

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot een efficiënt beleid inzake
uitstroom uit de asielcentra**

(ingediend door de dames Martine De Maght
en Sarah Smeyers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2010

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à une politique efficace
en matière de sortie des centres d'asile**

(déposée par Mmes Martine De Maght
et Sarah Smeyers)

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag worden er extra opvangplaatsen gecreëerd om illegale vreemdelingen op te vangen. Dit alles gebeurt enkel en alleen op basis van de nieuwe aanvragen. Er bestaan geen cijfers over doorstroom of uitstroom die in rekening kunnen worden gebracht bij de bepaling van het beleid betreffende de opvang van asielzoekers in asielcentra. Dit voorstel van resolutie beoogt een efficiënt beleid inzake uitstroom uit de asielcentra.

De toename van het aantal asielaanvragen in ons land is significant. Het maandgemiddelde voor “eerste asielaanvragen” lag de jongste drie jaar tussen 700 en 800 per maand. Na het asiel- en migratieconclaaf in juli 2009 waren er in augustus 991, in september 1 235, in oktober 1 428 en in november 1 515 eerste asielaanvragen¹. Na het conclaaf werd België dus nog meer een populaire asielbestemming. Deze evolutie heeft vanzelfsprekend verregaande gevolgen voor ons opvangbeleid, zozeer zelfs dat vandaag sprake is van “crisisopvangbeleid”.

Ondanks de inspanningen om tegemoet te komen aan de vraag naar opvangplaatsen, die het aanbod nog altijd overstijgt, blijft er een groot tekort. Vanwege het groot aantal mensen die zich aanbieden en het beperkt aantal opvangplaatsen worden er door de federale regering een aantal beleidskeuzes achter de hand gehouden. Een mogelijke optie voor de regering is om opnieuw de verantwoordelijkheid voor deze opvangcrisis, ook financieel, te leggen bij de steden en gemeenten, met name bij de ocmw's, en dit via een spreidingsplan. Bij het opstellen van een spreidingsplan wordt er rekening gehouden met een aantal factoren waaronder het aantal inwoners, het aantal asielzoekers dat al verblijft op het grondgebied, de inkomens van de inwoners, ... Een andere optie die de regering overweegt bestaat in het opnieuw financiële steun verlenen wegens gebrek aan opvangplaatsen. Beide gevallen draaien uit op een aanzuigefect waarvoor elk maatschappelijk draagvlak ontbreekt.

De overbevolking in de opvangcentra is grotendeels het direct gevolg van het feit dat er in de opvanginitiatie-

¹ Bron website Commissariaat-Generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (CGVS).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Des places d'accueil supplémentaires sont actuellement créées afin d'assurer la prise en charge des étrangers en situation illégale. Cette mesure est prise sur la seule base des nouvelles demandes. Il n'existe pas de chiffres concernant les flux entrants et sortants qui pourraient être pris en compte pour définir la politique d'accueil des demandeurs d'asile dans les centres d'accueil. La présente proposition de résolution vise à définir une politique efficace en matière de sortie des centres d'accueil.

Notre pays enregistre une augmentation significative du nombre de demandes d'asile. Au cours des trois dernières années, la moyenne des “premières demandes d'asile” oscillait entre 700 et 800 par mois. Après le conclave sur l'asile et la migration tenu en juillet 2009, 991 premières demandes d'asile ont été enregistrées en août, 1 235 en septembre, 1 428 en octobre et 1 515 en novembre¹. Après le conclave, la Belgique est donc devenue une destination encore plus populaire en matière d'asile. Il va de soi que cette évolution est lourde de conséquences pour notre politique d'accueil, au point qu'il est aujourd'hui question d'une “politique d'accueil de crise”.

En dépit des efforts consentis pour répondre à la demande de places d'accueil, demande qui excède toujours l'offre, le manque de places demeure important. Du fait du nombre élevé de demandeurs et du nombre limité de places d'accueil, le gouvernement fédéral garde en réserve un certain nombre de choix politiques. Une possibilité pour le gouvernement est de reporter à nouveau la responsabilité, y compris financière, de la crise en matière d'accueil sur les villes et communes, notamment sur les CPAS, et ce, par le biais d'un plan de répartition. Un plan de répartition est établi en tenant compte de certains facteurs, dont le nombre d'habitants, le nombre de demandeurs d'asile résidant déjà sur le territoire, les revenus des habitants, ... Une autre option envisagée par le gouvernement consiste à accorder à nouveau une aide financière en raison du manque de places d'accueil. Dans les deux hypothèses, on crée un effet d'aspiration qui ne bénéficie d'aucune assise sociale.

La surpopulation dans les centres d'accueil découle en grande partie directement du fait que ces initiatives

¹ Source: site internet du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA).

ven mensen verblijven die er eigenlijk niet of niet langer meer thuishoren. In totaal zou het hier gaan over bijna 4 000 personen. Dit cijfer is groter dan wat vandaag kan worden bijgemaakt aan opvangcapaciteit.

Bij de evaluatie van de wet houdende de opvang van asielzoekers heeft de Senaat moeten vaststellen dat Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken niet of nauwelijks samenwerken.²

Lange en/of verlengde verblijven in asielcentra alsook de (al dan niet daarmee gerelateerde) mogelijkheid om gelijklopend meerdere aanvragen in te dienen scheppen verwachtingen inzake de toekenning van verblijfsrechten.

Het is in het belang van de asielzoeker dat hij/zij op zeer korte termijn uitsluitel krijgt over zijn/haar wettelijke toestand. In een geïntegreerd, doordacht migratie- en asielbeleid is ook de behandelingstermijn daarom van zeer groot belang. Het kan de bedoeling van de wetgever niet zijn om door een aan daadkracht ontbrekend "*floou artistique*" een aanzuigeffect tot stand te doen komen.

Omdat het regularisatieakkoord nergens concrete maatregelen vermeldt over repatriëring en terugkeer bevestigde het asiel- en migratieconclaaf het beeld van de wijkende overheid. België neemt zijn wetgeving en het werk van zijn ambtenaren en juristen niet echt au sérieux. Dat is interessant voor mensen met een wat minder goed asioldossier. Mensen met een goed asioldossier kiezen wellicht beter een ander land. Voor uitgeprocedeerden en andere illegalen lijkt de boodschap: de aanhouder wint. Bij ongewijzigd beleid komt er beslist een nieuwe regularisatie binnen enkele jaren.

Ondertussen werd de chaos in de asielopvang compleet. Duizenden mensen die recht hebben op opvang werden wandelen gestuurd, andere "gelukkigen" werden naar hotels of legerkazernes gestuurd zonder enige begeleiding, en naast die onverwachte hotelfactuur moet Fedasil nog zware dwangsommen betalen.

Martine DE MAGHT (LDD)
Sarah SMEYERS (N-VA)

² Zie stuk senaat 4-1203/1 — Evaluatie van de opvang van vreemdelingen.

d'accueil hébergent des personnes qui n'y ont pas ou plus leur place. Presque 4 000 personnes au total se trouveraient dans cette situation. Ce chiffre dépasse les possibilités actuelles en matière d'extension de la capacité d'accueil.

Lors de l'évaluation de la loi relative à l'accueil des demandeurs d'asile, le Sénat a dû constater le manque ou l'insuffisance de collaboration entre Fedasil et l'Office des étrangers.²

Les séjours longs et/ou prolongés en centre d'accueil ainsi que la possibilité (qui en découle ou non) d'introduire plusieurs demandes parallèles créent des attentes en matière d'octroi de droits de séjour.

Il est dans l'intérêt du demandeur d'asile qu'il soit fixé à très court terme sur sa situation légale. Dans une politique de migration et d'asile intégrée et réfléchie, le délai de traitement est dès lors, lui aussi, extrêmement important. L'intention du législateur ne peut être de susciter un effet d'aspiration par suite de son "*floou artistique*" et de son inertie.

En ne mentionnant, dans l'accord relatif à la régularisation, aucune mesure concrète en matière de rapatriement et de retour, le conclave relatif à l'asile et à la migration a confirmé la démission des pouvoirs publics. La Belgique ne prend pas vraiment au sérieux sa législation ni le travail de ses fonctionnaires et de ses juristes. C'est intéressant pour les personnes dont le dossier d'asile est moins solide. Les personnes disposant d'un bon dossier de demande d'asile feraient probablement mieux de choisir un autre pays. Pour les demandeurs déboutés et les clandestins, le message semble être le suivant: la persévérance vient à bout de tout. À politique inchangée, on peut résolument s'attendre à une nouvelle régularisation dans quelques années.

Entre-temps, l'accueil des demandeurs d'asile est devenu tout à fait chaotique. Des milliers de personnes ayant droit à l'accueil ont été envoyés promener, d'autres "chanceux" ont été logés à l'hôtel ou dans des casernes sans le moindre encadrement et, outre cette facture hôtelière inattendue, Fedasil doit encore s'acquitter d'importantes astreintes.

² Voir le doc. Sénat, n° 4-1203/1, Évaluation de l'accueil des étrangers.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

Gelet op:

- A. de huidige crisis in de opvangcentra;
- B. de maandelijkse stijging van het aantal asielzoekers;
- C. het feit dat de vraag naar opvangplaatsen groter is dan het aanbod aan opvangplaatsen;
- D. de geringe of onbestaande uitstroom uit de asielcentra;
- E. het ontbreken van een efficiënt en in tijd beperkt beleid inzake uitstroom uit de asielcentra;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. de aanvragen voor ontvankelijkheid van regularisatieaanvragen van de bewoners van de open centra bij voorrang en onverwijld te laten behandelen door de Dienst Vreemdelingenzaken om de uitstroom op een efficiëntere en in tijd beperkte manier te laten verlopen. (Bij negatieve beslissing is er al een procedure van toepassing bij de Dienst Vreemdelingenzaken.³);
2. de nodige maatregelen te nemen opdat de Dienst Vreemdelingenzaken op de hoogte wordt gebracht van uitgeprocedeerde asielzoekers die niet ingaan op een voorstel van vrijwillige terugkeer en aldus ter beschikking kunnen worden gesteld van de Dienst Vreemdelingenzaken, voor hun al dan niet gedwongen repatriëring;
3. alles in het werk te stellen om te vermijden dat financiële steun moet worden verleend naargelang de niet beschikbaarheid van opvangplaatsen;
4. alles in het werk te stellen om te vermijden dat een nieuw spreidingsplan moet worden opgemaakt naargelang de niet beschikbaarheid van opvangplaatsen;
5. het huidige principe van materiële steun, zoals bepaald in de opvangwet, te handhaven;

³ Zie www.dofi.fgov.be/nl/asiel/asielbrochure2007NL.pdf.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

- A. vu la crise actuelle dans les centres d'accueil;
- B. vu l'augmentation mensuelle du nombre de demandeurs d'asile;
- C. considérant que la demande de places d'accueil est supérieure à l'offre;
- D. vu le nombre restreint ou inexistant de personnes qui sortent des centres d'accueil;
- E. vu l'absence d'une politique efficace et limitée dans le temps en matière de sortie des centres d'accueil.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de faire en sorte que les demandes de recevabilité des demandes de régularisation introduites par les résidents des centres ouverts soient traitées en priorité par l'Office des étrangers, de manière à gérer la sortie desdits centres plus efficacement et de manière limitée dans le temps. (En cas de décision négative, une procédure est déjà d'application auprès de l'Office des étrangers.³);
2. de prendre les mesures nécessaires pour que l'Office des étrangers soit informé de l'identité des demandeurs d'asile déboutés qui ne donnent pas suite à une demande de retour volontaire et peuvent ainsi être mis à la disposition de l'Office des étrangers, en vue de leur rapatriement forcé ou non;
3. de tout mettre en œuvre pour éviter qu'une aide financière doive être accordée en cas de non-disponibilité de places d'accueil;
4. de tout mettre en œuvre pour éviter qu'un nouveau plan de répartition doive être établi en fonction de la non-disponibilité de places d'accueil;
5. de maintenir l'actuel principe d'aide matérielle tel qu'il est prévu dans la loi relative à l'accueil;

³ Voir <http://www.dofi.fgov.be/fr/asiel/Asielbrochure2007FR.pdf>.

6. alles in het werk te stellen om Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken beter te doen samenwerken, om te garanderen dat de opvangperiode tot een strikt minimum beperkt blijft;

7. van de nood aan een coherent migratie- en asielbeleid op Europees niveau een absolute prioriteit te maken tijdens het komende Belgische EU-voorzitterschap.

20 januari 2010

Martine DE MAGHT (LDD)
Sarah SMEYERS (N-VA)

6. de toute mettre en œuvre pour favoriser une meilleure coopération entre Fedasil et l'Office des étrangers, afin de garantir que la période d'accueil reste limitée au strict minimum;

7. de faire de la nécessité d'organiser une politique en matière de migration et d'asile cohérente au niveau européen une priorité absolue lors de la prochaine présidence belge de l'Union européenne.

20 janvier 2010