

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2013

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à la mise en place d'un corps
européen de secours civil****AMENDEMENT**N° 1 DE M. **DALLEMAGNE**

Considérants et demandes

**Remplacer les considérants et demandes comme
suit:***“LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,**A. vu la hausse notable du nombre de catastrophes
naturelles ou causées par l'homme ces dernières
décennies et leur coût humain et économique consi-
dérable;**B. considérant l'importance d'une réaction euro-
péenne rapide et coordonnée en cas de crise majeure,
telle que le tsunami de 2004, le tremblement de terre
en Haïti en 2010, l'accident nucléaire de Fukushima; ou
les feux de forêts dans le Sud de l'Europe;*

Documents précédents:

Doc 53 **0463/ (2010/2011):**001: Proposition de résolution de M. Brotcorne.
002 et 003: Addenda.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2013

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de oprichting van een Europees
korps voor civiele hulpverlening****AMENDEMENT**Nr. 1 VAN DE HEER **DALLEMAGNE**

Consideransen en verzoeken

**De consideransen en verzoeken vervangen door
wat volgt:***“DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,**A. gelet op de recente opmerkelijke toename van
het aantal natuurrampen of door de mens veroorzaakte
rampen en op de aanzienlijke menselijke en economi-
sche kosten daarvan;**B. gelet op het belang van een snelle en gecoördi-
neerde Europese reactie bij grote crisissen, zoals de
tsunami van 2004, de aardbeving in Haïti in 2010, het
kernongeval in Fukushima of de bosbranden in Zuid-
Europa;*

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0463/ (2010/2011):**001: Voorstel van resolutie van de heer Brotcorne.
002 en 003: Addenda.

C. vu les articles 3, § 5, 21, 27 et 28 du Traité sur l'Union européenne et les articles 196 sur la protection civile, 214 sur l'aide humanitaire et 222 sur la clause de solidarité du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne;

D. vu la mise en place d'un mécanisme de protection civile au niveau européen depuis 2001;

E. vu le rapport "Pour une force européenne de protection civile: europe aid" de Michel Barnier du 9 mai 2006¹;

F. vu la proposition de décision du Parlement européen et du Conseil relative au Mécanisme de protection civile 2014-2020 (COM(2011)0934-2011/0461/COD);

G. considérant la nécessité d'une contribution européenne substantielle, coordonnée, durable et plus efficace qu'aujourd'hui dans la mise en œuvre de secours tant dans l'UE qu'en dehors de celle-ci, en ce compris en repérant les risques primordiaux et les lacunes de capacités;

H. considérant la volonté du gouvernement belge telle qu'elle s'exprime dans l'accord de gouvernement: "la Belgique plaidera en faveur du développement, au niveau européen, d'une politique de gestion civile des crises afin d'aboutir à la création d'un corps européen de secours civil de type EU-FAST";

I. vu l'expertise développée par la Belgique dans les secours en cas de catastrophes, que ce soit à travers B-FAST, les universités (dont le CRED) ou les ONG spécialisées;

J. vu les récents développements majeurs du Mécanisme Européen de Protection Civile et la mise en place le 15 mai 2013 d'un "Centre de réaction d'urgence" opérationnel 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7, basé à Bruxelles;

K. vu que, dans le cadre d'une enquête récente (Eurobaromètre 383 et 384), 90 % des citoyens européens ont apporté leur soutien à l'aide européenne en cas de catastrophe et ont demandé un renforcement de la collaboration des européens dans l'aide qu'ils apportent;

C. gelet op de artikelen 3, § 5, 21, 27 en 28 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en op artikel 196 over de civiele bescherming, artikel 214 over humanitaire hulp en artikel 222 aangaande de solidariteitsclausule van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

D. gelet op de instelling sinds 2001 van een mechanisme voor civiele bescherming op Europees vlak;

E. gelet op het rapport van Michel Barnier van 9 mei 2006 ("For a European civil protection force: europe aid")¹;

F. gelet op het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een EU-mechanisme voor civiele bescherming (COM/2011/0934 definitief - 2011/0461 (COD));

G. gelet op de noodzaak van een Europese bijdrage die substantieel, gecoördineerd, duurzaam en doeltreffender is dan wat thans wordt geboden bij de totstandkoming van hulpverlening, zowel in de Europese Unie als daarbuiten, inclusief de opsporing van cruciale risico's en capaciteitsleemten;

H. gelet op de bereidheid van de Belgische regering, zoals die tot uiting komt in het regeerakkoord: "Voorts zal België pleiten voor de ontwikkeling van een Europees beleid voor civiele crisisbeheersing; het is de bedoeling tot de oprichting van een Europees civiel hulpkorps van het type EU-FAST te komen";

I. gelet op de door België ontwikkelde expertise inzake noodhulp bij rampen, ongeacht of die wordt geboden via B-FAST, de universiteiten (o.a. als partner bij het CRED) of de gespecialiseerde ngo's;

J. gelet op de recente belangrijke ontwikkelingen in het EU-mechanisme voor civiele bescherming en de oprichting op 15 mei 2013 van een "Europees Centrum voor Noodmaatregelen" (Emergency Response Centre), dat 24 uur op 24 en 7 dagen op 7 operationeel is en gevestigd is in Brussel;

K. overwegende dat in het kader van een recent onderzoek (Eurobarometer 383 en 384) 90 % van de Europese burgers hun steun hebben uitgesproken voor Europese hulpverlening bij een ramp en de verdere opvoering hebben gevraagd van de samenwerking tussen Europeanen bij de hulp die zij verlenen;

¹ http://ec.europa.eu/commission_barroso/president/pdf/rapport_barnier_20060508_fr.pdf.

¹ http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/documents/dv/rapport_barnier_20060508_/rapport_barnier_20060508_en.pdf.

L. vu le besoin de mieux faire connaître aux citoyens européens les efforts entrepris pour rendre l'aide européenne, en cas de catastrophe, plus efficace et plus pertinente;

M. vu l'importance qu'il faut accorder à la prévention des catastrophes afin de réduire leurs effets néfastes;

N. vu l'importance d'inscrire l'aide européenne dans le cadre des secours coordonnés par les Nations Unies (OCHA) et de l'articuler avec l'aide de la société civile (ONG) et des pays tiers;

La Chambre des représentants,

— se félicite des développements positifs récents dans la mise en œuvre d'un Mécanisme Européen de Protection Civile qui concerne aujourd'hui les 27 États membres de l'UE et 5 autres États (Islande, Liechtenstein, Norvège, Croatie, ARYM)

— se félicite notamment

- des avancées législatives sur base de l'article 196 du TFUE;*
- de la mise en place, depuis le 15 mai 2013, d'un Centre de Réaction d'urgence basé à Bruxelles;*
- de la mise en place d'un système commun de communication et d'information d'urgence;*
- de la mise en place d'un important programme de formation; et*
- du développement de modules d'intervention interopérables entre les États Membres;*

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'intensifier les efforts pour le développement d'un corps européen de secours civil cohérent, présentant une offre globale consistante, efficace, véritablement pilotée par le "Centre de Réponse d'Urgence" européen et coordonnée avec les efforts du pays bénéficiaire, de la société civile et de la communauté internationale;

2. de plaider pour que le Centre de réponse d'urgence serve de plaque tournante centrale en vue d'une coordination prompte et efficace de toutes les formes d'assistance en nature ainsi que des contributions financières à l'aide humanitaire;

L. gelet op de noodzaak de Europese burgers beter bewust te maken van de inspanningen om de Europese hulpverlening bij een ramp doeltreffender en relevanter te maken;

M. gelet op het belang dat moet worden gehecht aan de preventie van rampen, teneinde de nefaste gevolgen ervan te beperken;

N. gelet op het belang om de Europese hulpverlening in te schrijven in het kader van de gecoördineerde hulpverlening door de Verenigde Naties (OCHA) en die af te stemmen op de hulpverlening van het maatschappelijk middenveld (ngo's) en de derde landen;

De Kamer van volksvertegenwoordigers

— is ingenomen met de recente gunstige ontwikkelingen in de tenuitvoerlegging van een EU-mechanisme voor civiele bescherming, dat momenteel geldt voor de 27 EU-lidstaten en vijf andere Staten (IJsland, Liechtenstein, Noorwegen, Kroatië, de FYROM);

— is met name ingenomen met:

- de vooruitgang in de wetgeving op grond van artikel 196 van het VWEU;*
- de oprichting, sinds 15 mei 2013, van een in Brussel gevestigd Centrum voor Noodmaatregelen;*
- de uitbouw van een gemeenschappelijk noodcommunicatie- en informatiesysteem;*
- de uitbouw van een belangrijk opleidingsprogramma; en*
- de ontwikkeling van interoperabele interventiemodules tussen de lidstaten;*

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de inspanningen op te voeren met het oog op de oprichting van een samenhangend Europees corps voor civiele hulpverlening, dat coherente, alomvattende en doeltreffende hulpverlening biedt, dat werkelijk wordt aangestuurd door het "Europees Centrum voor Noodmaatregelen" en dat wordt gecoördineerd met de inspanningen van het begunstigde land, het middenveld en de internationale gemeenschap;

2. ervoor te pleiten dat het Centrum voor Noodmaatregelen dient als centrale draaischijf voor een prompte en doeltreffende coördinatie van alle vormen van bijstand in natura alsook van de financiële bijdragen tot de humanitaire hulpverlening;

3. d'intensifier les efforts permettant la mise sur pied préalable de moyens humains, matériels et logistiques effectivement et rapidement disponibles, et interopérables;

4. d'insister pour que ce corps européen fasse preuve de rapidité, d'efficacité et de visibilité afin de démontrer la plus-value de l'intervention coordonnée de l'Union européenne;

5. d'insister pour que le volet prévention des catastrophes soit véritablement ambitieux, en ce compris l'élaboration par les États Membres et l'examen par les pairs d'une analyse et d'une gestion des risques de catastrophes sur leur territoire, et notamment qu'une attention particulière soit apportée aux nouveaux risques auxquels l'UE est confrontée: inondations massives, feux de forêts, éruptions volcaniques;

6. d'inscrire l'action de l'Union européenne dans un cadre plus large que la seule aide d'urgence, en inscrivant parmi ses priorités, outre la prévention, la reconstruction de l'État affecté, en faveur des populations locales et en consultation avec celles-ci;

7. que la Belgique participe activement aux exercices communs du Centre de réaction d'urgence et que les secours mis en œuvre par la Belgique, entre autres dans le cadre de B-Fast, soient une composante de l'effort européen et qu'ils puissent être plus prévisibles et disponibles grâce à un système de préengagement;

8. d'encourager les parties concernées à adopter rapidement le Mécanisme de protection civile de l'Union 2014-2020;

9. de demander aux partenaires européens de mutualiser, notamment, les ressources consulaires afin que les citoyens européens victimes d'un sinistre grave à l'extérieur de l'Union puissent s'adresser à toute mission diplomatique ou poste consulaire d'un État membre en vue d'y obtenir une assistance.”.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

3. de de spanningen op te voeren opdat vooraf daadwerkelijk snel interoperabele personele, materiële en logistieke middelen kunnen worden uitgebouwd;

4. erop aan te dringen dat dit Europese korps blijk geeft van snelheid, doeltreffendheid en zichtbaarheid, teneinde de meerwaarde van een gecoördineerd optreden van de Europese Unie aan te tonen;

5. erop aan te dringen dat het rampenpreventie-aspect werkelijk ambitieus is waarbij de lidstaten overgaan tot de uitwerking van en een peer review houden inzake een rampenrisicoanalyse en -beheer op hun grondgebied, alsmede dat bijzondere aandacht gaat naar de nieuwe risico's waarmee de EU wordt geconfronteerd, zoals massale overstromingen, bosbranden en vulkaanuitbarstingen;

6. het optreden van de Europese Unie in een ruimer kader te plaatsen dan de loutere dringende hulpverlening, door van de wederopbouw van de getroffen Staat, ten behoeve en na raadpleging van de plaatselijke bevolking, een van de prioriteiten te maken;

7. België actief te doen deelnemen aan de gemeenschappelijke oefeningen van het gemeenschappelijk Centrum voor Noodmaatregelen, alsmede ervoor te zorgen dat de hulpverlening die België onder meer in het kader van B-Fast biedt, een component van de Europese inspanning vormt en dat die hulpverlening meer voorzienbaar en beschikbaar is dankzij een regeling waarbij vooraf een verbintenis wordt aangegaan;

8. de betrokken partijen aan te moedigen het EU-mechanisme voor civiele bescherming 2014-2020 zo spoedig mogelijk aan te nemen;

9. aan de Europese partners te vragen onder meer de consulaire voorzieningen gemeenschappelijk te maken, zodat Europese burgers die buiten de Unie het slachtoffer zijn van een grote ramp zich tot onverschillig welke diplomatieke zending of consulaire post van een lidstaat kunnen wenden om er te worden geholpen.”.