

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2010

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une prime incitant
à travailler plus longtemps**

(déposée par Mmes Maggie De Block
et Gwendolyn Rutten
et M. Herman De Croo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2010

WETSVOORSTEL

**tot invoering
van een doorwerkpremie**

(ingediend door de dames Maggie De Block
en Gwendolyn Rutten en
de heer Herman De Croo)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à inciter les seniors à travailler plus longtemps grâce à une mesure fiscale. Une réduction d'impôt sera accordée aux travailleurs de plus de soixante ans qui ne bénéficient pas d'une pension. Cette réduction étant imputée sur le pré-compte professionnel, la gratification financière sera immédiatement perceptible. De plus, le montant de cette "prime incitant à travailler plus longtemps" augmentera avec l'âge.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe oudere mensen via een fiscale maatregel aan te zetten om langer te blijven werken. Wie na zijn 60ste blijft werken zonder een pensioen te genieten, komt in aanmerking voor een belastingvermindering. Omdat de vermindering verrekend wordt via de bedrijfsvoorheffing, is de financiële beloning onmiddellijk voelbaar. Bovendien neemt deze "doorwerkpremie" toe met de leeftijd waarop men blijft werken.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Financement des pensions

Ainsi que l'indiquent très clairement les perspectives de la Commission sur le vieillissement, le financement des pensions sera le principal défi des décennies à venir. Le rapport annuel de cette commission pour 2010 souligne que le coût budgétaire du vieillissement augmentera de 4,7 % du PIB pour la période 2009-2060 pour les pensions et de 3,6 % du PIB en ce qui concerne les soins de santé (aigus et de longue durée).

Le *“Background paper assuring adequate pensions for all European citizens”* indique que, dès les années 70, le vieillissement a été considéré comme l'un des principaux défis pour les régimes de pensions en Europe.

2. La stratégie en trois volets du Conseil européen

En mars 2001, le Conseil européen a, en vue du financement des pensions, dégagé un accord sur une stratégie en trois volets:

- 1° une réduction rapide de la dette publique;
- 2° un accroissement des taux d'emploi et de productivité;
- 3° une réforme des systèmes de retraite, de soins de santé et de prise en charge de la dépendance.

Le Livre vert de la Commission indique que si les systèmes existant dans les États membres diffèrent largement, la majeure partie d'entre eux ont été adaptés ces dernières décennies pour plus de viabilité. Parallèlement, les États membres se sont efforcés de maintenir l'adéquation des retraites et de mieux répondre à l'évolution des marchés du travail et de la répartition des rôles entre hommes et femmes. La Commission européenne indique les tendances des changements qui peuvent être intéressantes pour les réformes des pensions qui nous attendent.

Les grandes tendances étaient:

- 1. encourager les gens à travailler plus et plus longtemps en vue d'obtenir les mêmes droits qu'auparavant; relèvement de l'âge ouvrant droit aux prestations de retraite, récompense des départs différés et pénalisation des départs anticipés; se détourner des prestations basées sur le salaire des meilleures années pour s'orienter

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De betaalbaarheid van de pensioenen

De betaalbaarheid van de pensioenen is dé uitdaging van de komende decennia. De vooruitzichten van de Vergrijzingscommissie tonen dat zeer duidelijk aan. In zijn jaarlijks verslag voor 2010 zien we dat de budgettaire kostprijs van de vergrijzing voor de periode 2009-2060 stijgt met 4,7 % van het bbp voor wat betreft pensioenen en met 3,6 % van het bbp voor de gezondheidszorg (acute en langdurige).

De *“Background paper assuring adequate pensions for all European citizens”* stelt dat al vanaf de jaren zeventig de vergrijzing als één van de grootste uitdagingen werd gezien voor de pensioenstelsels in Europa.

2. De drievoudige strategie van de Europese Raad

In maart 2001 bereikte de Europese Raad met het oog op de betaalbaarheid van de pensioenen, een akkoord over een drievoudige strategie:

- 1° een snelle afbouw van de overheidsschuld;
- 2° een verhoging van de arbeidsparticipatie en productiviteit;
- 3° een hervorming van de stelsels voor de pensioenen, de gezondheidszorg en de langdurige zorg.

Het Groenboek van de Europese Commissie geeft aan dat de stelsels per lidstaat aanzienlijk verschillen, maar dat de meeste de afgelopen decennia zo zijn aangepast dat ze een meer houdbare basis hebben. De lidstaten hebben ook het nodige gedaan om de adequaatheid te beschermen en om beter in te spelen op de veranderingen in de arbeidsmarkten en in de rollenpatronen. De Europese Commissie geeft de tendenzen aan van de veranderingen, die interessant kunnen zijn voor de pensioenhervormingen waar wij voor staan.

De belangrijkste tendenzen waren:

- 1. de mensen aanmoedigen om meer en langer te werken en zo dezelfde rechten op te bouwen als voorheen; verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd; latere pensionering belonen en vroegere pensionering ontmoedigen; overgang van aanspraken op basis van verdiensten in de beste jaren naar rechten op basis van

vers des droits à pension fondés sur le salaire moyen de la carrière; suppression ou restriction des possibilités de sortie prématurée du marché du travail; adoption de politiques du marché du travail qui encouragent les travailleurs âgés à se maintenir sur le marché du travail et leur donnent les moyens de le faire; et promotion de l'égalité des sexes sur le marché du travail;

2. le passage de systèmes comprenant généralement un seul pilier à des systèmes à plusieurs piliers. Cette situation résulte de la tendance constatée dans la majorité (mais pas dans la totalité) des États membres à réduire la part des retraites publiques par répartition dans le système global et à donner plus de poids aux régimes complémentaires privés préfinancés, qui sont souvent des régimes à cotisations définies;

3. adoption de mesures pour répondre aux problèmes d'inadéquation des retraites, par exemple en élargissant la couverture, en soutenant la constitution des droits à pension, en facilitant l'accès aux retraites pour les groupes vulnérables et en augmentant le soutien financier aux retraités les plus pauvres;

4. les questions de genre: les contrats atypiques concernent plus souvent les femmes, celles-ci gagnent généralement moins et interrompent leur carrière plus fréquemment que les hommes pour assumer des responsabilités familiales. Par conséquent, leurs pensions de retraite sont souvent plus basses que celles des hommes et le risque de pauvreté est plus élevé chez les femmes âgées, ce qui s'explique aussi par le fait que les femmes vivent plus longtemps. Alors que certains systèmes de financement par répartition tiennent compte des périodes consacrées aux responsabilités familiales, une telle prise en compte est moins évidente dans les régimes de retraite par capitalisation, où la question du financement d'une telle solidarité se pose.

3. Le paradoxe de la productivité

En Belgique, nous sommes confrontés à un paradoxe de la productivité. En matière de productivité, les performances de la Belgique sont excellentes. En termes de productivité du travail mesurée comme étant la production par heure prestée, nous occupons, selon l'OCDE, la quatrième place après la Norvège, les États-Unis et l'Irlande.

Toutefois, si nous examinons la productivité comme la mesure dans laquelle le potentiel humain de la société belge est utilisé ou non à bon escient, nous dégringolons à la 11^e place. La raison est que la Belgique connaît un taux d'activité faible, à savoir 62 %. Par rapport à la moyenne UE15, nous nous situons juste 5 points de

de gemiddelde inkomsten tijdens de hele carrière; afsluiten of beperken van trajecten voor vervroegde uittreding; arbeidsmarktmaatregelen om oudere werknemers aan te moedigen en in staat te stellen op de arbeidsmarkt te blijven; en aanmoedigen van gendergelijkheid op de arbeidsmarkt;

2. de overgang van de stelsels van één niveau naar stelsels met meerdere niveaus. Dit is het resultaat van een tendens in de meeste, maar niet alle, lidstaten om het aandeel van pensioenen op basis van een omslagstelsel in de totale voorzieningen te verlagen en een belangrijkere rol toe te kennen aan aanvullende, vooraf betaalde particuliere stelsels, die vaak beschikbare premiestelsels zijn;

3. maatregelen om de pensioengaten te dichten, bijvoorbeeld door middel van inspanningen om de dekking uit te breiden, de toegang tot pensioenen voor kwetsbare groepen te vergemakkelijken en de financiële ondersteuning voor minder welvarende gepensioneerden te vergroten;

4. genderaspect: naar verhouding veel vrouwen hebben atypische contracten, zij verdienen vaak minder dan mannen en zij onderbreken vaker dan mannen hun carrière om zorgtaken te vervullen. Daardoor zijn hun pensioenen doorgaans lager en is de kans op armoede hoger bij oudere vrouwen, ook omdat zij langer leven. In sommige omslagregelingen worden zorgperiodes erkend, maar dit is minder vanzelfsprekend bij kapitaalgedekte regelingen? Dit leidt tot de vraag hoe deze solidariteit moet worden gefinancierd.

3. De productiviteitsparadox

In België worden we geconfronteerd met een productiviteitsparadox. Inzake productiviteit scoort België zeer goed. Inzake arbeidsproductiviteit gemeten als productie per gewerkt uur staan we volgens de OESO op de vierde plaats na Noorwegen, Verenigde Staten en Ierland.

Kijken we echter naar productiviteit als de mate waarin het menselijk potentieel van de Belgische samenleving al dan niet zinvol wordt gebruikt, dan zakken we weg naar de 11de plaats. De reden hiervoor is dat België een lage activiteitsgraad kent, meer bepaald 62 %. Ten aanzien van het EU15-gemiddelde schieten we exact

pourcentage en dessous, ce qui correspond à un déficit de 350 000 emplois.

Le tableau ci-dessous révèle deux problèmes majeurs: d'abord, la baisse importante du nombre de travailleurs actifs dans le groupe des 50-64 ans et le nombre considérable d'inactifs. Face au groupe des inactifs et des chômeurs, on observe un nombre persistant d'emplois vacants qui restent inoccupés. Si le nombre d'emplois vacants problématiques a effectivement diminué pendant la crise et que le délai nécessaire pour pourvoir ces emplois a également diminué, ceux-ci n'ont pas disparu pour autant. Au contraire. En cas de reprise de l'économie, le problème risque de se poser en termes plus aigus que jamais, étant donné que le vieillissement de notre marché du travail a atteint sa vitesse de croisière.

5 %-punten te kort wat neerkomt op een jobdeficit van 350 000 eenheden.

Uit onderstaande tabel zien we twee grote problemen: ten eerste de grote daling van het aantal werkenden in de groep 50-64-jarigen en het enorm aantal inactieven. Tegenover de groep van inactieven en de werklozen blijft een hardnekkig aantal vacatures dat niet ingevuld raakt. Het aantal knelpuntvacatures is tijdens de crisis wel verminderd en de tijd om knelpuntvacatures in te vullen is eveneens afgenomen, maar ze zijn niet verdwenen. Integendeel, bij een heropleving van de economie dreigt het probleem acuter dan ooit te worden gezien de vergrijzing van onze arbeidsmarkt op kruissnelheid is gekomen.

Tableau 1. Situation professionnelle de la population active (15-64 ans), premier trimestre 2008/
Tabel 1. Arbeidssituatie beroepsbevolking (15-64 jaar), eerste kwartaal 2008

	15-24 ans/ 15-24 jaar	25-49 ans/ 25-49 jaar	50-64 ans/ 50-64 jaar	Total/ Totaal
Chômeur/werkloos	70 350	219 047	47 360	336 757
Actif/werkend	355 822	3 091 781	965 572	4 413 176
Inactif/inactief	867 462	436 791	998 645	2 302 898
Total/Totaal	1 293 634	3 747 619	2 011 577	7 052 830

Les chiffres concordent avec les chiffres présentés par le Conseil supérieur de l'emploi dans son rapport de 2010. Selon ce rapport, le taux d'emploi s'élevait, en Belgique, à 61,6 % en 2009 contre 64,6 % pour la moyenne européenne. Pour le groupe des 55-64 ans, le rapport notait, avec 460 000 actifs, un taux d'activité d'un tiers de seulement ou 10 points de pourcentage de moins que la moyenne au sein de l'Union européenne.

4. Le défi belge

La réduction rapide de la dette publique a été ralentie par la crise financière mondiale et la crise économique qui s'en est suivie. Des efforts sont néanmoins réalisés tant au niveau européen qu'au niveau belge pour limiter le déficit budgétaire à court terme et pour le résorber entièrement le plus rapidement possible.

La Belgique est confrontée à deux grands défis:

— en premier lieu, relever fortement son faible taux d'activité;

De cijfers lopen parallel met de cijfers van de Hoge Raad voor Werkgelegenheid in zijn verslag 2010. Volgens dit verslag bedroeg de werkgelegenheidsgraad in België 61,6 % in 2009 versus het Europese gemiddelde van 64,6 %. Voor de groep van 55- tot 64-jarigen tekende het verslag met 460 000 werkenden een activiteitsgraad van slechts een derde op of 10 procentpunten minder dan het gemiddelde in de EU.

4. De Belgische uitdaging

De snelle afbouw van de overheidsschuld is vertraagd omwille van de wereldwijde financiële en daaropvolgende economische crisis. Niettemin worden zowel op Europees als Belgisch niveau inspanningen geleverd om het begrotingstekort op korte termijn te beperken en zo snel mogelijk volledig weg te werken.

België staat voor twee grote uitdagingen:

— ten eerste haar lage activiteitsgraad sterk op te trekken;

— en second lieu, réformer ses systèmes de pension en vue de garantir le financement des pensions et le paiement d'une pension suffisamment élevée.

Ces dix dernières années, le monde politique a cherché des solutions pour maintenir les Belges plus longtemps au travail. La réglementation relative aux pensions a également été adaptée en vue de prévoir des incitants destinés à rendre la prolongation de la carrière plus attrayante. C'est ainsi qu'ont été mis au point le complément de pension pour les fonctionnaires et le bonus de pension pour les salariés et les indépendants.

L'évaluation de ces systèmes n'est pas très claire, mais en même temps, elle ne donne pas l'impression qu'ils ont un impact considérable sur l'âge de la pension.

Pour les fonctionnaires, le résultat est en tous cas négatif. Il résulte de ma question n° 55 du 22 janvier 2010 que l'âge moyen n'augmente pas, mais que les coûts annuels bruts indexés augmentent considérablement.

— ten tweede haar pensioenstelsels te hervormen met het oog op de betaalbaarheid van de pensioenen en het realiseren van een voldoende hoog pensioen.

In de afgelopen 10 jaar zocht de politiek manieren om de Belgen langer aan het werk te houden. Er werd ook gesleuteld aan de regelgeving inzake pensioenen om incentives in te bouwen om langer werken aantrekkelijker te maken. Zo werd het pensioencomplement ontwikkeld voor ambtenaren en de pensioenbonus voor werknemers en zelfstandigen.

De evaluatie van deze systemen is niet zo eenduidig, maar tegelijkertijd wordt niet de indruk gegeven dat ze een grote impact hebben op de pensioenleeftijd.

Voor de ambtenaren is het resultaat in elk geval negatief. Uit mijn vraag nr. 55 van 22 januari 2010 zien we geen stijging van de gemiddelde leeftijd, maar wel een aanzienlijke stijging van de geïndexeerde bruto jaarkosten.

Année/ Jaar	Nombre de nouvelles pensions de retraite/ <i>A a n t a l n i e u w e r u s t - p e n s i o e n e n</i>	Âge moyen général de la pension/ <i>Algem. gemiddelde Pensioenleeftijd</i>	Nombre de pensions de retraite avec complément/ <i>A a n t a l r u s t - p e n s i o e n e n m e t c o m p l e m e n t</i>	Âge moyen de la pension avec complément/ <i>Gemiddelde pensioenleeftijd met complement</i>	Nombre de pensions de retraite sans complément/ <i>Gemiddelde pensioenleeftijd met complement</i>	Âge moyen de la pension sans complément/ <i>Gemiddelde pensioenleeftijd zonder complement</i>	Coûts annuels bruts globaux indexés/ <i>Geïndexeerde globale bruto-jaarkosten</i>
2001	8 514	61,09	2 060	62,26	6 454	60,72	486 022,59
2002	9 861	60,94	2 460	62,20	7 401	60,52	1 346 920,03
2003	11 223	90,84	2 743	62,11	8 480	60,43	2 229 023,52
2004	12 729	60,78	2 880	62,07	9 849	60,40	2 931 998,74
2005	12 946	60,71	2 885	62,02	10 061	60,33	3 187 277,31
2006	14 650	60,70	3 025	61,99	11 625	60,36	3 653 408,56
2007	15 230	60,79	3 629	62,09	11 601	60,38	1 699 123,86
2008	15 146	60,84	4 232	62,12	10 914	60,34	5 592 292,57

L'impact limité du complément de pension se confirme lorsqu'on opère la comparaison avec l'âge moyen du départ à la retraite des fonctionnaires avant 2001. L'âge moyen du départ à la retraite était de 61,15 ans en 1997, de 60,87 ans en 1998, de 60,99 ans en 1999 et de 61,15 ans en 2000.

Pour ce qui est des nouveaux retraités, on constate que l'âge moyen général du départ à la retraite est resté pratiquement identique. Les personnes qui perçoivent un complément travaillent un an et demi à deux ans plus longtemps que les autres. Depuis l'instauration du complément, le nombre de personnes retraitées dans le cadre des nouvelles pensions de retraite et bénéficiant

Een vergelijking met de gemiddelde pensioenleeftijd van ambtenaren voor 2001 bevestigt de stelling dat de impact van het pensioencomplement beperkt is. In 1997 was de gemiddelde pensioenleeftijd 61,15 jaar, in 1998 60,87 jaar, in 1999 60,99 jaar en in 2000 61,15 jaar.

Bij de nieuw gepensioneerden zien we dat de algemeen gemiddelde pensioenleeftijd quasi gelijk is gebleven. Wie een complement geniet werkt anderhalf tot twee jaar langer dan wie geen complement geniet. Sinds de invoering van het complement is het aantal gepensioneerden van de nieuwe rustpensioenen die een complement toegenomen met 3 % (van 24 % naar

d'un complément a augmenté de 3 % (passant de 24 % à 27 %). Il convient de se demander si cette hausse s'explique par le complément de pension. La réponse est négative. Si on examine l'âge moyen du départ à la retraite à partir de 1997, on n'observe aucune évolution positive en la matière.

Il est permis de se demander si nous ne sommes pas en train d'accorder un complément à des personnes qui auraient de toute façon travaillé plus longtemps.

Le coût lié à ce complément de pension augmente — il a plus que décuplé.

En ce qui concerne les salariés et les indépendants, il nous est impossible d'évaluer l'impact du bonus pension sur l'âge de la retraite, car nous ne disposons que des données relatives à 2007, 2008 et 2009. Ces informations ne précisent d'ailleurs pas quel est le critère (durée de la carrière, âge ou combinaison de ces deux facteurs) sur la base duquel le bonus pension a été accordé. Mais on constate une tendance similaire d'augmentation du coût.

En 2007, au total, 8 564 salariés et indépendants ont bénéficié pour la première fois d'un bonus pension, ce qui représentait un coût de 2 318 956,17 euros. En 2008, leur nombre est passé à 29 166, pour un coût de 17 990 523,88 euros et en 2009, 45 311 salariés et indépendants ont bénéficié d'un bonus pension, ce qui a généré un coût de 40 406 753,621 euros¹.

Il est frappant de constater qu'en 2007, 32,67 % des personnes ayant bénéficié pour la première fois d'un bonus pension étaient âgées de soixante ans, contre 22,85 % en 2008 et 22,11 % en 2009. En revanche, le nombre de personnes de 65 ans ayant bénéficié pour la première fois d'un bonus pension est passé de 26,37 % en 2007 à 32,59 % en 2008, et elles représentaient 36,41 % de l'ensemble des personnes ayant bénéficié pour la première fois d'un bonus pension.

Il est ressorti de l'évaluation du bonus pension qu'il est peu connu, à savoir de 19 % des travailleurs, et que les néerlandophones le connaissent mieux que les francophones. Cependant, seules 10 % des personnes interrogées connaissant le bonus ont déclaré que ce dernier a eu une influence sur la décision de reporter le moment de leur mise à la retraite.

La question se pose donc de savoir si ce bonus pension encourage effectivement les personnes à tra-

27 %). De vraag dient gesteld of het pensioencomplement daarvoor verantwoordelijk is. Die vraag dienen we negatief te beantwoorden. Als we kijken naar de gemiddelde pensioenleeftijd vanaf 1997 zien we geen evolutie ten goede.

De vraag is of we nu gewoon geen complement toekennen voor mensen die vroeger ook al langer zouden gewerkt hebben.

De kosten die gepaard gaan met dat pensioencomplement nemen wel toe, meer dan een vertienvoudiging.

Voor wat werknemers en zelfstandigen betreft kunnen we het impact van de pensioenbonus op de pensioenleeftijd niet inschatten omdat we alleen nog maar beschikken over de gegevens van 2007, 2008 en 2009. Daarbij wordt ook niet geregistreerd op basis van welk criterium (loopbaanduur, leeftijd of beiden) de pensioenbonus is toegekend. Maar er tekent zich een gelijkaardige evolutie af van stijgende kosten.

In 2007 waren er in totaal 8 564 werknemers en zelfstandigen die voor het eerst een pensioenbonus ontvingen wat 2 318 956,17 euro kostte. In 2008 nam hun aantal toe tot 29 166 met een kostprijs van 17 990 523,88 euro en in 2009 genoten 45 311 werknemers en zelfstandigen een pensioenbonus wat een meerkost genereerde van 40 406 753,621 euro¹.

Opvallend is dat in 2007 32,67 %, in 2008 22,85 % en in 2009 22,11 % van de personen die voor het eerst een pensioenbonus ontvingen, dit deden op 60-jarige leeftijd. Wel zagen we dat het aantal 65-jarigen die voor het eerst genoten van een pensioenbonus toenam van 26,37 % in 2007, 32,59 % in 2008 en 36,41 % uitmaakten van de totale groep van mensen die voor het eerst een pensioenbonus genoten.

Uit de evaluatie van de pensioenbonus bleek dat de pensioenbonus weinig gekend is, meer bepaald bij 19 % van de werknemers, zij het dat hij beter gekend is bij de Nederlandstaligen dan bij de Franstaligen. Evenwel stelt slechts 10 % van de ondervraagden die de bonus kent dat de pensioenbonus een invloed heeft gehad op de beslissing om het ogenblik van de pensionering uit te stellen.

De vraag dient dus gesteld of we met de pensioenbonus mensen wel effectief aanmoedigen langer te

¹ Question écrite n° 54 du 22 janvier 2010 de Mme Maggie De Block, Bulletin des questions et réponses, 52-103 du 20 avril 2010, p. 391-395.

¹ Schriftelijke vraag van Maggie De Block nr. 54 van 22 januari 2010, Bulletin van Schriftelijke Vragen en Antwoorden, 52-103 van 20 april 2010, blz.391-395

vailler plus longtemps, d'autant plus que la facture de ce bonus augmentera avec le temps et qu'il sera versé en permanence jusqu'au décès des bénéficiaires.

5. Du bonus pension à la prime incitant à travailler plus longtemps

Nous estimons qu'il est temps de changer son fusil d'épaule.

Nous souhaitons octroyer un avantage direct aux personnes qui continuent à travailler plus longtemps par le biais d'une mesure fiscale permettant à ces personnes de bénéficier immédiatement d'une récompense financière par le biais du précompte professionnel.

Aux Pays-Bas, depuis le 1^{er} janvier 2008, un bonus fiscal de participation est octroyé aux travailleurs âgés en vue de maintenir plus longtemps au travail davantage de personnes. Les personnes qui souhaitent continuer à travailler à partir de l'année de leurs 62 ans reçoivent un bonus. Le bonus fiscal de participation aux Pays-Bas est une réduction sur l'impôt à payer par les travailleurs âgés (salariés et indépendants) qui ont un revenu du travail annuel de plus de 9 501 euros et de 55 831 euros maximum. La réduction va de 5 % pour les personnes de 62 ans à 10 % pour les personnes de 64 ans, puis se réduit à 1 % pour les personnes de 67 ans et plus. De cette manière, le montant maximum a varié, en 2009, de 2 296 euros pour les personnes de 62 ans à 4 592 euros pour les personnes de 64 ans.

La présente proposition de loi vise à instaurer un bonus fiscal de participation en Belgique s'inspirant du modèle néerlandais, mais assorti d'autres règles de fonctionnement.

Concrètement, il est proposé d'accorder une réduction d'impôt aux personnes bénéficiant exclusivement de bénéfices, de profits et de rémunérations qui ont atteint au moins l'âge de 61 ans au cours de la période imposable. Cela implique que les pensionnés qui perçoivent des revenus d'un travail autorisé ne bénéficient pas de cet avantage afin d'éviter que les gens prennent leur retraite anticipée.

La réduction d'impôt correspond à un pourcentage du montant net de ces revenus professionnels et s'élève à 3 % pour la personne qui atteint l'âge de 61 ans au cours de la période imposable, à 5 % pour celle qui atteint l'âge de 62 ans au cours de la période imposable, à 7 % pour celle qui atteint l'âge de 63 ans au cours de la période imposable, à 9 % pour celle qui atteint l'âge

de travailler, et ce, plus parce que la facture de la pension bonus mettra plus de temps à monter et qu'elle sera versée en permanence jusqu'au décès des bénéficiaires.

5. Van pensioenbonus naar doorwerkpremie

De indieners van het voorstel zijn van mening dat het tijd is het geweer van schouder te veranderen.

We willen een direct voordeel verlenen aan het langer blijven werken via een fiscale maatregel waardoor mensen via de bedrijfsvoorheffing onmiddellijk een financiële beloning ervaren.

In Nederland wordt sinds 1 januari 2008 een doorwerkbonus uitgekeerd aan oudere werknemers om zo mensen meer en langer aan de slag te houden. Ouderen die vanaf het jaar waarin ze 62 jaar worden willen blijven werken, krijgen een bonus. De doorwerkbonus in Nederland is een korting op de te betalen belasting voor ouderen (werknemers en zelfstandigen) die een inkomen uit arbeid hebben van meer dan 9 501 en maximaal 55 831 euro per jaar. De korting loopt op van 5 % voor wie 62 jaar is tot 10 % voor wie 64 jaar is om dan terug te verminderen tot 1 % voor wie 67 jaar en ouder is. Op die manier varieerde het maximaal bedrag in 2009 van 2 296 euro voor 62-jarigen tot 4 592 euro voor 64-jarigen.

Voorliggend wetsvoorstel strekt ertoe een doorwerkbonus in te voeren naar Nederlands model, evenwel met andere werkingsregels.

Concreet wordt voorgesteld om aan de genietters van uitsluitend winsten, baten en bezoldigingen die in de loop van het belastbare tijdperk ten minste de leeftijd van 61 jaar hebben bereikt een belastingvermindering toe te kennen. Dit impliceert dat gepensioneerden die inkomsten verwerven uit toegelaten arbeid dit voordeel niet genieten om te vermijden dat mensen vervroegd op pensioen gaan.

De belastingvermindering is een percentage van het netto-bedrag van deze beroepsinkomsten en bedraagt 3 % voor wie in de loop van het belastbare tijdperk 61 jaar wordt, 5 % voor wie in de loop van het belastbare tijdperk 62 jaar wordt, 7 % voor wie in de loop van het belastbare tijdperk 63 jaar wordt, 9 % voor wie in de loop van het belastbare tijdperk 64 jaar wordt en 10 % voor

de 64 ans au cours de la période imposable et à 10 % pour celle qui atteint l'âge de 65 ans au cours de la période imposable.

Nous limitons à 45 000 euros le montant net des revenus professionnels sur lesquels est calculée la réduction d'impôt.

Nous entendons imputer la réduction d'impôt pour les rémunérations sur le précompte professionnel, de manière à ce que les contribuables concernés puissent bénéficier immédiatement de l'avantage, ce qui constituera indéniablement un incitant supplémentaire.

La présente loi s'appliquera pour la première fois aux revenus attribués au contribuable qui a atteint l'âge de 61 ans au cours de l'année de revenus 2011.

Les pensionnés qui bénéficient actuellement d'un bonus pension, conservent celui-ci.

wie in de loop van het belastbare tijdperk 65 jaar wordt.

Het netto-bedrag van de beroepsinkomsten waarop de belastingvermindering wordt berekend, limiteren we tot een bedrag van 45 000 euro.

Het is de bedoeling om de belastingvermindering voor bezoldigingen te verrekenen via de bedrijfsvoorheffing, zodat betrokken belastingplichtigen onmiddellijk van het voordeel kunnen genieten, wat ongetwijfeld een bijkomende stimulans zal betekenen.

Deze wet is voor het eerst van toepassing op de inkomsten die zijn toegekend aan de belastingplichtige die in de loop van het inkomstenjaar 2011 de leeftijd van 61 jaar heeft bereikt.

Gepensioneerden die nu een pensioenbonus genieten, behouden deze ook.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses est abrogé.

Art. 3

L'article 3 de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations est abrogé.

Art. 4

L'article 7 de la même loi est abrogé.

Art. 5

Dans le titre II, chapitre III, section I^{re}, du Code des impôts sur les revenus, sous une sous-section III^{ter}, il est inséré un article 154^{ter} rédigé comme suit:

“Sous-section III^{ter}: Réduction pour les bénéficiaires de certains revenus professionnels ayant atteint l'âge de 62 ans au moins

Art. 154^{ter}. § 1^{er}. Il est accordé une réduction d'impôt aux bénéficiaires des revenus professionnels exclusivement visés à l'article 23, § 1^{er}, 1^o à 4^o, qui ont atteint l'âge de 61 ans au moins dans le courant de la période imposable.

§ 2. Pour le contribuable qui, au début de la période imposable, a atteint l'âge de 60 ans mais n'a pas encore atteint l'âge de 61 ans, la réduction d'impôt s'élève à 3 % du montant net au sens de l'article 23, § 2, des revenus professionnels visés au § 1^{er}.

Pour le contribuable qui, au début de la période imposable, a atteint l'âge de 61 ans mais n'a pas encore atteint l'âge de 62 ans, la réduction d'impôt s'élève à 5 % du montant net, au sens de l'article 23, § 2, des revenus professionnels visés au § 1^{er}.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 3 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 7 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 5

In Titel II, Hoofdstuk III, Afdeling I van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt onder een onderafdeling III^{ter} een artikel 154^{ter} ingevoegd, luidend als volgt:

“Onderafdeling III^{ter}: Vermindering voor genietters van sommige beroepsinkomsten die minstens de leeftijd van 62 jaar hebben bereikt

Artikel 154^{ter}. § 1. Er wordt een belastingvermindering verleend aan de genietters van uitsluitend de in artikel 23, § 1, 1^o tot 4^o vermelde beroepsinkomsten die in de loop van het belastbare tijdperk ten minste de leeftijd van 61 jaar hebben bereikt.

§ 2. Voor de belastingplichtige die bij het begin van het belastbare tijdperk de leeftijd van 60 jaar heeft bereikt maar nog niet de leeftijd van 61 jaar, bedraagt de belastingvermindering 3 % van het in artikel 23, § 2 omschreven nettobedrag van de in § 1 vermelde beroepsinkomsten.

Voor de belastingplichtige die bij het begin van het belastbare tijdperk de leeftijd van 61 jaar heeft bereikt maar nog niet de leeftijd van 62 jaar, bedraagt de belastingvermindering 5 % van het in artikel 23, § 2 omschreven nettobedrag van de in § 1 vermelde beroepsinkomsten.

Pour le contribuable qui, au début de la période imposable, a atteint l'âge de 62 ans mais n'a pas encore atteint l'âge de 63 ans, la réduction d'impôt s'élève à 7 % du montant net, au sens de l'article 23, § 2, des revenus professionnels visés au § 1^{er}.

Pour le contribuable qui, au début de la période imposable, a atteint l'âge de 63 ans mais n'a pas encore atteint l'âge de 64 ans, la réduction d'impôt s'élève à 9 % du montant net au sens de l'article 23, § 2, des revenus professionnels visés au § 1^{er}.

Pour le contribuable qui, au début de la période imposable, a atteint l'âge de 64 ans mais n'a pas encore atteint l'âge de 65 ans, la réduction d'impôt s'élève à 10 % du montant net, au sens de l'article 23, § 2, des revenus professionnels visés au § 1^{er}.

§ 3. Le montant net des revenus professionnels pris en considération pour le calcul de la réduction d'impôt est plafonné à 45 000 euros."

Art. 6

La présente loi s'applique pour la première fois aux revenus visés à l'article 5 accordés au contribuable qui a atteint l'âge de 61 ans au cours de l'année de revenus 2011.

4 mars 2011

Voor de belastingplichtige die bij het begin van het belastbare tijdperk de leeftijd van 62 jaar heeft bereikt maar nog niet de leeftijd van 63 jaar, bedraagt de belastingvermindering 7 % van het in artikel 23, § 2 omschreven nettobedrag van de in § 1 vermelde beroepsinkomsten.

Voor de belastingplichtige die bij het begin van het belastbare tijdperk de leeftijd van 63 jaar heeft bereikt maar nog niet de leeftijd van 64 jaar, bedraagt de belastingvermindering 9 % van het in artikel 23, § 2 omschreven nettobedrag van de in § 1 vermelde beroepsinkomsten.

Voor de belastingplichtige die bij het begin van het belastbare tijdperk de leeftijd van 64 jaar heeft bereikt maar nog niet de leeftijd van 65 jaar, bedraagt de belastingvermindering 10 % van het in artikel 23, § 2 omschreven nettobedrag van de in § 1 vermelde beroepsinkomsten.

§ 3. Het netto-bedrag van de beroepsinkomsten waarop de belastingvermindering wordt berekend, bedraagt maximaal 45 000 euro."

Art. 6

Deze wet is voor het eerst van toepassing op de in artikel 5 bedoelde inkomsten die zijn toegekend aan de belastingplichtige die in de loop van het inkomstenjaar 2011 de leeftijd van 61 jaar heeft bereikt.

4 maart 2011

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)