

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2011

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision des articles 33, 36, 41 et 134
de la Constitution en vue de permettre
la tenue de référendums contraignants**

(déposée par Mme Barbara Pas,
M. Gerolf Annemans
et Mmes Alexandra Colen
et Rita De Bont)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2011

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van de artikelen 33, 36, 41 en
134 van de Grondwet, teneinde bindende
referenda mogelijk te maken**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas,
de heer Gerolf Annemans
en de dames Alexandra Colen
en Rita De Bont)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à ouvrir un certain nombre d'articles de la Constitution à révision. Une fois modifiés, ces articles permettront l'organisation de référendums contraignants pour différentes catégories de normes.

SAMENVATTING

Dit voorstel strekt ertoe een aantal artikelen van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren om, door het wijzigen van deze artikelen, bindende referenda mogelijk te maken voor diverse categorieën van normen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La forme de démocratie la plus directe que l'on puisse imaginer est évidemment le référendum. La Suisse, dont la réputation démocratique n'est plus à faire, a beaucoup à nous apprendre à cet égard. Le référendum permet d'associer directement les électeurs au processus de décision, soit en leur octroyant un droit de décision (référendum impératif ou de décision), soit en sollicitant leur avis (référendum consultatif ou consultation populaire).

Cette dernière forme de démocratie directe est la seule dans laquelle notre pays puisse se prévaloir d'une certaine expérience. L'argument selon lequel la population a déjà eu l'occasion de faire connaître sa volonté aux élections est faux. Des élections permettent à la population de faire un choix entre plusieurs partis qui présentent chacun un programme complet. Dans un référendum, les citoyens sont appelés à se prononcer sur un seul point, si bien qu'en l'espèce, le lien avec les partis est beaucoup plus ténu.

L'argument selon lequel les électeurs ne seraient pas à même d'émettre un jugement sur des questions complexes est tout aussi fallacieux, car ces mêmes électeurs, citoyens ordinaires, sont visiblement jugés aptes à opérer un choix électoral entre les programmes parfois complexes et techniques des différents partis en présence.

L'article 33 de la Constitution belge empêche l'organisation d'un référendum. Il dispose ce qui suit: "Tous les pouvoirs émanent de la Nation. Ils sont exercés de la manière établie par la Constitution".

Il ressort clairement de cet article que les conditions de l'exercice des pouvoirs doivent être fixées dans la Constitution. Étant donné que la Constitution ne prévoit pas de participation directe des citoyens dans les procédures d'approbation de diverses catégories de normes, ces derniers sont, en vertu des règles constitutionnelles actuelles, exclus de toute participation directe au processus décisionnel. Si l'on souhaite répondre aux aspirations à des formes de démocratie plus directes, il faudra modifier plusieurs articles de la Constitution.

Les dispositions à modifier seront l'article 36 pour ce qui est du pouvoir législatif fédéral, l'article 134 en ce qui concerne le pouvoir décretaal et l'article 41 en ce qui concerne les référendums communaux. Pour les référendums constitutionnels, il y a également lieu

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De meest rechtstreekse vorm van democratie die men zich kan indenken is uiteraard het referendum. Zwitserland, het land met een democratische reputatie bij uitstek, heeft ons heel wat te leren op dat vlak. Met een referendum worden de kiezers rechtstreeks bij de besluitvorming betrokken, hetzij doordat hen een beslissingsrecht wordt toegekend (imperatief of decisief referendum), hetzij doordat hen om advies wordt gevraagd (consultatief referendum of volksraadpleging).

Ons land heeft enkel met deze laatste vorm van rechtstreekse democratie enige ervaring. Het argument dat de bevolking reeds bij verkiezingen haar wil heeft te kennen gegeven, is vals. Verkiezingen geven de bevolking de kans te kiezen tussen meerdere partijen die elk een volledig programma voorleggen. In een referendum moet de bevolking zich uitspreken over één enkel punt. De band tussen de burger en de partijen is bij een referendum dus veel zwakker.

Het argument dat de kiezers niet in staat zouden zijn een oordeel te vellen over ingewikkelde vraagstukken, is evenzeer fout. Diezelfde gewone man wordt blijkbaar wel in staat geacht om bij verkiezingen een keuze te maken tussen de soms ingewikkelde en technische programma's.

In de Belgische Grondwet verhindert artikel 33 de organisatie van een referendum. Dit artikel luidt: "*Alle machten gaan uit van de Natie. Zij worden uitgeoefend op de wijze door de Grondwet bepaald.*"

Uit dit artikel blijkt duidelijk dat de voorwaarden voor de uitoefening van de machten in de Grondwet moeten worden vastgesteld. Aangezien de Grondwet in geen directe inspraak voor de burgers voorziet in de goedkeuringsprocedures voor diverse categorieën van normen, kunnen deze burgers niet rechtstreeks aan het besluitvormingsproces deelnemen onder de huidige Grondwettelijke regeling. Indien men wenst tegemoet te komen aan de vraag naar directere vormen van democratie dan zullen verschillende artikelen van de Grondwet moeten gewijzigd worden.

Wat betreft artikel 36 omtrent de federale wetgevende macht, artikel 134 voor wat de decreetgevende macht aangaat en artikel 41 voor wat betreft gemeentelijke referenda. Voor Grondwettelijke referenda dient ook artikel 195 te worden aangepast. Dit artikel is in de huidige

d'adapter l'article 195 de la Constitution. Celui-ci a déjà été déclaré ouvert à révision sous la présente législature, puisque le groupe politique de l'auteur a déjà déposé une proposition dans ce sens; il peut donc ne pas être pris en considération dans la présente proposition.

zittingperiode reeds voor herziening vatbaar, waartoe door onze fractie reeds een voorstel werd ingediend, zodat we het in dit voorstel buiten beschouwing kunnen laten.

Barbara PAS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Alexandra COLEN (VB)
Rita DE BONT (VB)

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des articles 33, 36, 41 et 134 de la Constitution.

16 mars 2011

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen bestaan tot herziening van de artikelen 33, 36, en 41 en 134 van de Grondwet.

16 maart 2011

Barbara PAS (VB)
Gerolf ANNEMANS (VB)
Alexandra COLEN (VB)
Rita DE BONT (VB)