in een gebied dat sinds 1979 door een Ecuadoraanse wet wordt beschermd. Mocht de Ecuadoraanse regering beslissen oliewinning toe te staan, dan zou ze dus haar eigen wetgeving met voeten treden. Bovendien is het volgens dezelfde onderzoekers een illusie te denken dat het project er werkelijk toe bijdraagt de gevolgen van de klimaatwijziging te matigen.

De financieringswijze van het Yasuní/ITT-fonds is vernieuwend, maar ze kan voor exponentiële kosten zorgen voor de internationale gemeenschap indien andere olieproducerende landen, zoals Saoedi-Arabië, vragen het voordeel te mogen genieten van gelijksoortige financiële constructies als ze ervan afzien bepaalde oliebronnen te ontginnen. Het lid attendeert ook op de problematiek in verband met het behoud van het Virungapark in de Democratische Republiek Congo.

² <http://www.iddri.org/Tribunes/Ne-pas-exploiter-le-petrole-contre-une-rente-la-fausse-bonne-idee-du-projet-Yasuni-ITT>.

Pour ce qui est du Parc national Yasuní, M. Deseyn se demande s'il ne serait pas préférable de chercher une solution via le Fonds pour l'environnement mondial (FEM – GEF), qui réunit 182 pays — en partenariat avec des institutions internationales, des organisations non gouvernementales et le secteur privé.

Enfin, l'orateur souhaite savoir quel est l'ordre de grandeur du financement du fonds Yasuní/ITT et quel est son rythme de croissance? À combien devrait s'élever la contribution belge en termes de pourcentage? De quel budget le gouvernement équatorien dispose-t-il actuellement pour lutter contre le réchauffement climatique?

Mme Christiane Vienne (PS) rappelle que M. Paul Magnette a soutenu l'initiative Yasuní/ITT alors qu'il remplissait les fonctions de ministre du Développement durable, de l'Environnement, du Climat, de l'Énergie et de la Consommation.

Le Parc national Yasuní est un site important pour la biosphère en Équateur. Il faut donc trouver un équilibre entre les intérêts d'un État-nation et l'intérêt collectif de la planète. Cette confrontation entre intérêts divergents se retrouve d'ailleurs dans de nombreux autres dossiers.

Le débat doit également intégrer une dimension sociale afin de veiller à respecter les intérêts de la population locale.

L'intervenante est favorable à l'idée de compenser financièrement le manque à gagner résultant de la non-exploitation de combustibles fossiles par l'Équateur afin de préserver la forêt amazonienne. Elle estime cependant qu'il faut porter le débat au niveau européen. Afin de résoudre la question de la bonne utilisation des moyens financiers mis à disposition du fonds, on pourrait imposer la réalisation d'un audit environnemental et social intégral et international comme condition préalable à toute contribution financière.

Dans l'état actuel des finances publiques, et plus particulièrement du budget de la Coopération au développement, il est évident que les moyens financiers destinés au fonds Yasuní/ITT ne peuvent provenir de ce budget. Il faudra donc trouver d'autres sources de financement en accord avec nos partenaires européens. Ces contributions financières peuvent être bilatérales ou multilatérales.

Mme Daphné Dumery (N-VA) se dit elle aussi consciente de l'importance du Parc national Yasuní en raison de sa biodiversité particulièrement riche et rappelle qu'en 1989, l'UNESCO l'a proclamé "Réserve de la biosphère". Elle émet toutefois certaines réserves

In verband met het Nationaal Park Yasuní vraagt de heer Deseyn of het niet de voorkeur verdient een oplossing te zoeken via de *Global Environment Facility* (GEF), die 182 landen verenigt, in partnerschap met internationale instellingen, niet-gouvernementele organisaties en de privésector.

Tot slot wil de spreker weten in welke orde van grootte de financiering van het Yasuní/ITT-fonds geschiedt en in welke mate die toeneemt? Hoeveel zou de Belgische bijdrage procentueel moeten bedragen? Over welk budget beschikt de Ecuadoraanse regering thans om de klimaatopwarming tegen te gaan?

Mevrouw Christiane Vienne (PS) herinnert eraan dat de heer Paul Magnette het initiatief-Yasuní/ITT heeft gesteund, toen hij de functies van minister van Duurzame Ontwikkeling, Milieu, Klimaat, Energie en Consumptie vervulde.

Het Nationaal Park Yasuní is een belangrijke site in Ecuador voor de biosfeer. Men moet dus een evenwicht vinden tussen de belangen van de natiestaat en het collectief belang van de planeet. Die confrontatie van uiteenlopende belangen komt ook in vele andere dossiers voor.

Het debat moet ook plaats laten voor een sociale dimensie, zodat wordt toegezien op de eerbiediging van de belangen van de lokale bevolking.

Om het Amazonewoud te vrijwaren is de spreekster voorstander van een financiële compensatie voor de minderinkomsten die Ecuador heeft als het de fossiele brandstoffen niet exploiteert. Zij vindt echter dat men het debat op Europees niveau moet voeren. Om het vraagstuk van het correct gebruik van de ter beschikking van het fonds gestelde financiële middelen op te lossen, zou men als voorafgaande voorwaarde voor enige financiële bijdrage een integrale en internationale milieu- en sociale audit kunnen opleggen.

Bij de huidige stand van de overheidsfinanciën, en meer in het bijzonder het budget Ontwikkelingssamenwerking, is het duidelijk dat de financiële middelen voor het Yasuní/ITT-fonds niet van die begroting afkomstig kunnen zijn. Men zal in akkoord met de Europese partners dus andere bronnen van financiering moeten vinden. Die financiële bijdragen kunnen bilateraal of multilateraal zijn.

Ook mevrouw Daphné Dumery (N-VA) is zich bewust van het belang van het Nationaal Park Yasuní vanwege de bijzonder rijke biodiversiteit en herinnert eraan dat de UNESCO het in 1989 tot "Biosphere Reserve" heeft uitgeroepen. Zij heeft bij de verzoeken in het voorstel

quant aux demandes formulées par la proposition de résolution en matière financière et se rallie aux arguments développés par M. Deseyn.

Selon l'oratrice, la présente problématique doit également être examinée par les Régions qui doivent, chacune individuellement, décider s'il est budgétairement possible de fournir une contribution à ce projet. Le pouvoir fédéral doit faire face à d'importants défis sur le plan budgétaire. Nous devons donc faire preuve d'une grande prudence.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, fait remarquer que la présente proposition de résolution porte en fait sur une problématique plus large que celle du seul Parc national Yasuni. Des problèmes similaires se rencontrent en effet en région arctique, dans les aires naturelles protégées en République démocratique du Congo, ainsi que dans d'autres parties de la forêt amazonienne. Comment dès lors savoir où s'arrêteront les demandes de financement? Le président Kabila a déjà déclaré qu'il suivait l'évolution de ce dossier afin de voir s'il ne peut pas développer une initiative similaire pour son pays.

Il est évidemment inacceptable que des sociétés pétrolières exploitent des gisements dans des zones écologiques sensibles, comme par exemple le delta du Niger. Il s'agit d'une question de déontologie. Deux solutions peuvent être envisagées: soit compenser le manque à gagner des États lorsqu'ils renoncent à exploiter certaines ressources naturelles, soit essayer de faire comprendre aux sociétés pétrolières qu'elles ont une responsabilité sur le plan planétaire et qu'il y a des zones naturelles qui ne peuvent en aucun cas être exploitées. Le gouvernement britannique vient ainsi de donner un signal clair à la société *Soco International* en lui demandant de ne pas pénétrer dans le Parc national des Virunga. Les sociétés Total et ENI ont déclaré publiquement — et sans avoir fait l'objet de pressions politiques — qu'elles renonçaient à exploiter cette région. L'exploration pétrolière, qui comporte des risques techniques encore trop importants, vient également d'être interrompue dans l'Arctique.

Plutôt que de prendre d'ores et déjà des engagements financiers précis, notre pays ne devrait-il pas se limiter à déclarer qu'il soutiendra les initiatives visant à sauvegarder le Parc national Yasuni?

L'orateur rappelle enfin que la Banque mondiale, avec d'autres bailleurs de fonds, est en train de créer un fonds fiduciaire pour la protection des aires protégées en RDC. Il souhaiterait savoir si le fonds Yasuni/ITT prendrait également cette forme.

van resolutie echter een aantal bedenkingen aangaande het financiële aspect en sluit zich aan bij de argumenten van de heer Deseyn.

Volgens de spreekster moet deze aangelegenheid ook worden behandeld door de Gewesten, die elk individueel moeten beslissen of het budgettair mogelijk is aan dit project een bijdrage te leveren. De federale overheid moet op budgettair vlak het hoofd bieden aan grote uitdagingen. Daarom moet men bijzonder omzichtig zijn.

De heer François-Xavier de Donnea (MR), voorzitter, merkt op dat dit voorstel van resolutie raakt aan een ruimer vraagstuk dan louter het Nationaal Park Yasuni. Soortgelijke problemen doen zich immers ook voor in het Noordpoolgebied, in de beschermde natuurgebieden van de Democratische Republiek Congo, alsook in andere delen van het Amazonewoud. Zullen de financieringsaanvragen dan ooit stoppen? President Kabila heeft al verklaard dat hij de evolutie in dit dossier volgt om te zien of hij voor zijn land geen vergelijkbaar initiatief kan ontwikkelen.

Uiteraard is het onaanvaardbaar dat oliemaatschappijen olievelden exploiteren in ecologisch kwetsbare gebieden, zoals de Nigerdelta. Dat is ethisch niet verantwoord. Twee oplossingen zijn mogelijk: voorzien in een compensatie voor het financieel verlies dat Staten lijden als zij niet langer bepaalde natuurlijke hulpbronnen exploiteren, ofwel de oliemaatschappijen ervan trachten te overtuigen dat zij een wereldwijde verantwoordelijkheid hebben en dat de exploitatie van bepaalde natuurgebieden uitgesloten is. Zo heeft de Britse regering de onderneming *Soco International* onlangs een duidelijk signaal gegeven door haar te vragen weg te blijven uit het Nationaal Park Virunga in de Democratische Republiek Congo. De maatschappijen Total en ENI hebben — zonder enige politieke druk — publiekelijk verklaard dat zij die regio niet zouden ontginnen. Ook op de Noordpool zijn intussen alle olie-exploratieprojecten stopgezet omdat er nog te grote technische risico's mee gepaard gaan.

In plaats van nu al strikte financiële verbintenissen aan te gaan, rijst de vraag of ons land niet beter gewoon zijn steun toezegt aan de initiatieven om het Nationaal Park Yasuni te beschermen?

De spreker herinnert er ten slotte aan dat de Wereldbank, naast andere geldschieters, momenteel werkt aan de oprichting van een trustfonds voor de bescherming van de kwetsbare gebieden in de DRC. Hij wil weten of het Yasuni/ITT-fonds eveneens de vorm van een trustfonds zou hebben.

Il va de soit que si la RDC devait procéder à des exploitations pétrolières dans des zones protégées, le fonds fiduciaire réorienterait ses moyens vers d'autres projets.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) est bien consciente du fait que la présente proposition de résolution pourrait ouvrir la voie à de nouvelles formes de négociation visant à compenser la perte de revenus d'un État qui préserve des zones naturelles de son territoire plutôt que d'y exploiter des réserves pétrolières. Contrairement à ce que craint M. Deseyn, de tels mécanismes ne pourraient être mis en place que pour des zones méritant une protection particulière étant donné la richesse de leur biodiversité et reconnues comme telles par des organismes internationaux tels que l'UNESCO par exemple.

L'oratrice rappelle ensuite que, dans le cadre des négociations climatiques, ce type de mécanisme de compensation est déjà utilisé entre États émettant du carbone et États préservant des puits de CO₂ grâce à leur biodiversité. La Belgique est d'ailleurs tenue de participer au programme *Fast Start* visant à favoriser le maintien de puits de carbone, ce qui n'a pas encore été totalement concrétisé à ce jour.

Enfin, l'intervenante précise que le fonds Yasuní/ITT est bien un fonds fiduciaire mais que certains donateurs parmi lesquels l'Allemagne ont souhaité conditionner leur aide à ce fonds. La proposition de résolution ne précise cependant pas davantage la forme de l'aide financière octroyée par la Belgique puisqu'il appartient au gouvernement de trancher cette question. Même si une aide coordonnée au niveau européen serait préférable, Mme Snoy souligne que d'autres États membres se sont déjà engagés à soutenir l'Équateur (Espagne, Italie, Allemagne,...). Elle souhaiterait dès lors que l'on ne retarde pas l'adoption de la proposition de résolution dans l'attente d'une décision coordonnée.

III. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF ET VOTES

A. Considérants

Considérants A à D

Les considérants A à D ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Het spreekt voor zich dat mocht de DRC in beschermde zones aan oliewinning doen, het trustfonds zijn middelen voor andere projecten zal aanwenden.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is er zich terdege van bewust dat dit voorstel van resolutie het pad kan effenen voor nieuwe onderhandelingsvormen waarbij wordt gestreefd naar compensatie voor de winstderving voor een Staat die natuurgebieden op zijn grondgebied in stand houdt, in plaats van er de olievoorraden te exploiteren. In tegenstelling tot wat de heer Deseyn vreest, zou in dergelijke mechanismen alleen kunnen worden voorzien voor gebieden die bijzondere bescherming verdienen op grond van hun rijke biodiversiteit en als dusdanig worden erkend door internationale instellingen, zoals de UNESCO.

Voorts herinnert de spreekster eraan dat ook in het raam van de klimaatonderhandelingen al wordt voorzien in een dergelijke vorm van compensatie tussen Staten die koolstof uitstoten, en Staten die dankzij hun diversiteit over koolstofputten (*carbon sinks*) beschikken. België is overigens verplicht deel te nemen aan het *Fast Start*-programma om de koolstofputten in stand te houden, maar dat heeft vooralsnog nog niet helemaal uitvoering gekregen.

De spreekster bevestigt ten slotte dat het Yasuní/ITT-fonds een trustfonds is, maar wijst erop dat sommige donorlanden, waaronder Duitsland, voorwaarden hebben willen verbinden aan hun steun aan dat fonds. Het voorstel van resolutie geeft echter niet aan welke vorm de door België verleende financiële steun moet hebben, aangezien dat een zaak van de regering is. Al verdient op Europees niveau gecoördineerde steun de voorkeur, mevrouw Snoy onderstreept dat andere lidstaten hun steun aan Ecuador al hebben toegezegd (Spanje, Italië, Duitsland enzovoort). Zij vraagt dan ook de aanneming van dit voorstel van resolutie niet langer tegen te houden door een gecoördineerde Europese beslissing af te wachten.

III. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE EN STEMMINGEN

A. Consideranssen

Consideranssen A tot D

Over de consideranssen A tot D worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considérants E à G (*nouveaux*)

Mme Christiane Vienne et MM. Patrick Moriau et Guy Coëme (PS) déposent les amendement n^{os} 4 à 6 (DOC 53 1520/003) visant respectivement à introduire les considérants E à G.

Afin de résoudre la question de la bonne utilisation des moyens financiers mis à disposition du fonds, l'intervenante suggère d'imposer la réalisation d'un audit environnemental et social intégral et international comme condition préalable à toute contribution financière (amendement n^o 4). Il est également nécessaire de préciser que les moyens récoltés doivent servir à améliorer la condition des populations autochtones (amendement n^o 5). L'intervenante estime par ailleurs qu'il faut porter le débat au niveau européen (amendement n^o 6).

Les considérants E à G (*nouveaux*) sont successivement adoptés à l'unanimité.

B. Dispositif

Point 1

M. Roel Deseyn (CD&V) dépose l'amendement n^o 1 (DOC 53 1520/003) visant à supprimer le mot "financière". Il est en effet hors de question de donner un chèque en blanc aux autorités équatoriennes, ce qui serait contraire aux objectifs de la coopération internationale en matière de conditionnalité et d'obtention de résultats.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) n'est pas favorable à la suppression du mot "financière" parce qu'elle estime qu'un soutien moral à l'Équateur n'est pas suffisant.

Mme Christiane Vienne (PS) et M. François-Xavier de Donnea (MR) soulignent que la suppression du mot "financière" n'empêche pas pour autant l'octroi d'une aide financière mais permet également d'autres types d'aide (technique, logistique,...).

L'amendement n^o 1 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Le point 1 tel que modifié est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Consideransen E tot G (*nieuw*)

Mevrouw Christiane Vienne en de heren Patrick Moriau en Guy Coëme (PS) dienen de amendementen nrs. 4 tot 6 (DOC 53 1520/003) in, die ertoe strekken respectievelijk de consideransen E tot G in te voegen.

Om ervoor te zorgen dat het geld dat het fonds ter beschikking krijgt goed wordt besteed, doet de spreker het voorstel een integrale en internationale milieu- en sociale audit te eisen als voorwaarde voor welke financiële bijdrage ook (amendement nr. 4). Tevens moet worden gepreciseerd dat de toegekende middelen de situatie van de inheemse volkeren ten goede moeten komen (amendement nr. 5). Tot slot vindt de spreker dat het debat op Europees niveau dient te worden gevoerd (amendement nr. 6).

De consideransen E tot G (*nieuw*) worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

B. Verzoekend gedeelte

Punt 1

De heer Roel Deseyn (CD&V) dient amendement nr. 1 (DOC 53 1520/003) in, teneinde het woord "financiële" te doen vervallen. Er kan immers geen sprake van zijn de Ecuadoraanse autoriteiten een blanco cheque te geven, wat zou indruisen tegen de doelstellingen van de internationale samenwerking inzake voorwaardelijkheid en resultaatverbintenissen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vindt niet dat het woord "financiële" mag worden weggelaten. Ecuador morele steun geven volstaat volgens haar niet.

Mevrouw Christiane Vienne (PS) en de heer François-Xavier de Donnea (MR) wijzen erop dat het weglaten van het woord "financiële" niet betekent dat financiële hulp uit den boze is. Door die weglating wordt gesuggereerd dat ook technische, logistieke of andere ondersteuning mogelijk zijn.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde punt 1 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Point 2

Dans l'état actuel des finances publiques, *Mme Christiane Vienne (PS)* estime que les moyens financiers destinés au fonds Yasuní/ITT ne peuvent provenir du budget de la Coopération au développement. Elle dépose l'amendement n° 7 (DOC 53 1520/003) en ce sens, conjointement avec *MM. Patrick Moriau et Guy Coëme*. D'autres sources de financement, bilatérales ou multilatérales, devraient être trouvées en accord avec nos partenaires européens.

M. Roel Deseyn (CD&V) dépose l'amendement n° 2 (DOC 53 1520/003). Celui-ci vise à supprimer les mots "de financement" conformément à l'esprit de l'amendement n° 1. Il vise également à supprimer la phrase "ces moyens ne pouvant pas toutefois provenir du budget de la Coopération au développement". Le membre renvoie à la discussion générale.

Mme Christiane Vienne et MM. Patrick Moriau et Guy Coëme (PS) déposent ensuite l'amendement n° 9 (DOC 53 1520/003) visant à remplacer les mots "ces moyens ne pouvant pas provenir du budget de la Coopération au développement" par les mots "ces moyens ne devant pas peser sur le budget de la Coopération au développement". Toute nouvelle initiative ne peut en effet se faire aux dépens des programmes déjà financés actuellement par la Belgique en Équateur.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 2 est retiré.

Le point 2 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Point 2/1 (nouveau)

M. Roel Deseyn (CD&V) dépose l'amendement n° 3 (DOC 53 1520/003) afin d'insérer un nouveau point 2/1. Ce point prévoit le contrôle du fonds Yasuní/ITT par une instance indépendante et est rédigé comme suit:

"2/1. à imposer comme condition d'une contribution au fonds Yasuní/ITT que le suivi de ce projet (et de son exécution) soit confié à une tierce organisation indépendante capable de contrôler son efficacité et – au besoin – de suspendre (provisoirement) son

Punt 2

Mevrouw Christiane Vienne (PS) oppert dat, gelet op de huidige situatie van de overheidsfinanciën, de voor het Yasuní/ITT-fonds uitgetrokken middelen niet uit de begroting van Ontwikkelingssamenwerking mogen komen. *Mevrouw Vienne* dient in dat verband amendement nr. 7 (DOC 53 1520/003) in, samen met de heren *Patrick Moriau en Guy Coëme*. Er moet samen met de Europese partners naar andere financieringsbronnen worden gezocht — bilaterale of multilaterale.

De heer Roel Deseyn (CD&V) dient amendement nr. 2 (DOC 53 1520/003) in, dat tot doel heeft het woord "financieringsmiddelen" te vervangen door het woord "middelen", volgens de logica van amendement nr. 1. Dit amendement strekt er ook toe de zin "deze middelen mogen echter niet komen uit het budget voor Ontwikkelingssamenwerking" te doen vervallen. Het lid verwijst naar de algemene bespreking.

Vervolgens dient *mevrouw Christiane Vienne en de heren Patrick Moriau en Guy Coëme (PS)* amendement nr. 9 (DOC 53 1520/003) in, dat ertoe strekt de woorden "deze middelen mogen echter niet komen uit het budget voor ontwikkelingssamenwerking" te vervangen door de woorden "waarbij deze middelen echter niet op het budget van Ontwikkelingssamenwerking mogen wegen". Een nieuw initiatief mag immers niet ten koste gaan van de reeds door België in Ecuador gefinancierde programma's.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 2 wordt ingetrokken.

Het aldus geamendeerde punt 2 wordt eenparig aangenomen.

Punt 2/1 (nieuw)

De heer Roel Deseyn (CD&V) dient amendement nr. 3 (DOC 53 1520/003) in, teneinde een nieuw punt 2/1 in te voegen. Via dat punt wordt er in de volgende bewoordingen op aangedrongen dat een onafhankelijke instantie het Yasuní/ITT-fonds zou controleren:

"2/1. Als voorwaarde voor een bijdrage aan het Yasuní/ITT-fonds te eisen dat de opvolging van dit project (en de uitvoering ervan) zal gebeuren door een onafhankelijke derde organisatie die de efficiëntie ervan kan controleren en – indien nodig – de financiering

financement si les objectifs ne sont pas atteints et/ou en cas de mauvaise gestion.”

Mme Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) se déclare favorable au fait de préciser la manière dont sera gérée le fonds. Elle précise que le point 4 fait déjà référence à des critères de durabilité, de transparence et d’équité. Le texte prévoit également que le modèle de compensation créé “ne soit pas affecté par d’éventuelles mutations politiques (...)” en Équateur.

Mme Christiane Vienne (PS) et M. François-Xavier de Donnea (MR) soutiennent également cet amendement.

L’amendement n° 3, qui vise à insérer le point 2/1, est adopté à l’unanimité.

Point 3

Mme Christiane Vienne et MM. Patrick Moriau et Guy Coëme (PS) déposent l’amendement n° 8 (DOC 53 1520/003) qui vise à porter au niveau européen le débat sur de nouveaux modes de financement alternatifs.

L’amendement n° 8 est adopté à l’unanimité.

Le point 3 tel qu’amendé est adopté à l’unanimité.

Points 4 à 10

Les points 4 à 10 ne font l’objet d’aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l’unanimité.

*
* *

L’ensemble de la proposition de résolution, telle qu’elle a été amendée, est ensuite adoptée à l’unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Daphné
DUMERY

François-Xavier
de DONNEA

(tijdelijk) kan opschorten wanneer de doelstellingen niet worden gehaald en/of er sprake is van mismanagement.”

Mevrouw Thérèse Snoy et d’Oppuers (Ecolo-Groen) is ervoor gewonnen duidelijk aan te geven hoe het fonds zal worden beheerd. Zij preciseert dat in punt 4 al criteria in verband met duurzaamheid, transparantie en rechtvaardigheid zijn vervat; in datzelfde punt 4 staat ook dat het ingestelde compensatiemodel in Ecuador niet mag worden “aangetast door eventuele politieke veranderingen ter plekke”.

Ook mevrouw Christiane Vienne (PS) en de heer François-Xavier de Donnea (MR) scharen zich achter dat amendement.

Amendement nr. 3, dat ertoe strekt een punt 2/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Punt 3

Mevrouw Christiane Vienne en de heren Patrick Moriau en Guy Coëme (PS) dienen amendement nr. 8 (DOC 53 1520/003) in. Het strekt ertoe het debat over nieuwe alternatieve financieringswijzen op Europees niveau te tillen.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde punt 3 wordt eenparig aangenomen.

Punten 4 tot 10

Over de punten 4 tot 10 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Daphné
DUMERY

François-Xavier
de DONNEA