

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2010

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la nécessité d'élaborer un plan
d'approche pour les incendies d'amiante**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de noodzaak van een plan
van aanpak bij asbestbranden**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie PS : Parti Socialiste MR : Mouvement Réformateur CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams sp.a : socialistische partij anders Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten VB : Vlaams Belang cdH : centre démocrate Humaniste LDD : Lijst Dedecker PP : Parti Populaire	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA: Questions et Réponses écrites CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN: Séance plénière COM: Réunion de commission MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN: Plenum COM: Commissievergadering MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. Exposé du problème

Le 20 octobre 2009, la localité de Meer-Goetsenhoven (Tirlemont) a été ébranlée par un violent incendie dans un entrepôt de meubles. Comme les matériaux avec lesquels le bâtiment avait été construit contenaient de l'amiante, de nombreuses fibres d'amiante nocives se sont libérées dans les environs immédiats de l'incendie.

La ville de Tirlemont a désigné un laboratoire spécialisé qui a conseillé d'éliminer rapidement l'amiante, afin d'éviter tout risque pour la santé des riverains. Cependant, il a fallu attendre encore une semaine avant que les résidus nocifs soient partis.

II. Incendies d'amiante

L'amiante est un terme générique désignant plusieurs minéraux que l'on peut extraire dans la nature, qui se composent de fibres relativement longues et fines et qui présentent une forte résistance à l'usure et de bonnes propriétés ignifuges et isolantes. C'est la raison pour laquelle on a jadis beaucoup utilisé l'amiante dans le secteur de la construction, notamment pour les toitures ou les recouvrements de façades, comme isolant ou retardateur de flammes.

À l'état solide, les produits qui contiennent de l'amiante ne représentent aucun risque immédiat pour la santé. Ce qui est dangereux, en revanche, ce sont les fibres libérées lors de leur traitement, par exemple:

- lors d'un traitement mécanique;
- lors de dégradations (avec violence);
- lors de travaux de rénovation, de démolition, de déversement, de sablage;
- en cas d'altération, d'usure;
- en cas d'incendie.

L'inhalation de ces fibres d'amiante en suspension expose à un risque accru de pneumonie, d'asbestose (fibrose pulmonaire) et de cancer du poumon.

Des études épidémiologiques ont en effet mis en évidence un lien manifeste entre tous les types d'amiante et un risque accru de cancer du poumon et

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. Probleem

Op 20 oktober 2009 werd Meer-Goetsenhoven (Tienen) opgeschrikt door een hevige brand in een meubelopslagplaats. Aangezien de bouwmaterialen waarmee het gebouw was opgetrokken asbest bevatten, kwamen er bij de brand in de onmiddellijke omgeving talrijke schadelijke asbestvezels vrij.

De stad Tienen stelde een gespecialiseerd laboratorium aan dat een snelle verwijdering van het asbest adviseerde om de gezondheid van de omwonenden niet in gevaar te brengen. Het duurde echter nog een week vooraleer het schadelijke goedje weg was.

II. Asbestbranden

Asbest is een verzamelnaam voor verschillende in de natuur gewonnen mineralen met relatief lange en dunne vezels, welke zeer slijtvast zijn en goede brandwerende en isolerende eigenschappen hebben. Daarom werd in het verleden in de bouw veelvuldig gebruikgemaakt van asbest, onder andere voor dak- of gevelbedekking, als isolatiemateriaal of brandvertrager.

In vaste vorm zijn asbesthoudende producten geen direct gevaar voor de gezondheid. Wel gevaarlijk zijn de vezels die vrijkomen bij het bewerken, zoals bijvoorbeeld:

- mechanisch bewerken;
- (met geweld) beschadigen;
- renoveren, slopen, storten, schoonspuiten;
- verweren, slijtage;
- brand.

Door het inademen van losse asbestvezels ontstaat er een groter risico op ontstekingen in de longen, op asbestose (de zogenaamde stoflongen) en op longkanker.

Epidemiologisch onderzoek heeft immers een duidelijke verband aangetoond tussen alle vormen van asbest en een hoger risico op longkanker en mesothelioom

de mésothéliome (forme spécifique de cancer de la plèvre). Depuis, il est universellement admis que toutes les formes d'amiante sont cancérogènes pour l'homme.

De même, des études récentes ont encore démontré que l'amiante peut provoquer un cancer du larynx et des ovaires.

Par conséquent, il va de soi qu'en cas d'incendie de matériaux contenant de l'amiante, l'opération d'extinction doit être immédiatement suivie de l'évacuation des déchets. En effet, cela permet de réduire drastiquement les risques pour la santé.

III. Absence d'approche spécifique

La Belgique ne dispose cependant d'aucun scénario d'accompagnement spécifique pour les incendies d'amiante. Un problème supplémentaire tient au fait que, dans notre pays, la gestion de telles situations relève de la responsabilité de plusieurs ministres, à de nombreux niveaux de pouvoir. Ainsi, la problématique des déchets d'amiante relève de la compétence du ministre régional de l'environnement, la protection des travailleurs contre les risques de l'amiante dépend du Service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale, et les aspects de santé publique relèvent du SPF Santé publique. Étant donné que la Sécurité civile est une compétence du SPF Intérieur, l'élaboration de procédures opérationnelles pour les services d'incendie relève des attributions de ce SPF.

Toutefois, des événements tels que l'incendie du 20 octobre 2009 prouvent qu'il est bel et bien nécessaire d'élaborer un scénario d'accompagnement précis. Aux Pays-Bas, par exemple, un tel scénario d'accompagnement existe déjà depuis 2006 sous la forme du Plan d'approche pour les incendies d'amiante du ministère de l'Intérieur et des Relations du Royaume. En Belgique, un tel plan pourrait être élaboré par le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile.

IV. Le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile

Le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile a été créé par la loi du 22 janvier 2007 et confirmé par la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile. Ses missions ont été fixées par l'arrêté royal du 28 mars 2007. Le Centre de connaissances a vu le jour le 10 juin 2007 en tant que service de l'État à gestion séparée.

(een specifieke vorm van kanker van de longvliezen). Er bestaat ondertussen een algemeen aanvaarde opvatting dat alle vormen van asbest carcinogeen zijn voor mensen.

Recent onderzoek toont ook nog aan dat asbest kanker kan veroorzaken aan het strottenhoofd en de eierstokken.

Het spreekt dan ook voor zich dat bij een brand met asbesthoudende materialen, onmiddellijk na het blussen moet worden begonnen met de opruiming. Zo worden de gezondheidsrisico's immers fel beperkt.

III. Geen specifieke aanpak

In België bestaat er echter geen specifiek begeleidingsscenario voor asbestbranden. Een bijkomend probleem in ons land is dat bij een dergelijke situatie verschillende ministers verantwoordelijk zijn, op tal van beleidsniveaus. Zo is de afvalproblematiek van asbest een bevoegdheid van de gewestminister van Leefmilieu, de bescherming van werknemers tegen asbest van de Federale Overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de aspecten van Volksgezondheid van de FOD Volksgezondheid. Aangezien Civiele Veiligheid een verantwoordelijkheid is van de FOD Binnenlandse Zaken is de uitwerking van operationele procedures voor de brandweer hun bevoegdheid.

Nochtans bewijzen gebeurtenissen als de brand van 20 oktober 2009 dat er wel degelijk nood is aan een duidelijk begeleidingsscenario. In Nederland bijvoorbeeld bestaat er al sinds 2006 een dergelijk begeleidingsscenario in de vorm van het Plan van Aanpak Asbestbrand van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In België kan zo'n plan worden opgesteld door het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid.

IV. Het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid

Het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid werd opgericht door de wet van 22 januari 2007 en bevestigd in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. De taken werden afgebakend in het koninklijk besluit van 28 maart 2007. Op 10 juni 2007 zag het Kenniscentrum het daglicht als federale staatsdienst met afzonderlijk beheer.

Créé dans le cadre de la réforme des services de secours, le Centre de connaissances doit fournir toute l'expertise opérationnelle nécessaire pour aboutir à une meilleure collaboration des services de la sécurité civile sur le terrain (pompiers et unités de la Protection civile).

La collecte, le traitement, la mise sur pied et la diffusion d'un savoir-faire, la création d'un véritable réseau d'experts, le développement intégré de règlements de manœuvre, ainsi qu'une évaluation permanente des interventions doivent faire du Centre de connaissances un centre de référence pour les questions opérationnelles.

V. Un scénario d'accompagnement précis pour les incendies d'amiante

Étant donné que le Centre de connaissances a l'ambition d'être un centre de référence pour tout ce qui concerne les questions opérationnelles, il est l'instance idéale pour élaborer un scénario d'accompagnement concret pour les incendies d'amiante.

Le scénario d'accompagnement doit comprendre plusieurs sections, dans le cadre desquelles doivent être abordés toutes les facettes de la procédure en cas d'incendie d'amiante, depuis la prévention jusqu'à l'évacuation des déchets.

En améliorant la prise de décisions lors des incendies d'amiante, l'on pourra intervenir partout en Belgique de manière comparable, effective et efficace, et sans inquiéter inutilement la population.

Le scénario d'accompagnement doit constituer une directive opérationnelle décrivant de manière détaillée la feuille de route et les informations contextuelles sur la normalisation et les responsabilités. Il est nécessaire de conclure aux niveaux fédéral, régional et/ou communal des accords précis sur l'approche à adopter et sur la répartition des tâches à privilégier entre tous les intervenants. Il s'agit notamment des pompiers, de la police, de la commune, de la province, des inspections de l'environnement, de l'inspection du travail, ainsi que d'intervenants privés tels que des compagnies d'assurances et des experts en matière d'amiante et de désamiantage.

Het Kenniscentrum werd opgericht naar aanleiding van de hervorming van de hulpdiensten en het moet alle nodige operationele expertise leveren om te komen tot een betere samenwerking van de diensten van Civiele Veiligheid op het terrein (brandweer en eenheden van de Civiele Bescherming).

De verzameling, de verwerking, de ontwikkeling en de verspreiding van knowhow, de oprichting van een echt netwerk van deskundigen, de eenvormige ontwikkeling van drillreglementen, evenals een voortdurende evaluatie van de interventies moeten van het Kenniscentrum een referentiecentrum maken voor operationele aangelegenheden.

V. Een duidelijk begeleidingsscenario voor asbestbranden

Aangezien het Kenniscentrum een referentiecentrum wil zijn voor alles wat te maken heeft met operationele aangelegenheden, is het de aangewezen instantie om een concreet begeleidingsscenario op te stellen voor asbestbranden.

Het begeleidingsscenario moet bestaan uit verschillende onderdelen waarin alle facetten van de asbestbrandprocedure aan bod moeten komen, gaande van preventie tot de opruiming van het afval.

Door een verbetering van de besluitvorming rondom asbestbranden kan effectief, efficiënt en zonder onnodige onrust te veroorzaken bij de bevolking overal in België worden opgetreden op vergelijkbare wijze.

Dit scenario moet een richtlijn zijn voor het handelen, een uitgebreide beschrijving bieden van het stappenplan en achtergrondinformatie geven over normstelling en verantwoordelijkheden. Het is noodzakelijk om op federaal, regionaal en/of gemeentelijk niveau met alle betrokkenen detailafspraken te maken over aanpak en taakverdeling. Dit zijn bijvoorbeeld brandweer, politie, gemeente, provincie, milieu-inspecties, arbeidsinspectie, alsmede private partijen als verzekeringsmaatschappijen, asbestdeskundigen en asbestsaneerders.

Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. constatant qu'à l'heure actuelle, il n'existe pas de scénario d'accompagnement précis pour les incendies d'amiante;

B. sachant que les incendies d'amiante entraînent des risques sanitaires majeurs pour toutes les personnes impliquées, notamment les pompiers, les riverains, les services d'évacuation des déchets, etc.;

C. constatant que les différents problèmes occasionnés par les incendies d'amiante relèvent de la responsabilité d'un grand nombre de ministres à différents niveaux de pouvoir;

D. considérant que le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile est entré en activité le 10 juin 2007 et qu'il a l'ambition d'être un centre de référence pour les questions opérationnelles;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de charger le Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile d'élaborer un scénario d'accompagnement précis à appliquer en cas d'incendie d'amiante;

2. d'organiser, pour ce scénario d'accompagnement, la concertation et la collaboration nécessaires entre les différents responsables des gouvernements tant fédéral que régionaux.

25 octobre 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat er tot op vandaag geen duidelijk begeleidingsscenario bestaat voor de bestrijding van asbestbranden;

B. weet dat asbestbranden grote gezondheidsrisico's inhouden voor eenieder die betrokken is bij die brand, zoals de brandweerlieden, de omwonenden, de op-ruimdiensten, ...;

C. stelt vast dat er voor de verschillende aspecten van een asbestbrand tal van ministers verantwoordelijk zijn, op verschillende niveaus;

D. gelet op het feit dat sinds 10 juni 2007 het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid actief is en dat dit Kenniscentrum een referentiecentrum wil zijn voor operationele aangelegenheden;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid een duidelijk begeleidingsscenario te laten uitwerken voor gebruik bij asbestbranden;

2. voor dit begeleidingsscenario het nodige overleg en de nodige samenwerking te organiseren tussen de verschillende verantwoordelijken uit de federale en de gewestelijke regeringen.

25 oktober 2010

Nahima LANJRI (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)