

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2010

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 308, §3, van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën. | 3 |
| II. Bespreking en stemmingen..... | 4 |

Voorgaand document:

Doc 52 **3781/ (0000/0000):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2010

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 308, § 3,
du Code des impôts sur les revenus 1992**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation du service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances | 3 |
| II. Discussion et votes | 4 |

Document précédent:

Doc 52 **3781/ (0000/0000):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Jenne De Potter, Kristof Waterschoot
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Luc Gustin
PS	Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a	Bruno Tobback, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne
N-VA	Jan Jambon

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Jef Van den Bergh, Stefaan Vercamer, Servais Verherstraeten
François Bellot, Françoise Colinia, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Marie Arena, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Annick Ponthier, Bruno Valkeniers
Renaat Landuyt, Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerken, Georges Gilkinet
Catherine Fonck, Brigitte Wiaux
Peter Luykx, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 17 maart 2010.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE MODERNISERING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN, DE MILIEUFISCALITEIT EN DE BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, licht toe dat in het kader van de doelstellingen inzake e-government om te komen tot een vereenvoudiging van de administratieve processen ten voordele van de burgers en ondernemingen, reeds verschillende maatregelen werden genomen:

— het koninklijk besluit van 27 maart 2003 tot invoering van een systeem van elektronische aangifte, dat het principe van de elektronische aangifte (*Tax-on-web*) heeft ingevoerd;

— de programmawet van 27 april 2007 dat aan de belastingplichtigen die hun fiscale aangifte via elektronische weg indienen, de mogelijkheid biedt om aan te geven dat ze geen papieren aangifteformulier meer wensen te ontvangen voor het volgende aanslagjaar.

Het wetsontwerp gaat nog verder en stelt voor het drukken en de verzending van papieren aangiften te verminderen.

Bijgevolg, zal de administratie het papieren aangifteformulier niet meer versturen aan de belastingplichtigen die, voor het voorgaande aanslagjaar, hun aangifte via de tussenkomst van een mandataris ingediend hebben en die, voor het lopende aanslagjaar, dit mandaat niet hebben beëindigd.

Dit ontwerp van wet heeft dus tot doel om deze categorie van belastingplichtigen te ontslaan van de verplichting dit formulier te vragen bij de aanslagdienst waaronder zij ressorteren. Niettemin, behouden zij nog steeds de mogelijkheid om een papieren aangifte in te dienen. In dit geval, komt het hen toe een papieren formulier te vragen bij de aanslagdienst waaronder zij ressorteren.

MESDAMES, MESSIEURS

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 17 mars 2010.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DU SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES, À LA FISCALITÉ ENVIRONNEMENTALE ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, indique que diverses mesures ont déjà été prises dans le cadre des objectifs fixés en matière d'e-government en vue d'aboutir à une simplification des processus administratifs au profit des citoyens et des entreprises:

— l'arrêté royal du 27 mars 2003 instaurant un système de déclaration électronique, qui a introduit le principe de la déclaration électronique (*Tax-on-web*);

— la loi-programme du 27 avril 2007, qui laisse aux contribuables qui introduisent leur déclaration fiscale de manière électronique la possibilité de décider qu'ils ne souhaitent pas recevoir pour l'exercice d'imposition ultérieur un formulaire de déclaration papier.

Le projet de loi à l'examen va encore plus loin et vise à réduire l'impression et l'envoi des déclarations papier.

Dès lors, l'envoi du formulaire papier ne sera plus opéré par l'administration aux contribuables qui, pour l'exercice d'imposition antérieur, ont introduit leur déclaration par l'intermédiaire d'un mandataire et qui ne renoncent pas, pour l'exercice en cours, à ce mandat.

Le présent projet de loi vise donc à dispenser cette catégorie de contribuables de l'obligation de réclamer ce formulaire au service de taxation dont ils dépendent. Néanmoins, ils conservent toujours la possibilité d'introduire une déclaration papier. Dans ce cas, il leur appartient de demander ce formulaire papier auprès du service de taxation dont ils dépendent.

De staatssecretaris heeft berekend dat als het wetsontwerp ertoe zou leiden dat 750 000 aangiftes niet meer op papier moeten worden verstuurd, dit voor de Staat een besparing zou opleveren van 750 000 euro.

Voor wat betreft het aanslagjaar 2009 werden in totaal 2 496 317 aangiftes ingediend via *Tax-on-web*. Daarvan werden er 684 557 aangiftes ingediend door burgers zelf, 964 930 aangiftes door ambtenaren die de aangiftes deden voor burgers en 846 830 aangiftes door mandatarissen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat het wetsontwerp een belangrijke aanzet geeft tot de administratieve vereenvoudiging in fiscale zaken.

Kan de mandataris aansprakelijk worden gesteld voor het feit dat de aangifte niet is gebeurd als de klant ondertussen het mandaat heeft opgezegd? Dient de mandataris die een elektronische aangifte doet voor zijn cliënt zich nadien telkens uit te schrijven om de aansprakelijkheid te vermijden voor het feit dat de aangifte een jaar later niet zou worden ingediend?

Wat gebeurt er als een koppel een gezamenlijke elektronische aangifte laat indienen door een mandataris en het koppel nadien uit elkaar gaat? Is de mandataris dan aansprakelijk voor het feit dat een aangifte van één van de partners niet kan worden ingediend omdat hij niet over zijn of haar gegevens beschikt?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt wat er gebeurt indien de belastingplichtige in de loop van het jaar overstapt naar een andere mandataris.

De heer Christian Brotcorne (cdH) wijst erop dat een mandataris bij een elektronische aangifte altijd een repertoriumnummer moet ingeven om toegang te hebben tot het dossier van de cliënt. Dit nummer blijft in principe elk jaar hetzelfde maar wijzigt in het geval van verhuis, scheiding, wettelijk samenwonen of huwelijk. Hoe kan de mandataris in die gevallen het gewijzigde repertoriumnummer achterhalen om toegang te kunnen blijven hebben tot het dossier van die cliënt?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) steunt het wetsontwerp maar is toch ontgoocheld over de beperkte draagwijdte ervan. De administratieve vereenvoudiging dat met dit wetsontwerp wordt gerealiseerd, is vrij beperkt: de FOD Financiën zal enkel wat kunnen besparen op papier- en drukkosten.

Le secrétaire d'État a calculé que si, à la suite du projet de loi, 750 000 déclarations n'étaient plus envoyées sur papier, il en résulterait une économie de 750 000 euros pour l'État.

En ce qui concerne l'exercice d'imposition 2009, 2 496 317 déclarations au total ont été déposées via *Tax-on-web*, au nombre desquelles 684 557 déposées directement par des citoyens, 964 930 déposées par des fonctionnaires pour le compte de citoyens et 846 830 déposées par des mandataires.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait observer que le projet de loi donne une impulsion importante à la simplification administrative en matière fiscale.

Le mandataire peut-il être tenu responsable du non-dépôt de la déclaration si le client a révoqué le mandat entre-temps? Le mandataire qui effectue une déclaration électronique pour son client doit-il ensuite chaque fois se désinscrire pour éviter que sa responsabilité soit engagée si la déclaration ne devait pas être déposée un an plus tard?

Que se passe-t-il lorsqu'un couple fait déposer une déclaration électronique conjointe par un mandataire et que le couple se sépare ensuite? La responsabilité du mandataire est-elle alors engagée si une déclaration d'un des partenaires ne peut pas être déposée, parce qu'il ne dispose pas de ses données?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande ce qui se passe si le contribuable change de mandataire en cours d'année.

M. Christian Brotcorne (cdH) précise qu'en cas de déclaration électronique, un mandataire doit toujours saisir un numéro de répertoire pour accéder au dossier du client. En principe, ce numéro reste identique d'une année à l'autre, mais il change en cas de déménagement, de cohabitation légale ou de mariage. Comment le mandataire peut-il, dans ces cas, retrouver le numéro de répertoire modifié pour continuer à avoir accès au dossier du client?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) soutient le projet de loi mais est néanmoins déçu par sa portée limitée. La simplification administrative que réalise le projet de loi à l'examen est relativement restreinte: le SPF Finances pourra uniquement réaliser quelques économies sur le papier et les frais d'impression.

De minister van Financiën heeft in 2002 reeds beloofd dat alle belastingplichtigen een vooraf ingevulde aangifte zouden ontvangen en dat de werking van de fiscus klantvriendelijker zou worden. Acht jaar later is er van die beloftes nog niet veel te merken.

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de Minister van Financiën, antwoordt dat de mandataris niet aansprakelijk gesteld kan worden voor het feit dat een belastingplichtige waarvoor hij optreedt, zijn aangifte niet heeft ingediend. Elke belastingplichtige blijft dus zelf aansprakelijk voor zijn aangifte.

De FOD Financiën beschikt over een lijst met alle mandaten die door belastingplichtigen aan hun mandataris werden verleend. Enkel de belastingplichtigen waarvan het mandaat bij de FOD Financiën als geldig geregistreerd staat, zullen geen papieren aangifte meer ontvangen. Als het mandaat wordt opgezegd, zal de belastingplichtige wel terug een papieren aangifte ontvangen.

In het eerste jaar (in 2010) zullen de belastingplichtigen die geen papieren aangifte meer krijgen op grond van deze nieuwe regeling, daarvan per brief op de hoogte worden gesteld. Deze brief zal het repertorium-nummer van de belastingplichtige bevatten.

De staatssecretaris benadrukt dat *Tax-on-web* een enorm succes kent en leidt tot een grote administratieve vereenvoudiging. In 2009 werden bijna tweeneenhalf miljoen aangiftes via dat systeem ingediend. In 2010 wordt verwacht dat het aantal elektronische aangiftes zal stijgen tot drie miljoen. Dit zou betekenen dat de helft van de aangiftes langs elektronische weg zal worden ingediend.

Het *Tax-on-web*-systeem is zelf trouwens een vorm van voorafingevulde aangifte. Alle informatie over een belastingplichtige waarover de FOD Financiën beschikt, wordt reeds automatisch verwerkt in die aangifte. In de toekomst zullen nog meer gegevens automatisch in de elektronische aangifte worden opgenomen.

Nog dit jaar zal er een proefproject worden opgestart m.b.t. het voorstel van aanslag bij 5 000 belastingplichtigen. Het voorstel van aanslag onderscheidt zich van de elektronische aangifte en is technisch nog iets complexer. Het voorstel van aanslag bevat alle nodige gegevens en bevat zelfs de verschuldigde belasting of teruggave. Ze is geldig als aangifte, in voorkomend geval, rekening houdend met de opmerkingen van de belastingsplichtige. Het proefproject zal betrekking

En 2002 déjà, le ministre des Finances a promis que tous les contribuables recevraient une déclaration préremplie et que le fonctionnement du fisc serait plus convivial. Huit ans plus tard, ces promesses n'ont guère donné de résultats visibles.

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, répond que le mandataire ne peut être rendu responsable du fait qu'un contribuable pour le compte duquel il intervient, n'a pas introduit sa déclaration. Chaque contribuable reste donc personnellement responsable de sa déclaration.

Le SPF Finances dispose d'une liste de tous les mandats que des contribuables ont donné à leurs mandataires. Seuls les contribuables dont le mandat est valablement enregistré au SPF Finances ne recevront plus de déclaration papier. L'envoi de cette déclaration papier reprendra toutefois en cas de résiliation du mandat.

La première année (2010), les contribuables qui ne recevront plus de déclaration papier en application de cette nouvelle règle, en seront informés par lettre. Cette lettre contiendra le numéro de répertoire du contribuable.

Le secrétaire d'État confirme que *Tax-on-web* rencontre un vif succès et entraîne une grande simplification administrative. En 2009, près de deux millions et demi de déclarations ont été envoyées par voie électronique. On s'attend à ce que le nombre de ces déclarations passe à trois millions en 2010. Cela signifierait que la moitié des déclarations seraient remplies par voie électronique.

Le système *Tax-on-web* est d'ailleurs lui-même une forme de déclaration pré-remplie. Toutes les informations dont le SPF Finances dispose au sujet d'un contribuable sont déjà traitées automatiquement dans la déclaration. À l'avenir, davantage de données seront encore reprises dans la déclaration électronique.

Un projet-pilote de proposition d'imposition sera encore lancé cette année auprès de 5 000 contribuables. Se distinguant de la déclaration électronique, la proposition d'imposition est encore légèrement plus compliquée sur le plan technique. La proposition d'imposition contient toutes les données nécessaires et contient même l'impôt ou le remboursement dû. Elle a valeur de déclaration en tenant compte, le cas échéant, des remarques du contribuable. Le projet-pilote portera sur

hebben op eenvoudige aangiften zoals die van gepensioneerden die maar één soort inkomsten hebben (hun pensioen) en maar beperkt gebruik maken van fiscale aftrekposten. Als het proefproject succesvol is, zal het voorstel van aanslag worden uitgebreid tot alle gepensioneerden en eventueel ook tot de ambtenaren. De staatssecretaris heeft de bedoeling om redelijk snel ongeveer 500.000 aangiften te kunnen verwerken via het voorstel van aanslag.

*
* *

De artikelen 1 tot 3 worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische verbeteringen eveneens eenparig aangenomen.

*
* *

Volgende wetgevingstechnische verbeteringen werden aangebracht aan de tekst van het wetsontwerp:

In de nederlandse tekst van artikel 2 van het wetsontwerp wordt in de aanhef het woord “wet” vervangen door het woord “*programmawet*”. Het woord “zoals” wordt vervangen door het woord “*als*”.

In de franse tekst van de aanhef van artikel 2 van het wetsontwerp worden de woorden “*À l'article*” vervangen door de woorden “*Dans l'article*” en het woord “*loi*” door de woorden “*loi-programme*”.

In de nederlandse tekst van artikel 3 worden de woorden “*treedt in werking*” vervangen door de woorden “*is van toepassing*”.

In de franse tekst van artikel 3 worden de woorden “*entre en vigueur*” vervangen door de woorden “*est applicable*”.

*
* *

De rapporteur,

Christian BROTCORNE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

des déclarations simples telles que celle de pensionnés qui ne perçoivent qu'un type de revenus (leur pension) et ne recourent guère aux postes de déduction fiscale. Si le projet-pilote est couronné de succès, la proposition d'imposition sera étendue à l'ensemble des pensionnés et éventuellement aux fonctionnaires. Le secrétaire d'État entend pouvoir traiter assez rapidement quelque 500 000 déclarations par le biais de la proposition d'imposition.

*
* *

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris une série de corrections légistiques, est également adopté à l'unanimité.

*
* *

Les corrections légistiques suivantes ont été apportées au texte du projet de loi:

Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 2 du projet de loi, le mot “*wet*” est remplacé par le mot “*programmawet*”, et le mot “*zoals*” est remplacé par le mot “*als*”.

Dans le texte français de la phrase liminaire de l'article 2 du projet de loi, les mots “*A l'article*” sont remplacés par les mots “*Dans l'article*” et le mot “*loi*” par les mots “*loi-programme*”.

Dans le texte néerlandais de l'article 3, les mots “*treedt in werking*” sont remplacés par les mots “*is van toepassing*”.

Dans le texte français de l'article 3, les mots “*entre en vigueur*” sont remplacés par les mots “*est applicable*”.

*
* *

Le rapporteur,

Christian BROTCORNE

Le président,

François-Xavier
de DONNEA