

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2010

WETSONTWERP
houdende fiscale bepalingen

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hendrik DAEMS**

Voorgaande documenten:

Doc 52 2521/ (2009/2010):

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Tekst aangenomen door de commissie.
- 006: Amendementen.

Zie ook:

- 008: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions fiscales

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Hendrik DAEMS

Documents précédents:

Doc 52 2521/ (2009/2010):

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Texte adopté par la commission.
- 006: Amendements.

Voir aussi:

- 008: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a Bruno Tobback, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen! Meyrem Almaci
cdH Christian Brotcorne
N-VA Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
François Bellot, Françoise Colinia, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Tijdens de plenaire vergadering van 29 april 2010 werden door de regering twee nieuwe amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 52 2521/003) bij dit wetsontwerp ingediend. Zij werden door dezelfde plenaire vergadering teruggezonden naar de Commissie voor de Financiën en Begroting.

Uw commissie is op dinsdag 4 mei 2010 bijeengekomen om deze twee amendementen te bespreken. Tijdens dezelfde vergadering werden ook nog een amendement nr. 5 (DOC 52 2521/006) van de heer Christian Brotcorne (cdH) c.s. en een amendement nr. 6 (DOC 52 2521/006) van mevrouw Katrin Jadin (MR) c.s. ingediend.

*
* *

Amendement nr. 3 (DOC 52 2521/003) van de regering, voegt een artikel 3/1 in in het wetsontwerp. *Amendement nr. 4* (DOC 52 2521/003) eveneens ingediend door de regering, voegt een artikel 3/2 in in het wetsontwerp.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen licht toe dat beide amendementen geen inhoudelijke wijzigingen bevatten. Zij hebben enkel tot doel verschillende wetteksten met elkaar in overeenstemming te brengen. Voor verdere toelichting verwijst hij naar de verantwoording.

Amendement nr. 5 (DOC 52 2521/006) van de heer Christian Brotcorne (cdH) c.s. strekt ertoe een hoofdstuk 9 (nieuw): "Crisismaatregelen" dat de artikelen 25 (nieuw) tot 28 (nieuw) bevat, in te voegen in het wetsontwerp.

De heer Brotcorne licht toe dat de regering in 2009 een reeks anticrisismaatregelen heeft genomen om het aantal ontslagen te beperken in tijden van crisis. Zo heeft de regering onder meer een stelsel van tijdelijke werkloosheid voor bedienden, een crisispremie voor de arbeiders en een tijdelijke arbeidsduurvermindering ingevoerd. Deze maatregelen zijn succesvol gebleken en hebben gezorgd voor het behoud van de werkgelegenheid in België. Ze hebben ertoe bijgedragen dat België minder dan de andere Europese landen heeft geleden onder de economische crisis.

Die maatregelen waren oorspronkelijk van toepassing tot 31 december 2009 en werden verlengd tot 30 juni 2010. Gelet op het feit dat de crisis nog niet voorbij is en dat in de komende maanden nog heel wat ontslagen

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la séance plénière du 29 avril 2010, le gouvernement a présenté deux nouveaux amendements n^{os} 3 et 4 (DOC 52 2521/003) à ce projet de loi. Au cours de la même séance plénière, ces amendements ont été renvoyés à la commission des Finances et du Budget.

Votre commission s'est réunie le mardi 4 mai 2010 afin d'examiner ces deux amendements. Au cours de cette même réunion ont encore été présentés, l'amendement n^o 5 (DOC 52 2521/006) par M. Christian Brotcorne (cdH) et consorts, ainsi que l'amendement n^o 6 (DOC 52 2521/006) par Mme Katrin Jadin (MR) et consorts.

*
* *

L'amendement n^o 3 (DOC 52 2521/003) du gouvernement insère un article 3/1 dans le projet de loi. L'amendement n^o 4 (DOC 52 2521/003), également présenté par le gouvernement, insère un article 3/2 dans le projet de loi.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles explique que ces deux amendements ne contiennent pas de modifications de fond. Ils visent uniquement à mettre en concordance différents textes de loi. Pour plus de précisions, il renvoie à la justification.

L'amendement n^o 5 (DOC 52 2521/006) de M. Christian Brotcorne (cdH) et consorts tend à insérer dans le projet de loi un chapitre 9 (nouveau), intitulé "Mesures de crise", qui contient les articles 25 (nouveau) à 28 (nouveau).

M. Brotcorne explique qu'en 2009, le gouvernement a pris une série de mesures anticrise afin de limiter le nombre de licenciements en temps de crise. Le gouvernement a ainsi instauré, entre autres, un système de chômage temporaire pour les employés, une prime de crise pour les ouvriers et une réduction temporaire de la durée du travail. Ces mesures ont été fructueuses et ont permis de maintenir l'emploi en Belgique. Elles ont contribué à ce que la Belgique souffre moins de la crise économique que les autres pays européens.

Ces mesures étaient initialement d'application jusqu'au 31 décembre 2009 et ont été prolongées jusqu'au 30 juin 2010. Eu égard au fait que la crise n'est pas encore terminée et qu'au cours des prochains mois,

kunnen worden verwacht, wordt via dit amendement voorgesteld de crisismaatregelen te verlengen tot 30 september 2010. Er wordt in de mogelijkheid voorzien deze maatregelen te verlengen bij een in ministerraad overlegd besluit na advies van de Nationale Arbeidsraad tot 31 december 2010.

De spreker benadrukt dat de verlenging van de crisismaatregelen past in het kader van de lopende zaken waarmee de ontslagnemende regering momenteel is belast. Het gaat om de verlenging van reeds genomen beslissingen. Een snelle reactie was noodzakelijk. Zonder dit amendement zouden volgens Agoria in juli en augustus 2010 meer dan 1 000 banen kunnen te-loorgaan. Zelfs in een periode van lopende zaken moet dit absoluut worden vermeden.

De heer Brotcorne beklemtoont dat de verlenging van de crisismaatregelen geen budgettaire gevolgen heeft omdat de begroting voor het jaar 2010 voldoende marge bevat.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) dankt de leden van de meerderheid omdat ze in nauw overleg hebben willen treden over deze amendementen, een vorm van overleg die tijdens deze zittingsperiode zeker niet de regel was. Hij geeft aan dat de Ecolo-Groen!-fractie deze maatregelen zal goedkeuren en ze aldus mee zal dragen. Het is immers niet wenselijk dat de door de val van de regering veroorzaakte crisis nog wordt verergerd door een andere crisis.

De Ecolo-Groen!-fractie heeft dit amendement evenwel niet willen medeondertekenen omdat de regering zich tegenover de sociale partners heeft geëngageerd de crisismaatregelen maar eenmaal te verlengen, te weten tot 30 juni 2010. Door dit amendement worden de crisismaatregelen nog eens met drie maanden verlengd. De regering houdt zich dus niet aan haar belofte.

De sociale partners hebben gevraagd om de crisismaatregelen te evalueren en om het debat te verruimen naar de harmonisatie van de statuten van arbeiders en bedienden. De spreker betreurt dat de regering hiermee geen rekening houdt.

Heeft de minister speciale budgetten vrijgemaakt voor de verlenging van deze crisismaatregelen? Bevat de begroting voldoende marge voor deze verlenging? Heeft deze maatregel gevolgen voor de financiering van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) herinnert eraan dat de sp.a-fractie deze crisismaatregelen in 2009 heeft gesteund. De werkende burger mag niet het slachtoffer

on peut encore s'attendre à de nombreux licenciements, il est proposé, par le biais de cet amendement, de prolonger les mesures de crise jusqu'au 30 septembre 2010. La possibilité est prévue de prolonger les mesures par arrêté délibéré en Conseil des ministres après avis du Conseil national du travail jusqu'au 31 décembre 2010.

L'intervenant souligne que la prolongation des mesures de crise s'inscrit dans le cadre des affaires courantes dont le gouvernement démissionnaire est actuellement chargé. Il s'agit de la prolongation de décisions déjà prises. Une réaction rapide s'imposait. Sans cet amendement, plus de 1 000 emplois auraient pu être perdus en juillet et en août 2010 selon Agoria. Même en période d'affaires courantes, il faut absolument éviter une telle situation.

M. Brotcorne souligne que la prolongation des mesures de crise n'a pas d'incidence budgétaire, parce que le budget pour l'année 2010 prévoit une marge suffisante.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) remercie les membres de la majorité quant à leur souci de concertation étroite sur ces amendements, relevant que cette concertation ne fut pas la règle au cours de cette législature. Il signale que le groupe Ecolo-Groen! soutiendra par son vote ces mesures, dès lors qu'il ne souhaite pas ajouter de la crise à la crise provoquée par la démission du gouvernement.

Le groupe Ecolo-Groen! n'a pas souhaité cependant cosigner cet amendement dès lors que le gouvernement s'est engagé vis-à-vis des partenaires sociaux à ne prolonger qu'une seule fois les mesures de crise, à savoir jusqu'au 30 juin 2010. L'amendement à l'examen prolonge encore une fois les mesures de crise de trois mois. Le gouvernement ne tient donc pas sa promesse.

Les partenaires sociaux ont demandé d'évaluer les mesures de crise et d'élargir le débat à l'harmonisation du statut des ouvriers et des employés. L'intervenant regrette que le gouvernement ne tienne pas compte de cette demande.

La ministre a-t-elle libéré des budgets spécifiques pour prolonger ces mesures de crise? Le budget prévoit-il une marge suffisante pour cette prolongation? Cette mesure a-t-elle des conséquences pour le financement des agences locales pour l'emploi?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) rappelle que le groupe sp.a-a soutenu ces mesures de crise en 2009. Le citoyen qui travaille ne peut pas devenir la victime de l'inactivité

worden van de politieke inactiviteit van deze regering. Bijgevolg steunt de sp.a-fractie amendement nr. 5.

De vice-eersteminister en minister van Werk, mevrouw Joëlle Milquet antwoordt dat de verlenging van de crisismaatregelen noodzakelijk is voor het behoud van de werkgelegenheid. Tot op heden hebben 6 500 bedienden gebruik gemaakt van de crisismaatregelen zonder dewelke zij in de werkloosheid zouden zijn terechtgekomen.

Voor de crisismaatregelen is 85 miljoen euro uitgetrokken in de begroting. Dit budget heeft niets te maken met de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen. In de eerste drie maanden van 2010 hebben de crisismaatregelen ongeveer 10 miljoen euro gekost. De kostprijs van de verlenging van de crisismaatregelen met drie maanden wordt geschat op ongeveer 45 miljoen euro en past perfect binnen de marges van de begroting. Er is dus geen sprake van een budgetoverschrijding. Er is nog geld over om de crisismaatregelen eventueel bij koninklijk besluit te verlengen tot 31 december 2010.

Amendement nr. 6 (DOC 52 2521/006) van mevrouw Kattrin Jadin (MR) c.s. strekt ertoe een hoofdstuk 10 (nieuw) "Crisismaatregelen ten voordele van de zelfstandigen" dat de artikelen 29 (nieuw) tot 43 (nieuw) bevat, in te voegen.

Mevrouw Jadin licht toe dat dit amendement de bestaande crisismaatregelen verlengt ten gunste van de zelfstandigen in moeilijkheden ten gevolge van de economische crisis. Zo wordt de uitbreiding van de bestaande verzekering in geval van faillissement en gelijkgestelde gevallen tot gevallen waarin de zelfstandigen hun inkomsten zien dalen ten gevolge van de economische crisis en daardoor zelf in moeilijkheden komen, verlengd. Het doel is te vermijden dat de betrokken zelfstandigen zouden failliet gaan. Concreet wordt voorzien in een uitkering voor deze zelfstandigen gedurende een periode van maximum zes maanden. Het bedrag van de uitkering is hetzelfde als dat van de bestaande sociale verzekering in geval van faillissement. Daarnaast wordt voorzien in een versoepeling van de aanvraagprocedure van de sociale verzekering in geval van faillissement door een verlenging van de termijn met één kwartaal om de aanvraag in te dienen.

*
* *

Amendementen nrs. 3 en 4 worden eenparig aangenomen.

Artikelen 25 (nieuw) tot 28 (nieuw), die worden ingevoerd via amendement nr. 5, worden achtereenvolgens

politieke van dit gouvernement. Le groupe sp.a soutient par conséquent l'amendement n° 5.

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi, Mme Joëlle Milquet, répond que la prolongation des mesures anticrise est nécessaire au maintien de l'emploi. À ce jour, 6 500 employés ont eu recours aux mesures de crise, sans lesquelles ils se seraient retrouvés au chômage.

Dans le budget, 85 millions d'euros ont été dégagés en faveur de ces mesures. Ce budget n'a rien à voir avec les agences locales pour l'emploi. Durant les trois premiers mois de 2010, les mesures de crise ont coûté environ 10 millions d'euros. Le coût de leur prolongation pour une durée de trois mois est évalué à environ 45 millions d'euros; il s'inscrit parfaitement dans les marges du budget. Il n'est donc pas question de dépassement budgétaire. Il reste des fonds pour prolonger éventuellement les mesures de crise par arrêté royal jusqu'au 31 décembre 2010.

L'amendement n° 6 (DOC 52 2521/006) de Mme Kattrin Jadin (MR) et consorts tend à insérer un chapitre 10 (nouveau) "Mesures de crise en faveur des travailleurs indépendants", contenant les articles 29 (nouveau) à 43 (nouveau).

Mme Jadin indique que cet amendement prolonge les mesures anticrise en faveur des indépendants en difficulté en raison de la crise économique. Ainsi, l'élargissement de l'actuelle assurance en cas de faillite et des personnes assimilées à des cas dans lesquels les indépendants voient leurs revenus chuter en raison de la crise économique et se retrouvent par conséquent en difficulté, est prolongé. Le but est d'éviter la faillite aux indépendants concernés. Concrètement, une indemnité est prévue pour ces indépendants durant une période de maximum six mois. Le montant de l'indemnité est le même que celle de l'assurance sociale en vigueur en cas de faillite. En outre, on prévoit un assouplissement de la procédure de demande de l'assurance sociale en cas de faillite par une prolongation d'un trimestre du délai pour l'introduction de la demande.

*
* *

Les amendements n°s 3 et 4 sont adoptés à l'unanimité.

Les articles 25 (nouveau) à 28 (nouveau), qui sont insérés par l'amendement n° 5, sont successivement

eenparig aangenomen. Vervolgens wordt ook amendement nr. 5 als geheel eenparig aangenomen.

Artikelen 29 (nieuw) tot 43 (nieuw), die worden ingevoerd via amendement nr. 6, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Vervolgens wordt ook amendement nr. 6 als geheel eenparig aangenomen.

*
* *

Het opschrift van het wetsontwerp wordt ingevolge de aanneming van deze amendementen gewijzigd in: “Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen”.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, zoals geamendeerd en met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen eenparig aangenomen.

*
* *

De rapporteur,

Hendrik DAEMS

De voorzitter a.i.,

Hendrik BOGAERT

adoptés à l'unanimité. L'amendement n° 5 est ensuite également adopté dans son ensemble à l'unanimité.

Les articles 29 (nouveau) à 43 (nouveau), qui sont insérés par le biais de l'amendement n°6, sont successivement adoptés à l'unanimité. Ensuite, l'amendement n°6 est également adopté dans son ensemble à l'unanimité.

*
* *

Par suite de l'adoption de ces amendements, l'intitulé du projet de loi est modifié comme suit: “Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses”.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

*
* *

Le rapporteur,

Hendrik DAEMS

Le président a.i.,

Hendrik BOGAERT