

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mai 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de commerce
et la loi du 25 juin 1992
sur le contrat d'assurance terrestre,
concernant la prescription
contre les mineurs
dans le domaine des assurances**

(déposée par Mme Özlem Özen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 mei 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van koophandel en de wet van 25 juni
1992 op de landverzekeringsovereenkomst,
wat de inzake verzekeringen
bepaalde verjaring ten aanzien
van minderjarigen betreft**

(ingediend door mevrouw Özlem Özen)

RÉSUMÉ

Actuellement, dans le domaine des assurances, la loi prévoit que la prescription court contre les mineurs, ce qui a valu à la Belgique une condamnation de la part de la Cour européenne des droits de l'homme.

La proposition de loi vise à régler ce problème, d'une part, en mettant les mineurs à l'abri de la prescription et, d'autre part, en prévoyant que les montants revenant aux bénéficiaires mineurs ou incapables sont versés sur un compte bloqué jusqu'à la majorité ou la mainlevée de la mesure d'incapacité.

SAMENVATTING

Momenteel bepaalt de wetgeving op het vlak van de verzekeringen dat de verjaring die uit een verzekeringsovereenkomst ontstaat, ten aanzien van minderjarigen loopt; België is daarvoor veroordeeld door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit pijnpunt uit de weg te ruimen door de minderjarigen tegen de verjaring te beschermen en tegelijk te bepalen dat de bedragen die aan minderjarige of onbekwame begunstigten verschuldigd zijn, op een geblokkeerde rekening moeten worden gestort tot de begunstigde meerderjarig wordt of de onbekwaamverklaring wordt opgeheven.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite à l'arrêt rendu le 7 juillet 2009 par la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire *Stagno/Belgique*, il est apparu que la prescription dérivant d'un contrat d'assurance, telle qu'elle existe dans la législation belge, peut limiter de manière disproportionnée et inadmissible le droit d'accès au tribunal dans le chef des mineurs et des incapables, et dès lors violer l'article 6, paragraphe 1^{er}, de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950, garantissant le droit à un procès équitable, ce qui rend nécessaire l'intervention du législateur belge.

En l'espèce l'arrêt vise la règle contenue dans l'article 32 de la loi du 11 juin 1874, portant les titres X et XI du livre 1^{er} du Code de commerce. Cet article concerne les assurances et prévoit que toute action dérivant d'une police d'assurance est prescrite après trois ans à dater de l'évènement qui y donne ouverture.

Bien que cet article ne règle pas explicitement la prescription contre les mineurs, il constitue une disposition particulière au sens de l'article 2278 du Code civil.

L'application conjuguée de ces deux dispositions entraîne un délai de prescription de trois ans courant contre les mineurs et les incapables et déroge ainsi au droit commun en la matière régi par l'article 2252 du Code civil, qui prévoit que la prescription ne court pas contre les mineurs et les interdits (mais qui permet néanmoins que des exceptions soient prévues dans des cas particuliers).

La Commission des assurances, dépendant de la CBFA (Commission bancaire financière et des assurances, actuellement, l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA)) a rendu à cet égard un avis le 21 janvier 2011 (DOC C/2010/5) et préconise une double modification de la législation, qui s'appliquerait tant aux mineurs qu'aux incapables et interdits.

Premièrement, celle-ci propose de supprimer l'exception au droit commun permise à l'article 2252 du Code civil, et donc d'appliquer le droit commun dans le domaine de l'assurance.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit het arrest van 7 juli 2009 van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in de zaak *Stagno vs. België* is gebleken dat de bepaling in de Belgische wetgeving met betrekking tot de verjaring die uit een verzekeringsovereenkomst ontstaat, op onevenredige en ontoelaatbare wijze de toegang tot een rechter voor minderjarigen en onbekwamen kan beperken; aldus kan die bepaling indruisen tegen artikel 6, § 1, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950, waarbij het recht op een eerlijk proces wordt gewaarborgd. De Belgische wetgever dient hier dan ook in te grijpen.

Het voornoemde arrest beoogt de regel die is vervat in artikel 32 van de wet van 11 juni 1874 houdende de titels X en XI van Boek I van het Wetboek van koophandel. Dat artikel heeft betrekking op de verzekeringen en bepaalt dat elke rechtsvordering die uit een verzekeringspolis ontstaat, verjaart door verloop van drie jaar, te rekenen van de gebeurtenis waarop ze gegrond is.

Hoewel dat artikel geen uitdrukkelijke regeling inhoudt aangaande de verjaring ten aanzien van minderjarigen, vormt het een bijzondere bepaling in de zin van artikel 2278 van het Burgerlijk Wetboek.

De gecombineerde toepassing van beide bepalingen leidt tot een verjaringstermijn van drie jaar ten aanzien van minderjarigen en onbekwamen, waarmee wordt afgeweken van de gemeenrechtelijke regel van artikel 2252 van het Burgerlijk Wetboek; dat artikel stelt dat de verjaring niet loopt ten aanzien van minderjarigen en onbekwaamverklaarden (behoudens strikt bij wet bepaalde gevallen).

De Commissie voor Verzekeringen van de voormalige CBFA (Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen, thans de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA)) heeft over dit vraagstuk op 24 januari 2011 een advies uitgebracht (DOC C/2010/5); in dat advies pleit die Commissie voor een tweeledige wijziging van de wetgeving, zowel voor minderjarigen als voor onbekwamen en onbekwaamverklaarden.

Allereerst stelt de Commissie voor de uitzondering op de gemeenrechtelijke regel van artikel 2252 van het Burgerlijk Wetboek op te heffen en dus in verzekeringen de gemeenrechtelijke regel toe te passen.

Il y aurait dès lors lieu de modifier l'article 35, § 1^{er}, de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et l'article 32 de la loi du 1874 contenant les titres X et XI du livre I^{er} du Code de commerce, afin de stipuler, dans ces deux articles, que la prescription ne court pas contre les mineurs, les interdits et autres incapables.

Deuxièmement, un régime spécifique de protection des mineurs et des interdits doit être adopté, prévoyant que les montants revenant aux bénéficiaires mineurs ou incapables en vertu d'un contrat d'assurance sont versés sur un compte bloqué jusqu'à la majorité ou la levée de la mesure d'incapacité.

Le juge de paix du lieu de domicile ou de résidence du mineur/incapable devrait, dans ce contexte, être avisé par l'assureur du versement sur un compte bloqué et être compétent pour libérer éventuellement les montants, ou une partie de ceux-ci, dans l'intérêt du mineur/incapable.

Özlem ÖZEN (PS)

Daartoe moeten artikel 35, § 1, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en artikel 32 van de wet van 11 juni 1874 houdende de titels X en XI van Boek I van het Wetboek van koophandel in die zin worden gewijzigd dat beide artikelen uitdrukkelijk bepalen dat de verjaring niet loopt ten aanzien van minderjarigen, onbekwaamverklaarden en andere onbekwamen.

Ten tweede zou ter bescherming van de minderjarigen en onbekwaamverklaarden moeten worden voorzien in een specifieke regeling waarbij alle bedragen die op grond van een verzekeringsovereenkomst aan minderjarige of onbekwame begunstigden verschuldigd zijn, op een geblokkeerde rekening worden gestort tot de betrokken begunstigde meerderjarig wordt of de onbekwaamverklaring wordt opgeheven.

De vrederechter van de plaats waar de minderjarige of de onbekwame woont of verblijft, zou in dat verband door de verzekeraar ervan in kennis moeten worden gesteld dat een som gestort is op een geblokkeerde rekening, en er bevoegd voor moeten zijn de gestorte sommen geheel of gedeeltelijk vrij te maken in het belang van de minderjarige of de onbekwame.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 32 de la loi du 11 juin 1874 contenant les titres X et XI du livre 1^{er} du Code de commerce, dont le texte actuel formera le paragraphe premier, est complété par le paragraphe suivant:

“§ 2. La prescription ne court pas contre les mineurs, interdits et autres incapables.

Les valeurs et fonds à percevoir par les mineurs, interdits ou incapables sont versés sur un compte à leur nom. Les valeurs et fonds leur revenant sont versés sur un compte à leur nom, frappé d'indisponibilité jusqu'à la majorité ou la mainlevée de la mesure d'incapacité, sans préjudice du droit de jouissance légale.”

Art. 3

À l'article 35 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre, modifié par la loi du 22 août 2002, sont apportées les modifications suivantes:

1. au paragraphe premier, le mot “court” est remplacé par les mots “ne court pas”;

2. cet article est complété par le paragraphe suivant:

“§ 5. Les valeurs et fonds à percevoir par les mineurs, interdits ou incapables sont versés sur un compte à leur nom. Les valeurs et fonds leur revenant sont versés sur un compte à leur nom, frappé d'indisponibilité jusqu'à la majorité ou la mainlevée de la mesure d'incapacité, sans préjudice du droit de jouissance légale.”

28 avril 2011

Özlem ÖZEN (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 32 van de wet van 11 juni 1874 houdende de titels X en XI van Boek I van het Wetboek van koophandel, waarvan de bestaande tekst zal worden omgevormd tot de eerste paragraaf, wordt aangevuld met een paragraaf, luidende:

“§ 2. De verjaring loopt niet ten aanzien van minderjarigen, onbekwaamverklaarden en andere onbekwamen.

De waarden en fondsen die aan minderjarigen, onbekwaamverklaarden of onbekwamen verschuldigd zijn, worden gestort op een rekening op hun naam. De waarden en fondsen die hen toebehoren, worden gestort op een rekening op hun naam en worden onbeschikbaar gemaakt tot de meerderjarigheid of tot de opheffing van de onbekwaamverklaring, onverminderd het recht op wettelijk genot.”

Art. 3

In artikel 35 van de wet van 25 juni 1992 op de land-verzekeringsovereenkomst, zoals gewijzigd bij de wet van 22 augustus 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. in de eerste paragraaf wordt het woord “loopt” vervangen door de woorden “loopt niet”;

2. dit artikel wordt aangevuld met een paragraaf, luidende:

“§ 5. De waarden en fondsen die aan minderjarigen, onbekwaamverklaarden of onbekwamen verschuldigd zijn, worden gestort op een rekening op hun naam. De waarden en fondsen die hen toebehoren, worden gestort op een rekening op hun naam en worden onbeschikbaar gemaakt tot de meerderjarigheid of tot de opheffing van de onbekwaamverklaring, onverminderd het recht op wettelijk genot.”

28 april 2011