

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

13 septembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi ordinaire
du 16 juillet 1993 visant à achever la structure
fédérale de l'État, en ce qui concerne
la cotisation environnementale**

(déposée par M. Christian Brotcorne)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2010

13 september 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gewone wet
van 16 juli 1993 tot vervollediging
van de federale staatsstructuur,
wat de milieubijdrage betreft**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne)

RÉSUMÉ

Afin de réduire le suremballage, l'auteur de la présente proposition propose d'instaurer une cotisation environnementale pour l'emballage groupé (dit aussi "emballage secondaire").

SAMENVATTING

Teneinde het aantal omverpakkingen te reduceren, stelt de indiener van dit wetsvoorstel de instelling voor van een milieubijdrage op dat soort van verpakkingen (ook bekend als "secundaire of verzamelverpakkingen").

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 2389/001.

La dégradation de l'état de la planète démontre chaque jour qu'il est urgent de modifier nos comportements afin de réduire notre empreinte écologique.

Il est possible d'agir en limitant l'emballage en général, et le suremballage en particulier¹. Si l'emballage de vente (dit "emballage primaire") et l'emballage de transport (dit "emballage tertiaire") sont nécessaires pour protéger et transporter un produit, il est, en revanche, indispensable de réduire au maximum le suremballage (emballage groupé, dit aussi "emballage secondaire").

Cette proposition de loi vise par conséquent à soumettre les emballages secondaires — qui peuvent être enlevés du produit sans en modifier les caractéristiques — à la cotisation environnementale. Cette cotisation est une taxe assimilée à une accise, perçue notamment en raison des émissions de dioxyde de carbone produites lors de la fabrication des produits soumis à cette taxe.

¹ L'emballage est défini par l'article 3 de la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994, relative aux emballages et aux déchets d'emballages, comme: "tout produit constitué de matériaux de toute nature, destiné à contenir et à protéger des marchandises données, allant des matières premières aux produits finis, à permettre leur manutention et leur acheminement du producteur au consommateur ou à l'utilisateur, et à assurer leur présentation. Tous les articles "à jeter" utilisés aux mêmes fins doivent être considérés comme des emballages". L'article 3 de ladite directive stipule encore que: "l'emballage est uniquement constitué de:

- a) l'emballage de vente ou emballage primaire, c'est-à-dire l'emballage conçu de manière à constituer au point de vente une unité de vente pour l'utilisateur final ou le consommateur;
- b) l'emballage groupé ou emballage secondaire, c'est-à-dire l'emballage conçu de manière à constituer au point de vente un groupe d'un certain nombre d'unités de vente, qu'il soit vendu tel quel à l'utilisateur final ou au consommateur, ou qu'il serve seulement à garnir les présentoirs au point de vente; il peut être enlevé du produit sans en modifier les caractéristiques;
- c) l'emballage de transport ou emballage tertiaire, c'est-à-dire l'emballage conçu de manière à faciliter la manutention et le transport d'un certain nombre d'unités de vente ou d'emballages groupés en vue d'éviter leur manipulation physique et les dommages liés au transport. L'emballage de transport ne comprend pas les conteneurs de transport routier, ferroviaire, maritime et aérien."

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2389/001.

De verslechterende toestand van onze planeet toont elke dag weer aan dat we dringend ons gedrag moeten gaan wijzigen onze ecologische voetafdruk te verkleinen.

We kunnen dat doen door verpakkingen in het algemeen en omverpakkingen in het bijzonder te beperken¹. De verkoopverpakking (de zogenaamde "primaire verpakking") en de verzendverpakking (de zogenaamde "tertiaire verpakking") zijn nodig om een product te beschermen en te vervoeren, de omverpakking (de "verzamel- of secundaire verpakking") daarentegen, moet absoluut zoveel mogelijk worden beperkt.

Doel van dit wetsvoorstel is daarom de secundaire verpakkingen — die van het product kunnen worden verwijderd zonder dat dit de kenmerken ervan beïnvloedt — aan een milieubijdrage te onderwerpen. Die bijdrage is een met accijns gelijkgestelde belasting, die onder meer wordt geheven wegens de CO₂ die wordt uitgestoten bij de vervaardiging van aan die belasting onderworpen producten.

¹ "Verpakking" wordt in artikel 3 van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingsafval omschreven als: "alle producten, vervaardigd van materiaal van welke aard ook, die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van goederen, van grondstoffen tot afgewerkte producten, over het gehele traject van producent tot gebruiker of consument. Ook wegwerpartikelen die voor dit doel worden gebruikt, worden als verpakkingsmateriaal beschouwd" Artikel 3 van diezelfde richtlijn bepaalt voorts: " Verpakking omvat uitsluitend:

- a) verkoop- of primaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat zij voor de eindgebruiker of consument op het verkooppunt een verkopeenheid vormt;
- b) verzamel- of secundaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat zij op het verkooppunt een verzameling van een aantal verkopeenheden vormt, ongeacht of deze als dusdanig aan de eindgebruiker of consument wordt verkocht, dan wel alleen dient om de rekken op het verkooppunt bij te vullen; deze verpakking kan van het product worden verwijderd zonder dat dit de kenmerken ervan beïnvloedt;
- c) verzend- of tertiaire verpakking, dat wil zeggen verpakking die zo is ontworpen dat het verladen en het vervoer van een aantal verkopeenheden of verzamelverpakkingen wordt vergemakkelijkt om fysieke schade door verladen of transport te voorkomen. Weg-, spoor-, scheeps- of vliegtuigcontainers worden niet als verzendverpakking beschouwd."

Selon *Fost Plus*, l'organisme responsable de la collecte et du recyclage des emballages ménagers, le consommateur a une nette tendance à être plus "soucieux de l'emballage" et à marquer une préférence de plus en plus forte pour les produits non préemballés (63 % en 2009 contre 25 % en 2004). Les consommateurs belges sont conscients du rapport entre la quantité d'emballages et leur mode de vie actuel, ainsi que de leur capacité à réduire considérablement cette quantité². À cet égard, l'on ne peut que se réjouir de la sensibilisation des citoyens à la problématique du suremballage.

Toutefois, si selon les chiffres de l'industrie, *Fost Plus* recycle 93% de ses emballages, il s'avère que la Belgique est "championne" du recyclage du verre et du papier, mais pas des plastiques d'emballages. En effet, si l'on regarde de plus près les derniers chiffres de *Fost Plus*, un constat d'échec se dégage étant donné que sur un total de 187 880 tonnes de plastiques mis sur le marché, seules 55 460 sont recyclées. Par conséquent, au moins 70 % des emballages plastiques collectés terminent leur vie en décharge ou à l'incinérateur³.

Ainsi, il faut conclure de ces données que si le recyclage est indispensable, il est nécessaire de prendre le problème à la racine et donc de réduire au maximum les emballages, étant donné que la pollution produite par les emballages ne se limite pas à la fin du cycle de vie du produit. Tout au long de sa vie, un emballage crée des émissions de dioxyde de carbone et consomme de l'énergie.

Par conséquent, les opérateurs de toute la filière des emballages devraient assumer leur part de responsabilité aux fins de réduire dans toute la mesure possible l'impact environnemental des emballages pendant tout leur cycle de vie.

Volgens *Fost Plus*, de organisatie die zorgt voor de promotie, coördinatie en financiering van de selectieve inzameling, sortering en recyclage van huishoudelijk verpakkingsafval, is er een duidelijke trend naar een meer "verpakkingsbewuste" consument met een toenemende voorkeur voor niet-voorverpakte producten (63 % in 2009 tegen 25 % in 2004). De Belgische consumenten zijn zich er van bewust dat de hoeveelheid afval veel te maken heeft met hun huidige levensstijl en dat zij best wel in staat zijn die hoeveelheid nog aanzienlijk te verminderen². In dat opzicht valt de sensibilisering van de bevolking voor het probleem van de omverpakkingen alleen maar toe te juichen.

Hoewel *Fost Plus*, afgaand op de cijfers van de industrie, 93% van zijn verpakkingen recycleert, blijkt België "kampioen" te zijn in de recyclage van glas en papier, maar hoegenaamd niet in die van verpakkingsplastic. Wie de jongste cijfers van *Fost Plus* aandachtiger bekijkt, merkt dat het op dat punt op een mislukking is uitgedraaid aangezien op een totaal van 187 880 ton in de handel gebracht plastic, slechts 55 460 ton wordt gerecycleerd. Bijgevolg komt ten minste 70 % van de ingezamelde plasticverpakkingen uiteindelijk op de stortplaats of in de verbrandingsoven terecht³.

Uit die gegevens moet dan ook worden geconcludeerd dat, hoewel recyclage onontbeerlijk blijft, het probleem bij de wortel moet worden aangepakt en het aantal verpakkingen zo veel mogelijk moet worden gereduceerd, aangezien de door verpakkingen teweeggebrachte vervuiling zich niet beperkt tot het einde van hun levenscyclus. Tijdens hun hele levensduur zorgen verpakkingen immers voor de uitstoot van CO₂ en verbruiken ze energie.

Bijgevolg moeten de bedrijven in de verpakkingsketen als geheel zich kwijten van hun gezamenlijke verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat de milieugevolgen van verpakkingen en verpakkingsafval gedurende hun levenscyclus zoveel mogelijk worden beperkt.

² Fost Plus, *Moniteur de l'environnement*, 2009, http://www.fostplus.be/files/FR/8/barometre_fr.pdf.

³ http://www.iewonline.be/IMG/doc/CEF_FB_070509_projet_Position_I EW_Ecotaxes-emballages.doc.

² Fost Plus, de Milieubarometer 2009, http://www.fostplus.be/SiteCollectionDocuments/Publicaties/barometre_nl.pdf.

³ http://www.iewonline.be/IMG/doc/CEF_FB_070509_projet_Position_I EW_Ecotaxes-emballages.doc.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

L'emballage groupé ou emballage secondaire est défini à l'article 3 de la directive 94/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 1994, relative aux emballages et aux déchets d'emballages, comme étant "l'emballage conçu de manière à constituer au point de vente un groupe d'un certain nombre d'unités de vente, qu'il soit vendu tel quel à l'utilisateur final ou au consommateur, ou qu'il serve seulement à garnir les présentoirs au point de vente; il peut être enlevé du produit sans en modifier les caractéristiques".

Christian BROTCORNE (cdH)

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**Art. 2**

Verzamel- of secundaire verpakking wordt in artikel 3 van Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende verpakking en verpakkingafval omschreven als verpakking die zo is ontworpen dat zij op het verkooppunt een verzameling van een aantal verkoopheenheden vormt, ongeacht of deze als dusdanig aan de eindgebruiker of consument wordt verkocht, dan wel alleen dient om de rekken op het verkooppunt bij te vullen; deze verpakking kan van het product worden verwijderd zonder dat dit de kenmerken ervan beïnvloedt.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 381 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, rétabli par la loi-programme du 27 avril 2007, il est inséré un alinéa 2, rédigé comme suit:

“Une cotisation environnementale de 3,00 euros par kg est perçue, lors de la mise à la consommation, sur les emballages dits secondaires, relevant:

— du code TARIC 3923 pour les emballages en matière plastique; et

— du code TARIC 4819 pour les boîtes, sacs, pochettes, cornets et autres emballages en papier, carton, ouate de cellulose ou nappes de fibres de cellulose, cartonnages de bureau, de magasin ou similaires.”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

20 juillet 2010

Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 381 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, hersteld bij de programmawet van 27 april 2007, wordt een tweede lid ingevoegd, luidende:

“Een milieubijdrage van 3,00 euro per kg wordt bij het in de handel brengen geheven op de zogenaamde secundaire verpakkingen, die vallen onder:

— de TARIC 3923-code voor de plasticverpakkingen; en

— de TARIC 4819-code voor de dozen, zakken, hoezen, puntzakjes en andere verpakkingen van papier, karton, cellulosewatten of vliezen van cellulosevezel, kartonnagewerk voor kantoorgebruik, voor winkelgebruik en voor dergelijke gebruiken.”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

20 juli 2010

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 381

Une cotisation environnementale est perçue, lors de la mise à la consommation, sur les produits et aux taux repris ci-après, exprimés par kg:

— sacs ou sachets en matières plastiques, jetables, destinés au transport des marchandises acquises dans les magasins de détail, relevant du code NC 39.23: 3,00 euros;

— ustensiles de cuisine pour la table jetables, en matière plastique, relevant du code NC 39.24: 3,60 euros;

— plaques, feuilles, bandes, rubans, pellicules et autres formes plates, même auto-adhésifs, en matière plastique, même en rouleau, pour usages ménagers, relevant du code NC 39.19: 2,70 euros;

— feuilles et bandes minces en aluminium, même imprimées ou fixées sur papier, carton, matières plastiques ou supports similaires, d'une épaisseur n'excédant pas 0,2 mm support non compris, même en rouleau, pour usages ménagers, relevant du code NC 76.07: 4,50 euros.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 381

Une cotisation environnementale est perçue, lors de la mise à la consommation, sur les produits et aux taux repris ci-après, exprimés par kg:

— sacs ou sachets en matières plastiques, jetables, destinés au transport des marchandises acquises dans les magasins de détail, relevant du code NC 39.23: 3,00 euros;

— ustensiles de cuisine pour la table jetables, en matière plastique, relevant du code NC 39.24: 3,60 euros;

— plaques, feuilles, bandes, rubans, pellicules et autres formes plates, même auto-adhésifs, en matière plastique, même en rouleau, pour usages ménagers, relevant du code NC 39.19: 2,70 euros;

— feuilles et bandes minces en aluminium, même imprimées ou fixées sur papier, carton, matières plastiques ou supports similaires, d'une épaisseur n'excédant pas 0,2 mm support non compris, même en rouleau, pour usages ménagers, relevant du code NC 76.07: 4,50 euros.

Une cotisation environnementale de 3,00 euros par kg est perçue, lors de la mise à la consommation, sur les emballages dits secondaires, relevant:

— du code TARIC 3923 pour les emballages en matière plastique; et

— du code TARIC 4819 pour les boîtes, sacs, pochettes, cornets et autres emballages en papier, carton, ouate de cellulose ou nappes de fibres de cellulose, cartonnages de bureau, de magasin ou similaires.

BASISTEKST**Gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur****Art. 318**

Een milieuheffing wordt geheven, bij het in het verbruik brengen, op de hiernavermelde producten aan het hiernavolgende tarief uitgedrukt in - per kg:

— wegwerp tassen en zakken van kunststof, bestemd voor het vervoer van goederen gekocht in de kleinhandel, van de GN- code 39.23: 3,00 euro;

— wegwerpeetgerei, van kunststof, van de GN-code 39.24: 3,60 euro;

— platen, vellen, foliën, stroken, strippen en andere platte producten, zelfs zelfklevend, van kunststof, ook indien op rollen, voor huishoudelijk gebruik, van de GN-code 39.19: 2,70 euro;

— bladaluminium, ook indien bedrukt of op een drager van papier, van karton, van kunststof of op dergelijke dragers, met een dikte van niet meer dan 0,2 mm (de dikte van de drager niet meegerekend), ook indien op rollen, voor huishoudelijk gebruik, van de GN-code 76.07: 4,50 euro.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur****Art. 318**

Een milieuheffing wordt geheven, bij het in het verbruik brengen, op de hiernavermelde producten aan het hiernavolgende tarief uitgedrukt in - per kg:

— wegwerp tassen en zakken van kunststof, bestemd voor het vervoer van goederen gekocht in de kleinhandel, van de GN- code 39.23: 3,00 euro;

— wegwerpeetgerei, van kunststof, van de GN-code 39.24: 3,60 euro;

— platen, vellen, foliën, stroken, strippen en andere platte producten, zelfs zelfklevend, van kunststof, ook indien op rollen, voor huishoudelijk gebruik, van de GN-code 39.19: 2,70 euro;

— bladaluminium, ook indien bedrukt of op een drager van papier, van karton, van kunststof of op dergelijke dragers, met een dikte van niet meer dan 0,2 mm (de dikte van de drager niet meegerekend), ook indien op rollen, voor huishoudelijk gebruik, van de GN-code 76.07: 4,50 euro.

Een milieubijdrage van 3,00 euro per kg wordt bij het in de handel brengen geheven op de zogenaamde secundaire verpakkingen, die vallen onder:

— ***de TARIC 3923-code voor de plasticverpakkingen; en***

— ***de TARIC 4819-code voor de dozen, zakken, hoezen, puntzakjes en andere verpakkingen van papier, karton, cellulosewatten of vliezen van cellulosevezel, kartonnagewerk voor kantoorgebruik, voor winkelgebruik en voor dergelijke gebruiken.***