

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

12 mai 2011

PROPOSITION DE LOI**modifiant la nouvelle loi communale
en ce qui concerne l'instauration
de sanctions administratives communales
en cas d'absentéisme scolaire**

(déposée par M. Bart Somers)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

12 mei 2011

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
wat de invoering
van gemeentelijke administratieve sancties
voor spijbelen betreft**

(ingediend door de heer Bart Somers)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, l'absentéisme scolaire est puni pénalement. Dans la pratique, néanmoins, ces sanctions restent lettre morte. L'auteur propose dès lors que l'absentéisme scolaire puisse également faire l'objet de sanctions administratives.

SAMENVATTING

Momenteel wordt spijbelen strafrechtelijk bestraft. Evenwel blijven deze straffen in de praktijk dode letter. Daarom stelt de indiener voor om spijbelen ook administratief te kunnen bestraffen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'absentéisme scolaire est loin d'être aussi innocent qu'il n'y paraît. Les élèves soumis à l'obligation scolaire qui ne suivent pas régulièrement les cours traînent souvent sans but précis. Ce comportement d'errance est généralement source d'ennui et de formes légères d'incivilités. Ces jeunes risquent par ailleurs de ne pas décrocher de diplôme, ce qui réduira nettement leurs chances sur le marché du travail.

Le nombre d'élèves qui sèchent les cours augmente d'année en année. En Flandre, 5 640 absences problématiques ont été enregistrées pour l'année scolaire 2009-2010, soit une hausse de 11,6 % par rapport à 2008-2009 (5052). L'absentéisme scolaire semble par ailleurs plus fréquent dans les grandes villes.

La loi du 29 juin 1983 concernant l'obligation scolaire prévoit que l'absence injustifiée d'un mineur soumis à l'obligation scolaire est passible d'une amende de 1 à 25 euros. En cas de récidive, les amendes peuvent être doublées et une peine d'emprisonnement d'un jour à un mois peut être prononcée. Cette sanction n'est cependant applicable qu'aux parents.

Dans la pratique, ces sanctions restent lettre morte. Le ministère public engage rarement des poursuites. Surchargés, les parquets relèguent l'absentéisme scolaire au dernier rang de leurs priorités. En Flandre, le nombre de dossiers transmis au parquet est passé de 501 pour l'année scolaire 2008-2009 à 465 en 2009-2010.

Les parents jouent un rôle non négligeable en ce qui concerne le contrôle de leur(s) enfant(s) soumis à l'obligation scolaire.

La présente proposition de loi vise dès lors moins les mineurs que leurs parents, qu'elle souhaite responsabiliser. La proposition s'inspire du projet Nero (= *Normstelling en Responsabilisering van minderjarigen en hun Ouders*) en cours à Malines. Les mineurs pris en train de sécher les cours seront invités avec leurs parents, pour voir s'ils sont disposés à conclure un contrat par lequel ils s'engagent à faire en sorte que le mineur ne s'absente plus de l'école sans raison valable. Au besoin, ce contrat proposera un certain nombre d'autres mesures d'accompagnement. Si les parents et le mineur sont d'accord, l'amende administrative prendra la forme d'une sanction administrative communale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Spijbelen is geenszins zo onschuldig als het lijkt. Schoolplichtige leerlingen die niet regelmatig de lessen volgen, hangen vaak doelloos rond. Dit rondhanggedrag leidt vaak tot verveling en lichte vormen van overlast. Deze jongeren lopen tevens het risico geen diploma te halen waardoor ze hun kansen op de arbeidsmarkt fors zien slinken.

Het aantal spijbelaars neemt elk jaar toe. In Vlaanderen waren er voor het schooljaar 2009-2010 5 640 problematische afwezigheden, een stijging van 11,6 procent tegenover 2008-2009 (5052). Spijbelen lijkt ook meer voor te komen in de grootsteden.

De wet betreffende de leerplicht van 29 juni 1983 bepaalt dat onrechtmatige afwezigheid van een schoolplichtige minderjarige kan worden bestraft met een geldboete van 1 tot 25 euro. In geval van herhaling kunnen de geldboetes worden verdubbeld en kan een gevangenisstraf worden uitgesproken van één dag tot één maand. Deze bestraffing geldt wel enkel voor de ouders.

In de praktijk blijken deze straffen dode letter. Het openbaar ministerie gaat zelden over tot vervolging. Wegens de overbelasting van de parketten wordt aan spijbelen de laagste prioriteit verleend. In Vlaanderen daalt het aantal dossiers dat wordt doorspeeld aan het parket van 501 in het schooljaar 2008-2009 tot 465 in 2009-2010.

De ouders spelen een belangrijke rol in de controle op hun schoolplichtige kind(eren).

Dit wetsvoorstel wil dan ook niet zo zeer de minderjarigen viseren, maar wil eerder de ouders responsabiliseren. Het voorstel is geïnspireerd door het in Mechelen lopend Nero-project (= Normstelling en Responsabilisering van minderjarigen en hun Ouders). Minderjarigen die worden betrapt op spijbelen zullen samen met hun ouders worden uitgenodigd om te zien of zij bereid zijn een contract aan te gaan waarin zij zich engageren dat de minderjarige niet meer zal spijbelen en waar desnoods nog een aantal andere begeleidende maatregelen worden voorgesteld. Gaan de ouders en de minderjarige akkoord, dan zal de administratieve boete in de vorm van een gemeentelijke administratieve sanctie vervallen.

La présente proposition qualifie l'absentéisme scolaire d'infraction mixte au sens de la loi sur les sanctions administratives communales. En cas d'infractions mixtes, le ministère public conserve le droit d'entamer des poursuites. S'il décide de ne pas poursuivre, il en informe l'autorité communale afin que celle-ci puisse décider d'infliger ou non une sanction. L'autorité communale ne peut toutefois infliger de sanction administrative qu'à condition d'avoir inscrit l'absentéisme scolaire dans son règlement de police. Le pouvoir local conserve donc l'autonomie de déterminer s'il considère l'absentéisme scolaire comme une infraction.

Spijbelen wordt met dit voorstel een gemengd misdrijf zoals bedoeld door de wet op de gemeentelijke administratieve sancties. Bij gemengde misdrijven behoudt het openbaar ministerie het recht om tot vervolging over te gaan. Besluit zij niet tot vervolging over te gaan dan brengt zij de gemeentelijke overheid hiervan op de hoogte zodat zij kan beslissen al dan niet een sanctie op te leggen. De gemeentelijke overheid kan wel enkel een administratieve sanctie opleggen indien zij spijbelen opneemt in haar politiereglement. De lokale overheid behoudt dus de autonomie om te bepalen of zij spijbelen als een overtreding beschouwt.

Bart SOMERS (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 119*bis* de la Nouvelle Loi communale, coordonnée le 24 juin 1988, modifié en dernier lieu par la loi du 25 janvier 2007, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2, alinéa 3, est complété par les mots "ou pour des infractions à l'obligation scolaire.";

2° dans le § 7, 1°, les mots "et une infraction administrative" sont remplacés par les mots "ou à l'obligation scolaire et une infraction administrative".

28 mars 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 119*bis* van de Nieuwe Gemeentewet, gecoördineerd op 24 juni 1988, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 januari 2007 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 2, derde lid wordt aangevuld met de woorden: "of voor inbreuken op de leerplicht.";

2° in § 7 worden in de bepaling onder 1° de woorden: "als gesanctioneerd" vervangen door de woorden "of op de leerplicht, als bestraft".

28 maart 2011

Bart SOMERS (Open Vld)