

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)**AMENDEMENTS**

déposés en commission des Finances

N° 1 DE M. GILKINET ET MME ALMACI

Art. 65/1 (*nouveau*)**Dans le titre VI, insérer un chapitre 8 “intérêts notionnels” comprenant un article 65/1, rédigé comme suit:***“Art. 65/1. L'article 205ter du Code de l'impôt sur les revenus 1992, inséré par la loi du 22 juin 2005 et modifié par la loi du 23 décembre 2005, est complété par un paragraphe 9, rédigé comme suit:**“§ 9. Le capital à risque à prendre en considération pour la déduction pour capital à risque, déterminé conformément aux §§ 1 à 8 du présent article, est plafonné à la moitié du passif.”.*

Documents précédents:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

002 à 007: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2010

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Financiën

Nr. 1 VAN DE HEER GILKINET
EN MEVROUW ALMACIArt. 65/1 (*nieuw*)**In titel VI, een hoofdstuk 8 “notionele interessen” invoegen, dat een artikel 65/1 bevat, luidend als volgt:***“Art. 65/1. Artikel 205ter van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 22 juni 2005 en gewijzigd bij de wet van 23 december 2005, wordt aangevuld met een § 9, luidende:**“§ 9. Het overeenkomstig de §§ 1 tot 8 bepaalde risicokapitaal dat voor de aftrek voor risicokapitaal in aanmerking moet worden genomen, wordt beperkt tot de helft van het passief.”.*

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0771/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 007: Amendementen.

N° 2 DE M. GILKINET ET MME ALMACI

Art. 65/2 (nouveau)

Dans le titre VI, chapitre 8 précité, insérer un article 65/2, rédigé comme suit:

“Art. 65/2. À l'article 205quater du même Code, inséré par la loi du 22 juin 2005, est inséré un paragraphe 6bis, rédigé comme suit:

“§ 6bis. Pour les sociétés qui augmentent leur effort d'investissement en matière de recherche et de développement — à l'exception des dépenses dans le domaine militaire — par rapport à l'exercice fiscal précédent, le taux déterminé conformément aux §§ 2 à 5 est majoré d'un point pour l'exercice fiscal qui suit celui au cours duquel l'effort supplémentaire a été fourni.

Pour donner droit à la majoration de taux précitée, l'effort supplémentaire doit s'élever à au moins 2 p.c. du chiffre d'affaires moyen des 3 exercices fiscaux précédent celui au cours duquel l'effort supplémentaire a été fourni.

Pour bénéficier de la majoration de taux précitée, les contribuables doivent satisfaire aux conditions visées à l'article 289novies.”.

N° 3 DE M. GILKINET ET MME ALMACI

Art. 65/3 (nouveau)

Dans le titre VI, chapitre 8 précité, insérer un article 65/3, rédigé comme suit:

“Art. 65/3. L'article 205quinquies du même Code, inséré par la loi du 22 juin 2005, est remplacé comme suit:

“Art. 205quinquies. En cas d'absence ou d'insuffisance de bénéfices d'une période imposable pour laquelle la déduction pour capital à risque peut-être déduite, l'exonération non accordée pour cette période est reportée successivement sur les bénéfices des deux années suivantes.”.

Nr. 2 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW ALMACI

Art. 65/2 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 8, een artikel 65/2 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 65/2. In artikel 205quater van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 juni 2005, wordt een § 6bis ingevoegd, luidend als volgt:

“§ 6bis. Ten name van de vennootschappen die hun investeringsinspanning inzake onderzoek en ontwikkeling — met uitzondering van de uitgaven op militair vlak — ten opzichte van het voorgaande boekjaar verhogen, wordt het overeenkomstig de §§ 2 tot 5 bepaalde tarief verhoogd met een procentpunt voor het aanslagjaar dat volgt op dat gedurende welk de bijkomende inspanning is geleverd.

Om recht te geven op de verhoging van het voornoemde tarief moet de bijkomende inspanning ten minste 2 pct. bedragen van het gemiddelde omzetcijfer van de drie voorgaande aanslagjaren gedurende welke de bijkomende inspanning is geleverd.

Om recht te hebben op de verhoging van het voornoemde tarief moeten de belastingplichtigen voldoen aan de in artikel 289novies bedoelde voorwaarden.”.

Nr. 3 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW ALMACI

Art. 65/3 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 8, een artikel 65/3 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 65/3. Artikel 205quinquies van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 juni 2005, wordt vervangen als volgt:

“Art. 205quinquies. Indien er voor een belastbaar tijdperk geen of onvoldoende winst is om de aftrek voor risicokapitaal in mindering te kunnen brengen, wordt de voor dat belastbaar tijdperk niet verleende vrijstelling achtereenvolgens overgedragen op de winst van de twee volgende jaren.”.

N° 4 DE M. GILKINET ET MME ALMACI

Art. 65/4 (nouveau)

Dans le titre VI, chapitre 8 précité, insérer un article 65/4, rédigé comme suit:

“Art. 65/4. L'article 205sexies du même Code, inséré par la loi du 22 juin 2005 et rapporté par la loi du 23 décembre 2005, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 205sexies. La déduction pour capital à risque n'est accordée qu'à la condition que le volume de l'emploi, exprimé en nombre d'équivalents temps-pleins dans la société bénéficiaire de ladite déduction, soit augmenté ou à tout le moins maintenu pendant la période imposable et les trois années qui la suivent.

Lorsqu'il n'est plus satisfait à l'obligation mentionnée à l'alinéa 1^{er} pour la déduction pour capital à risque d'une période imposable déterminée, la partie déjà effectivement accordée est imposée en tant que bénéfice de la période imposable au cours de laquelle le non-respect de cette obligation est survenu.”.

N° 5 DE M. GILKINET ET MME ALMACI

Art. 65/5 (nouveau)

Dans le titre VI, chapitre 8 précité, insérer un article 65/5, rédigé comme suit:

“Art. 65/5. Le présent chapitre est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2009.”.

N° 6 DE M. GOFFIN ET CONSORTS

Art. 23

Remplacer cet article par la disposition suivante:

“Art. 23. Dans l'article 171, du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2009, le 6°, quatrième tiret, est remplacé par ce qui suit:

“— les rémunérations visées à l'article 31, alinéa 2, 1° et 4°, du mois de décembre qui sont, pour la première

Nr. 4 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW ALMACI

Art. 65/4 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 8, een artikel 65/4 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 65/4. Artikel 205sexies van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 juni 2005 en ingetrokken bij de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact, wordt hersteld in de volgende lezing:

“Art. 205sexies. De aftrek voor risicokapitaal wordt slechts toegestaan op voorwaarde dat de werkgelegenheid in de door die aftrek begunstigde onderneming, uitgedrukt in voltijdse equivalenten, toeneemt of op zijn minst wordt gehandhaafd tijdens het belastbare tijdperk en de drie daaropvolgende jaren.

Wanneer met betrekking tot de aftrek voor risicokapitaal van een bepaald belastbaar tijdperk niet meer voldaan is aan de in het eerste lid vermelde verplichting, wordt het reeds effectief verleende gedeelte ervan belast als winst van het belastbare tijdperk waarin het niet naleven van die verplichting zich voordoet.”.

Nr. 5 VAN DE HEER GILKINET EN MEVROUW ALMACI

Art. 65/5 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 8, een artikel 65/5 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 65/5. Dit hoofdstuk is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2009.”.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)

Nr. 6 VAN DE HEER GOFFIN c.s.

Art. 23

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 23. In artikel 171 van hetzelfde wetboek, laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, wordt de bepaling onder 6°, vierde streepje, vervangen als volgt:

“— de in artikel 31, tweede lid, 1° en 4° bedoelde bezoldigingen van de maand december die door een

fois, payées ou attribuées par une autorité publique au cours de ce mois de décembre au lieu du mois de janvier de l'année suivante suite à une décision de cette autorité publique de payer ou d'attribuer les rémunérations du mois de janvier de l'année suivante.”.

JUSTIFICATION

L'article 23 en projet fait formellement référence à l'arrêté royal du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public, pour clarifier le champ d'application de l'article 171, 6°, quatrième tiret, CIR 1992. Toutefois, certaines autorités publiques qui ne sont pas visées par l'arrêté précité — entre autres certaines autorités communales — paient actuellement la rémunération du mois de décembre aussi au cours du mois de janvier de l'année suivante. Afin de ne pas léser les travailleurs concernés au cas où ces autorités publiques décideraient de payer la rémunération du mois de décembre, il est proposé de revenir à la formulation actuelle de l'article 171, 6°, quatrième tiret, CIR 1992, qui est plus générale.

Il va de soi que tous les employeurs du secteur public visés dans l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public — dont les entreprises publiques autonomes — doivent être considérés comme une “autorité publique” pour l'application de l'article 171, 6°, quatrième tiret, CIR 1992.

Philippe GOFFIN (MR)
Olivier HENRY (PS)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Joseph ARENS (cdH)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)

N° 7 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 65/6 (*nouveau*)

Dans le titre VI, insérer un chapitre 9 contenant un article 65/6, intitulé:

“Chapitre 9. Modification de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique et de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 instaurant une taxe de stabilité et portant des dispositions diverses.”.

overheid voor het eerst zijn betaald of toegekend tijdens de maand december in plaats van tijdens de maand januari van het volgend jaar ingevolge een beslissing van de overheid om de bezoldigingen van de maand december voortaan in de maand december te betalen of toe te kennen in plaats van tijdens de maand januari van volgend jaar.”.

VERANTWOORDING

Artikel 23 verwijst uitdrukkelijk naar het koninklijk besluit Nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector, om van het toepassingsgebied van artikel 171, 6°, vierde streepje, WIB 92 te specificeren. Een aantal overheden die zijn vermeld in het voormeld koninklijk besluit — onder meer bepaalde gemeenten — betalen momenteel evenwel de wedde van december ook pas uit in januari van het daaropvolgende jaar. Om de betrokken werknemers niet te benadelen wanneer ook deze overheden zouden besluiten om de wedde van december voortaan ook uit te betalen in december, stellen wij voor om terug te grijpen naar de huidige, meer algemene formulering, van artikel 171, 6°, vierde streepje WIB 92.

Het is duidelijk dat alle werkgevers van de openbare sector bedoeld in het koninklijk besluit Nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector — waaronder ook de autonome overheidsbedrijven — als een “overheid” moeten worden beschouwd voor de toepassing van artikel 171, 6°, vierde streepje, WIB 92.

Nr. 7 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 65/6 (*nieuw*)

In titel VI, een hoofdstuk 9 invoegen dat een artikel 65/6 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 9. Wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België en van het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008, tot invoering van een stabiliteitsheffing en houdende diverse bepalingen.”.

“Art. 65/6. Dans l'article 8 de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008, tel que modifié par la loi-programme du 30 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, 1°, les mots “une contribution de 0,15 %” sont remplacés par les mots “une contribution de 0,05 %”;

2° dans le § 1^{er}, 2°, les mots “une contribution de 0,15 %” sont remplacés par les mots “une contribution de 0,05 % du montant au 30 septembre de l'année précédente,”.”.

N° 8 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 65/7 (nouveau)

Dans le chapitre 9 précité, insérer un article 65/7 rédigé comme suit:

“Art. 65/7. Les établissements de crédit visés à l'article 110 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, de même que les succursales d'établissements de crédit et d'entreprises d'investissement actives en Belgique qui relèvent du droit d'un autre État membre de l'Union européenne, sont assujettis au paiement annuel d'une taxe de stabilité.

L'assiette de cette taxe est déterminée par la différence entre, d'une part, le total du bilan au 30 septembre de l'année précédente et, d'autre part, la somme, à cette même date, des fonds propres et des dépôts garantis par le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers institué par la loi du 17 décembre 1998.

Le taux annuel de la taxe de stabilité est fixé à 0,20 % de l'assiette. Le produit de cette taxe sera affecté au budget des Voies et Moyens.”.

N° 9 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 65/8 (nouveau)

Dans le chapitre 9 précité, insérer un article 65/8 rédigé comme suit:

“Art. 65/8. Il est créé au sein de la CBFA une instance de contrôle des tarifs dont l'organisation est déterminée par le Roi et qui a pour mission d'exercer un contrôle des prix en ce qui concerne les tarifs pratiqués sur les

“Art. 65/6. In artikel 8 van het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008, zoals gewijzigd door de programawet van 30 december 2009 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, 1°, worden de woorden “een bijdrage van 0,15 pct.” vervangen door de woorden “een bijdrage van 0,05 pct.”;

2° in paragraaf 1, 2°, worden de woorden “een bijdrage van 0,15 pct.” vervangen door de woorden “een bijdrage van 0,05 pct. van het bedrag op 30 september van het vorige jaar,”.”.

Nr. 8 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 65/7 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 9 een artikel 65/7 invoegen, luidende:

“Art. 65/7. De kredietinstellingen bedoeld in artikel 110 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen en de in België werkzame bijkantoren van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen die ressorteren onder andere lidstaten van de Europese Unie zijn onderworpen aan de jaarlijkse betaling van een stabiliteitsheffing.

De grondslag van de stabiliteitsheffing wordt bepaald door het verschil tussen het balanstotaal op 30 september van het vorige jaar en de som van het eigen vermogen op 30 september van het vorige jaar en deposito's die gegarandeerd worden door het Beschermingsfonds voor de deposito's en financiële instrumenten ingesteld door de wet van 17 december 1998 op 30 september van het vorige jaar.

Het jaarlijks tarief van de stabiliteitsheffing wordt vastgesteld op 0,20 pct van de grondslag. De opbrengst van deze heffing zal worden aangewend voor het budget van de Rijksmiddelenbegroting.”.

Nr. 9 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 65/8 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 9, een artikel 65/8 invoegen, luidende:

“Art. 65/8. Binnen de CBFA wordt een tariefcontroleinstantie opgericht waarvan de organisatie wordt bepaald door de Koning. Deze tariefcontroleinstantie heeft als opdracht om een prijscontrole op de tarieven

dépôts par les établissements assujettis à la taxe de stabilité. Les modalités de cette mission sont définies par le Roi.”.

N° 10 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 65/9 (nouveau)

Dans le chapitre 9 précité, insérer un article 65/9 rédigé comme suit:

“Art. 65/9. Les articles 65/7 et 65/8 entrent en vigueur le 31 décembre 2010.”

JUSTIFICATION

Ces dernières années, nous avons vu le financement des banques par des prêts interbancaires gagner sans cesse du terrain. En effet, les banques ont de plus en plus emprunté aux autres banques et réduit leurs efforts pour attirer les dépôts d'épargnants, pourtant beaucoup plus stables. Compte tenu des taux d'intérêt relativement bas sur le marché interbancaire, elles ont contracté un volume de dettes important, sans prévoir une couverture en capital suffisante. Elles ont ensuite prêté cet argent additionnel à un taux d'intérêt plus élevé ou ont acheté des produits financiers complexes à haut rendement. Les banques s'étaient en effet rendu compte que le fonctionnement bancaire traditionnel, dans le cadre duquel les dépôts des épargnants servent à financer les prêts aux entreprises et aux ménages, est moins rentable que les produits complexes en question, dont le risque a été systématiquement sous-estimé. Fortes de ces importants financements interbancaires, les banques ont pu créer un effet de levier qui a fortement dopé leurs bénéfices. Il est important de le souligner, car les instances internationales de contrôle financier, telles que la BRI, notent de nouveau de tels agissements.

L'étroite imbrication des banques et établissements de crédit, résultant des importants flux interbancaires, de diverses constructions juridiques complexes et des produits financiers opaques, a fait naître un risque systémique important.

Ce risque constitue un coût externe à supporter pour la société. Ces dernières années, nous avons vu que celui-ci pouvait atteindre des sommets vertigineux et force est d'en faire à nouveau le constat aujourd'hui.

C'est pourquoi il s'impose de récupérer auprès du secteur financier le montant du dommage subi, tout en internalisant ces frais afin que les banques paient un prix plus adéquat pour le risque systémique.

Nous savons que le risque systémique augmente avec le degré de financement interbancaire. C'est la raison pour laquelle nous voulons inciter les banques à se financer davantage au moyen de dépôts classiques et à recourir moins aux ressources interbancaires. Aussi faut-il que le financement des banques par les dépôts classiques soit moins imposé et que les autres formes de financement le soient davantage.

voor deposito's die de aan de stabiliteitsheffing onderworpen instelling hanteren uit te oefenen. De specificering van deze opdracht wordt bepaald door de Koning.

Nr. 10 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 65/9 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 9, een artikel 65/9 invoegen, luidende:

“Art. 65/9. Artikel 65/7 en 65/8 treden in werking op 31 december 2010.”

VERANTWOORDING

De laatste jaren zagen we dat de banken zich steeds meer gingen financieren met interbancaire leningen: ze leenden dus meer geld van andere banken en deden minder moeite om deposito's van spaarders aan te trekken, hoewel die veel stabielere zijn. Aangezien de rentevoeten op de interbancaire markt vrij laag waren, gingen ze veel schulden aan waartegenover te weinig kapitaal stond. Die extra middelen leenden ze dan weer uit aan een hogere intrest, of ze kochten er complexe financiële producten met een hoog rendement mee. De banken hadden immers ontdekt dat het traditionele bankieren waarbij deposito's van spaarders worden omgezet in leningen aan bedrijven en gezinnen minder opbrengt dan die complexe producten. Het risico van deze producten werd systematisch onderschat. Door de grote interbancaire schuldfinanciering konden ze een hefboom creëren waardoor hun winsten sterk toenamen. Het is belangrijk om dit te stellen, want de internationale financiële toezichhouders zoals de BIS stellen dit gedrag opnieuw vast.

Door dit grote interbancaire verkeer, allerhande complexe juridische constructies en de ondoorzichtige financiële producten zijn banken en financiële instellingen onderling zo nauw verweven wat geleid heeft tot een groot systeemrisico.

Dit systeemrisico is een externe kost die de maatschappij moet dragen. Dat deze kosten enorm kunnen oplopen hebben we de voorbije jaren al vastgesteld en stellen we nog steeds vast.

Daarom is het nodig om deze geleden schade te recupereren van de financiële sector en tegelijk deze kosten te internaliseren zodat de banken een meer correcte prijs voor het systeemrisico betalen.

We weten dat het systeemrisico toeneemt met de graad van financiering op de interbancaire markt en willen banken daarom ook stimuleren om zich meer met klassieke deposito's te financieren en minder met interbancaire middelen. Het is daarom nodig dat banken minder worden belast op financiering door klassieke deposito's en meer op andere financiering.

Le présent amendement tend à faire passer de 0,15 % à 0,05 % le taux actuellement payé par les banques au Fonds spécial de protection et à instaurer en parallèle une taxe de stabilité financière de 0,20 % du total du bilan, déduction faite des fonds propres et des dépôts garantis par le Fonds de protection.

Les petites banques d'épargne ne paieront qu'une taxe de stabilité minimale, ce qui leur conférera un avantage concurrentiel qu'elles pourront exploiter lorsque les grandes banques qui se financent largement sur le marché interbancaire chercheront à répercuter cette taxe sur les épargnants. Pour éviter tout velléité en ce sens, une instance de contrôle des taux, dont l'organisation sera déterminée par le Roi, est créée au sein de la CBFA afin de contrôler les taux appliqués.

Contrairement à la contribution sur les sommes en dépôt, les recettes de cette taxe de stabilité ne seront pas dévolues à un fonds budgétaire devant garantir ces dépôts, mais seront affectées au budget des voies et moyens.

La taxe de stabilité n'est en effet pas une prime d'assurance; elle sert à compenser le dommage subi par la société du fait de l'accumulation inconsiderée de risques systémiques dans le secteur financier.

La Suède a instauré une telle taxe en 2009 sans conséquences néfastes pour son secteur bancaire. Aucun désavantage concurrentiel n'est donc à craindre pour le secteur bancaire belge.

N° 11 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 25 à 29

La section 2, contenant les articles 25 à 29, est remplacée par ce qui suit:

“Section 2: proposition d'imposition

Art. 25. Dans l'article 306 du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacé par la loi du 28 décembre 1992 et modifié par la loi du 5 juillet 1994, les §§1^{er} et 2 sont remplacés par ce qui suit:

“Art. 306. § 1^{er}. Les contribuables assujettis à l'impôt des personnes physiques sont dispensés de l'obligation de déclaration à l'impôt des personnes physiques visée à l'article 305.

Ces contribuables sont néanmoins obligés de souscrire une déclaration à l'impôt des personnes physiques lorsqu'ils y sont expressément invités par un agent de l'Administration des contributions directes à ce habilité.

Dit amendement houdt een vermindering in van het tarief dat de banken nu betalen aan het Bijzonder Beschermingsfonds van 0,15 pct. tot 0,05 pct en voert tegelijk ook een stabiliteitsheffing van 0,20 pct. in op het balanstotaal uitgezonderd het eigen vermogen en de door het Beschermingsfonds gegarandeerde deposito's.

Kleinere spaarbanken zullen de stabiliteitsheffing nauwelijks betalen en hebben op die manier een concurrentieel voordeel dat ze kunnen uitbuiten wanneer de grotere banken die zich voor een groot deel financieren op de interbancaire markt de stabiliteitsheffing proberen door te rekenen aan de spaarders. Om te vermijden dat er de heffing desondanks toch zou worden doorgerekend, wordt binnen de CBFA een tariefcontrole-instantie opgericht waarvan de Koning de organisatie bepaalt, die een prijscontrole uitoefent op de gehanteerde tarieven.

De opbrengst van deze stabiliteitsheffing wordt in tegenstelling tot de bijdrage op de depositobedragen niet toegewezen aan een begrotingsfonds dat deze deposito's moet garanderen, maar wordt aangewend op het budget van de Rijksmiddelenbegroting.

De stabiliteitsheffing is immers geen verzekeringspremie maar dient ter compensatie van de door de maatschappij geleden schade door het onverantwoord opstapelen van systeemrisico's in de financiële sector.

Zulke heffing werd door Zweden reeds ingevoerd in 2009 zonder schadelijke gevolgen voor de Zweedse banksector. Er zal dus geen sprake zijn van enig concurrentienadeel voor de Belgische banksector.

Nr. 11 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 25 tot 29

De afdeling 2, die de artikelen 25 tot 29 bevat, vervangen als volgt:

“Afdeling 2: voorstel van aanslag

“Art. 25. In artikel 306 het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij de wet van 28 december 1992 en gewijzigd bij de wet van 5 juli 1994, worden de §§1 en 2 vervangen als volgt:

“Art. 306. § 1. Belastingplichtigen die aan de personenbelasting zijn onderworpen, worden vrijgesteld van de in artikel 305 vermelde aangifteplicht in de personenbelasting.

Deze belastingplichtigen zijn niettemin verplicht een aangifte in de personenbelasting te doen wanneer hen dat uitdrukkelijk wordt gevraagd door een daartoe gemachtigd ambtenaar van de administratie der directe belastingen.

§ 2. Aux contribuables qui sont dispensés de l'obligation de déclaration conformément au § 1^{er}, il est envoyé une proposition d'imposition.

Cette proposition mentionne la base imposable et l'impôt dû sur celle-ci, ainsi que tous les renseignements et données qui ont été pris en considération."

N° 12 DE M. VAN DER MAELEN

Art. 26

Dans la section 2 précitée, insérer un article 26 rédigé comme suit:

"Art. 26. L'article 25 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2011."

JUSTIFICATION

En 2009, l'obligation annuelle de remplir une déclaration à l'impôt des personnes physiques ne se justifie plus au regard des principes de bonne administration.

Compte tenu de l'automatisation de l'échange des données fiscales relatives aux revenus professionnels, aux revenus de remplacement et aux pensions grâce au système Belcotax, de l'accès au Registre national des personnes physiques et, par conséquent, aux informations relatives au mode de cohabitation des ménages, aux enfants et aux autres personnes à charge, de la transmission électronique des données relatives à l'épargne-logement, aux assurances-vie, aux dons fiscalement déductibles à des institutions reconnues, etc., le remplissage annuel de la déclaration fiscale est devenu une tâche superflue pour la plupart des ménages.

Conformément au principe interdisant aux pouvoirs publics d'avoir deux poids et deux mesures, la déclaration préremplie doit être un droit pour tous. À l'heure actuelle, le système tax-on-web offre une alternative aux contribuables qui ont accès à Internet, qui disposent d'un lecteur de carte permettant de lire les données du registre national ou qui sont en mesure d'obtenir un compte d'utilisateur et un code d'accès aux applications fiscales. Toutefois, insuffisamment accessibles, ces applications informatiques ne sont pas à la portée de certains contribuables parmi les plus démunis, également en matière de TIC. En général, ces personnes manquent en outre de moyens ou d'opportunités sociales pour faire l'acquisition d'un ordinateur connecté à Internet ou l'utiliser.

Pour remédier à ce problème, les pouvoirs publics pourraient, en particulier au travers du SPF Finances, abroger l'obligation de déclarer les revenus soumis à l'impôt des personnes physiques.

§ 2. Aan de belastingplichtigen die overeenkomstig § 1 van aangifteplicht zijn vrijgesteld wordt een voorstel van aanslag toegestuurd.

Dit voorstel vermeldt de belastbare grondslag en de daarop verschuldigde belasting, evenals alle inlichtingen en gegevens die in aanmerking zijn genomen."

Nr. 12 VAN DE HEER VAN DER MAELEN

Art. 26

In de voornoemde afdeling 2, een artikel 26 invoegen, luidende:

"Art. 26. Artikel 25 treedt in werking vanaf aanslagjaar 2011."

VERANTWOORDING

De jaarlijkse verplichting om een aangifte in de personenbelasting in te vullen is anno 2009 niet meer te rechtvaardigen vanuit de beginselen van behoorlijk bestuur.

Ingevolge de automatisering van de uitwisseling van fiscale gegevens omtrent beroepsinkomens, vervangingsinkomsten en pensioenen via het zogenaamde Belcotaxsysteem, de toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen en aldus de informatie over de samenlevingsvorm van gezinnen en de kinderen en andere personen ten laste, de elektronische aanlevering van gegevens met betrekking tot bouwsparen, levensverzekeringen, aftrekbare giften aan erkende instellingen en dergelijke meer, is voor het merendeel van de gezinnen het jaarlijks invullen van de belastingaangifte een overbodige bezigheid geworden.

Vanuit het motto "de government never rings twice" dient een vooraf ingevulde aangifte voor iedereen een recht te zijn. Momenteel biedt het tax-on-web systeem een alternatief voor zij die toegang hebben tot internet, een kaartlezer hebben voor rijksregistergegevens en/of in staat zijn een gebruiksaccount met toegangscode tot belastingapplicaties te verwezenlijken. Deze geïnformateerde toepassing is evenwel onvoldoende toegankelijk en te hoogdrempelig voor sommige belastingplichtigen die tevens op vlak van ICT tot de kansarmen behoren. Doorgaans zijn het dezelfde mensen als deze die onvoldoende middelen of onvoldoende maatschappelijke kansen hebben om een computer met internetaansluiting respectievelijk aan te kopen en/of te gebruiken.

Als de overheid en in het bijzonder de FOD Financiën hieraan iets wil of kan verhelpen, dan kan dit via de vrijstelling van aangifteplicht voor de belastingen die aan de personenbelasting zijn onderworpen.

Autrefois mis au point pour les contribuables retraités, ce système a été abandonné à partir de l'exercice d'imposition 1996 en raison des insuffisances relevées dans la circulation des données fiscales autres que celles relatives aux pensions.

Plus de dix ans plus tard, les insuffisances observées dans la circulation de ces données ne peut plus être un argument pour déclarer que la dispense de déclaration n'est pas réalisable.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prévoit l'envoi au contribuable d'une proposition d'imposition qui mentionnerait la base imposable et l'impôt dû sur celle-ci, ainsi que tous les renseignements et toutes les données prises en compte, par exemple la situation familiale, le nombre d'enfants et d'autres personnes à charge, les différentes sources de revenus imposables, les dépenses déductibles, les dépenses donnant droit à une réduction d'impôt et les versements anticipés.

Cependant, dans l'hypothèse où l'administration fiscale envisagerait néanmoins d'imposer une obligation de déclaration au contribuable pour l'une ou l'autre raison, par exemple en l'absence de fiche de revenus, elle pourrait le faire en informant le contribuable de cette intention et en lui adressant un formulaire de déclaration.

Les contribuables qui constatent des lacunes et/ou des erreurs peuvent également demander à l'administration de leur envoyer une déclaration d'impôts. Ces contribuables doivent formuler la demande de se voir envoyer une déclaration sous une rubrique du talon-réponse joint à la proposition d'imposition. Tel peut par exemple être le cas pour les contribuables qui ont des revenus ou font des dépenses qui ne sont pas connus de l'administration fiscale par le biais des informations reçues électroniquement, comme certains revenus divers et les frais professionnels réels.

Après réception de la proposition d'imposition, plusieurs possibilités peuvent donc se présenter:

— si le contribuable ne constate pas d'erreurs après avoir contrôlé la proposition d'imposition, il ne doit rien faire. Le montant d'impôts mentionné dans la proposition d'imposition sera enrôlé et un avertissement-extrait de rôle lui sera envoyé. Les délais de réclamation commencent à courir à partir de ce moment;

— si le contribuable constate en revanche des lacunes et/ou des erreurs, il envoie le talon-réponse joint à la proposition et l'administration recalculera l'impôt, avant de l'enrôler et d'envoyer l'avertissement-extrait de rôle.

Pour les contribuables dispensés de l'obligation de déclaration, l'imposition est établie sur la base des éléments mentionnés dans la proposition d'imposition, corrigée, le cas échéant, en fonction des remarques du contribuable (application de l'article 339, alinéa 2, du CIR 92).

Dergelijk systeem is ooit ontworpen voor de gepensioneerde belastingplichtigen maar omwille van onvoldoende informatiedoorstroming van de andere fiscale gegevens dan het pensioeninkomen, opgeschort met ingang van aanslagjaar 1996.

Het gebrek aan informatie-uitwisseling kan meer dan 10 jaar na deze opschorting geen argument meer zijn om de vrijstelling van aangifteplicht onuitvoerbaar te verklaren.

Vandaar dat dit amendement overgaat tot een voorstel van aanslag dat aan de belastingplichtigen wordt toegestuurd. Dit voorstel vermeldt de belastbare basis en de daarop verschuldigde belasting, zomede alle inlichtingen en gegevens die in aanmerking zijn genomen, zoals de persoonlijke gezinstoestand van de betrokkene, de kinderen en andere personen ten laste, de verschillende soorten belastbare inkomsten, de aftrekbare bestedingen, de uitgaven die recht geven op een belastingvermindering, de voorafbetalingen.

Wanneer evenwel de belastingadministratie om verschillende redenen zoals een gebrek aan inkomstenfiche toch meent een aangifteverplichting op te leggen, dan kan ze dit doen door de belastingplichtige daarvan in kennis te stellen en een aangifteformulier toe te zenden.

Ook belastingplichtigen die leemten en/of vergissingen vaststellen, kunnen de administratie vragen hen een belastingaangifte toe te sturen. Die belastingplichtigen moeten de vraag om een aangifte toegestuurd te krijgen formuleren in een rubriek van de antwoordstrook die bij het voorstel van aanslag is gevoegd. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn voor belastingplichtigen die inkomsten hebben of uitgaven doen die bij de belastingadministratie niet gekend zijn via elektronische informatieverkrijging, zoals bepaalde diverse inkomsten en de werkelijke beroepskosten.

Na ontvangst van het voorstel van aanslag kunnen zich dus verschillende mogelijkheden voordoen:

— indien de belastingplichtige na controle geen vergissingen vaststelt, moet hij niets doen. Het bedrag aan belastingen vermeld in het voorstel van aanslag zal worden ingekohierd en hij zal een aanslagbiljet toegezonden krijgen. Vanaf dat ogenblik beginnen de termijnen voor de bezwaarschriften;

— indien de belastingplichtige in het voorstel van aanslag daarentegen leemten en/of vergissingen vaststelt, stuurt hij de antwoordstrook bij het voorstel op en de administratie berekent opnieuw de aanslag, zal dan inkohieren en het aanslagbiljet opsturen.

Ten aanzien van de van de aangifteplicht vrijgestelde belastingplichtigen wordt de aanslag derhalve gevestigd op de in het voorstel van aanslag vermelde gegevens, in voorkomend geval verbeterd aan de hand van de opmerkingen van de belastingplichtige (toepassing van art. 339, 2e lid, WIB 92).

Enfin, il y a lieu de souligner que les délais de déclaration et d'examen existants ne sont en rien modifiés et que les dispositions fiscales en vigueur en la matière sont donc maintenues. Le contribuable dispose par conséquent d'un mois pour rectifier ou compléter sa proposition d'imposition et l'impôt relatif aux revenus déclarés valablement et aux autres éléments mentionnés dans une déclaration valable peut être établi jusqu'au 30 juin de l'année qui suit celle dont le millésime désigne l'exercice d'imposition, sans que ce délai puisse être inférieur à six mois à compter de la date à laquelle la déclaration est parvenue au service de taxation compétent.

N° 13 DE MME WOUTERS

Art. 40/1

Insérer un article 40/1 rédigé comme suit:

“Art. 40/1. Les articles 30 à 40 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2011.”

JUSTIFICATION

Selon l'exposé des motifs, l'objectif est que le nouveau système entre en vigueur le 1^{er} janvier 2011.

N° 14 DE M. JAMBON ET CONSORTS

Art. 29/1 à 29/3 (nouveaux)

Dans le titre VI, insérer un chapitre 1/1 intitulé “CHAPITRE 1/1 – Taxe sur la valeur ajoutée” et contenant les articles suivants:

“Art. 29/1. Dans l'article 1^{er}quater de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 10 février 2009 et modifié par l'arrêté royal du 9 décembre 2009, les mots “31 décembre 2010” sont remplacés par les mots “31 mars 2011”.”;

Ten slotte wordt opgemerkt dat aan de bestaande aangifte- en onderzoekstermijnen niets wordt gewijzigd en dat dus de bestaande fiscale bepalingen daaromtrent gehandhaafd blijven. De belastingplichtige heeft dus een maand de tijd om zijn voorstel van aanslag te verbeteren of aan te vullen en kan de belasting met betrekking tot de geldig aangegeven inkomsten en andere gegevens vermeld in een geldige aangifte worden gevestigd tot 30 juni van het jaar dat volgt op dat waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd, zonder dat die termijn korter mag zijn dan zes maanden vanaf de datum waarop de aangifte bij de bevoegde aanslagdienst is toegekomen.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

Nr. 13 VAN MEVROUW WOUTERS

Art. 40/1 (nieuw)

Een artikel 40/1 invoegen, luidende:

“Art.40/1. De artikelen 30 tot 40 treden in werking op 1 januari 2011.”

VERANTWOORDING

Volgens de memorie van toelichting is het de bedoeling dat het nieuwe systeem in werking treedt op 1 januari 2011.”

Veerle WOUTERS (N-VA)

Nr. 14 VAN DE HEER JAMBON c.s.

Art. 29/1 tot 29/3 (nieuw)

In titel VI, een hoofdstuk 1/1 invoegen, dat de artikelen 29/1 tot 29/3 bevat, luidend als volgt:

“Hoofdstuk 1/1. Belasting over de toegevoegde waarde.

“Art. 29/1. In artikel 1quater van het koninklijk besluit Nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd in het koninklijk besluit van 10 februari 2009 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 december 2009 worden de woorden “31 december 2010” vervangen door de woorden “31 maart 2010”;

Art. 29/2. Dans l'article 1^{er}quinquies du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 10 février 2009 et modifié par l'arrêté royal du 9 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1/ dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots "31 décembre 2010" sont remplacés par les mots "31 mars 2011";

2/ dans le § 1^{er}, alinéa 2, 1^o, les mots "31 décembre 2010" sont remplacés par les mots "31 mars 2011".

Art. 29/3. Dans l'article 1^{er}sexies du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 10 février 2009 et modifié par l'arrêté royal du 9 décembre 2009, les mots "31 décembre 2010" sont remplacés par les mots "31 mars 2011".

JUSTIFICATION

Le présent amendement répond aux problèmes auxquels sont actuellement confrontés les entreprises de construction et les maîtres d'ouvrage à la suite des intempéries de ces dernières semaines, et ce, en ce qui concerne la fin de l'application du taux réduit de TVA de 6 % à la fin de cette année.

En raison des intempéries de ces dernières semaines, de très nombreux maîtres d'ouvrage risquent de perdre l'avantage sur lequel ils comptaient dans le cadre de l'application du taux de 6 % sur un montant de 50 000 euros pour la construction d'une résidence principale. Le même problème se pose pour les chantiers qui relèvent du régime de la "démolition d'un bâtiment suivie de la reconstruction d'un logement", pour lequel seules 32 zones urbaines entreront de nouveau en ligne de compte l'année prochaine pour le régime de 6 %. Pour ces deux mesures, le taux de 6 % est d'application jusqu'à la fin de cette année, à condition que la demande de permis de bâtir ait été introduite au plus tard le 31 mars 2010. Enfin, un régime similaire est d'application pour le logement dans le cadre de la politique sociale.

Ces dernières semaines, nous avons été confrontés à de très nombreuses périodes de pluie, suivies d'une période de gel exceptionnellement précoce, de sorte que de très nombreux chantiers, dont le début était prévu pour la dernière période de l'année, n'ont pas pu être entamés. Depuis fin octobre, nous avons eu de très nombreux jours de pluie avec, comme point culminant, les inondations des 13 et 14 novembre qui ont été reconnues catastrophe nationale. Cette période de pluie a été presque immédiatement suivie d'une période de froid qui a été reconnue par le Fonds de sécurité d'existence des ouvriers de la construction comme "périodes indemnifiables de gel et de neige persistante" dans tout le pays.

Ces mauvaises conditions météorologiques empêchent déjà depuis plusieurs semaines tout travail de gros œuvre. De nombreux maîtres d'ouvrage qui ont introduit leur demande

"Art. 29/2. In artikel 1quinquies van hetzelfde besluit, ingevoegd in het koninklijk besluit van 10 februari 2009 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden "31 december 2010" vervangen door de woorden "31 maart 2011";

2/ in paragraaf 1, tweede lid, worden de woorden "31 december 2010" vervangen door de woorden "31 maart 2011";

Art. 29/3. In artikel 1sexies van hetzelfde besluit, ingevoegd in het koninklijk besluit van 10 februari 2009 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 december 2009 worden de woorden "31 december 2010" vervangen door de woorden "31 maart 2011".

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de problemen waarmee bouwbedrijven en bouwheren momenteel worden geconfronteerd door het slechte weer van de laatste weken en met het aflopen - eind dit jaar — van de verlaagde btw-tarieven van 6 %.

Door het slechte weer van de laatste weken dreigen heel wat bouwheren het voordeel te verliezen waarop zij hadden gerekend met het tarief van 6 % op een bedrag van 50 000 euro voor de bouw van een hoofdverblijfplaats. Hetzelfde probleem stelt zich voor werven die onder de regeling vallen van "afbraak van een gebouw gevolgd door de heropbouw van een woning", waarbij volgend jaar opnieuw slechts 32 stadsgebieden in aanmerking komen voor de 6 %-regeling. Voor beide maatregelen is het tarief van 6 % van toepassing tot einde dit jaar, op voorwaarde dat de aanvraag tot bouwvergunning werd ingediend uiterlijk op 31 maart 2010. Tenslotte is een gelijkaardige regeling van toepassing voor de huisvesting in het kader van het sociaal beleid.

De laatste weken hebben we zeer veel regen gehad, gevolgd door een uitzonderlijk vroege periode van vorst, waardoor heel wat bouwplaatsen die van start moesten gaan voor de laatste periode van het jaar, niet konden starten. Sinds eind oktober hebben we heel wat regendagen gehad, met als hoogtepunt de watersnood van 13 en 14 november die werd erkend als nationale ramp. Deze natte periode werd bijna onmiddellijk gevolgd door een koude periode die door het Fonds voor Bestaanszekerheid van de werklieden uit het bouwbedrijf in het hele land erkend werd als "vergoedbare perioden van vorst en blijvende sneeuw".

Deze slechte weeromstandigheden leiden er toe dat al meerdere weken niet kan worden gewerkt in de ruwbouw. Heel wat bouwheren die hun aanvraag tot stedenbouwkun-

de permis d'urbanisme dans les délais pouvaient raisonnablement prétendre à l'application du taux de TVA réduit. Le démarrage de la construction de nombreuses habitations devra à présent être postposé, ce qui aura de lourdes conséquences financières pour nombre de ménages.

Le présent amendement vise dès lors à remplacer chaque fois la date du 31 décembre 2010 par la date du 31 mars 2011, pour les trois régimes favorables cités en matière d'application du taux de TVA réduit.

Comme il n'est pas touché à la date du 1^{er} avril 2010, à savoir la date pour laquelle la demande de permis d'urbanisme relatif aux travaux visés devait être introduite auprès de l'autorité compétente, l'incidence budgétaire de cet amendement est minime. Il permet simplement aux personnes auxquelles l'application du taux de TVA réduit était destinée de bénéficier effectivement de la mesure, comme cela aurait été s'il n'y avait pas eu de conditions météorologiques exceptionnelles. À cet égard, il ne faut en outre pas perdre de vue que sous le régime actuel, le délai entre la date ultime de dépôt de la demande de permis d'urbanisme (le 31 mars 2010) et la date jusqu'à laquelle le taux réduit est d'application (le 31 décembre 2010) est déjà particulièrement court, indépendamment des conditions météorologiques.

dige vergunning tijdig indienden, konden redelijkerwijze aanspraak maken op de toepassing van het verlaagd btw-tarief. De bouwstart van heel wat woningen zal nu moeten worden uitgesteld, wat zware financiële gevolgen zal hebben voor heel wat gezinnen.

Dit amendement wil de datum van 31 december 2010 telkens vervangen door 31 maart 2011, voor de drie genoemde gunstregelingen voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief.

Door het feit dat niet wordt geraakt aan de datum van 1 april 2010, met name de datum waarvoor de aanvraag voor de stedenbouwkundige vergunning met betrekking tot bedoelde werken moest worden ingediend bij de bevoegde overheid, is de budgettaire weerslag van dit amendement miniem. Het zorgt er alleen voor dat het voordeel van de toepassing van het verlaagde btw-tarief kan worden verkregen door diegenen waarvoor het bedoeld was, mochten er zich geen uitzonderlijke weersomstandigheden hebben voorgedaan. Er mag daarbij bovendien niet uit het oog worden verloren dat onder de huidige regeling, de termijn tussen de uiterste datum van indiening van de aanvraag voor de stedenbouwkundige vergunning (31 maart 2010) en de datum tot waarop het verlaagd tarief van toepassing is (31 december 2010) reeds bijzonder kort is, onafgezien van de weersomstandigheden.

Jan JAMBON (N-VA)
Gwendolyn RUTTEN (Open Vld)
Philippe GOFFIN (MR)