

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

4 octobre 2010

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**confiant à la Cour des comptes une
mission d'audit de bonne gestion de
l'Agence fédérale de contrôle
nucléaire**

(déposée par MM. Joseph George
et Josy Arens)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

4 oktober 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij het Rekenhof wordt gevraagd een
controle te verrichten van het behoorlijk
bestuur van het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle**

(ingediend door de heren Joseph George
en Josy Arens)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution reprend le texte de la proposition de résolution DOC 52 2483/001.

L'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN) est un établissement public doté de la personnalité juridique. L'Agence est soumise à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'Agence est pleinement opérationnelle depuis le 1^{er} septembre 2001. En effet, à cette date, est entré en vigueur l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants. Son champ d'application couvre pratiquement toutes les activités humaines et les situations impliquant un risque résultant de l'exposition aux rayonnements ionisants, et ce au niveau de la protection tant des travailleurs que du public et de l'environnement. Les risques associés à la radioactivité naturelle (par exemple, le radon) sont intégrés dans la réglementation.

L'AFCN veille à ce que les lois et règlements applicables dans ce domaine soient observés. Elle instruit toutes les demandes d'autorisation et assure la surveillance, le contrôle et les inspections de toutes les pratiques et activités qui impliquent la mise en œuvre de rayonnements ionisants. L'Agence assure, par ailleurs, la gestion du réseau TELERAD pour la surveillance radiologique du territoire belge et joue un rôle important dans la mise en œuvre des plans d'urgence nucléaires, notamment en ce qui concerne l'évaluation des conséquences d'un accident et la communication de crise avec la population et les médias. Enfin, elle est chargée de diffuser une information neutre et objective dans le domaine de la sûreté nucléaire et de la protection radiologique.

Le 26 avril 2007, la Chambre des représentants a voté en séance plénière une résolution visant à améliorer le fonctionnement de l'AFCN¹. Cependant, il faut constater que l'Agence n'a pas mis en œuvre toutes les recommandations contenues dans cette résolution. Ces recommandations relatives au fonctionnement de l'AFCN ont été actualisées le 29 avril 2010.²

¹ Ch. Repr., sess. ord., 2006-2007, Doc. 51 3089/003, 26 avril 2007.

² DOC 52 2502/003.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van het voorstel van resolutie DOC 52 2483/001.

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid. Het Agentschap is onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Het Agentschap is volledig operationeel sedert 1 september 2001. Dat was immers de inwerkingstredingsdatum van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 tot inwerkingstelling van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle. De werkingssfeer daarvan bestrijkt bijna alle menselijke activiteiten en situaties waarmee gevaar gemoeid is ingevolge blootstelling aan ioniserende stralingen, zowel wat de bescherming van werknemers en publiek aangaat als op milieuvlak. De aan natuurlijke radioactiviteit (zoals bijvoorbeeld radon) verbonden risico's zijn in de regelgeving opgenomen.

Het FANC ziet erop toe dat de terzake geldende wetten en reglementen in acht worden genomen. Het onderzoekt alle vergunningsaanvragen, oefent toezicht en controle uit, en verricht alle inspecties voor alle werkwijzen en activiteiten die de implementatie van ioniserende stralingen impliceren. Voorts beheert het FANC het voor het radiologisch toezicht over het Belgisch grondgebied bestemde TELERAD-netwerk, en speelt het een belangrijke rol bij de tenuitvoerlegging van nucleaire noodplannen, meer bepaald als het erom gaat de gevolgen van een ongeval te evalueren alsook de crisiscommunicatie met de bevolking en de media te verzorgen. Ten slotte heeft het FANC tot taak neutrale en objectieve informatie te verspreiden over nucleaire veiligheid en radiologische bescherming.

Op 26 april 2007 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers in plenumvergadering de resolutie met het oog op de verbetering van de werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle aangenomen.¹ Men kan evenwel niet om de vaststelling heen dat het Agentschap niet aan alle in die resolutie gedane aanbevelingen uitvoering heeft gegeven. Die aanbevelingen betreffende de werking van het Agentschap voor Nucleaire Controle werden bijgesteld op 29 april 2010.²

¹ Kamer, DOC 51 3089/003, 26 april 2007.

² DOC 52 2502/003.

Ainsi, l'AFCN a créé, par acte notarié du 7 septembre 2007, une filiale dénommée "Bel V" sous la forme d'une fondation privée. Cependant, cette forme juridique s'écarte de la résolution adoptée par la Chambre des représentants. Il serait donc particulièrement utile que la Cour des comptes examine les relations établies entre l'Agence et sa filiale.

L'AFCN accomplissant des missions de service public, il importe que le Parlement soit parfaitement informé sur le fonctionnement et la gestion de cette Agence.

L'article 34 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire stipule que: "chaque année, avant le 1^{er} novembre, le conseil d'administration de l'Agence arrête le budget de l'exercice suivant et approuve avant le 1^{er} juin les comptes de l'Exercice écoulé. Les comptes arrêtés par l'Agence sont transmis aux ministres dont elle relève et au ministre des Finances. Celui-ci les transmet à la Cour des comptes en vue de leur contrôle".

Au-delà du contrôle annuel des comptes effectué par la Cour des comptes, il semble utile de charger la Cour des comptes de réaliser un audit de l'AFCN. La mission d'audit confiée à la Cour des comptes s'inscrit en termes généraux. L'article 5 de la loi du 29 octobre 1846 vise le contrôle *a posteriori* du bon emploi des deniers publics; il est donc inutile de délimiter le champ d'investigation de la Cour des comptes dès lors que les montants répondant à l'appellation de deniers publics sont connus et qu'il appartiendra aux conseillers de la Cour des comptes d'en retrouver les affectations sous quelque forme et dans quelque personne morale que ce soit. À ce moment, la Cour pourra s'assurer du respect des principes d'économie, d'efficacité et d'efficience conformément au prescrit de ladite loi.

Joseph GEORGE (cdH)
Josy ARENS (cdH)

Zo heeft het FANC bij notariële akte d.d. 7 september 2007 het filiaal "Bel V" opgericht in de vorm van een privéstichting. Die rechtsvorm spoort echter niet met de resolutie die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft aangenomen. Het ware derhalve bijzonder nuttig dat het Rekenhof de tussen het Agentschap en zijn filiaal aangegane betrekkingen onderzoekt.

Aangezien het FANC taken van openbare dienstverlening vervult, is het belangrijk dat het parlement volkomen is voorgelicht over de werking en het beheer van dat Agentschap.

Artikel 34 van de wet van 15 april 1994 Wet betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle bepaalt het volgende: "De raad van bestuur van het Agentschap stelt elk jaar vóór 1 november de begroting vast van het volgend dienstjaar en keurt vóór 1 juni de rekeningen van het voorbije dienstjaar goed. De door het Agentschap vastgestelde rekeningen worden toegezonden aan de ministers onder wie het ressorteert en aan de minister van Financiën. Laatstgenoemde zendt ze aan het Rekenhof over voor nazicht."

Kennelijk is het evenwel nuttig het Rekenhof niet alleen te belasten met de jaarlijkse controle van de rekeningen, maar ook met een doorlichting van het FANC. De aan het Rekenhof opgedragen doorlichting is in algemene bewoordingen aangegeven. Artikel 5 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof heeft betrekking op de controle *a posteriori* op de goede besteding van de rijksmiddelen; het is dus nutteloos het onderzoeksterrein van het Rekenhof af te bakenen, aangezien de aan de definitie "rijksmiddelen" beantwoordende bedragen bekend zijn, en het de raadsheeren van het Rekenhof zal toekomen de desbetreffende bestedingen terug te vinden, ongeacht in welke vorm en door welke rechtspersoonlijkheid ze zijn gedaan. Op dat ogenblik zal het Rekenhof zich ervan kunnen vergewissen of de beginselen van zuinigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid in acht werden genomen overeenkomstig de in die wet vervatte voorschriften.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

CHARGE LA COUR DES COMPTES:

de réaliser un audit relatif à la bonne gestion de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN), en application des articles 5 et 5*bis* de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

20 juillet 2010

Joseph GEORGE (cdH)
Josy ARENS (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

GELAST HET REKENHOF:

een controle te verrichten van het behoorlijk bestuur van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC), met toepassing van de artikelen 5 en 5*bis* van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

20 juli 2010