

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2010

GEDACHTEWISSELING

**Stand van zaken van het Nationaal
Voedings- en Gezondheidsplan**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katia della FAILLE de LEVERGHEM**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de coördinatrices van het plan	3
A. Algemeen	3
B. Per krachtlijn	4
C. Evaluatie	9
II. Gedachtewisseling	11
A. Algemeen	11
B. Per krachtlijn	13
C. Evaluatie	16

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2010

ÉCHANGE DE VUES

**Le Plan National Nutrition-Santé:
un état des lieux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Katia della FAILLE de LEVERGHEM**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif par les coordinatrices du plan ..	3
A. Généralités	3
B. Par axe stratégique	4
C. Évaluation	9
II. Échange de vues	11
A. Généralités	11
B. Par axe stratégique	13
C. Évaluation	16

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Thérèse Snoy et d'Oppuers

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquellaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a	Maya Detière, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH	Catherine Fonck
N-VA	Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Luc Peetermans, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Jean Cornil, Guy Milcamps, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Cathy Plasman, Magda Raemaekers
Muriel Gerken, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Peter Luykx, Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Na een eerste gedachtewisseling over het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan bij de aanvang van de zittingsperiode (DOC 52 0622/001), heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 10 maart 2010 over het plan een stand van zaken opgemaakt. Voorts was het ook de bedoeling debatteerstof aan te reiken over:

— twee toegevoegde voorstellen van resolutie, met name het voorstel van resolutie betreffende het opstellen van een globaal plan ter voorkoming en bestrijding van obesitas (DOC 52 0481/001) en het voorstel van resolutie met betrekking tot een curatieve, interdisciplinaire aanpak van overgewicht bij kinderen en zwaarlijvigheid bij volwassenen, alsook van de eraan verbonden risico's (DOC 1220/001);

— een wetsvoorstel tot instelling van een verbod op de verkoop van transvetzuren (DOC 52 2113/001).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE COÖRDINATRICES VAN HET PLAN¹

A. Algemeen

De dames Laurence Doughan en Isabelle Laquière (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) herinneren eraan dat het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan¹ ertoe strekt om, met het oog op een betere gezondheid, de voedingsgewoonten te verbeteren en mensen tot meer lichaamsbeweging aan te zetten, teneinde het aantal vermijdbare ziektes zoals hart- en vaatziekten, te hoge cholesterol, hypertensie, type 2-diabetes, sommige soorten kanker enzovoort terug te dringen. Het plan is gebaseerd op de voedselconsumptiepeiling die het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) in 2004 heeft gehouden, alsook op de nutritionele aanbevelingen van de Hoge Gezondheidsraad.

De sprekers schetsen de zeven doelstellingen van het NVGP: tot een juist afgestemde energiebalans komen, het aandeel van fruit en groenten in de voeding vergroten, de vetopname terugdringen, de opname van eenvoudige, toegevoegde suikers verminderen en tegelijkertijd de opname van complexe suikers verhogen, de zoutconsumptie terugdringen, specifieke tekorten aan micronutriënten verkleinen en de waterconsumptie verhogen.

Om die doelstellingen te halen, zijn verschillende krachtlijnen uitgetekend. Acht nieuwe werkgroepen werden opgericht, in het bijzonder rond informatie en

¹ Hierna "NVGP" genoemd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Après un premier échange de vues sur le Plan National Nutrition-Santé en début de législature (DOC 52 0622/001), votre commission a consacré sa réunion du 10 mars 2010 à un état des lieux de ce plan. L'objectif consistait aussi à nourrir le débat sur:

— deux propositions de résolution jointes, relative à l'établissement d'un plan global de prévention et de lutte en matière d'obésité (DOC 52 0481/001) et visant à favoriser une approche curative interdisciplinaire des problèmes de surcharge pondérale chez l'enfant et d'obésité chez l'adulte, ainsi que des risques y afférents (DOC 1220/001);

— une proposition de loi visant à interdire la vente des acides gras trans (DOC 52 2113/001).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LES COORDINATRICES DU PLAN¹

A. Généralités

Mmes Laurence Doughan et Isabelle Laquière (SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement) rappellent que le Plan National Nutrition-Santé¹ se donne pour objectif d'améliorer les habitudes alimentaires et d'augmenter le niveau de l'activité physique en vue d'une meilleure santé, afin de réduire le nombre de maladies évitables comme les affections cardiovasculaires, le cholestérol trop élevé, une trop haute pression sanguine, les diabètes de type 2, certaines sortes de cancer, etc. Il est basé sur l'enquête de consommation menée en 2004 par l'Institut scientifique de Santé publique (ISSP) et sur les recommandations nutritionnelles énoncées par le Conseil supérieur de la santé.

Les sept objectifs du PNNS sont retracés: l'adéquation de la balance énergétique, l'augmentation de l'apport en fruits et légumes, la diminution de l'apport en matières grasses, la diminution de l'apport en sucres simples ajoutés associée à l'augmentation de l'apport en sucres complexes, la réduction de l'apport en sel, la réduction de carences spécifiques en micro-nutriments et l'augmentation de l'apport en eau.

Différents axes stratégiques ont été tracés pour arriver à ces fins. Huit nouveaux groupes de travail ont été constitués: l'information et la communication, la

¹ Ci-après le "PNNS".

communicatie; de uitbouw van een omgeving die tot gezonde voedingsgewoonten en lichaamsbeweging aanzet; engagement vanuit de privésector; borstvoeding en levensmiddelen voor zuigelingen; selectieve voedseltekorten en optimale voeding; ondervoeding in de ziekenhuizen, de rusthuizen en de thuiszorg; een nationale voedselconsumptiepeiling, evenals wetenschappelijk onderzoek naar voeding en voedingsgedrag.

De cel werkt ook internationaal samen, ongeacht of het nu gaat om de Europese Commissie, de Wereldgezondheidsorganisatie dan wel een hele reeks andere delegaties van België die ertoe strekken gegevens en *good practices* op het gebied van het voedingsbeleid uit te wisselen.

B. Per krachtlijn

Krachtlijn nr. 1: Informatie en communicatie

Er werd een webstek opgezet: www.mijnvoedingsplan.be. Voorts is een mediacampagne gelanceerd met een televisiespot die was opgebouwd rond vier voedingsaanbevelingen, en waarbij de klemtoon lag op de bekendheid van het logo bij het publiek (in vier fasen tussen 2006 en 2008).

Er werden gidsen en brochures met het oog op gezondere voeding geredigeerd en verspreid. De gidsen zijn op meer dan anderhalf miljoen exemplaren gedrukt en via verscheidene kanalen verspreid. De coördinatrices wijzen nadrukkelijk op een specifieke gids ter bevordering van borstvoeding: aangezien hij volledig tekstloos, is hij afgestemd op de anderstalige bevolking en op personen die niet kunnen lezen.

Het logo van het NVGP is ook door derden gebruikt om initiatieven aan te geven die sporen met de beginselen van het plan. Aldus zijn een veertigtal initiatieven ondersteund. Het NVGP staat met stands op verschillende beurzen. Er zijn verscheidene campagnes gelanceerd, zoals over nutritionele boodschappen (2006-2007), de inperking van zoutconsumptie (2009-2010), borstvoeding (2009) enzovoort. Momenteel is een nieuwe campagne in voorbereiding over het begrip voedingswaardetekettering en het gebruik ervan.

Krachtlijn nr. 2: De creatie van een omgeving ter bevordering van gezonde eet- en leefgewoontes

In 2006 is een actie gevoerd die ertoe strekte gemeenten het keurmerk "Gemeente in vorm" te verleenen. Op die wijze hebben 23 gemeenten een dergelijk keurmerk gekregen. Die campagne zou in de volgende versie van het NVGP opnieuw moeten worden

creatie d'un environnement stimulant des habitudes alimentaires saines et l'activité physique, l'engagement du secteur privé, l'allaitement maternel et l'alimentation des nourrissons, les carences alimentaires sélectives et l'alimentation optimale, la dénutrition dans les hôpitaux, les maisons de repos et en soins à domicile, une enquête alimentaire nationale et la recherche scientifique sur l'alimentation et les comportements alimentaires.

La cellule collabore aussi avec le niveau international, qu'il s'agisse de la Commission européenne, de l'Organisation Mondiale de la Santé ou de toute une série d'autres délégations de la Belgique, visant à un échange des données et des bonnes pratiques dans la politique nutritionnelle.

B. Par axe stratégique

Axe n° 1: Information et communication

Un site web a été créé: www.monplannutrition.be. Par ailleurs, une campagne médiatique a été lancée avec un spot télévisuel structuré autour de quatre recommandations nutritionnelles et insistant sur la connaissance du logo par le grand public (en quatre phases entre 2006 et 2008).

Des guides et des brochures en vue d'une alimentation plus saine ont été rédigés et diffusés. Les guides ont été tirés à plus d'1,5 million d'exemplaires et diffusés selon plusieurs canaux. Les coordinatrices insistent sur un guide particulier visant à promouvoir l'allaitement maternel: sans texte, il est adapté aux populations allochtones et ne sachant pas lire.

Le logo du PNNS a aussi été utilisé par des tiers pour des initiatives s'inscrivant dans les principes du plan. Une quarantaine d'initiatives sont ainsi soutenues. Le PNNS est présent sur des stands lors des différents salons. Différentes campagnes ont été lancées, comme sur les messages nutritionnels (2006-2007), la réduction de la consommation de sel (2009-2010), l'allaitement maternel (2009), etc. Une nouvelle campagne est en préparation autour de la notion d'étiquetage nutritionnel et son utilisation.

Axe n° 2: Environnement sain en vue de promouvoir les bonnes habitudes alimentaires et un niveau d'activité physique suffisant

Une action a été menée en 2006 en vue de donner à des localités le label "Commune en forme". 23 communes ont ainsi reçu un tel label. Cette action devrait être relancée dans la prochaine mouture du PNNS. Le niveau local est en effet un échelon essentiel. Les

gelanceerd. Het lokale niveau is immers een cruciaal echelon. De gemeenten zijn dynamisch en zetten doel-treffende acties op.

In januari 2008 is een conferentie gehouden om het debat aan te zwengelen over goede eetgewoonten en voldoende lichaamsbeweging op school. Die conferentie werd georganiseerd in samenwerking met de Franse Gemeenschap. Met Vlaanderen daarentegen kon een dergelijke samenwerking nog niet tot stand worden gebracht. In 2008 is een brochure (waarvan een ruimere verspreiding interessant ware) uitgewerkt over het belang van lichaamsbeweging voor de gezondheid, die bestemd is voor de leerkrachten lichamelijke opvoeding en andere professionele gezondheidswerkers.

Er is een gegevensbank opgezet om een lijst op te maken van de verenigingen die zich inzetten om lichaamsbeweging in België te bevorderen.

Sinds 2009, en ten minste tot in 2011, werkt de cel van het Plan aan het Europese FOOD-project (waarbij FOOD staat voor *Fighting Obesity through Offer and Demand*), waarbij zes Staten alsook overheids- en privépartners betrokken zijn. Dat plan is erop gericht te voorzien in hulpmiddelen voor de werkgevers, werknemers en restauranthouders.

Krachtlijn nr. 3: Engagements private sector

a) Algemeen

Om ervoor te zorgen dat de privésector beschikt over solide grondslagen om zijn producten anders te omschrijven, is in september 2007 een referentiesysteem uitgewerkt, dat ertoe strekt bij de etikettering van en reclame voor levensmiddelen rekening te houden met de doelstellingen van het NVGP. Dat systeem wordt momenteel nog niet toegepast.

Voorts is een (niet-bindende) aanbeveling gedaan dat de voedingsindustrie, de grootdistributie, de horecasector, de grootkeukens en de consumentenorganisaties jaarverslagen zouden uitbrengen.

In 2008 werd een Witboek over marketing ten aanzien van kinderen opgesteld. Daarin worden drie manieren uitgestippeld om dat soort marketing terug te dringen:

— allereerst een kwalitatieve aanpak, met als doel de gedragscodes van alle betrokken federaties en unies te verbeteren door er de voedingscriteria van het NVGP in op te nemen en ook andere vormen dan audiovisuele marketing te bestrijken (internet, gsm, *direct marketing*, marketing aan de schoolpoort enzovoort);

communes sont dynamiques et lancent des actions qui sont efficaces.

Une conférence a été organisée en janvier 2008 pour stimuler le débat sur les bonnes habitudes alimentaires et un niveau d'activité physique suffisant à l'école. Cette conférence fut organisée en collaboration avec la Communauté française. Toutefois, il n'a pas encore été possible de lancer une telle collaboration avec la Flandre. Une brochure, qu'il serait intéressant de mieux diffuser, a été rédigée en 2008 sur l'activité physique et son importance sur la santé, à destination des professeurs d'activité physique et des autres professionnels de la santé.

Une banque de données a été créée en vue de répertorier les associations actives dans le domaine de la promotion de l'activité physique en Belgique.

Depuis 2009 et au moins jusqu'en 2011, la cellule du Plan travaille au projet européen FOOD (*Fighting Obesity through Offer and Demand*), qui associe six États et des partenaires publics et privés. Ce projet vise à créer des outils pour les employeurs, les travailleurs et les restaurateurs.

Axe n° 3: Engagement du secteur privé

a) En général

Afin que le secteur privé dispose d'une base solide pour procéder à la reformulation de leurs produits, un système de référence a été constitué en septembre 2007. Il vise à tenir compte des objectifs du PNNS pour l'étiquetage et la publicité des denrées alimentaires. Ce système n'est toutefois pas encore appliqué actuellement.

Une recommandation (non contraignante) a aussi été émise afin que des rapports annuels soient rédigés par l'industrie alimentaire, la grande distribution, le secteur de l'horeca, les cuisines de collectivités et les organisations de consommateurs.

Un Livre blanc sur le marketing dirigé vers les enfants a été rédigé en 2008. Cet outil propose trois démarches pour réduire ce marketing:

— tout d'abord, une démarche qualitative, qui vise à améliorer le code de conduite des fédérations et des unions en intégrant les critères nutritionnels du PNNS et en couvrant le champ d'autres formes de marketing que l'audiovisuel (l'Internet, le GSM, le marketing direct, la sortie des écoles, etc.);

— vervolgens een kwantitatieve aanpak, met als doel via dwingende normen (een gemeenschapsbevoegdheid) de commerciële druk te verminderen van producten die veel suiker, zout en vetten bevatten;

— tot slot een gedragswijzigende aanpak via sociale marketing: door druk uit te oefenen op een categorie tracht men gezonde producten te bevorderen, zowel in de industrie als in de gezondheidscampagnes van de overheid; dergelijke campagnes kosten echter veel.

b) In het bijzonder: de strijd tegen het zoutgebruik

De werkgroep Zoutreductie werd in 2007 opgericht, samen met de federatie Voedingsindustrie, de voedingssector, de distributiesector, de horeca en wetenschappelijk deskundigen. Tegen maart 2010 zou een werkgroep Energiereductie worden opgericht.

De eerste werkgroep heeft tot doel de zoutconsumptie terug te brengen tot maximum zes gram per dag (met een “gouden” standaard van vijf gram, overeenkomstig de aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie). Dat maximum moet bijdragen tot een vermindering van het bloeddrukniveau bij de bevolking, alsook tot een terugdringing van de daaraan gerelateerde ziekten (hartinfarcten en cardiovasculaire incidenten); tevens zou aldus het risico op maagkanker en osteoporose worden teruggedrongen.

Tafelzout zou moeten worden vervangen door gejodeerd zout in brood, alsook in het voedsel dat wordt opgediend in restaurants, kantines en thuis. Aldus kan het jodiumtekort bij de Belgische bevolking worden gecorrigeerd. De horeca zou daartoe moeten worden aangemoedigd.

Eveneens met het oog op de zoutreductie worden verschillende maatregelen in uitzicht gesteld, die alle passen in de strategie van de DG Sanco van de Europese Commissie:

1. De inzameling van gegevens betreffende de zoutinname: het Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid heeft in 2009 een onderzoek uitgevoerd op grond van de samenstelling van de urine over 24 uur en is tot de bevinding gekomen dat de dagelijkse zoutconsumptie bij de Belgische bevolking gemiddeld schommelt rond 10,4 gram, met variaties tot ongeveer 3,7 gram meer of minder. Dat is veel te veel. Tevens is uit een andere studie naar voren gekomen welke voedingsmiddelen het meest verantwoordelijk zijn voor die zoutinname.

— ensuite, une démarche quantitative, qui vise à réduire la pression de la catégorie des produits riches en sucres, sel et graisses par des normes contraignantes (compétence des communautés);

— enfin, une démarche de changement de comportements via du marketing social: en utilisant l'effet de pression de catégorie, les produits sains pourraient être privilégiés, tant au niveau de l'industrie qu'au niveau des autorités par des campagnes de santé publique. De telles campagnes sont toutefois coûteuses.

b) En particulier: la lutte contre la consommation de sel

Le groupe de travail “Réduction de la consommation de sel” a été institué en 2007 avec la Fédération de l'industrie alimentaire, les secteurs de l'alimentation, la grande distribution, l'horeca et des experts scientifiques. Un autre groupe de travail “Réduction de l'apport énergétique” est prévu en mars 2010.

Le premier groupe de travail se donne pour objectif de réduire la consommation de sel à un maximum de six grammes par jour (avec un standard idéal de cinq grammes, conformément aux recommandations de l'OMS). Ce maximum doit contribuer à réduire la tension et les maladies qui sont liées (infarctus et accidents cardio-vasculaires) et à réduire le risque de cancer de l'estomac ou d'ostéoporose.

Le sel de table devrait être remplacé par du sel iodé dans le pain, les restaurants, les cantine et à la maison. Il existe en effet une carence en iode dans la population Belgique. Le secteur horeca devrait être stimulé en ce sens.

Toujours dans le cadre de la réduction de sel, plusieurs mesures sont envisagées, qui s'inscrivent toutes dans la stratégie de la DG Sanco de la Commission européenne:

1. La collecte de données de la consommation de sel: l'Institut scientifique de Santé publique a procédé à une étude sur la base de la composition de l'urine sur 24 heures en 2009, et a conclu à une utilisation quotidienne de 10,4 grammes par jour, avec une variante à la hausse ou à la baisse de 3,7 grammes. Cette utilisation est bien trop élevée. Une autre étude a permis de définir les biens de consommation qui contribuaient le plus à l'absorption de sel.

2. De herformulering van de voedingsmiddelen: er wordt de voorkeur gegeven aan zelfregulering. De sector heeft voorstellen gedaan inzake doelwaarden voor zout. Die voorstellen zijn door deskundigen onder de loep genomen. Na die evaluatie kunnen de engagementen worden bijgestuurd. Verschillende actanten nemen deel aan dit project, zoals FEVIA, FEDIS, de horecasector, de *fast-food*sector enzovoort. Er werden twee convenanten gesloten: één met de privépartners (met name FEVIA en FEDIS), teneinde de zoutconsumptie door de bevolking met 10 % terug te dringen tegen 2012; één met de broodsector, wat het gebruik van gejodeerd zout betreft.

3. Een campagne tot terugdringing van de zoutinname door de bevolking. Die campagne ging in april 2009 van start en heeft tot doel die inname te beperken via een evenwichtige voeding en aldus het algemene gezondheidsniveau te verbeteren. Daartoe werden niet minder dan één miljoen brochures gedrukt en verspreid langs verschillende kanalen (supermarkten, ziekenfondsen, dokters, apotheken enzovoort). 400 000 zoutmeters werden verspreid in de kranten en via de ether werden boodschappen verspreid. Voorts werd een internetsite geconcipeerd: www.stophetzout.be.

4. Het jodiumtekort aanpakken door een verrijking van het zout. De daartoe opgerichte cel stelt zich tot doel het keukenzout dat in restaurants, in kantines en thuis wordt gebruikt, te vervangen door gejodeerd zout, zonder echter het zoutgebruik in het algemeen aan te moedigen. In dat verband wordt ook verwezen naar de convenant met de broodsector.

5. De monitoring van de maatregelen: in 2009 werd naar de samenstelling van de "voedselmand" van de gezinnen een onderzoek gestart, dat in 2012 door het OIVO zal worden hernomen. Een ander onderzoek, gebaseerd op urineanalyses over een periode van 24 uur, heeft tot doel de totale zoutinname te meten. De eerste fase vond plaats in 2009 (zie punt 1); de volgende fase is gepland voor 2012.

Krachtlijn nr. 4a: Bevordering van de borstvoeding

Op dat vlak werden ambitieuze doelstellingen vooropgezet. Het is maar de vraag of die zullen worden gehaald, maar feit is dat ze de samenleving doen evolueren in een volgens de sprekers onontbeerlijke richting. Zo zou tegen eind 2010 de helft van de baby's van drie maanden oud alleen nog maar borstvoeding mogen krijgen. Voor eind 2015 wordt gestreefd naar 90 % baby's die op zes maanden uitsluitend borstvoeding krijgen. De huidige percentages op de leeftijd van drie maanden liggen onder 30 % en dalen tot 15 % op de leeftijd van zes maanden.

2. La reformulation des denrées alimentaires: une approche d'autorégulation est privilégiée. Des propositions sont formulées par les secteurs afin de définir des objectifs en termes de sel. Ces propositions ont été évaluées par des experts. Les engagements peuvent être revus après cette évaluation. Plusieurs intervenants participent à ce projet, et notamment FEVIA, la FEDIS, les secteurs de l'horeca et du fast-food, etc. Deux accords ont été conclus, l'un avec les partenaires privés (spécialement FEVIA et la FEDIS) afin de réduire de 10 % la consommation de sel de la population d'ici à 2012, l'autre avec le secteur du pain pour l'usage du sel iodé dans le pain.

3. Une campagne en vue de réduire la consommation de sel par la population: lancée en avril 2009, elle a visé à réduire cette consommation par une alimentation équilibrée, en vue d'améliorer la santé. Pas moins d'un million de brochures ont été éditées et distribuées par plusieurs canaux (supermarchés, mutualités, docteurs, pharmaciens, etc.). 400 000 convertisseurs sel-sodium ont été distribués. Des messages ont été diffusés dans les journaux et sur antenne. Un site internet a été créé: www.stoplesel.be.

4. S'attaquer au manque d'iode par l'enrichissement du sel: la cellule entend remplacer le sel de cuisine par du sel iodé dans les restaurants, les cantines et à la maison, sans toutefois tomber dans le travers de la promotion du sel en général. Il est renvoyé ici à l'accord avec le secteur du pain.

5. Le monitoring des mesures: une étude a été lancée en 2009 et sera relancée en 2012 par le CRIOC afin d'étudier la composition du panier de la ménagère. Une autre étude, se fondant sur l'analyse d'urines sur 24 heures, vise à mesurer la consommation totale de sel. Une première phase a eu lieu en 2009 (voy. point 1) et la seconde sera organisée en 2012.

Axe n° 4a: Promotion de l'allaitement maternel

Des objectifs ambitieux ont été tracés. Il est douteux qu'ils soient atteints, mais de tels objectifs engagent la société vers une évolution que les oratrices estiment nécessaire. Ainsi, pour la fin 2010, la moitié des bébés devraient exclusivement être allaités à trois mois. Pour la fin 2015, un objectif de 90 % de bébés exclusivement allaités à six mois est défini. Les taux actuels à trois mois évoluent autour de moins de 30 %; à six mois, ce taux atteint moins de 15 %.

Een vierde van de kraaminrichtingen zou tegen eind 2010 het babyvriendelijk-ziekenhuislabel moeten hebben. Momenteel is dat al zo voor veertien Belgische kraaminrichtingen. In samenwerking met het Federaal Borstvoedingscomité werd een affiche ontworpen naar aanleiding van de internationale borstvoedingsweek.

In 2007 startte een permanente opleiding over geneesmiddelen en borstvoeding, speciaal gericht op de huisartsen. Overigens herinnert de cel aan de tekstloze brochure over borstvoeding en meldt hij deel te nemen aan een belangrijk, aan kinderen gewijd salon op de Heizel. In 2010 zullen de resultaten van de gegevensinzameling in 14 kraaminrichtingen beschikbaar zijn. Die gegevensinzameling paste in het Europese beschikbaar project "European Blueprint for Action".

Met de steun van het *Office de la Naissance et de l'Enfance* (ONE) en met de goedkeuring van Kind & Gezin werd een campagne gestart waarbij, in de wachtkamers van de huisartsen, de kinderartsen en de instanties voor kindermwelen, vier posters werden gehangen over het belang van een evenwichtige voeding. In 2010 zal bovendien een brochure worden uitgebracht waarin wordt uitgelegd hoe de voedingsaanbevelingen voor kinderen van 0 tot 3 jaar in de praktijk kunnen worden toegepast. Tot slot werden in 2009 televisiespots uitgezonden met als doel het geven van borstvoeding te normaliseren in de maatschappij. Daartoe werd ook een website uitgebouwd: www.borstvoedingnatuurlijk.be.

Krachtlijn nr. 4b: Een antwoord bieden op het tekort aan specifieke micronutriënten

In 2009 werden twee brochures uitgebracht over het belang van, enerzijds, calcium en vitamine D voor gezonde botten en, anderzijds, ijzer, foliumzuur en jodium voor een gezonde zwangerschap. Tot het doelpubliek behoorden de huisartsen, de kinderartsen, de gynaecologen, de geriaters en de andere beroepsmensen uit de gezondheidszorg.

Binnen de zes Belgische monitoringcentra voor metabole aandoeningen startte in 2009 een campagne om gegevens in te zamelen. Er wordt in een jaarlijkse rapportering voorzien. In de loop van 2010 worden twee studies verwacht. De ene over de jodiumstatus bij 1 200 kinderen tussen 6 en 12 jaar; de andere over de status van ijzer, foliumzuur, vitamine D en jodium bij 1 200 zwangere vrouwen. De eerste rapportering dienaangaande is gepland voor medio 2011.

Krachtlijn 5: Ondervoeding in de ziekenhuizen, de rusthuizen en in de thuiszorg

In zestig ziekenhuizen zijn voedingsteams aan de slag in het kader van een proefproject, dat wetenschappelijk

Un quart des maternités devraient disposer du label "Hôpitaux Amis des Bébé" pour la fin 2010. Quatorze maternités belges sont actuellement titulaires de ce label. Une affiche a été créée en collaboration avec le Comité fédéral de l'allaitement maternel à l'occasion de la semaine internationale de l'allaitement maternel.

Une formation continue a été lancée en 2007 pour les généralistes, sur le thème "Médicaments et allaitement". Par ailleurs, la cellule rappelle la brochure sans texte, qui concerne l'allaitement maternel, et informe participer à un salon important de la petite enfance sur le site du Heysel. En 2010, des résultats de collecte de données d'allaitement dans 14 maternités seront disponibles. Cette collecte a eu lieu dans le cadre du projet européen "European Blueprint for Action".

Avec le soutien de l'Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE) et avec la validation de "Kind & Gezin", une campagne a été lancée afin de faire afficher dans les salles d'attente des généralistes, des pédiatres et des organes s'occupant de la petite enfance, de quatre posters insistant sur l'importance d'une alimentation équilibrée. Une brochure sera par ailleurs éditée en 2010 sur les recommandations nutritionnelles dans la pratique, pour les bébés et les jeunes enfants (de 0 à 3 ans). Enfin, des spots télévisés ont été diffusés en 2009 en vue de normaliser l'allaitement maternel dans la société. Un site internet a été créé à cette occasion: www.allaitementnaturellement.be.

Axe n° 4b: Répondre au manque en micronutriments spécifiques

Deux brochures ont été publiées en 2009 sur l'importance, d'une part, du calcium et de la vitamine D pour des os sains et, d'autre part, du fer, de l'acide folique et de l'iode pour une grossesse saine. Les publics-cibles sont les médecins, les pédiatres, les gynécologues, les gériatres et d'autres professionnels de la santé.

Une collecte de données au sein de six centres belges chargés du monitoring des affections métaboliques a été lancée en 2009. Un rapportage annuel est prévu. Deux études sont prévues en 2010. L'une concerne le statut de l'iode auprès de 1 200 enfants entre 6 et 12 ans. L'autre concerne le statut du fer, de l'acide folique, de la vitamine D et de l'iode auprès de 1 200 femmes enceintes. Le premier rapportage est prévu à la moitié de 2011.

Axe n° 5: Dénutrition dans les hôpitaux, les maisons de repos et en soins à domicile

Un projet-pilote est en cours avec des équipes nutritionnelles dans soixante hôpitaux, avec un suivi scien-

wordt opgevolgd door teams van drie universiteiten. In 2008 werd een handvest opgesteld om de voedingskwaliteit in de rusthuizen en in de thuiszorg te verbeteren; de certificatie ervan is gepland.

Nog in 2008 werden wetenschappelijk verantwoorde aanbevelingen opgesteld om de voedingsstatus van de patiënten in de diverse verzorgingsinstellingen te kunnen analyseren.

De Raad van Europa heeft, met de steun van de Koning Boudewijn-Stichting, aanbevelingen bekendgemaakt met betrekking tot de ondervoeding in de ziekenhuizen en in de thuiszorg, op grond van een conferentie op Europees niveau die in dat verband in 2008 werd georganiseerd door het NVGR. In 2010 zal pedagogisch materiaal onder de zorgverleners worden verdeeld, opdat zij het ondervoedingsprobleem in samenwerking met NUBEL (*NUtriment BELge*) kunnen opvolgen.

Krachtlijn 6: Voedselconsumptiepeiling

De recentste echte peiling naar het voedingspatroon van de Belgische bevolking ouder dan 15 jaar dateert reeds van 2004. De resultaten van die peiling kunnen worden nagelezen op de website die naar aanleiding daarvan werd gecreëerd (www.iph.fgov.be/nutria). De resultaten werden op alle beleidsniveaus massaal gebruikt om het voedingsbeleid en het voedselveiligheidsbeleid uit te tekenen; ook door de verschillende wetenschappelijke instellingen voor de volksgezondheid werden ze voor onderzoeksdoeleinden gebruikt. Om de effecten van het NVGP te meten en om de eetgewoonten van kinderen en de volwassenen op te volgen, is een systeem van voortdurende monitoring nodig.

Momenteel is een nieuwe voedselconsumptiepeiling bij kinderen van 4 tot 16 jaar in voorbereiding. Het overleg tussen de verschillende partners in dat verband moet nog worden afgerond.

Krachtlijn 7: Wetenschappelijk onderzoek

In dit verband wordt verwezen naar de eerder vermelde proefprojecten, de gegevensverzameling, alsook naar de steun aan andere instellingen en naar specifieke onderzoeken.

C. Evaluatie

Het NVGP 2006-2010 zal in diverse stappen worden geëvalueerd:

1. er zal een overzicht van alle acties worden opgesteld, met het oog op een interne evaluatie;

tifiek par des équipes émanant de trois universités. Une charte a été rédigée en 2008 afin d'améliorer la qualité de l'alimentation dans les maisons de repos et dans les soins à domicile: une certification est prévue.

Des recommandations scientifiques ont été rédigées en 2008 qui permettent l'analyse du statut nutritionnel des patients dans les différents lieux de soins.

Le Conseil de l'Europe a publié des recommandations concernant la dénutrition dans les hôpitaux et en soins à domicile, avec l'appui de la Fondation Roi Baudouin (sur la base d'une conférence du PNNS au niveau européen sur ce thème en 2008). En 2010, il est prévu de distribuer du matériel pédagogique pour le monitoring de la dénutrition par les professionnels des soins, en collaboration avec NUBEL (pour "*NUtriment BELge*").

Axe n° 6: Enquête de consommation

La dernière vraie enquête de consommation auprès de la population belge des plus de 15 ans date déjà de 2004. Un site avait été créé à cette occasion et les résultats y sont disponibles: www.iph.fgov.be/nutria. Les données de cette enquête ont été massivement utilisées dans le domaine de la politique nutritionnelle et dans la politique de la sécurité alimentaire, à tous les niveaux de pouvoir et par les différentes institutions scientifiques de la santé publique, à des fins de recherche. Un système de monitoring continu est nécessaire pour mesurer les effets du PNNS et suivre les habitudes alimentaires, tant des enfants que des adultes.

La nouvelle enquête de consommation, visant les enfants entre 4 et 16 ans, est en préparation. Une concertation doit encore aboutir entre les différents partenaires.

Axe n° 7: Recherche scientifique

Un ensemble de projets-pilotes, de collectes de données, de soutiens à d'autres institutions et d'études spécifiques sont citées.

C. Évaluation

L'évaluation du PNNS 2006-2010 se fera en plusieurs étapes:

1. l'inventaire de toutes les actions, dans le cadre d'une évaluation interne;

2. het NVGP zal extern worden geëvalueerd door onafhankelijke wetenschappelijk deskundigen;

3. de resultaten van de evaluatie zullen worden voorgesteld op een internationale conferentie onder het Belgische EU-voorzitterschap, in samenwerking met de Europese Commissie (op 2 en 3 december 2010).

Hieronder volgen de sterke en de zwakke punten van het NVGP:

2. une évaluation externe du PNNS par des experts scientifiques indépendants;

3. la présentation des résultats de l'évaluation lors d'une conférence internationale sous la présidence belge de l'Union, en collaboration avec la Commission européenne (les 2 et 3 décembre 2010).

Un tableau est tracé des points forts et des points faibles du PNNS:

Sterke punten / Points forts	Zwakke punten / Points faibles
1) heeft een referentiekader uitgetekend; <i>1) avoir tracé un cadre de référence;</i> 2) heeft het mogelijk gemaakt erkende doelen inzake voeding te stellen; <i>2) avoir permis de disposer d'objectifs nutritionnels reconnus;</i> 3) komt tegemoet aan een behoefte op gezondheidsvlak; <i>3) répondre à un besoin de santé;</i> 4) heeft het operationele plan verregaand uitgevoerd (>70 %); <i>4) avoir atteint un taux de réalisation du plan opérationnel élevé (> 70 %);</i> 5) heeft acties opgestart die zijn ingebed in het Europese beleid; <i>5) avoir lancé des actions en rapport avec la stratégie européenne;</i> 6) heeft het succes van doorgedreven communicatiemiddelen geëvenaard; <i>6) atteindre le succès pour les outils de communication développés;</i> 7) heeft het onderzoek (voedingsenquêtes, onderzoek naar micronutriënten, borstvoeding enzovoort) gesteund; <i>7) avoir soutenu la recherche (enquêtes alimentaires, études sur les micronutriments, l'allaitement etc.);</i> 8) heeft gezorgd voor permanent overleg met de deelnemende partijen; <i>8) avoir assuré une consultation continue des parties prenantes;</i> 9) heeft gezorgd voor een continuüm, aangezien het om een structureel project gaat; <i>9) avoir assuré un continuum, le projet étant structurel;</i> 10) heeft een evaluatie ingesteld. <i>10) avoir assuré une évaluation.</i>	1) is tot stand moeten komen in een welbepaalde politieke context; <i>1) avoir dû composer avec un certain contexte politique;</i> 2) moet het doen zonder lokaal draagvlak; <i>2) manquer de leviers sur le plan local;</i> 3) de deelnemende partijen zijn onvoldoende gemotiveerd; <i>3) devoir regretter un manque de motivation des parties prenantes;</i> 4) het ontbreekt het Plan aan middelen om de voedselconsumptie voldoende vaak te herhalen; <i>4) manquer de moyens pour le renouvellement d'enquêtes alimentaires à fréquence adéquate;</i> 5) is onvoldoende verweven met andere beleidslijnen, zowel federaal als op het niveau van de gemeenschappen; <i>5) devoir regretter un manque d'implication d'autres politiques, tant fédérales que communautaires;</i> 6) is onvoldoende zichtbaar in het veld; <i>6) manquer de visibilité sur le terrain;</i> 7) is onvoldoende reglementair onderbouwd om de doelstellingen te bereiken; <i>7) manquer de soutien réglementaire pour atteindre les objectifs;</i> 8) moet optornen tegen een complexe evaluatie om het beleid te evalueren. <i>8) faire face à la complexité de l'évaluation pour mesurer la politique.</i>

Voor 2011-2015 is in de volgende fasen voorzien:

- duurzaamheid (seizoensfruit en –groenten, lagere vleesconsumptie, bevordering van korte ketens, afvalbeperking, hertekenen van de taak van de landbouw enzovoort);
- sociale ongelijkheid (herformulering van de voedingsmiddelen, nieuwe communicatiemiddelen enzovoort);
- beperking van alle vormen van marketing voor kinderen inzake de producten die veel suikers, vet en zout bevatten;
- stimuli om de consumptie van fruit en groenten te bevorderen;
- het voedingsaanbod en de voorlichting van de consument (op het werk, buitenshuis);
- de uitbouw van een actieplan om borstvoeding in de samenleving te steunen, te beschermen en te bevorderen (in samenwerking met de FOD Werkgelegenheid en Arbeid en met het Federaal Borstvoedingscomité);
- een permanente regeling om het voedingspatroon op zijn minst om de vijf jaar op te volgen (daarvoor zouden voldoende middelen moeten worden uitgetrokken);
- onderzoek naar voeding en gezondheid in België, samen met de verschillende onderzoekscentra, de universiteiten en de onderzoekspolen Flanders Food en Wagralim;
- de uitwisseling van ervaringen en van *best practices* in Europa.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Algemeen

Mevrouw Colette Burgeon (PS) zou willen weten of de opstellers van het NVGP de bestrijding van overgewicht als dusdanig beschouwen als een preventieve krachtlijn? *Quid* voorts met de transvetzuren? Daar zijn al verscheidene mondelinge vragen over gesteld: zijn de opstellers van het Plan ervoor gesensibiliseerd?

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers stipt aan dat de maatregelen in vergelijking met het begin van de zittingsperiode zijn uitgebreid. Het voedings- en gezondheidsdomein is essentieel en zou baat hebben bij meer steun.

Pour 2011-2015, les prochaines étapes sont tracées, et notamment:

- la durabilité (fruits et légumes de saison, moins de viande, encourager les circuits courts, réduire les déchets, revoir le rôle de l'agriculture, etc.);
- les inégalités sociales (reformulation des denrées alimentaires, nouveaux outils de communication, etc.);
- la réduction de toutes les formes de marketing vers les enfants pour les produits à haute teneur en sucres, graisses et sel;
- les incitants pour encourager la consommation de fruits et légumes;
- l'offre alimentaire et l'information aux consommateurs (au travail, en dehors de la maison);
- le développement d'un plan d'action pour le soutien, la protection et la promotion de l'allaitement maternel dans la société (en collaboration avec le SPF Emploi et Travail et le Comité fédéral de l'allaitement maternel);
- le système permanent de monitoring de la consommation alimentaire au moins tous les cinq ans (un budget suffisant devrait être prévu);
- la recherche en nutrition et santé en Belgique avec les différents centres de recherche, les universités et les pôles de recherche comme Flanders Food et Wagralim;
- l'échange d'expériences et de meilleures pratiques en Europe.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Généralités

Mme Colette Burgeon (PS) voudrait savoir si la lutte contre l'obésité consiste un axe préventif que les auteurs du PNNS appréhendent en tant que tel. Qu'en est-il par ailleurs des acides gras trans? Plusieurs questions orales ont déjà été posées sur ce sujet: les auteurs du Plan y ont-ils été sensibilisés?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, note que, par rapport au début de la législature, les mesures évoquées ont été élargies. Le domaine de la nutrition et de la santé est essentiel et gagnerait à être mieux soutenu.

De spreekster sluit zich aan bij de vragen van mevrouw Burgeon over transvetzuren en overgewicht. In verband met dit laatste herinnert zij eraan dat sommige zwaarlijvigen van jongs af aan te maken hebben met een ongunstige situatie waardoor ze het in hun later leven moeilijker krijgen dan anderen.

Plegen de leden van het NVGP overleg met het FAVV? Dat agentschap beschikt over controlemiddelen, wat niet het geval lijkt te zijn met de cel van het Plan. Is er al sprake geweest van een partnerschap? In verband met de kwestie van het brood zou een dergelijk partnerschap interessante resultaten kunnen opleveren. Voedselveiligheid is nauw verbonden met voedingswaarde.

Mevrouw Laurence Doughan deelt aangaande overgewicht mee dat het NVGP een dergelijke methodologie niet aankleeft, maar er daarentegen naar streeft de gezondheid te verbeteren via de kwaliteit van de voeding en de bevordering van de fysieke conditie. Het Plan is als dusdanig niet alleen gericht op zwaarlijvigen. Overgewicht wordt alleen maar in krachtlijn 2 vermeld: het is er opgenomen als een van de domeinen waarin de aanpak multidisciplinair moet zijn. Men moet overigens een rush op de ideale *body mass index* (BMI) voorkomen. De BMI is niet noodzakelijk gerelateerd aan de goede gezondheid van een individu.

Transvetzuren baren zorgen, niet alleen op Belgisch maar ook op Europees vlak. De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) beschouwt ze als gevaarlijk, maar die instantie is slechts een adviesorgaan en formuleert geen juridisch bindende conclusies voor de lidstaten. Het gebruik van die stoffen zou moeten verminderen en men zou de producten anders moeten voorstellen, aanvankelijk op vrijwillige basis.

Wat de energiewaarde van de levensmiddelen betreft, gaat het er in een eerste fase om energie algemeen aan te pakken. In een tweede fase zal overleg tot stand worden gebracht met de sector van de oliën en de andere vetstoffen. Niet alle oliehoudende producten hebben hetzelfde effect op de gezondheid.

Een eventuele samenwerking met het FAVV zou verrijkend kunnen zijn. Tot nu toe was het niet mogelijk die op gang te brengen als gevolg van een politieke visie die ervan uitging dat voedselveiligheid en voedingswaarde geen overlappende domeinen zijn. Er hebben informele contacten plaatsgehad, meer niet.

L'intervenante se joint aux interrogations de Mme Burgeon sur les acides gras trans et l'obésité. Sur ce deuxième point, elle rappelle que certains obèses souffrent d'une situation initialement défavorable et partent dans la vie moins bien lotis que les autres.

Les membres du PNNS se concertent-ils avec l'AFSCA? Cette agence dispose de moyens de contrôle, ce qui ne semble pas être le cas de la cellule du Plan. Un partenariat a-t-il déjà été évoqué? Sur la question du pain, un tel partenariat pourrait accoucher de résultats intéressants. La sécurité alimentaire est étroitement liée à la qualité nutritionnelle.

Sur l'obésité, *Mme Laurence Doughan* indique que le PNNS ne s'inscrit pas dans une telle méthodologie, mais cherche au contraire à améliorer la santé par la qualité de l'alimentation et la promotion de l'exercice physique. En tant que tel, il ne s'adresse pas qu'aux obèses. L'obésité n'est citée que dans l'axe n° 2: elle y est reprise comme l'un des domaines où la prise en charge doit être multidisciplinaire. Il convient par ailleurs d'éviter une course à l'indice de masse corporel (IMC) idéal. L'IMC n'est pas nécessairement corrélé à la bonne santé d'un individu.

Les acides gras trans préoccupent, non seulement au niveau belge mais aussi au niveau européen. L'agence européenne EFSA les considère comme dangereux, mais elle n'est qu'un organe d'avis et ne produit pas de conclusions juridiquement contraignantes pour les États membres. Il conviendrait de réduire l'utilisation de ces substances et de reformuler les produits, d'abord sur une base volontaire.

En ce qui concerne l'apport en énergie des aliments, il s'agit dans un premier temps de s'attaquer à l'énergie sur un plan global. Dans un second temps, une concertation sera lancée avec le secteur pour les huiles et les autres matières grasses. Tous les oléagineux n'ont pas le même effet sur la santé.

Une éventuelle collaboration avec l'AFSCA pourrait être enrichissante. Jusqu'à présent, elle a été impossible à mettre en route, en raison d'une vision politique qui a consisté à considérer que la sécurité alimentaire et la qualité nutritionnelle n'étaient pas des domaines qui se recoupaient. Des contacts informels ont eu lieu, guère plus.

B. Per strategische krachtlijn

Krachtlijn nr. 2

Mevrouw Colette Burgeon (PS) vraagt naar de toegankelijkheid voor het publiek van de gegevensbank met de verenigingen die in België actief zijn op het vlak van de bevordering van fysieke activiteit.

Mevrouw Laurence Doughan verwijst naar de website van het NVGP (beschikbaar op de website van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu: www.health.fgov.be; www.mijnvoedingsplan.be).

Krachtlijn nr. 3

Het valt *mevrouw Colette Burgeon (PS)* op dat de cel vaak beroep doet op de overheid. In verband met deze krachtlijn is ze evenwel voorstander van beleidslijnen waarbij heel wat verantwoordelijkheden zouden worden overgedragen aan de sector. Worden de acties altijd op vrijwillige basis gevoerd? Sorteert een voedingsbeleid wel echt effect als het nooit dwingend is?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) verwijst naar een vraag die werd gesteld tijdens de eerste voorstelling van het NVGP in het begin van de zittingsperiode: hoe ver staat het met de aanpassing van de etikettering van voedingsmiddelen in het raam van het Witboek van de Europese Commissie?

In 2010 was voorzien dat er een nieuwe campagne rond voedingswaarde-etikettering opgezet zou worden om de consument te helpen de gezonde keuzes te maken.

Hoe ver staat men?

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) onderstreept het belang van de etikettering van voedingsmiddelen. In 2010 was voorzien dat er een nieuwe campagne rond voedingswaarde-etikettering opgezet zou worden om de consument te helpen de gezonde keuzes te maken. Hoe ver staat men? Zij vraagt zich af of de “aanbevolen dagelijkse hoeveelheid” (*guidelines daily amounts*) als referentiepunt zal dienen. Dat systeem van “aanbevolen dagelijkse voeding-richtlijn” gebeurt nu op vrijwillige basis en staat ter discussie omdat het niet voor iedereen even bevattelijk is, te meer daar de ADVR nu eens betrekking hebben op een portie, dan weer op een hoeveelheid (bijvoorbeeld per 100 g van het product).

Het vermelden van het aantal calorieën dat 1 groot pak chips bv. bevat, zal zeker ontradend warden. Daarom is de spreekster voorstander van ADM per verpakking en

B. Par axe stratégique

Axe n° 2

Mme Colette Burgeon (PS) s'enquiert de l'accessibilité au public de la banque de données répertoriant les associations actives dans le domaine de la promotion de l'activité physique en Belgique.

Mme Laurence Doughan renvoie au site web du PNNS (disponible sur le site du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement: www.health.fgov.be; www.monplannutrition.be).

Axe n° 3

Mme Colette Burgeon (PS) note que la cellule sollicite à de nombreuses reprises les pouvoirs publics. Toutefois, sur cet axe, elle promeut des politiques qui délèguent au secteur de larges responsabilités. Les actions sont-elles toujours menées sur une base volontaire? Si la politique nutritionnelle n'est jamais contraignante, a-t-elle un impact réel?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) revient sur une question qui avait été posée au cours de la première présentation du PNNS en début de législature: un état des lieux peut-il être donné de la révision de l'étiquetage des produits alimentaires dans le cadre du Livre blanc de la Commission européenne?

Il était prévu de lancer en 2010 une nouvelle campagne sur l'étiquetage nutritionnel, pour aider le consommateur à opérer des choix sains.

Où en est-on?

Mme Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) souligne l'importance de la question de l'étiquetage des denrées alimentaires. Il était prévu de lancer en 2010 une nouvelle campagne sur l'étiquetage nutritionnel, pour aider le consommateur à opérer des choix sains. Où en est-on? Elle voudrait savoir si le point de référence sera la donnée des repères nutritionnels journaliers (ou *guidelines daily amounts*). Ces repères sont mentionnés actuellement sur une base volontaire et font débat car tout le monde n'est pas en mesure de les comprendre, spécialement car ils concernent soit une portion, soit une quantité (100 grammes de produit par exemple).

La mention du nombre de calories que contient par exemple un grand paquet de chips aura certainement un effet dissuasif. C'est la raison pour laquelle l'intervenante

per 100 gr. De overheid kan, in samenspraak met de sector, trachten om een uniform systeem uit te werken.

Heeft de minister al overleg gepleegd met de gemeenschappen om audiovisuele reclame voor kinderen i.v.m. producten rijk aan suiker, vet en zout, te reguleren?

Waarom kon de conferentie van januari 2008 in het teken van gezonde voedingsgewoonten en voldoende beweging op school niet worden georganiseerd in samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap? Welke resultaten heeft die conferentie opgeleverd?

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers is verbaasd over de nieuwe marketingtechnieken en het veelvuldige gebruik van nieuwe media. Tegenover een vrijblijvend model en uiteindelijk amper nageleefde deontologische codes stelt zij een ander model, dat gestoeld is op normen en controle.

Mevrouw Laurence Doughan herinnert eraan dat het vrijblijvend model slechts de eerste stap is in de verdere uittekening van een voedingsbeleid. Zo bij de evaluatie van dat model in 2012 blijkt dat geen enkele vooruitgang werd geboekt, moet men overwegen op een dwingend model over te stappen. Nu is het nog te vroeg om ervan uit te gaan dat de onderhandelingen niets zullen opleveren. De Europese Unie gaat overigens op nagenoeg dezelfde manier te werk.

De door mevrouw Snoy aan de kaak gestelde inzet van nieuwe media roept inderdaad vragen op. Op scholen duiken nieuwe marketingvormen op. Bedrijven uit de voedingsindustrie stellen hun product voor als een pasklaar antwoord op slechte voedingsgewoonten. Dergelijke methodes zijn bedrieglijk: is het wel de taak van een industrie de bevolking bewust te maken? Het probleem schuilt in de bevoegdheidsverdeling: de gemeenschappen zouden het voortouw moeten nemen.

Mevrouw Isabelle Laquière merkt in verband met de aanpassing van de etikettering voor voedingsmiddelen op dat het wachten is op de definitieve uittekening van een Europees regelgevend raamwerk. Maar zelfs als dat raamwerk in acht zou worden genomen, biedt dat geen zekerheid dat de bevolking altijd alles zal begrijpen. Veel mensen hebben geen oog voor de informatie op het etiket van het product dat zij kopen.

Van de vermelding van de aanbevolen dagelijkse hoeveelheid moet niet alle heil worden verwacht. Ze zal altijd slechts slaan op één aspect van de voeding en

est favorable à une mention des repères nutritionnels journaliers par emballage et par 100 g. Les pouvoirs publics peuvent, en concertation avec le secteur, essayer de développer un système uniforme.

La ministre s'est-elle déjà concertée avec les communautés afin de réguler la publicité audiovisuelle, ciblée sur les enfants, relative à des produits riches en sucre, en matières grasses et en sel?

Pourquoi n'a-t-il pas été possible d'organiser la conférence de janvier 2008 pour stimuler le débat sur les bonnes habitudes alimentaires et un niveau d'activité physique suffisant à l'école avec la Communauté flamande? Quel a été le résultat de cette conférence?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, se dit frappée par les nouvelles méthodes de marketing et par l'utilisation extensive des nouveaux médias. Face à un modèle volontaire et des codes déontologiques finalement bien peu respectés, elle oppose un autre modèle, celui des normes et des contrôles.

Mme Laurence Doughan rappelle que le modèle volontaire ne concerne que le premier temps de la poursuite d'une politique nutritionnelle. Si l'analyse des résultats de ce modèle, notamment en 2012, montre qu'aucun succès n'est enregistré, la question devra se poser du passage à un modèle plus contraignant. À ce stade, il convient d'éviter de présumer l'échec des négociations. C'est une méthodologie similaire qui anime l'Union européenne.

L'intrusion des nouveaux médias, dénoncée par Mme Snoy, est une réalité qui interpelle. Dans les écoles, de nouvelles formes de marketing apparaissent. Ainsi, on voit des acteurs de l'industrie présenter leur produit comme des réponses aux mauvaises habitudes alimentaires. De telles méthodes sont insidieuses: est-ce bien le rôle d'une industrie de prendre à son compte la sensibilisation de la population? La difficulté dans ce domaine réside dans la répartition des compétences: ce sont les communautés qui devraient s'y attaquer.

Sur la révision de l'étiquetage des denrées alimentaires, *Mme Isabelle Laquière* note qu'il faut attendre un cadre réglementaire européen. Celui-ci n'a toujours pas été finalisé. Par ailleurs, même si un tel cadre est respecté, ce n'est pas une garantie que la population comprendra dans tous les cas de quoi on parle. Nombre de personnes ne s'intéressent pas aux étiquetages des produits qu'elles achètent.

Les repères nutritionnels journaliers ne sont pas la panacée. Il ne s'agit jamais que de l'un des aspects de la nutrition, qui ne donne qu'une vision parcellaire de la

maar een gedeeltelijk beeld geven van het verbruik van zout, suiker enzovoort. Bovendien wekt ze verkeerdelijk de indruk dat je voor elk voedingswaarde *moet* streven naar 100 %. Zoals het instrument van de aanbevolen dagelijkse hoeveelheid nu is uitgewerkt, schiet het op veel vlakken tekort.

De spreekster vindt het jammer dat met de Vlaamse Gemeenschap geen overleg kon worden gepleegd over het debat over gezonde voedingsgewoonten en voldoende beweging op school.

Mevrouw Catherine Dedye, medewerkster van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie, bevestigt dat de minister in eerste instantie de voorkeur wil geven aan de vrijblijvende aanpak. Zolang vrijblijvende inspanningen vruchten afwerpen, is reglementering niet aangewezen. Geregeld vinden er vergaderingen plaats met de betrokken industrie. Ingeval tegen 2012 zou blijken dat de resultaten negatief zijn, zou die methode kunnen worden herzien.

Het moeizame overleg met de deelgebieden is soms te wijten aan de vorming van nieuwe regeringen. Het is al gebeurd dat overeenkomsten met deelgebieden werden herzien omdat een nieuwe regering aantrad. De beleidskeuzes van sommige deelgebieden passen niet altijd in het traject dat op federaal niveau wordt uitgetekend. De spreekster betreurt dat.

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) wijst erop dat in Nederland een regulering kon worden uitgewerkt omdat de sector bereid was vrijwillig rekening te houden met het gehalte transvetten. Misschien kan daaruit inspiratie worden geput. De spreekster wenst overigens dat het etiket ook de macronutriënten zou vermelden.

Mevrouw Laurence Doughan kent dat initiatief en men ten oprechte industrie viseert die het gehalte aan transvetten verminderd heeft. Sommige industrieën (met name de voedingsolie-industrie) doen aan zelfregulering: doorgaans worden die codes goed gevolgd.

Voorts moet ermee rekening worden gehouden dat België minder produceert dan het consumeert. Heel vaak worden producten ingevoerd uit het buitenland. Strengere regels inzake etikettering zouden in strijd kunnen zijn met het communautair recht, omdat ze een belemmering zijn van de interne markt.

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers neemt akte van de zienswijze van de minister, die zelfregulering inhoudt, maar wijkt niet van haar standpunt af. Zij gelooft immers

consommation de sel, de protéines, de sucres, etc. En outre, ils donnent l'impression erronée que tout le monde *doit* atteindre les 100 % sur chacun de ces repères. En l'état, cet outil est insatisfaisant à plusieurs niveaux.

L'intervenante regrette qu'il a été impossible de se concerter avec la Communauté flamande sur le débat sur les bonnes habitudes alimentaires et un niveau d'activité physique suffisant à l'école.

Mme Catherine Dedye, collaboratrice de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale, confirme la volonté de la ministre de privilégier, dans un premier temps, l'approche volontaire. Tant que les engagements volontaires portent leurs fruits, il convient de ne pas réglementer en la matière. Des réunions sont fréquemment organisées avec l'industrie concernée. Si, d'ici 2012, des résultats négatifs apparaissent, cette méthode pourrait être revue.

Les difficultés de concertations avec les entités fédérées sont parfois dues à la formation de nouveaux gouvernements. Il est déjà arrivé que des accords conclus avec des entités soient revus en raison d'une nouvelle majorité gouvernementale. Les politiques menées par certaines entités ne s'inscrivent pas toujours dans le cadre tracé au niveau fédéral. L'intervenante le regrette.

Mme Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) signale qu'aux Pays-Bas, une régulation a pu être atteinte par l'engagement volontaire du secteur sur le contenu en acides gras trans. On pourrait s'en inspirer. L'oratrice voudrait par ailleurs que l'étiquetage évolue vers une indication des macro-ingrédients.

Mme Laurence Doughan connaît cette initiative et souligne qu'on diabolise à tort l'industrie: celle-ci a réduit la teneur en acides gras trans. Certaines industries (et notamment les huileries) se sont dotées de codes d'autorégulation: les intervenants de ce secteur respectent en général bien ces codes.

Il faut aussi tenir compte du fait que la Belgique ne produit pas tout ce qu'elle consomme. Elle importe bien souvent des produits de l'étranger. Si elle devait établir une réglementation stricte sur l'étiquetage, il pourrait s'agir d'une violation du droit communautaire car elle constituerait une limitation au marché intérieur.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, prend acte de la vision de la ministre, qui promeut une vision autorégulatrice, et répète sa position constante en la

niet in een dergelijk systeem en is veeleer voorstander van strenge normen.

Krachtlijn nr. 5

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers oppert de idee om specificaties op te stellen in verband met de voeding in rusthuizen. Die specificaties zouden doelstellingen of aanbevolen menu's kunnen bevatten, met vermelding van de vereiste voedingswaarden. In een tweede fase zouden dergelijke specificaties ook kunnen worden opgesteld voor alle grootkeukens; de voedingskwaliteit daarvan blijkt immers nog altijd veel te wensen over te laten. De kwaliteitsvereiste zou moeten worden uitgebreid. Een andere manier van denken, waarbij kwaliteit en kostenbeheersing hand in hand gaan, is mogelijk.

Mevrouw Laurence Doughan nuanceert het standpunt van de vorige spreekster, in die zin dat niet alle grootkeukens over dezelfde kam mogen worden geschoren. Sommige rusthuizen en ziekenhuizen werken strategieën uit om hun bewoners dan wel patiënten producten met een goede voedingskwaliteit aan te bieden.

C. Evaluatie

Mevrouw Colette Burgeon (PS) vraagt of bepaalde van de aangehaalde etappes de komende jaren prioritair zijn.

De spreekster heeft vragen bij de bewering dat men te weinig invulling zou geven aan andere beleidslijnen. Op wie slaat die beschuldiging? Men kan niet de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie beogen: zij heeft zich steeds tot doel gesteld rekening te houden met de voeding en de implicaties ervan voor de gezondheid.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) is enigszins ontgoocheld over de nieuwe voorstelling. Een aantal acties en aanbevelingen zijn ongewijzigd gebleven sinds de eerste voorstelling van het Plan. Er is nog een lange weg af te leggen, onder meer inzake de consumptie van zout en borstvoeding. Bovendien bevat de voorstelling te weinig becijferde resultaten.

Er wordt gewezen op moeilijkheden: in plaats van erover te klagen, zou men naar oplossingen moeten zoeken. Zo wordt een gebrek aan regelgevende ondersteuning betreurd. Moet er een voedingswet komen?

matière, à savoir qu'elle ne croit pas en ce système et préfère l'adoption de normes strictes.

Axe n° 5

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, évoque l'idée de cahiers des charges avec les maisons de repos. On pourrait y inscrire des objectifs ou des menus conseillés, avec des contenus nutritionnels définis. Un tel cahier des charges pourrait, dans un second temps, être étendu à toutes les collectivités. Les cuisines des collectivités connaissent encore un net déficit en qualité nutritionnelle. L'exigence de qualité devrait être étendue. Une autre manière de penser est possible, qui concilierait l'exigence de qualité avec le contrôle des coûts.

Mme Laurence Doughan nuance la vision de la précédente oratrice en indiquant que toutes les cuisines de collectivités n'en sont pas au même stade. Certaines maisons de repos et certains hôpitaux développent des stratégies pour offrir à leurs pensionnaires ou à leurs patients des produits d'une qualité nutritionnelle adéquate.

C. Évaluation

Mme Colette Burgeon (PS) demande si certaines étapes sont prioritaires dans les années à venir, parmi celles qui sont citées.

L'oratrice s'interroge sur l'affirmation suivant laquelle d'autres politiques manqueraient d'implication. Qui vise-t-on par cette accusation? On ne peut viser la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale: celle-ci s'est toujours fixé l'objectif de prendre en considération la nutrition et ses implications sur la santé.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) ne peut masquer une certaine déception face à la nouvelle présentation. Un certain nombre d'actions et de recommandations n'ont pas connu d'évolution depuis la première présentation du Plan. Il y a encore tout un chemin à parcourir, notamment sur la consommation du sel et sur l'allaitement maternel. En outre, la présentation manque de résultats chiffrés.

Des difficultés sont citées: au lieu de s'en plaindre, il faudrait trouver des solutions pour les résoudre. Ainsi, un manque de soutien réglementaire est regretté. Faut-il une loi nutritionnelle?

De heer Jacques Otlet (MR) attendeert op het door de leden van de cel aangeklaagde gebrek aan betrokkenheid van de andere beleidslijnen. Dat die betrokkenheid ontbreekt, is verwonderlijk. Het klopt bijvoorbeeld dat de Franse Gemeenschap zopas heeft beslist de bijdrage in de sportcheques af te schaffen. Volgens de spreker is dat een voorbeeld van dat gebrek aan betrokkenheid.

Kennelijk bestaat er een echt probleem van coördinatie. De cel is ook te weinig zichtbaar. Welke suggesties kan de cel doen, ook in verband met het gebrek aan regelgevende ondersteuning?

De heer Koen Bultinck (VB) is het eens met de opmerkingen en vragen van de heer Otlet. Houdt het betoog van de cel in dat de versnippering van de bevoegdheden in de Belgische Staat wordt betreurd? Is de federale overheid dan in haar rol als ze beweert de beleidslijnen inzake voeding te coördineren, terwijl de gemeenschappen onder meer voor de preventie bevoegd zijn? De minister van de Vlaamse Gemeenschap heeft zopas een nieuwe campagne opgezet: "Voeding en beweging". Hij wenst het overgewicht te bestrijden door de mensen ertoe aan te zetten te sporten.

Voorts heeft de spreker vragen bij het hoogtepunt dat erin bestaat een "referentiekader" te hebben uitgewerkt. Waarover gaat het? In hoeverre is zo'n kader gemeenschappelijk voor alle decentrale overheden en voor de federale overheid?

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) wenst meer preciseringen over de rapportering en de meting van de resultaten van het huidig voedingsplan.

Sommige verontrustende vaststellingen blijven brandend actueel. Met name:

- de te lage consumptie van water, fruit en groenten, complexe koolhydraten zoals peulvruchten en volkoren granen;

- de te hoge consumptie van suiker en vetten.

Begin 2010 ging trouwens een werkgroep opgericht om de hoeveelheid suiker en vetten te verhinderen. Is die reeds samengekomen?

Het probleem van de overconsumptie van zout is deels opgelost dankzij het zoutconvenant, ondertekend door FEVIA en FEMIS. De doelstelling ervan is om tegen 2012 een daling van 10 % zout te bereiken.

Samenwerken met de sector via convenanten loont dus. Een ander vb. is het engagement van de bak-

M. Jacques Otlet (MR) retient le manque d'implication des autres politiques, dénoncé par les membres de la cellule. Cette implication déficiente ne manque pas d'interpeler. Il est vrai, par exemple, que la Communauté française vient de prendre la décision de supprimer l'intervention dans les chèques-sport. Ceci constitue aux yeux de l'orateur un exemple de cette carence.

Un vrai problème de coordination semble exister. La cellule souffre aussi d'un manque de visibilité. Quelles suggestions la cellule peut-elle formuler, également sur la question du manque de soutien réglementaire?

M. Koen Bultinck (VB) souscrit aux observations et aux interrogations de M. Otlet. L'intervention de la cellule revient-elle à regretter le morcellement des compétences dans l'État belge? Est-ce bien alors le rôle du pouvoir fédéral de prétendre vouloir coordonner les politiques nutritionnelles, alors que les communautés sont compétentes notamment pour la prévention? Le ministre en Communauté flamande vient justement de lancer une nouvelle campagne: "Voeding en Beweging". Il entend lutter contre le surpoids en incitant au sport.

L'orateur s'interroge par ailleurs sur le point fort consistant à avoir tracé un "cadre de référence". De quoi s'agit-il? Dans quel mesure un tel cadre est-il commun à toutes les entités fédérées et au pouvoir fédéral?

Mme Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) souhaite des précisions sur le rapportage et la mesure des résultats du plan nutrition actuel.

Certains constats préoccupants restent d'une actualité brûlante, à savoir:

- la trop faible consommation d'eau, de fruits et de légumes et d'hydrates de carbone complexes, comme les légumineuses et les céréales complètes;

- la consommation trop élevée de sucre et de matières grasses.

Début 2010, un groupe de travail a d'ailleurs été institué en vue de réduire la quantité de sucre et de matières grasses. Celui-ci s'est-il déjà réuni?

Le problème de la surconsommation de sel a déjà été résolu en partie par la convention sur le sel, signée par FEVIA et FEMIS. Son objectif est de réduire la quantité de sel de 10 % d'ici 2012.

La collaboration avec le secteur par le biais de conventions est donc payante. L'engagement du secteur

kerijsector om the zout in het brood te vervangen door geïodeerd zout.

Waarom wordt het voedingsplan niet tussentijds, meermaals, geëvalueerd? En waarom werkt men niet met een systeem van rapportering, in analogie met het systeem dat uitgewerkt is voor organisaties die acties-plannen in het kader van het plan en die het logo van het voedingsplan wensen te gebruiken?

Het gebrek aan zichtbaarheid van het NVGP is een van de moeilijkheden. Hier staat de verantwoordelijkheid van de politici op het spel. Er werden brochures opgesteld. Er zou beter moeten worden overlegd tussen de verschillende gezagsniveaus en meer in het bijzonder met de Gemeenschappen.

De vleesconsumptie wordt aangekondigd als een van de nieuwe prioriteiten van het plan na 2010. Onze consumptie ligt immers veel te hoog. Men mag echter niet vergeten dat hier gewestbevoegdheden bij komen kijken en dat de bevolking ook beter moet worden opgevoed.

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers neemt er akte van dat de cel het gebrek aan regelgevend initiatief betreurt. Er worden dus striktere en meer structurele maatregelen gevraagd. Het is moedig vanwege de administratie te erkennen dat bewustmaking alleen niet doeltreffend is. Ze heeft zichzelf daarvan al kunnen overtuigen en herinnert eraan dat ze een wetsvoorstel tot instelling van een verbod op de verkoop van transvetzuren (DOC 52 2113/001) heeft ingediend.

Mevrouw Laurence Doughan beperkt de draagwijdte van de informatie over de volgende stappen: ze moet alleen worden gezien als een geheel van suggesties.

Het is nog onmogelijk te antwoorden op de vraag over de prioritaire doelstellingen in het NVGP 2001-2015: momenteel wordt nog met alle betrokken partijen overlegd over de tweede versie van het plan. De spreekster is er echter van overtuigd dat de krachtlijnen en de doelstellingen zullen worden gehandhaafd. De voorkeur zou kunnen worden gegeven aan een meer thematische visie. Mocht een nieuwe wetenschappelijke consensus tot stand komen, dan zou die kunnen worden geïmplementeerd. Vandaag toont nieuw onderzoek het nut aan van een beter zuur-base-evenwicht in de voedselsamenstelling. Onze levenswijze gaat gepaard met de opname van almaar meer zuren. De beenderen verzwakken. Het evenwicht van de PH van het bloed zou moeten worden hersteld.

Het gebrek aan betrokkenheid van andere beleidslijnen moet niet worden begrepen als het in het gedrang

de la boulangerie à remplacer le sel présent dans le pain par du sel iodé en est un autre exemple.

Pourquoi le plan nutrition ne fait-il pas l'objet d'évaluations intermédiaires régulières? Et pourquoi ne travaille-t-on pas avec un système de rapportage, par analogie avec le système élaboré pour les organisations qui établissent des plans d'action dans le cadre du plan et qui souhaitent utiliser le logo du plan nutrition?

L'une des difficultés réside dans le manque de visibilité du PNNS. Ici, c'est la responsabilité des politiques qui est en jeu. Des brochures ont été constituées. Une plus grande concertation devrait être organisée entre les différents niveaux de pouvoir, et spécialement avec les Communautés.

La consommation de viande est annoncée comme l'une des nouvelles priorités du plan après 2010. Notre consommation est en effet ici bien trop importante. Il ne faut toutefois pas oublier que des compétences régionales sont en jeu, et qu'il faudrait aussi une meilleure éducation de la population.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, prend bonne note du regret exprimé par la cellule sur le manque d'initiative réglementaire. Des mesures plus strictes et plus structurelles sont donc demandées. Il est courageux dans le chef de l'administration de reconnaître que la sensibilisation seule n'est pas efficace. Elle-même s'en est déjà convaincue, et rappelle avoir notamment déposé la proposition de loi visant à interdire la vente des acides gras trans (DOC 52 2113/001).

Mme Laurence Doughan limite la portée des informations relatives aux prochaines étapes: celui-ci ne doit être lu que comme un ensemble de suggestions.

Il n'est pas encore possible de répondre à la question des objectifs prioritaires dans le PNNS 2011-2015: la deuxième mouture du plan est encore en négociation avec toutes les parties intervenantes. L'oratrice se dit toutefois convaincue que les axes prioritaires et les objectifs seront maintenus. Une vision plus thématique pourrait être privilégiée. Si un nouveau consensus scientifique se dégage, il pourrait être implémenté. Actuellement, de nouvelles études tendent par exemple à démontrer l'utilité d'un meilleur équilibre acido-basique dans la composition des aliments. Notre mode de vie devient de plus en plus acidifiant. L'os s'appauvrit. Le PH du sang devrait être rééquilibré.

Le manque d'implication d'autres politiques n'est pas à comprendre dans le sens d'une mise en cause d'un

brengen van een minister of van een politiek gezagsdrager. Het moet veeleer in die zin worden opgevat dat een gezondheidsbeleid op structurele en horizontale wijze moet worden geïntegreerd in alle andere beleidsonderdelen, (zoals milieu, ruimtelijke ordening, fiscaliteit, landbouw enzovoort). Bij het Franse NVGP zijn leden van verscheidene ministeriële kabinetten betrokken. Dat zou voor België model kunnen staan.

Mevrouw Isabelle Laquière vindt de kritiek van mevrouw Muylle te streng. Er zijn maatregelen genomen; nu gaat het er alleen om ze te evalueren. De campagne ter bestrijding van de zoutconsumptie is van start gegaan. De resultaten ervan moeten worden geëvalueerd.

Het is niet gemakkelijk de mensen ertoe te dwingen hun eetgewoonten te veranderen. Het duurt vaak een generatie alvorens dergelijke gewoonten evolueren. De aangegeven doelstellingen zijn idealen. Het is utopisch te geloven dat al die doelstellingen in vier jaar tijd zullen worden verwezenlijkt. Doelstellingen, zoals die in verband met borstvoeding, zijn nuttig om de samenleving voortgang te doen maken.

De structuur van de Belgische Staat is een rem voor geïntegreerd werk. De bevoegdheden zijn versnipperd tussen al te veel gezagsniveaus. De gegevens die van de gemeenschappen afkomstig zijn, zijn bijvoorbeeld niet gestandaardiseerd. De inzameling en het onderzoek van die gegevens worden dus bemoeilijkt. De federale overheid zou het geheel moeten coördineren, met inachtneming van de verschillende bevoegdheden. Een niet overlegd initiatief van een gemeenschap in dat domein levert niets op.

Het door de heer Bultinck aangehaalde referentiekader verwijst naar een wetenschappelijke tekst waarin een aantal krachtlijnen worden beschreven die de mogelijkheid bieden de vereisten inzake voeding ingang te doen vinden in de scholen, de ondernemingen, andere leefgemeenschappen enzovoort. Die tekst beschrijft alle problematieken waarmee men te maken heeft gehad en verwijst, voor de concrete beleidslijnen die moeten worden toegepast, naar elke overheid, binnen haar bevoegdheidsdomeinen.

De voedingsenquête is de enige manier om de consumptiewijzen van een bevolking te bepalen en te evalueren. Ze heeft echter een kostprijs, die door de spreker op 2 miljoen euro wordt geraamd. Dat bedrag moet nog worden opgenomen in de begroting. In een eerste fase is dan ook een enquête over de kinderen gepland. Er wordt bijvoorbeeld overwogen één vegetarische dag per week aan te raden voor de schoolkeukens.

ministre ou d'un responsable politique. Il est plutôt à comprendre en ce sens qu'une politique de santé doit être intégrée de manière structurelle et horizontale dans toutes les autres politiques (comme l'environnement, l'aménagement du territoire, la fiscalité, l'agriculture, etc.). Le PNNS français rassemble ainsi des membres de plusieurs cabinets ministériels. On pourrait utilement s'en inspirer en Belgique.

Mme Isabelle Laquière revient sur les critiques de Mme Muylle et les estime trop sévères. Des mesures ont été prises; il s'agit seulement maintenant de procéder à leur évaluation. La campagne de lutte contre la consommation de sel a été lancée. Ses résultats doivent encore être évalués.

Des modifications dans les habitudes alimentaires ne sont pas évidentes à forcer. Souvent, il faut une génération pour que de telles habitudes évoluent. Les objectifs tracés sont des idéaux. Il est utopique de croire que tous ces objectifs seraient atteints en quatre ans. Les objectifs, comme en matière d'allaitement maternel, sont utiles pour tirer la société vers le haut.

La structure de l'État belge constitue un frein à un travail intégré. Les compétences sont morcelées entre trop de niveaux de pouvoir. Les données qui proviennent des communautés ne sont par exemple pas standardisées. La collecte et l'étude de ces données sont donc freinés. Le pouvoir fédéral devrait coordonner l'ensemble, dans le respect des différentes compétences. Une initiative non concertée d'une communauté dans ce domaine n'est pas productive.

Le cadre de référence cité par M. Bultinck renvoie à un texte scientifique qui a détaillé un ensemble de lignes de force, permettant d'intégrer les impératifs nutritionnels dans les écoles, les entreprises, d'autres collectivités, etc. Ce texte décrit l'ensemble des problématiques rencontrées et renvoie à chaque autorité, dans ses sphères de compétences, pour les politiques concrètes à mettre en œuvre.

L'enquête alimentaire est la seule manière de déterminer et d'évaluer les modes de consommation d'une population. Elle a toutefois un coût, estimé par l'intervenante à deux millions d'euros. Cette somme doit encore être inscrite au budget. Une enquête sur les enfants est dès lors prévue dans un premier temps. Par exemple, il est envisagé de conseiller un jour végétarien par semaine pour les cuisines scolaires.

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld)
preciseert dat niet zozeer de proteïnen op zich een probleem doet rijzen, maar wel de dierlijke eiwitten.

De rapporteur,

Katia
della FAILLE de LEVERGHEM

De voorzitter,

Thérèse SNOY
et d'OPPUERS

Mme Katia della Faille de Leverghem (Open Vld)
précise que ce ne sont pas tant les protéines qui posent problème en soi, mais bien plus les protéines animales.

Le rapporteur,

Katia
della FAILLE de LEVERGHEM

La présidente,

Thérèse SNOY
et d'OPPUERS