

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2011

**JUSTIFICATION DU
BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2011

*** 17. POLICE FÉDÉRALE
ET FONCTIONNEMENT INTÉGRÉ**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2011

**VERANTWOORDING
VAN DE ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2011

*** 17. FEDERALE POLITIE
EN GEÏNTEGREERDE WERKING**

Voir aussi:

Doc 53 1349/ (2010/2011):

- 001: Liste des justifications par section.
- 002: 01. Dotations
- 003: 02. SPF Chancellerie du Premier Ministre
- 004: 03. SPF Budget et Contrôle de la Gestion
- 005: 04. SPF Personnel et Organisation
- 006: 05. SPF Technologie de l'Information et de la Communication
- 007: 12. SPF Justice
- 008: 13. SPF Intérieur
- 009: 14. SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement
- 010: 16. Ministère de la Défense nationale
- 011: 17. Police fédérale et Fonctionnement intégré
- 012: 18. SPF Finances
- 013: 19. Régie des Bâtiments
- 014: 21. Pensions
- 015: 23. SPF Emploi, Travail et Concertation sociale
- 016: 24. SPF Sécurité sociale
- 017: 25. SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement
- 018: 32. SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
- 019: 33. SPF Mobilité et Transports
- 020: 44. SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale
- 021: 46. SPP Politique scientifique
- 022: 51. SPF Finances, pour la Dette publique
- 023: 52. SPF Finances, pour le Financement de l'Union européenne

* Le n° de la justification correspond au n° de la section dans les tableaux du budget général des Dépenses.

Zie ook:

Doc 53 1349/ (2010/2011):

- 001: Lijst van verantwoordingen per sectie.
- 002: 01. Dotaties
- 003: 02. FOD Kanselarij van de Eerste Minister
- 004: 03. FOD Budget en Beheerscontrole
- 005: 04. FOD Personeel en Organisatie
- 006: 05. FOD Informatie- en Communicatietechnologie
- 007: 12. FOD Justitie
- 008: 13. FOD Binnenlandse Zaken
- 009: 14. FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking
- 010: 16. Ministerie van Landsverdediging
- 011: 17. Federale Politie en Geïntegreerde Werking
- 012: 18. FOD Financiën
- 013: 19. Regie der Gebouwen
- 014: 21. Pensioenen
- 015: 23. FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg
- 016: 24. FOD Sociale Zekerheid
- 017: 25. FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
- 018: 32. FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie
- 019: 33. FOD Mobiliteit en Vervoer
- 020: 44. POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie
- 021: 46. POD Wetenschapsbeleid
- 022: 51. FOD Financiën, voor de Rijksschuld
- 023: 52. FOD Financiën, voor de Financiering van de Europese Unie

* Het nummer van de verantwoording stemt overeen met het nummer van de sectie in de tabellen van de AUB.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Art. 2.17.1

La nécessité sociale et les circonstances du service rendent ce type de dépenses incompatibles avec la procédure du visa préalable de la Cour des comptes.

Art. 2.17.2

Cette disposition vise à déroger à la stricte application de la règle contenue dans l'article 103 de l'arrêté royal du 10 décembre 1868 portant Règlement général sur la comptabilité de l'État (paiement après service fait), en ce qui concerne les rapports contractuels dans les contrats d'adhésion.

Art. 2.17.3

Cette adjonction apporte une base légale aux subventions dont l'octroi n'est pas basé sur une disposition normative.

Art. 2.17.4

Cette adjonction budgétaire permet le préfinancement par le Trésor des opérations pour ordre, concernant les rémunérations à charge de tiers, découlant de traités ou protocoles lorsque ces derniers ne contiennent pas l'obligation de verser des avances provisionnelles ou en cas de paiement tardif de celles-ci.

La position débitrice de ce compte de Trésorerie a été déterminée en tenant compte du solde négatif le plus bas que le compte a présenté durant ces dernières années.

Art.2.17.5

Cette adjonction budgétaire permet aux officiers de liaison de la police fédérale en poste permanent à l'étranger d'assurer à tout moment le fonctionnement du service qui leur est confié.

En même temps l'officier de liaison est autorisé à vendre sur place le matériel mis à sa disposition et les biens en stock, et ce de gré à gré et selon les règles et procédures locales, aussi bien dans le cas où le matériel est mis hors service que lors de la fermeture définitive d'un bureau de liaison à l'étranger.

Si, en cas de remplacement du matériel concerné, l'acquisition sur place de matériel similaire s'avère nécessaire, la possibilité est offerte d'opérer sur la facture d'achat une compensation entre la valeur du matériel cédé et le montant facturé pour le nouveau matériel.

Art. 2.17.1

Wegens sociale noodzaak en dienstomstandigheden zijn deze uitgaven onverenigbaar met de procedure van het voorafgaand visum van het Rekenhof.

Art. 2.17.2

Deze bepaling beoogt af te wijken van de strikte toepassing van de regel vervat in artikel 103 van het Koninklijk Besluit van 10 december 1968 houdende Algemeen Reglement op de Rijkscomptabiliteit (betaling na aanvaarde dienst), wat de contractuele betrekkingen in toetredingscontracten betreft.

Art. 2.17.3

Deze bijbepaling verleent een rechtsgrond aan toelagen waarvan de toekenning niet gesteund is op een normatieve bepaling.

Art. 2.17.4

Deze begrotingsbijbepaling maakt de prefinanciering door de Schatkist mogelijk van ordeverrichtingen met betrekking tot de bezoldigingen ten laste van derden, resulterend uit verdragen of protocollen wanneer die niet voorzien in het betalen van provisionele voorschotten of ingeval van vertraging bij de betaling ervan.

De debetstand van deze Thesaurierekening werd bepaald rekening houdend met het laagste nadelige saldo dat de rekening gedurende de laatste jaren heeft vertoond.

Art.2.17.5

Deze begrotingsbijbepaling maakt het mogelijk dat de liaisonofficiëren van de federale politie, met vaste standplaats in het buitenland, te allen tijde de werking van de hun toevertrouwde dienst verzekeren.

Ook wordt het de verbindingsofficier toegestaan het ter beschikking gestelde materieel en de voorradige goederen onderhands en volgens de plaatselijke regels en procedures te verkopen, zowel in het geval het materieel buiten dienst wordt gesteld als bij het definitief sluiten van een liaisonbureau in het buitenland.

Wanneer ter vervanging van het betrokken materieel ter plaatse een aankoop van gelijkwaardig materieel noodzakelijk is, wordt de mogelijkheid opengelaten om op de aankoopfactuur een compensatie door te voeren tussen de waarde van het afgestane materieel en het bedrag dat voor het nieuwe materieel gefactureerd wordt.

Au cas où un poste est abandonné, la possibilité est offerte de céder les matériels et les stocks au département des Affaires étrangères au profit de ses services sur place. Cette cession peut se faire soit à titre gratuit, soit sous la condition d'une compensation équivalente en matériel dans le nouveau poste de l'officier de liaison.

Si ce transfert ne peut intervenir, il est alors dans l'intérêt du Trésor que le matériel concerné et les biens puissent être valorisés sur place si leur valeur résiduelle est plus faible que les coûts d'un rapatriement vers la Belgique.

Art. 2.17.6

En vertu de l'arrêté royal du 30 mars 2001, les membres du personnel des services de police peuvent bénéficier d'une intervention dans les frais de transport qu'ils exposent pour les déplacements entre leur domicile et leur lieu habituel de travail.

Grâce à des conventions conclues avec les sociétés de transport public, les membres du personnel ne doivent payer au guichet de la société concernée que leur propre part du prix à l'achat de l'abonnement ou bien de sa prolongation, l'employeur remboursant pour sa part directement son intervention dans le prix à la même société selon les modalités convenues.

Pareilles conventions ont été conclues par la police fédérale au profit de ses membres. Il est toutefois prévu que les différentes zones de police puissent sur simple demande s'y affilier.

Dès ce moment, il appartient aux services de la police fédérale de traiter la facture émanant des sociétés de transport pour le compte de toutes les parties affiliées à ladite convention, en se chargeant notamment, en première instance, du paiement global de la facture et, dans un second temps, de la ventilation de cette facture entre les différentes zones en vue de récupérer les parties de facture qui leur incombent.

Pour ce qui a trait à la quote-part incombant aux zones, le paiement s'opérera au départ du compte de Trésorerie, compte sur lequel chacune des zones concernées est ensuite invitée par les services de la police fédérale à opérer le remboursement de sa part.

Cependant, comme le remboursement ne s'opérera qu'a posteriori et que, pour des raisons de simplification administrative, aucun versement anticipatif n'est prévu, le compte doit pouvoir, à certains moments, présenter temporairement une position débitrice.

In geval een standplaats wordt verlaten, wordt de mogelijkheid opengelaten het materieel en de voorraden over te dragen aan het departement van Buitenlandse Zaken ten behoeve van zijn diensten ter plaatse. Deze overdracht kan gebeuren hetzij kosteloos, hetzij mits een gelijkwaardige compensatie in materieel in de nieuwe standplaats van de verbindingsofficier.

Kan deze overdracht niet gebeuren, dan is het immers in het belang van de Schatkist dat het betrokken materieel en de goederen ter plaatse kunnen worden te gelde gemaakt indien de restwaarde ervan kleiner is dan de kosten voor repatriëring naar België.

Art. 2.17.6

Krachtens het koninklijk besluit van 30 maart 2001 genieten de leden van de politiediensten een tussenkomst in de door hen gedragen transportkosten voor de verplaatsingen tussen hun woonplaats en de gewone plaats van het werk.

Via het afsluiten van conventies met de openbare transportmaatschappijen, werd het mogelijk gemaakt dat de personeelsleden aan het loket van de betrokken maatschappij slechts hun eigen aandeel betalen in de kostprijs van het abonnement of van de verlenging ervan, terwijl de werkgever, volgens de afgesproken modaliteiten, zijn aandeel in de kostprijs rechtstreeks regelt met deze maatschappij.

Dergelijke conventies werden door de federale politie afgesloten ten behoeve van haar personeelsleden. Er is in voorzien dat de verschillende politiezones, op eenvoudige aanvraag, tot deze conventies kunnen toetreden.

Vanaf dat ogenblik zullen de diensten van de federale politie de factuur behandelen die door de transportmaatschappijen zal worden opgesteld voor het geheel van de bij de conventie betrokken partijen, door in eerste instantie de totale factuur te betalen en die vervolgens uit te splitsen over de verschillende zones om de sommen te recupereren die te hunnen laste vallen.

De betaling van het aandeel ten laste van de zones zal aanvankelijk ten laste worden gelegd van de The-saurierekening, waarna de verschillende betrokken zones door de diensten van de federale politie zullen worden uitgenodigd hun terugbetaling op deze rekening uit te voeren.

Vermits deze terugbetaling slechts a posteriori zal gebeuren en vermits, om redenen van administratieve vereenvoudiging, in geen enkele voorafbetaling voorzien is, moet deze rekening op bepaalde ogenblikken tijdelijk een negatief saldo kunnen vertonen.

Celle-ci a été déterminée en tenant compte du solde négatif le plus bas que le compte a présenté durant ces dernières années mais aussi de la tendance à l'augmentation du nombre d'abonnements et du prix de ceux-ci.

Art 2.17.7

Depuis que l'intervention de l'employeur dans les frais de transport des membres du personnel employant notamment les chemins de fer pour se rendre de leur domicile à leur lieu habituel de travail a été portée à 100 % du prix de l'abonnement, cette formule a connu un engouement extraordinaire.

L'estimation exacte des crédits nécessaires à rencontrer cette dépense étant fort aléatoire, la présente disposition doit permettre, au départ des allocations de base 11.03 et 11.04 prévues pour des dépenses de personnel de la section 17, de renflouer aisément cette allocation de base particulière en cas d'insuffisance de crédits d'engagement.

Art 2.17.8

La Belgique est autorisée à faire appel à des fonds structurels européens pour assurer le financement de projets qui cadrent avec une certaine priorité stratégique en matière de sécurité et de gestion des flux migratoires.

Il est toutefois prévu qu'une partie du financement des projets agréés continue à être assurée par le pays bénéficiaire (25 % ou 50 %) selon le cas. En outre, les règles en matière de libération de ces subsides ont pour conséquence que ces projets doivent en fait être préfinancés en tout ou partie jusqu'au moment où ils sont effectivement versés.

Vu que nous n'avons pas idée du moment où les subsides seront versés, la police fédérale sollicite que le fonds budgétaire dispose d'une autorisation d'engagement et puisse présenter une position débitrice en liquidation pour ne pas devoir préfinancer sur ses crédits l'intégralité des projets, ce qui l'obligerait à devoir encore revoir les priorités dans d'autres domaines et serait en définitif contre-productif. L'autorisation d'engagement et la position débitrice maximale en liquidation qu'il pourrait présenter en 2011 partent du solde réévalué de 2010 et de l'hypothèse que le fonds ne serait réellement alimenté (948 KEUR estimés) par l'Europe en 2011 que tard dans l'année, voire en 2012.

Dit werd bepaald rekening houdend met het laagste nadelige saldo dat de rekening gedurende de laatste jaren heeft vertoond maar ook van de stijgende tendens van het aantal abonnementen en van de prijzen van deze.

Art 2.17.7

Sinds de tegemoetkoming van de werkgever in de vervoerskosten van de personeelsleden die onder andere van de spoorwegen gebruik maken om zich te begeven van hun gewone woonplaats naar hun plaats van tewerkstelling op 100 % van de abonnementsprijs vastgesteld werd, heeft deze formule een buitengewoon succes gekend.

Aangezien de juiste schatting van de kredieten die nodig zijn om aan deze uitgaven tegemoet te komen, zeer onzeker is, zal deze bepaling toelaten, om vanuit de basisallocaties 11.03 en 11.04, die voorzien zijn voor andere personeelsuitgaven binnen de sectie 17, deze bijzondere basisallocatie gemakkelijk aan te vullen in geval van tekort aan vastleggingskredieten.

Art 2.17.8

België heeft de toelating gekregen om beroep te doen op Europese structurele fondsen om de financiering te verzekeren van projecten die overeenstemmen met een bepaalde strategische prioriteit inzake veiligheid en beheer van de migratievloeden.

Het is echter voorzien dat een deel van de financiering van de goedgekeurde projecten verzekerd blijft door het begunstigde land (25 % of 50 %) volgens het geval. Daarenboven hebben de regels inzake het vrijmaken van deze subsidies tot gevolg dat deze projecten voor een deel of in hun geheel geprefinancierd dienen te worden tot de werkelijke storting ervan.

Aangezien we nog geen idee hebben van het ogenblik van de storting van de subsidies, vraagt de federale politie dat het begrotingsfonds over een vastleggingsmachtiging beschikt en een negatief saldo in vereffening mag vertonen om de projecten in hun geheel niet op zijn kredieten te moeten prefinancieren. De federale politie zou dan de prioriteiten op andere gebieden moeten herzien, wat per slot van rekening contraproductief zou zijn. De vastleggingsmachtiging en de maximale debetstand in vereffening in 2011 steunen op het herziene saldo van 2010 evenals op de veronderstelling dat Europa slechts laat op het jaar 2011 (948 KEUR als geschat bedrag), of zelfs pas in 2012 het fonds werkelijk zou spijzen.

Art 2.17.9

Dans le cadre de la mise en œuvre prochaine du moteur salarial de la police intégrée, la police fédérale sera amenée à assurer certaines opérations financières en matière notamment de versement des cotisations de sécurité sociale à l'ONSS. Cette fonction étant assumée jusqu'à ce jour par le Service Central des Dépenses Fixes, ceci a amené la police fédérale à devoir créer divers comptes de Trésorerie.

La présente adjonction budgétaire permet le préfinancement par le Trésor des opérations pour ordre, découlant du versement des cotisations dues par l'État et les membres du personnel.

La position débitrice de ce compte de Trésorerie est rendue nécessaire par le caractère contraignant du calendrier des versements, lequel peut, à certains moments de l'année, entraîner des versements supérieurs au disponible sur le compte à ce moment-là. Cette position débitrice a été fixée en tenant compte solde négatif le plus bas que le compte est censé présenter au regard des versements effectués ces dernières années et des perspectives.

Art 2.17.10

Le crédit inscrit à l'allocation de base 90.11.01.00.01 est destiné à encourager la politique de recrutement dans les zones de police confrontées à une forte pénurie de personnel, avec une attention particulière pour les zones de police de Bruxelles et certaines zones qui connaissent une situation budgétaire inconfortable

Vu que les modalités et conditions d'octroi ne sont pas encore connues à cette heure, le montant réservé à cet encouragement est inscrit sous forme de provision et la disposition légale proposée doit permettre, le moment venu, de distribuer celle-ci de la façon la plus adéquate entre les programmes et allocations de base appropriés du budget fédéral

Art 2.17.9

In het raam van de nakende inwerkingstelling van de loonmotor van de geïntegreerde politie zal de federale politie voor een aantal financiële verrichtingen moeten zorgen en meer bepaald in verband met de storting aan de RSZ van de bijdragen aan de Sociale Zekerheid. Tot op heden wordt die taak uitgevoerd door de Centrale Dienst van de Vaste Uitgaven. Om die nieuwe taak uit te voeren, heeft de federale politie verscheidene Thesaurierekeningen in het leven moeten roepen.

Deze begrotingstoevoeging zorgt ervoor dat de Schatkist orderverrichtingen kan pre-financieren die voortvloeien uit de stortingen van de bijdragen van de Staat en van de personeelsleden.

Het feit dat deze Thesaurierekening in debetstand gaat is een onvermijdelijk gevolg van het dwingende karakter van de stortingskalender die op bepaalde ogenblikken van het jaar stortingen vereist die hoger liggen dan het beschikbare bedrag op de rekening. Deze debetstand is vastgelegd op basis van het laagste nadelige saldo dat de rekening geacht wordt te vertonen als vergeleken wordt met de stortingen van de laatste jaren en met de vooruitzichten.

Art 2.17.10

Het krediet ingeschreven op de basisallocatie 90.11.01.00.01 is bestemd om het aanwervingsbeleid in politiezones met ernstige personeelstekorten aan te moedigen, met een bijzondere aandacht besteed aan de Brusselse politiezones alsook aan bepaalde zones die met een onaangename budgettaire toestand hebben te kampen

Aangezien de toekenningsvoorwaarden en -modaliteiten op dit ogenblik nog niet gekend zijn wordt het bedrag dat aan deze aanmoediging besteed is ingeschreven onder de vorm van een provisie. De voorgestelde wettelijke bepaling zal te gelegener tijd toe te laten deze op de meest gepaste wijze te verdelen over de passende programma's en basisallocaties van de federale begroting.