

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

19 janvier 2011

PROPOSITION DE LOI**réduisant la durée
des études de médecine**(déposée par
Mme Marie-Claire Lambert et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 januari 2011

WETSVOORSTEL**tot inperking van de duur
van de opleiding geneeskunde**(ingediend door
mevrouw Marie-Claire Lambert c.s.)**RÉSUMÉ**

Faisant suite aux conclusions d'un groupe de travail réunissant les acteurs concernés et afin de s'aligner sur nos voisins européens, la proposition de loi réduit la durée des études de médecine de 7 à 6 ans: 3 années de bachelier et 3 années de master.

SAMENVATTING

De indieners van dit wetsvoorstel stellen voor de duur van de opleiding geneeskunde in te perken van zeven tot zes jaar (drie bachelorjaren en drie masterjaren). Aldus geven zij gevolg aan de conclusies van een werkgroep van de betrokken actoren, en willen zij de opleiding in België afstemmen op die in de andere Europese landen.

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'enseignement au sens large est une matière où sont compétentes les Communautés mais aussi l'autorité fédérale. L'article 127, § 1^{er}, de la Constitution prévoit que: *"Les Parlements de la Communauté française et de la Communauté flamande, chacun pour ce qui le concerne, règlent par décret: (...) 2° l'enseignement, à l'exception: (...) b) des conditions minimales pour la délivrance des diplômes; (...)".*

Il ressort clairement de cette disposition qu'il est de la compétence de l'État fédéral de définir les conditions minimales pour l'obtention du diplôme couronnant les études en médecine tandis qu'il est de la compétence décrétable des Communautés de fixer le contenu (programme de chaque année) et l'organisation de ces études (modalités selon lesquelles s'acquiert le diplôme).

C'est ainsi l'arrêté du Régent du 31 décembre 1949 portant coordination des lois sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires qui fixe le nombre minimum d'années d'études que doivent suivre les étudiants pour obtenir le titre de médecin.

Les articles 23 et 25 de l'arrêté susmentionné prévoient que la durée des études de base de médecine est de 7 ans: 3 années de bachelier (1^{er} cycle) et 4 années de master (2^e cycle). À la fin de ce cursus, les étudiants obtiennent le titre de médecin et peuvent entamer une spécialisation. Si celle-ci s'effectue en médecine générale, elle peut débiter en dernière année de master via la filière "médecine générale". Cette 4^e année de master est alors comptabilisée comme 1^{re} année de DES en médecine générale. Concernant les autres spécialisations, leurs formations ne peuvent commencer qu'à l'issue de la 7^e année des études dites de base.

Effectivement, l'arrêté ministériel du 21 février 2006 a abrogé celui du 3 mai 1999 fixant les critères d'agrément des médecins généralistes et prévoit en son article 2 la disposition suivante: *"La formation spécifique en médecine générale est d'une durée de trois ans au moins et comporte une partie théorique et une partie pratique. La partie pratique comprend un programme continu de stages agréés par le Ministre ayant la Santé publique dans ses attributions, dans un ou plusieurs service(s) hospitalier(s), pertinents pour la formation d'un médecin généraliste, et dans une ou plusieurs pratique(s) de maître(s) de stage en médecine générale. Cette*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderwijs in ruime zin ressorteert niet alleen onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen, maar ook onder die van de federale overheid. Artikel 127, § 1, van de Grondwet bepaalt het volgende: *"De Parlementen van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap regelen, elk voor zich, bij decreet: (...) 2° het onderwijs, met uitsluiting van: (...) b) de minimale voorwaarden voor het uitreiken van de diploma's; (...)".*

Daaruit blijkt duidelijk dat de federale Staat bevoegd is om voor te schrijven aan welke minimumvereisten het uitreiken van het diploma na de opleiding geneeskunde moet voldoen, terwijl de vastlegging van de inhoud (programma van elk jaar) en de organisatie van die opleiding (nadere regels om het diploma te behalen) een decretale bevoegdheid van de Gemeenschappen is.

Zodoende wordt het minimumaantal studiejaar dat de studenten moeten volgen om zich "arts" te mogen noemen, bepaald bij het besluit van de Regent van 31 december 1949 tot coördinatie van de wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens.

De artikelen 23 en 25 van dat besluit van de Regent bepalen dat de basisopleiding geneeskunde zeven jaar duurt: drie bachelorjaren (eerste cyclus) en vier masterjaren (tweede cyclus). Nadat de studenten die cycli afgewerkt hebben, krijgen zij de titel van arts en mogen zij zich specialiseren. Is die specialisatie de huisartsgeneeskunde, dan kan de student die opleiding aanvatten in het laatste masterjaar, in de richting huisartsgeneeskunde. Dat vierde masterjaar wordt dan gerekend als het eerste jaar van de GGS-opleiding voor huisarts. De overige specialisatieopleidingen mogen de studenten pas aanvatten na het zevende jaar van de zogenaamde basisopleiding.

Het ministerieel besluit van 21 februari 2006, waarbij het ministerieel besluit van 3 mei 1999 tot vaststelling van de erkenningscriteria voor huisartsen werd opgeheven, bepaalt in artikel 2 immers het volgende: *"De specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde bedraagt ten minste drie jaar en omvat een theoretisch gedeelte en een praktisch gedeelte. Het praktische gedeelte bestaat uit een doorlopend programma van door de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft erkende stages in een of meer ziekenhuisdienst(en), relevant voor de opleiding van huisartsen, en in één of meer praktijk(en) van stagemeesters in de*

formation spécifique n'est accessible qu'après l'accomplissement et la validation d'au moins six années d'études de la formation conduisant à l'obtention du diplôme de docteur en médecine."

Cette différence de traitement entre les "étudiants généralistes" et les "étudiants d'une autre spécialité" a été attaquée devant le Conseil d'État qui, dans un arrêt publié le 18 février 2009, a annulé l'arrêté ministériel de 2006.

Effectivement, le principe d'étendre la formation des généralistes à 3 ans mais de débiter celle-ci en 7^e année de master a été considéré par le Conseil d'État comme discriminatoire car en violation avec les articles 10 et 11 de la Constitution, et ce par rapport aux étudiants qui ne peuvent commencer leur spécialisation qu'après l'obtention de leur diplôme de base.

Un nouvel arrêté ministériel a été pris le 1^{er} mars 2010 pour maintenir le système actuel jusqu'en 2016 et faire passer à 3 ans la formation en médecine générale, et ce après la formation de base.

Suite à cette "saga", un groupe de travail sur la réduction de la durée des études de médecine a été mis en place par la ministre fédérale de la santé, réunissant ainsi le Conseil supérieur des médecins généralistes et spécialistes, les représentants des universités, les représentants des 2 ministères communautaires de l'enseignement supérieur et les syndicats médicaux.

La première des motivations à l'origine de cette réflexion était d'éviter qu'à l'avenir les étudiants belges soient obligés de suivre 10 années d'études pour devenir médecins généralistes (7 + 3) alors que, partout ailleurs en Europe, la durée totale de cette formation est de 9 ans (6 + 3).

Car n'oublions pas que, parmi les thèmes principaux de la Déclaration de Bologne (1999), les suivants sont de toute première importance:

- adoption d'un système de diplômes facilement lisible et comparable;
- promotion de la mobilité;
- coopération en matière d'assurance qualité et d'évaluation des pratiques et des enseignements;

La directive 93/16/CEE du Conseil du 5 avril 1993 visant à faciliter la libre circulation des médecins et la reconnaissance mutuelle de leurs diplômes, certificats

huisartsgeneeskunde. Deze specifieke opleiding is alleen toegankelijk nadat ten minste zes studiejaren van de opleiding die leidt tot het behalen van het diploma van arts, voltooid en gevalideerd zijn."

Dat verschil in behandeling tussen de studenten huisartsgeneeskunde en de andere specialisatiestudenten werd aanhangig gemaakt bij de Raad van State. In een arrest van 18 februari 2009 vernietigde de Raad het voormelde ministerieel besluit van 2006.

Het beginsel dat de opleiding tot huisarts wel wordt verlengd tot drie jaar, maar reeds van start kan gaan in het zevende masterjaar, werd door de Raad van State als discriminatoir beschouwd, omdat het in strijd is met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. De overige studenten mogen hun specialisatie immers pas aanvatten nadat zij hun basisdiploma hebben behaald.

Op 1 maart 2010 werd een nieuw ministerieel besluit uitgevaardigd om de huidige regeling te behouden tot in 2016 en om de huisartsenopleiding op drie jaar te brengen, aan te vatten na de beëindiging van de basisopleiding.

Als gevolg van alle heisa heeft de federale minister van Volksgezondheid een werkgroep opgericht inzake de inperking van de duur van de opleiding geneeskunde, samengesteld uit de Hoge Raad voor geneesherenspecialisten en huisartsen, vertegenwoordigers van de universiteiten, vertegenwoordigers van de twee gemeenschapsministeries voor het hoger onderwijs en de artsenvakbonden.

Met die denkoefening lag het bovenal in de bedoeling te voorkomen dat de Belgische studenten in de toekomst verplicht zouden zijn tien jaar te studeren om huisarts te worden (7 + 3), terwijl die opleiding overal elders Europa in totaal negen jaar duurt (6 + 3).

We mogen immers niet vergeten dat de volgende krachtlijnen van de Verklaring van Bologna (1999) uitmate belangrijk zijn:

- instellen van een transparante en onderling vergelijkbare diplomaregeling;
- bevordering van de mobiliteit;
- samenwerking inzake kwaliteitswaarborg en evaluatie van de praktijk en de opleidingen.

Richtlijn 93/16/EG van de Raad van 5 april 1993 ter vergemakkelijking van het vrije verkeer van artsen en de onderlinge erkenning van hun diploma's,

et autres titres stipule d'ailleurs en son article 23, § 2, que la *“formation médicale totale comprend au moins 6 années d'études ou 5 500 heures d'enseignements théorique et pratique”*.

De même, la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles annonce que *“la promotion de la prestation de services doit s'accompagner d'un respect strict de la santé et de la sécurité publiques (...)”*, que *“la libre circulation et la reconnaissance des titres de formation de médecin, (...) devraient se fonder sur le principe fondamental de la reconnaissance automatique des titres de formation sur la base d'une coordination des conditions minimales de formation”*² et rappelle qu'*“étant donné que les objectifs de la présente directive, à savoir la rationalisation, la simplification et l'amélioration des règles de reconnaissance des qualifications professionnelles ne peuvent être réalisés de manière suffisantes par les États membres et peuvent donc être réalisés au niveau communautaire (...)”*³. C'est ainsi que l'article 24, point 2, de ladite directive prévoit là encore que *“la formation médicale de base comprend au total au moins 6 années d'études ou 5 500 heures d'enseignement théorique et pratique”*.

Et cet argument européen d'aligner nos modalités d'enseignement sur ce qui se fait majoritairement en Europe pour ainsi faciliter la mobilité des étudiants a pour corollaire aujourd'hui la nécessaire réduction à 6 ans du nombre d'années d'études de médecine de base.

Le groupe de travail susmentionné, après réflexion, a proposé à l'unanimité d'opter pour une diminution du nombre d'années de 7 à 6 ans.

Cette décision fut par ailleurs approuvée par l'Académie royale de Médecine de Belgique⁴.

Le 5 mars 2010 l'État fédéral et les Communautés ont alors publiquement annoncé avoir convenu de ramener les études de base de médecine en Belgique de 7 à 6 ans. Ce nouveau système devait être graduellement introduit à partir de l'année académique 2010-2012.

Concrètement, cela signifiait que les étudiants de 1^{ère} année s'installeraient dans le nouveau cursus de

certificaten en andere titels bepaalt trouwens in artikel 23, § 2, dat de *“totale geneeskundige opleiding (...) ten minste zes studiejaren of 5 500 uren theoretisch en praktisch onderwijs [omvat]”*.

Zo wordt in Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties aangekondigd: *“Het vergemakkelijken van de dienstverrichting dient te geschieden met strikte inachtneming van de volksgezondheid, de openbare veiligheid [...]”*¹; *“Het vrije verkeer en de onderlinge erkenning van de opleidingstitels van artsen, [...] moeten gebaseerd zijn op het grondbeginsel dat opleidingstitels op basis van een coördinatie van de minimumopleidingseisen automatisch worden erkend”*²; er wordt ook gesteld: *“Aangezien de doelstellingen van deze richtlijn, namelijk de stroomlijning, vereenvoudiging en verbetering van de regels inzake de erkenning van beroepskwalificaties, door de lidstaten niet voldoende kunnen worden verwezenlijkt en derhalve beter door de Gemeenschap kunnen worden verwezenlijkt [...]”*³. Zo wordt bij artikel 24, punt 2, van de genoemde Richtlijn nog voorgeschreven: *“De medische basisopleiding omvat in totaal ten minste zes studiejaren of 5 500 uur theoretisch en praktisch onderwijs [...]”*.

Dat Europees argument om onze onderwijsregels af te stemmen op wat in de meeste Europese landen wordt gedaan, om aldus de mobiliteit van de studenten te vergemakkelijken, heeft thans tot gevolg dat het aantal jaren basisopleiding geneeskunde tot zes jaar moet worden verminderd.

De bovenvermelde werkgroep heeft na reflectie unaniem voorgesteld te kiezen voor een vermindering van het aantal studiejaren van zeven naar zes.

Die beslissing werd trouwens goedgekeurd door de *“Académie royale de Médecine de Belgique”*⁴.

Op 5 maart 2010 hebben de Federale Staat en de Gemeenschappen dan publiek aangekondigd dat ze waren overeengekomen de basisopleiding geneeskunde van 7 naar 6 jaar terug te brengen. Dat nieuwe systeem moest stapsgewijs vanaf het academisch jaar 2011-2012 worden ingevoerd.

Concreet betekende dit dat de studenten van het eerste jaar in september 2011 in het nieuwe curriculum

¹ Considérant 6.

² Considérant 19.

³ Considérant 40.

⁴ Recommandation concernant la diminution de la durée des études de médecine de 7 à 6 ans, rapport approuvé par l'Académie royale de Médecine de Belgique en sa séance du 24 avril 2010.

¹ Considerans 6.

² Considerans 19.

³ Considerans 40.

⁴ *“Recommandations concernant la diminution de la durée des études de médecine de 7 à 6 ans”*, rapport goedgekeurd door de *“Académie royale de Médecine de Belgique”* tijdens haar vergadering van 24 april 2010.

6 ans en septembre 2011. Les étudiants qui auraient, à ce moment-là, déjà débuté la formation la termineraient, comme prévu, au terme de 7 ans.

Toutefois, en raison de la chute prématurée du gouvernement, le 22 avril 2010, et dès lors que l'État fédéral a la responsabilité de définir le nombre minimal d'années d'études de chaque cycle amenant au diplôme de médecin, celui-ci n'a pu mettre en œuvre cet accord.

Les auteurs du présent texte, convaincus de la pertinence de la décision et forts du très large consensus dégagé avec toutes les instances concernées par le sujet, proposent de ramener le nombre d'années minimal d'études de médecine de 7 à 6 ans divisées en 2 cycles: 3 années de bachelier et 3 années de master.

Les délais étant ce qu'ils sont, ce changement ne pourra évidemment entrer en vigueur lors de la rentrée académique 2011. Les auteurs proposent la rentrée de 2012, et ce afin de laisser aux Communautés et aux universités le temps nécessaire pour préparer le contenu et l'organisation des nouveaux programmes.

Il est effectivement primordial que cette réorganisation du cursus des études de médecine se fasse sans impact défavorable sur la qualité de la formation des médecins.

Marie-Claire LAMBERT (PS)
Colette BURGEON (PS)
Franco SEMINARA (PS)
Yvan MAYEUR (PS)

van zes jaar zouden stappen. De studenten die de opleiding op dat ogenblik al volgen, zouden ze zoals gepland beëindigen na zeven jaar.

Door de voortijdige val van de regering op 22 april 2010 en aangezien de federale staat verantwoordelijk is voor de vaststelling van het minimumaantal studiejaren voor elke cyclus die tot het diploma van arts leidt, kon dat akkoord niet worden uitgevoerd.

De indieners van deze tekst zijn overtuigd van de relevantie van de beslissing en zijn gesterkt door de heel brede consensus bij alle bij dit onderwerp betrokken instanties. De indieners stellen voor het minimumaantal studiejaren geneeskunde terug te brengen van zeven naar zes, verdeeld in twee cycli: drie bachelorjaren en drie masterjaren.

Gelet op de termijnen zal die verandering uiteraard niet in werking treden bij de aanvang van het academisch jaar 2011-2012. De indieners stellen dus het begin van het academisch jaar 2012-2013 voor, zodat de Gemeenschappen en universiteiten de nodige tijd krijgen om de inhoud en de organisatie van de nieuwe programma's voor te bereiden.

Het is namelijk van groot belang dat die reorganisatie van het curriculum van de studie geneeskunde geschiedt zonder ongunstige weerslag op de kwaliteit van de artsenopleiding.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Au sens de la présente loi, on entend par:

1. enseignement supérieur: l'enseignement supérieur tel qu'organisé ou subventionné par chaque autorité compétente;

2. université: un établissement dispensant, dans le cadre de l'enseignement supérieur, un enseignement universitaire tel qu'organisé par chaque autorité compétente.

Art. 3

Par dérogation à l'article 1^{er}*bis* des lois sur la collation des grades académiques et le programme des examens universitaires, coordonnées le 31 décembre 1949, un diplôme de baccalauréat en médecine peut être obtenu, dans le cadre de l'enseignement supérieur, après l'accomplissement et la validation d'une formation comptant au total 3 années d'études dispensée dans une université ou sous la supervision d'une université.

Art. 4

Par dérogation à l'article 1^{er}*bis* des lois précitées, un diplôme de master en médecine peut être obtenu, dans le cadre de l'enseignement supérieur, après l'obtention d'un baccalauréat en médecine ainsi que l'accomplissement et la validation d'une formation comptant au total 3 années d'études dispensée dans une université ou sous la supervision d'une université.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de zin van deze wet wordt verstaan onder:

1. hoger onderwijs: het hoger onderwijs als georganiseerd of gesubsidieerd door elke bevoegde autoriteit;

2. universiteit: een instelling die in het kader van het hoger onderwijs universitair onderwijs verstrekt, als georganiseerd door elke bevoegde autoriteit.

Art. 3

In afwijking van artikel 1*bis* van de op 31 december 1949 gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden en het programma van de universitaire examens, kan een diploma van bachelor in de geneeskunde in het kader van het hoger onderwijs worden behaald na de voltooiing en de validatie van een opleiding van in totaal drie studiejaren, verstrekt aan een universiteit of onder het toezicht van een universiteit.

Art. 4

In afwijking van artikel 1*bis* van de voornoemde wetten kan een diploma van master in de geneeskunde in het kader van het hoger onderwijs worden behaald na het behalen van een bachelor geneeskunde, alsook de voltooiing en de validatie van een opleiding van in totaal drie studiejaren, verstrekt aan een universiteit of onder het toezicht van een universiteit.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur lors de la rentrée académique 2012-2013. Elle s'applique pour la première fois aux étudiants inscrits dans la première année du baccalauréat lors de l'année académique 2012-2013.

23 décembre 2010

Marie-Claire LAMBERT (PS)
Colette BURGEON (PS)
Franco SEMINARA (PS)
Yvan MAYEUR (PS)

Art. 5

Deze wet treedt in werking bij het begin van het academisch jaar 2012-2013. Zij is voor de eerste maal van toepassing op de studenten die zijn ingeschreven in het eerste bachelorjaar van het academisch jaar 2012-2013.

23 december 2010