

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2011

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la hausse des prix
des denrées alimentaires**

(déposée par
Mme Thérèse Snoy et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2011

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de stijging van
de voedselprijzen**

(ingediend door
mevrouw Thérèse Snoy c.s.)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'indice des prix des produits alimentaires de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) a atteint, pour le septième mois consécutif, son plus haut niveau depuis sa création en 1990. Les prix des principaux produits alimentaires de base se sont approchés de leurs niveaux records de 2008, provoquant des troubles sociaux et politiques dans de nombreux pays, tels que la Tunisie, l'Égypte et d'autres pays du Moyen-Orient dépendant des importations de blé.

Selon les estimations de la FAO, le nombre de personnes sous-alimentées dans le monde a atteint 925 millions en 2010, et ce nombre augmentera du fait de la hausse des prix des denrées alimentaires, associée à une population en augmentation et à des pénuries imprévisibles. Dans le monde, 29 pays sont confrontés à des difficultés en matière d'approvisionnement alimentaire et nécessitent une aide alimentaire extérieure.

Les flambées actuelles des prix sont dues à un certain nombre de chocs en matière d'approvisionnement engendrés:

1. par des événements météorologiques extrêmes, tels que les inondations et les sécheresses, qui se font de plus en plus fréquentes, du fait du changement climatique;

2. par l'accroissement de la demande en denrées alimentaires de populations en augmentation;

3. par la hausse de la production d'agrocarburants;

4. par la dépendance à l'égard des importations de produits alimentaires, engendrée par des conflits ou par l'échec de politiques relatives à la sécurité alimentaire;

5. par l'augmentation de l'utilisation de céréales dans l'alimentation du bétail, pour satisfaire la demande croissante en viande dans les économies émergentes;

6. par l'augmentation du nombre de pauvres en milieu urbain dans les pays en développement qui dépendent de l'importation à grande échelle de denrées alimentaires.

L'augmentation de la volatilité des prix des produits agricoles de base est due, dans une large mesure, à l'augmentation de la financiarisation et de la spéculation opérée sur les produits de base par des institutions

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De index van de voedselprijzen van de FAO, de VN-Voedsel- en Landbouworganisatie, heeft sinds de instelling ervan in 1990 voor de zevende opeenvolgende maand zijn hoogste niveau bereikt. De prijzen van de belangrijkste basisvoedingsmiddelen benaderen de recordniveaus van 2008, waardoor sociale en politieke problemen ontstaan in talrijke landen, zoals Tunesië, Egypte en andere landen in het Midden-Oosten, die afhankelijk zijn van de invoer van tarwe.

Volgens de ramingen van de FAO bedroeg in 2010 het aantal ondervoede mensen in de wereld 925 miljoen, een cijfer dat nog zal stijgen als gevolg van de hogere voedselprijzen, die gepaard gaan met een bevolkingstoename en onvoorspelbare tekorten. Wereldwijd moeten 29 landen het hoofd bieden aan moeilijkheden in verband met de voedselbevoorrading, zodat die landen externe voedselhulp nodig hebben.

De huidige prijsopflakkingen zijn te wijten aan een aantal bevoorradingsmoeilijkheden, veroorzaakt door:

1. extreme meteorologische verschijnselen, zoals overstromingen en droogteperiodes, die zich als gevolg van de klimaatverandering almaar vaker voordoen;

2. de toenemende vraag naar levensmiddelen bij de almaar talrijker bevolking;

3. de toegenomen productie van biobrandstoffen;

4. de afhankelijkheid van de invoer van levensmiddelen, ontstaan door conflicten of een falend voedselzekerheidsbeleid;

5. de toename van het graangebruik in veevoeder, om tegemoet te komen aan de stijgende vraag naar vlees in de groeilanden;

6. de toename van het aantal armen in de steden in ontwikkelingslanden, die afhankelijk zijn van grootschalige invoer van levensmiddelen.

De stijging van de prijzensvolatiliteit van de basislandbouwproducten is grotendeels te wijten aan het feit dat "louter financiële" instellingen meer aan financialization en speculatie doen in verband met de basisproducten.

“purement financières”. Les investissements effectués par les investisseurs institutionnels sur les marchés des produits de base, qui atteignaient 13 milliards d’euros en 2003, ont augmenté pour représenter entre 170 et 205 milliards d’euros en 2008. L’afflux de positions “longues” en ce qui concerne les produits de base, y compris la croissance significative des transactions de gré à gré (OTC), notamment par le biais des fonds indiciels (“*Exchange Traded Funds*” (ETF)), gonfle artificiellement le prix des produits de base, dissocie l’évolution des prix des principes de base sous-jacents, comme les chiffres historiques relatifs au ratio entre réserves et consommation, et altère le fonctionnement normal des marchés à terme.

La spéculation a joué un rôle majeur dans la crise des prix des denrées alimentaires survenue en 2008.

La hausse de la spéculation sur les denrées alimentaires de base est également la conséquence:

1. de l’augmentation des quantités traitées;
2. de l’établissement de liens financiers avec d’autres marchés des produits de base;
3. de l’accroissement des risques sur les marchés des produits dérivés.

Certains acteurs européens du marché physique et certains produits dérivés concernant les produits de base ne sont ni supervisés ni régulés car ils bénéficient d’exceptions et profitent de failles dans les directives concernant les marchés d’instruments financiers (MIFID) et les abus de marché (MAD).

Les prix des denrées alimentaires sont de plus en plus associés aux prix des combustibles fossiles, à cause de systèmes de production à forte consommation d’énergie qui s’appuient sur des engrais synthétiques, des pesticides, des aliments pour animaux transformés et des transports sur de longues distances. Les prix de ces intrants augmentent proportionnellement à ceux des combustibles fossiles. La production totale d’éthanol a, par ailleurs, plus que doublé dans l’Union européenne entre 2007 et 2009.

La production d’agrocarburants donne lieu à des conflits fonciers et instaure une concurrence entre la production des denrées alimentaires et des combustibles. Eu égard à la crise financière mondiale, l’utilisation accrue de produits agricoles de base pour nourrir le bétail et produire des agrocarburants a encouragé

De investeringen door institutionele beleggers in de markt van de basisproducten, die in 2003 13 miljard euro bedroegen, zijn fel gestegen en waren in 2008 goed voor 170 à 205 miljard euro. De toename van de vele long positions in basisproducten, inclusief de forse stijging van het aantal OTC-transacties (*over-the-counter*), vooral via de indexfondsen (*Exchange Traded Funds* (ETF)), jagen de prijzen van de basisproducten artificieel omhoog, koppelen de prijenevolutie los van de onderliggende basisprincipes (zoals de vroegere ratio tussen reserve en verbruik), en tasten ten slotte de normale werking van de termijnmarkt aan.

Speculatie was een heel belangrijke oorzaak van de crisis die uitbrak in 2008 in verband met de levensmiddelenprijzen.

De aanzwellende speculatie met basislevensmiddelen is ook te wijten aan het feit dat:

1. de verwerkte hoeveelheden toenemen;
2. financiële connecties tot stand komen met andere markten van basisproducten;
3. de markten van afgeleide producten risicovoller worden.

Sommige Europese spelers op de fysieke markt en bepaalde afgeleide producten van basisproducten worden noch gecontroleerd noch gereguleerd, want daarvoor gelden uitzonderingen, en ze maken dankbaar gebruik van tekortkomingen in de Markets in Financial Instruments Directive (de zogenaamde MiFID-richtlijn) en de marktmisbruikrichtlijn (*Market Abuse Directive*, afgekort MAD).

De voedselprijzen sluiten almaar nauwer aan bij de prijzen voor fossiele brandstoffen wegens de energieverslindende productiesystemen welke berusten op kunstmeststoffen, pesticiden, voorverwerkt veevoer en langeafstandstransport. De prijzen van die productiemiddelen nemen recht evenredig toe met die van de fossiele brandstoffen. Overigens is de totale ethanolproductie in de Europese Unie tussen 2007 en 2009 verdubbeld.

De productie van biobrandstoffen leidt dus tot grondconflicten, en veroorzaakt onderlinge concurrentie tussen de productie van levensmiddelen en van brandstoffen. Gelet op de wereldwijde financiële crisis heeft de aanwending van basislandbouwproducten als veevoer en als grondstof om er biobrandstoffen uit te

la spéculation sur les produits agricoles de base, spéculation contre laquelle il faut lutter de toute urgence et qu'il faut contrôler à l'échelle de la planète.

Ces dernières décennies, la Banque mondiale, le Fonds monétaire international et l'Organisation mondiale du commerce ont encouragé la libéralisation des échanges et l'accomplissement de réformes structurelles, dans le domaine de l'agriculture, dans les pays en développement, ce qui a imposé, dans de nombreux pays, un modèle dominant d'agriculture commerciale à grande échelle misant sur les exportations, au détriment d'une production alimentaire locale et durable et aux dépens des marchés locaux de denrées alimentaires. Tout cela a affaibli les économies rurales et la sécurité alimentaire des pays en développement.

La part de l'aide affectée à l'agriculture et au développement rural dans les pays en développement a chuté de façon dramatique ces trente dernières années. Les investissements dans des systèmes alimentaires durables dans les pays en développement ont reculé, du fait d'un basculement des priorités en faveur d'une production axée sur les exportations, ce qui a affaibli davantage les capacités locales permettant de produire et de distribuer des denrées alimentaires en quantité suffisante et à des prix équitables.

La part du revenu des agriculteurs provenant de la chaîne d'approvisionnement alimentaire a diminué de manière substantielle tandis que les profits du secteur de la transformation et de la distribution ont augmenté de façon constante. Les prix à la consommation ont augmenté. Au moins 30 % de toutes les denrées alimentaires produites dans le monde sont gaspillées en différents points de la chaîne alimentaire.

Le modèle dominant de production de viande, à fort coefficient d'intrants et à base de céréales, et les surplus structurels connexes, ont largement contribué à la crise qui frappe actuellement le secteur européen de l'élevage, reflétant le niveau élevé de dépendance à l'égard des importations d'aliments pour animaux (ce qui n'est pas le cas des systèmes de production de viande à base de plantes fourragères, plus durables et moins coûteux). Les effets de l'utilisation non durable de l'eau, des sols et de la biodiversité, associés aux impacts grandissants du changement climatique, viendront aggraver les tensions accrues sur les marchés agricoles et engendreront des hausses des prix des denrées alimentaires.

winnen, de speculatie in verband met basislandbouw-producten aangezwengeld; dergelijke speculatie moet zeer dringend worden tegengegaan, en wereldwijd in de hand worden gehouden.

De jongste decennia hebben de Wereldbank, het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldhandelsorganisatie de liberalisering van de handel en de verwezenlijking van structurele hervormingen aangevoerd wat de landbouw in de ontwikkelingslanden betreft. Daardoor werden veel landen gedwongen over te schakelen op een dominant model dat grootschalige, exportgerichte landbouw voorstaat, ten koste van een lokale, duurzame voedselproductie en van de lokale voedselmarkten. Een en ander heeft de plattelands-economieën en de voedselzekerheid van de ontwikkelingslanden verzwakt.

De jongste dertig jaar is het aandeel van de hulp die in de ontwikkelingslanden wordt besteed aan landbouw en de plattelandsontwikkeling dramatisch gedaald. De investeringen in duurzame voedselsystemen in de ontwikkelingslanden zijn teruggelopen, aangezien de prioriteiten op exportgerichte productie kwamen te liggen; dat deed het lokale vermogen om voldoende levensmiddelen tegen billijke prijzen te produceren en te distribueren nog verder afkalven.

Het van de voedselbevoorradingsketen afkomstige inkomensaandeel van de landbouwers is significant afgenomen, terwijl de winsten van de verwerkings- en distributiesector voortdurend zijn gestegen. De verbruiksprijzen zijn eveneens toegenomen, terwijl op zijn minst 30 % van alle wereldwijd geproduceerde levensmiddelen in verschillende fases van de voedselketen wordt verspild.

Het wijdst verspreide vleesproductiemodel, dat werkt met een hoge, op graangewassen berustende coëfficiënt aan productiemiddelen, alsmede de daaraan inherente structurele overschotten, hebben in hoge mate bijgedragen tot de crisis waarmee de Europese veeteeltsector momenteel te kampen heeft. Zulks toont aan hoe sterk die sector afhankelijk is van de import van veevoeders (hetgeen niet het geval is bij de duurzame en goedkopere vleesproductiesystemen op grond van voederplanten). Doordat onduurzaam wordt omgesprongen met water, grond en biodiversiteit zullen, mede wegens de almaar forsere repercussies van de klimaatverandering, de gestegen spanningen op de landbouwmarkten nog verder op de spits worden gedreven en zullen de voedselprijzen de hoogte worden ingejaagd.

Des décennies de subventions à l'exportation et d'aide à l'alimentation, notamment de la part des États-Unis et de l'Union européenne, sont responsables, dans les pays en développement, de la destruction de l'agriculture de subsistance et des petites exploitations, laissant des millions de familles sans terre et sans accès suffisant aux denrées alimentaires.

Les pays en développement sont touchés par les problèmes suivants:

1. la production à perte;
2. la production à visée commerciale;
3. la production axée sur les exportations;
4. le manque d'investissements dans les connaissances agricoles et dans des services de vulgarisation.

Tout cela donne lieu à une mauvaise gestion des sols et de l'eau et au surpâturage. Des événements météorologiques extrêmes, de plus en plus liés au changement climatique, contribuent également à l'effondrement des systèmes agricoles. L'exode des populations des zones rurales vers les zones urbaines s'accroît, et de plus en plus de populations dépendent de façon inquiétante des importations de denrées alimentaires et sont toujours plus vulnérables aux flambées des prix.

Comme c'est le cas en Australie, au Pakistan et en Russie, les effets du changement climatique, tels que les sécheresses et les inondations brutales:

1. causent des dommages considérables au schéma traditionnel de production de denrées alimentaires;
2. limitent l'approvisionnement alimentaire;
3. provoquent des pics des cours des denrées alimentaires.

Bien qu'elles ne soient pas aussi basses qu'en 2008, les réserves alimentaires mondiales se trouvent toujours à des niveaux historiquement bas, ce qui ne laisse aucune possibilité d'atténuer temporairement les flambées des prix et ne permet pas aux pays qui dépendent des importations de fournir à leurs populations suffisamment de denrées alimentaires en périodes de pénurie.

De grandes parcelles de terre, en particulier en Afrique, ont été achetées par des entreprises non africaines, souvent sans l'accord des propriétaires. Ces terres ne sont pas toujours utilisées pour la production de denrées alimentaires mais peuvent l'être pour la production de produits de base destinés à l'exportation,

Meer bepaald de Verenigde Staten en de Europese Unie hebben gedurende decennia exportsubsidies en voedselhulp toegekend. Dat is de oorzaak van de vernietiging van de overlevingslandbouw en van de kleine exploitaties in de ontwikkelingslanden, waardoor duizenden families hun gronden hebben verloren en niet over voldoende voedsel beschikken.

De ontwikkelingslanden hebben met de volgende problemen te kampen:

1. productie met verlies;
2. productie met commerciële doeleinden;
3. exportgerichte productie;
4. gebrek aan investeringen in kennis van de landbouw en in vulgarisatiediensten.

Een en ander leidt tot een slecht beheer van de gronden en het water, en tot overbeweiding. Ook extreme weersomstandigheden, die almaar meer verband houden met de klimaatwijziging, dragen bij tot de ondergang van de landbouwsystemen. De vlucht van het platteland naar de steden neemt toe en steeds grotere bevolkingsgroepen hangen op een verontrustende wijze af van de invoer van levensmiddelen en zijn almaar kwetsbaarder voor plotselinge prijsstijgingen.

Zoals zulks in Australië, Pakistan en Rusland het geval is, leiden de gevolgen van de klimaatwijziging zoals droogtes en plotselinge overstromingen tot:

1. aanzienlijke schade aan het traditioneel productieschema van de levensmiddelen;
2. een vermindering van de voedselbevoorrading;
3. pieken in de marktprijzen van de levensmiddelen.

De wereldwijde voedselvoorraad is weliswaar niet zo laag als in 2008 maar bevindt zich niettemin nog altijd op een historisch laag niveau. Dat biedt geen enkele ruimte om plotselinge prijsstijgingen tijdelijk te ondervangen en maakt het voor de landen die van de invoer afhangen, onmogelijk om in periodes van schaarste voldoende levensmiddelen te verstrekken aan hun bevolking.

Vooral in Afrika werden grote stukken grond gekocht door niet-Afrikaanse ondernemingen, vaak zonder dat de grondbezitters daarmee akkoord gingen. Die gronden worden niet altijd voor de productie van levensmiddelen gebruikt, maar wel voor de productie van voor de export bestemde basisproducten, zoals hout. Zonder

comme le bois. Sans un cadre juridique adéquat, cette situation menace le potentiel de production de denrées alimentaires des pays africains.

Compte tenu des facteurs énumérés ci-dessus, la présente proposition de résolution vise à demander au gouvernement de soutenir et d'activer, à tous les niveaux de pouvoir auxquels il participe, des mesures pour lutter contre la hausse des prix alimentaires et assurer ainsi la sécurité alimentaire de tous.

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

een aangepast juridisch kader bedreigt die situatie het productiepotentieel van levensmiddelen van de Afrikaanse landen.

Gelet op de voormelde factoren beoogt dit voorstel van resolutie de regering te verzoeken, op alle beleidsniveaus waaraan zij deelneemt, maatregelen te steunen en te activeren om de stijging van de prijzen van de levensmiddelen tegen te gaan en om op die manier voor allen de voedselzekerheid te waarborgen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les Objectifs du Millénaire pour le Développement, adoptés lors du sommet du Millénaire des Nations Unies en septembre 2000, et notamment celui qui vise à réduire de moitié le nombre de personnes souffrant de la faim à l'horizon 2015;

B. vu les avertissements lancés par la FAO, le 3 février 2011, au sujet de la hausse des prix des denrées alimentaires au niveau mondial;

C. vu la résolution du Parlement européen du 26 mars 2009 sur les prix des denrées alimentaires en Europe, axée sur les effets de la hausse des prix des denrées alimentaires sur la suffisance de l'approvisionnement alimentaire dans les pays en développement (2008/2175(INI));

D. vu la communication de la Commission intitulée "Une chaîne d'approvisionnement alimentaire plus performante en Europe" (COM(2009)0591);

E. vu la résolution du 7 septembre 2010 du Parlement européen sur des revenus équitables pour les agriculteurs: une chaîne d'approvisionnement alimentaire plus performante en Europe (2009/2237);

F. vu les huit recommandations formulées à l'intention du G20 par M. Olivier De Schutter, rapporteur spécial des Nations unies sur le droit à l'alimentation (2011);

G. vu les recommandations de l'évaluation internationale des technologies agricoles (IAASTD) relatives à des stratégies en matière de sécurité alimentaire mondiale, initiée et réalisée avec le soutien de la Banque mondiale, du PNUD et de la FAO (2008),

H. vu la résolution du 19 mars 2009 votée à la Chambre des représentants (DOC 52 1197/008), relative à une nouvelle politique générale de lutte contre la faim dans la perspective de la crise alimentaire mondiale,

I. considérant que l'indice des prix des produits alimentaires de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) a atteint, pour le septième mois consécutif, son plus haut niveau depuis sa création, en 1990; que les prix des principaux produits alimentaires de base se sont approchés de leurs niveaux records de 2008, provoquant des troubles sociaux et

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de tijdens de VN-Millenniumtop van september 2000 goedgekeurde Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, en meer bepaald de doelstelling het aantal hongerlijdenden tegen 2015 met de helft te verlagen;

B. gelet op de op 3 februari 2011 gepubliceerde waarschuwingen van de FAO over de wereldwijde stijging van de voedselprijzen;

C. gelet op de resolutie van 26 maart 2009 van het Europees Parlement over de voedselprijzen in Europa, waarin de gevolgen van de stijgende voedselprijzen voor de voedselvoorziening in de ontwikkelingslanden worden belicht (2008/2175(INI));

D. gelet op de mededeling van de Commissie "Een beter werkende voedselvoorzieningsketen in Europa" (COM(2009)0591);

E. gelet op de resolutie van 7 september 2010 van het Europees Parlement inzake billijke inkomens voor de boeren: een beter werkende voedselvoorzieningsketen in Europa (2009/2237);

F. gelet op de acht aanbevelingen aan de G20 die in de openbaarheid zijn gebracht door de speciale VN-rapporteur voor het recht op voedsel, Olivier De Schutter (2011);

G. gelet op de aanbevelingen van de *International Assessment of Agricultural and Technology (IAASTD)* inzake strategieën voor voedselzekerheid in de wereld, die zijn opgesteld en uitgevoerd met steun van de Wereldbank, het Ontwikkelingsprogramma van de VN en de FAO (2008);

H. gelet op de op 19 maart 2009 door de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurde resolutie met betrekking tot een nieuw algemeen beleid inzake de strijd tegen de honger in het licht van de wereldvoedselcrisis (DOC 52 1197/008);

I. overwegende dat de index van de voedselprijzen van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de VN (FAO) voor de zevende achtereenvolgende maand is gestegen en de hoogste stand heeft bereikt sinds de index voor het eerst werd opgesteld in 1990; overwegende dat de prijzen van de belangrijkste basisvoedingsmiddelen sterk zijn gestegen tot dicht bij de recordniveaus van

politiques dans de nombreux pays, tels que la Tunisie, l'Égypte et d'autres pays du Moyen-Orient dépendant des importations de blé;

J. considérant que, selon les estimations de la FAO, le nombre de personnes sous-alimentées dans le monde a atteint 925 millions en 2010, et que ce nombre augmentera du fait de la hausse des prix des denrées alimentaires, associée à une population en augmentation et à des pénuries imprévisibles; que, dans le monde, 29 pays sont confrontés à des difficultés en matière d'approvisionnement alimentaire et nécessitent une aide alimentaire extérieure;

K. considérant que les flambées actuelles des prix sont dues à un certain nombre de chocs en matière d'approvisionnement engendrés par des événements météorologiques extrêmes;

L. considérant que l'augmentation de la volatilité des prix des produits agricoles de base est due, dans une large mesure, à l'augmentation de la financiarisation et de la spéculation opérée sur les produits de base par des institutions purement financières;

M. considérant que la spéculation a déjà joué un rôle majeur dans la crise des prix des denrées alimentaires, survenue en 2008;

N. considérant que les prix des denrées alimentaires sont de plus en plus associés aux prix des combustibles fossiles à cause de systèmes de production à forte consommation d'énergie qui s'appuient sur des engrais synthétiques, des pesticides, des aliments pour animaux transformés et des transports sur de longues distances;

O. considérant que la production d'agrocarburants donne lieu à des conflits fonciers et instaure une concurrence entre la production des denrées alimentaires et des combustibles;

P. considérant que, ces dernières décennies, la Banque mondiale, le Fonds monétaire international et l'Organisation mondiale du commerce ont encouragé la libéralisation des échanges et l'accomplissement de réformes structurelles dans le domaine de l'agriculture dans les pays en développement, ce qui a imposé, dans de nombreux pays, un modèle dominant d'agriculture commerciale à grande échelle misant sur les exportations, au détriment d'une production alimentaire locale et durable, et aux dépens des marchés locaux de denrées alimentaires;

Q. considérant que la part de l'aide affectée à l'agriculture et au développement rural dans les pays en

2008, wat heeft geleid tot sociale en politieke onrust in vele landen, zoals Tunesië en Egypte en andere landen in het Midden-Oosten die graan moeten invoeren;

J. overwegende dat de FAO raamt dat het aantal ondervoede mensen in de wereld in 2010 is opgelopen tot 925 miljoen en dat de stijgende voedselprijzen gekoppeld aan een groeiende bevolking en onvoorspelbare aanvoertekorten ertoe zullen leiden dat dit aantal nog zal toenemen; overwegende dat 29 landen in de wereld problemen hebben met de voedselvoorziening en voedselhulp van buiten nodig hebben;

K. overwegende dat de huidige scherpe prijsstijgingen te wijten zijn aan een aantal verstoringen van het aanbod die het gevolg zijn van extreme weersomstandigheden;

L. overwegende dat de volatiliteit van de prijzen van landbouwproducten voor een belangrijk deel is toegenomen door steeds meer beleggingen in en speculatie met deze basisproducten door louter financiële instellingen;

M. overwegende dat speculatie een grote rol speelde in de voedselprijzen crisis van 2008;

N. overwegende dat de voedselprijzen steeds meer gekoppeld zijn aan de prijzen van fossiele brandstoffen als gevolg van energie-intensieve productiesystemen die afhankelijk zijn van kunstmest, pesticiden, voorverwerkt veevoer en vervoer over lange afstand;

O. overwegende dat de productie van biobrandstoffen de oorzaak is van grondconflicten en ertoe leidt dat de productie van levensmiddelen in concurrentie komt met die van brandstof;

P. overwegende dat de Wereldbank, het Internationaal Monetair Fonds en de Wereldhandelsorganisatie zich de afgelopen decennia hebben ingezet voor liberalisering van de handel en structurele landbouwhervormingen in de ontwikkelingslanden, wat in veel landen heeft geleid tot een dominant model van grootschalige en op export gerichte landbouw voor de markt, die ten koste gaat van duurzame lokale voedselproductie en lokale voedselmarkten;

Q. overwegende dat het deel van de hulp voor ontwikkelingslanden dat wordt besteed aan landbouw en

développement a chuté de façon dramatique ces trente dernières années;

R. considérant que la part du revenu des agriculteurs provenant de la chaîne d'approvisionnement alimentaire a diminué de manière substantielle, tandis que les profits du secteur de la transformation et de la distribution ont augmenté de façon constante;

S. considérant qu'au moins 30 % de toutes les denrées alimentaires produites dans le monde sont gaspillées en différents points de la chaîne alimentaire;

T. considérant que le modèle dominant de production de viande, à fort coefficient d'intrants et à base de céréales, et les surplus structurels connexes, ont largement contribué à la crise;

U. considérant que les effets de l'utilisation non durable de l'eau, des sols et de la biodiversité, associés aux impacts grandissants du changement climatique, viendront aggraver les tensions accrues sur les marchés agricoles et engendreront des hausses des prix des denrées alimentaires;

V. considérant que, bien qu'elles ne soient pas aussi basses qu'en 2008, les réserves alimentaires mondiales se trouvent toujours à des niveaux historiquement bas;

W. considérant que de grandes parcelles de terre, en particulier en Afrique, ont été achetées par des entreprises non africaines, souvent sans l'accord des propriétaires; que ces terres ne sont pas toujours utilisées pour la production de denrées alimentaires;

X. considérant que la loi belge du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge réserve une large place à la coopération au développement et fait de l'agriculture l'une de ses thématiques sectorielles prioritaires et du genre une politique transversale;

Y. vu les recommandations de la Commission Femmes et Développement et de son groupe Genre, Empowerment et Sécurité alimentaire sur "l'accès et le contrôle des ressources par les femmes, un défi pour la sécurité alimentaire" de 2010 (http://diplomatie.belgium.be/fr/binaries/acces_controle_ressources_tcm313-110978.pdf);

Z. considérant que les femmes produisent de 60 à 80 % des aliments dans les pays du Sud et qu'elles sont, de par leur rôle socioculturel, les principales personnes en charge des productions vivrières, de la préparation des repas des familles et que, en milieu urbain, elles

plattelandsontwikkeling de jongste drie decennia drastisch is teruggelopen;

R. overwegende dat het aandeel van het inkomen van de boeren in de voedselvoorzieningsketen sterk is gedaald, terwijl de winst van de verwerkende industrie en de handel voortdurend is gestegen;

S. overwegende dat ten minste 30 % van het in de wereld geproduceerde voedsel verspild wordt op verschillende punten in de voedselketen;

T. overwegende dat het dominante model van vleesproductie door vervoeding van graan en intensief gebruik van inputs en de structurele overschotten die daar het gevolg van zijn, sterk hebben bijgedragen tot de crisis;

U. overwegende dat de gevolgen van een niet-duurzaam gebruik van water, grond en biodiversiteit tezamen met de toenemende gevolgen van de klimaatverandering zullen leiden tot toenemende spanningen op de landbouwmarkten en stijgende levensmiddelenprijzen;

V. overwegende dat de wereldvoedselvoorraden weliswaar niet zo laag zijn als in 2008, maar zich niettemin nog op een historisch laag niveau bevinden;

W. overwegende dat grote stukken grond vooral in Afrika zijn opgekocht door niet-Afrikaanse ondernemingen, vaak zonder de toestemming van de grondbezitters, en dat deze grond niet altijd voor voedselproductie wordt gebruikt;

X. overwegende dat de Belgische wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking ruim aandacht besteedt aan de ontwikkelings-samenwerking, de landbouw opneemt als één van de prioritaire sectoren en een transversaal genderbeleid instelt;

Y. gelet op de in 2010 gedane aanbevelingen van de Groep Gender, Empowerment en Voedselzekerheid van de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling over "De toegang tot en de controle over hulpbronnen door vrouwen: een uitdaging voor de voedselzekerheid" (http://diplomatie.belgium.be/nl/binaries/toegang_controle_hulpbronnen_tcm314-110978.pdf);

Z. overwegende dat vrouwen in de landen van het Zuiden 60 tot 80 % van het voedsel produceren en dat vooral zij, door hun sociaalculturele rol, zorgen voor de voedselproductie en de bereiding van de gezinsmaaltijden, alsook dat zij in een stedelijke omgeving door hun

contribuent considérablement au budget alimentaire du ménage, grâce à leurs activités rémunératrices;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de soutenir auprès de la Commission européenne l'adoption d'une stratégie révisée en matière de commerce et de développement, qui permette aux pays en développement de protéger suffisamment leurs marchés des denrées alimentaires nationaux et de décider des politiques qu'ils souhaitent mettre en œuvre pour accroître leur potentiel de production de denrées alimentaires et aider leurs petits agriculteurs;

2. de préconiser, au niveau européen, l'abandon des subventions directes et indirectes à l'exportation et de réorienter la future politique agricole commune (PAC) vers un soutien exclusif et conditionnel à la production interne à l'Union européenne, ce qui implique que l'offre des produits agricoles européens soit régulée;

3. de procéder à une augmentation importante de l'aide au développement affectée à l'agriculture et à la réalisation d'investissements dans la formation, dans des services de vulgarisation améliorés et dans la recherche décentralisée dans le secteur de l'agriculture, afin que les agriculteurs disposent de techniques durables leur permettant de produire plus efficacement, tout en protégeant leur environnement, et de garantir ainsi une sécurité alimentaire à long terme;

4. de renforcer la transparence dans la formation des prix dans la chaîne alimentaire, en chargeant l'observatoire des prix et des marges dans le domaine des denrées alimentaires:

a. de mettre en lumière les lacunes dans la formation des prix;

b. d'améliorer la transparence au niveau des stocks des entreprises belges liées aux denrées alimentaires;

5. d'inviter l'Union européenne à définir les règles des marchés à terme de produits de base et des marchés d'options et d'appliquer des mesures de régulation rigoureuses contre la spéculation mondiale sur les produits alimentaires de base, mesures qui viseront, par exemple, à restreindre les positions et à limiter les produits dérivés de produits alimentaires de base aux investisseurs ayant un lien direct avec les marchés agricoles;

inkomensgenererende activiteiten aanzienlijk bijdragen tot het voedselbudget van het gezin;

VERZOEKT DE REGERING:

1. er bij de Europese Commissie op aan te dringen een herziene strategie voor handel en ontwikkeling vast te stellen die de ontwikkelingslanden voldoende mogelijkheden geeft om hun binnenlandse markt voor levensmiddelen te beschermen en te beslissen over hun eigen beleid ter verbetering van hun voedselproductie-potentieel en ter ondersteuning van hun kleine boeren;

2. op Europees niveau te pleiten voor de afschaffing van de directe en de indirecte exportsubsidies en het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) in de toekomst dusdanig bij te sturen dat de productie binnen de Europese Unie op exclusieve en voorwaardelijke grondslag wordt gesteund, wat impliceert dat het aanbod van de Europese landbouwproducten moet worden gereguleerd;

3. een veel groter deel van de ontwikkelingshulp aan de landbouw te besteden, dat wordt geïnvesteerd in betere voorzieningen voor opleiding, voorlichting en decentraal onderzoek inzake landbouw, zodat boeren de beschikking krijgen over duurzame technieken om efficiënter te produceren en tegelijk hun milieu te beschermen, zodat de voedselveiligheid op lange termijn is gegarandeerd;

4. te zorgen voor meer transparantie bij de prijsvorming in de voedselketen door de Waarnemingspost voor voedselprijzen en marges, wat voedsel betreft, te gelasten:

a. de knelpunten bij de prijsvorming aan het licht te brengen;

b. te zorgen voor meer transparantie inzake de voedselgerelateerde voorraden van Belgische ondernemingen;

5. de Europese Unie te verzoeken de marktregels vast te stellen voor langetermijncontracten inzake basisproducten en voor de optiehandel, en strenge reguleringsmaatregelen te nemen tegen speculatie op wereldschaal met basislevensmiddelen; die maatregelen beogen bijvoorbeeld jegens beleggers die directe banden hebben met de landbouwmarkten, de positiegroottes te beperken en beperkingen op te leggen voor de handel in basislevensmiddelen;

6. de veiller à ce que les fonds de pension du deuxième et du troisième pilier soient soumis à des critères de durabilité, pour éviter qu'ils participent à la spéculation sur des biens alimentaires;

7. de demander à la Commission européenne d'œuvrer à la création d'un système mondial et ciblé de réserves alimentaires régionales et locales décentralisées (réserves d'urgence pour réduire la faim et réserves régionales pour faciliter l'approvisionnement lors de flambées des prix); de considérer qu'il conviendrait que ces réserves soient gérées aux niveaux les plus appropriés, y compris par des autorités régionales et nationales et par un organisme de coordination placé sous l'égide de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO);

8. de contribuer à la mise en œuvre rapide des décisions de Copenhague et de Cancún, qui visent à limiter l'augmentation de la température terrestre à 2° C, les pays développés étant tenus de réduire leurs émissions de 30-40 %, d'ici à 2020, et de 80-95 %, d'ici à 2050;

9. de conditionner au respect des droits sociaux, conformément aux conclusions de l'évaluation internationale des connaissances, des sciences et des technologies agricoles pour le développement (IAASTD) les aides:

a. aux investissements belges à l'étranger (Ducroire, BIO,...);

b. en matière de gestion des terres;

10. de demander, au niveau européen:

a. que les critères de durabilité applicables aux agrocarburants soient révisés, pour éviter que les terres affectées à la production de denrées alimentaires soient utilisées pour produire des carburants;

b. de prendre en compte, dans les futurs programmes d'action, les recommandations formulées dans l'évaluation internationale des sciences et technologies agricoles pour le développement (IAASTD) sur l'approvisionnement alimentaire mondial et dans le rapport des Nations Unies sur le secteur alimentaire et le droit à l'alimentation;

c. à la Commission de mettre en place un mécanisme d'urgence interdisant l'utilisation de céréales à des fins de production d'énergie dans l'Union européenne et imposant l'arrêt des importations d'agrocarburants basés sur ces cultures lorsque le niveau mondial du prix des céréales dépasse un certain seuil;

6. erop toe te zien dat de pensioenfondsen van de tweede en de derde pijler moeten voldoen aan duurzaamheidscriteria, om te voorkomen dat zij deelnemen aan de voedselspeculatie;

7. de Europese Commissie te verzoeken aan te sturen op een gericht wereldwijd systeem van gedecentraliseerde regionale en lokale voedselvoorraden (zowel noodvoorraden om in te grijpen bij hongersnood als regionale voorraden om de bevoorrading te vergemakkelijken in tijden van abrupte prijsstijgingen); te bepleiten dat deze voorraden op de meest geschikte niveaus worden beheerd, met deelneming van regionale en nationale autoriteiten en van een coördinatieorgaan onder de auspiciën van de VN- Voedsel- en landbouworganisatie (FAO);

8. bij te dragen tot een snelle tenuitvoerlegging van de besluiten van Kopenhagen en Cancún om de wereldwijde temperatuurstijging te beperken tot 2° Celsius, waarbij de ontwikkelde landen hun emissies moeten beperken met 30-40 % tegen 2020 en met 80-95 % tegen 2050;

9. overeenkomstig de conclusies van de *International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology* (IAASTD), voorwaarden op te leggen inzake de eerbiediging van de sociale rechten, wanneer steun wordt verleend aan:

a. Belgische investeringen in het buitenland (Delcredere, BIO,...);

b. het beheer van de landbouwgronden;

10. op Europees niveau te pleiten voor:

a. een herziening van de duurzaamheidscriteria voor biobrandstoffen, teneinde te voorkomen dat landbouwgrond wordt gebruikt voor de teelt van brandstofgewassen in plaats van voedingsgewassen;

b. de opname, in de toekomstige actieprogramma's, van de aanbevelingen die werden geformuleerd in de *International Assessment of Agricultural Knowledge, Science and Technology* (IAASTD) over de voedselvoorziening in de wereld en in het rapport van de Verenigde Naties over de levensmiddelenindustrie en het recht op voedsel;

c. de indiening, door de Europese Commissie, van een spoedprocedure om het gebruik van graan voor energieproductie in de EU te verbieden en om een invoerstop af te kondigen voor gewassen voor biobrandstoffen, als de graanprijs in de wereld boven een bepaalde limiet uitkomt;

11. de soutenir:

a. la création de réseaux alimentaires locaux et le développement de la vente directe du producteur au consommateur afin de contribuer à dissocier les prix des denrées alimentaires de l'augmentation des prix des combustibles fossiles, qui a des effets sur les transports de denrées alimentaires sur de longues distances;

b. des pratiques agricoles plus durables et plus locales, qui réduiront également les coûts des intrants que sont les engrais et les aliments pour animaux;

12. de renforcer la participation effective des femmes dans l'organisation et la gestion financière de la production, du stockage et de la commercialisation des produits agricoles au sein des organisations agricoles et des organisations faïtières;

13. de faire reconnaître et de rendre visible le rôle des femmes dans la production de denrées alimentaires, et que les organisations de productrices puissent être représentées, entendues et respectées dans les organes où se discutent les politiques agricoles et les enjeux de la sécurité alimentaire.

18 février 2011

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

11. steun te verlenen aan:

a. de ontwikkeling van lokale voedselnetwerken en de rechtstreekse verkoop door de producent aan de consument, om ertoe bij te dragen de levensmiddelenprijzen los te koppelen van de stijging van de prijzen van fossiele brandstoffen, die gevolgen heeft voor het vervoer van voedsel over lange afstanden;

b. duurzamere een meer lokaal gerichte landbouwpraktijken, die ook zullen leiden tot lagere uitgaven voor kunstmest en veevoer;

12. de daadwerkelijke participatie van vrouwen te bevorderen in de organisatie en het financieel beheer van de producten, de opslag en de commercialisering van de landbouwproducten binnen de landbouworganisaties en de koepelorganisaties;

13. de rol van de vrouwen in de voedselproductie te doen erkennen en zichtbaar te maken, alsook te bewerkstelligen dat de organisaties van vrouwelijke voedselproducenten worden vertegenwoordigd, gehoord en gerespecteerd binnen de instanties waar wordt onderhandeld over het landbouwbeleid en over de uitdagingen op het vlak van de voedselzekerheid.

18 februari 2011