

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 maart 2010

WETSVOORSTEL

**tot tijdelijke uitvoering van de regeling van
de betrekkingen tussen de overheid en de
vakorganisaties van het militair personeel**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Juliette BOULET**

Voorgaand document:

Doc 52 **2366/ (2009/2010):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Claes, de heren Bellot en Flahaut en de dames Vautmans en Wiaux.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mars 2010

PROPOSITION DE LOI

**portant exécution temporaire de l'organisation
des relations entre les autorités publiques et
les syndicats du personnel militaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Juliette BOULET**

Document précédent:

Doc 52 **2366/ (2009/2010):**

001: Proposition de loi de Mme Claes, MM. Bellot et Flahaut et Mmes Vautmans et Wiaux.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ludwig Vandenhove

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
MR	François Bellot, Denis Ducarme, Eric Libert
PS	André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld	Hilde Vautmans, Geert Versnick
VB	Bruno Stevenhuydens, Francis Van den Eynde
sp.a	David Geerts, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!	Juliette Boulet
cdH	Brigitte Wiaux
N-VA	Luc Sevenhans

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Hendrik Bogaert, Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Raf Terwingen
Valérie De Bue, Daniel Ducarme, Olivier Hamal, Kattrin Jadin
André Frédéric, Alain Mathot, Eric Thiébaud
Roland Defreyne, Bart Somers, Luk Van Biesen
Peter Logghe, Jan Mortelmans, Barbara Pas
Dalila Douifi, Jan Peeters, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Josy Arens, Georges Dallemagne
Patrick De Groote, Jan Jambon

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 23 februari 2010.

I. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Ingrid Claes (CD&V), hoofddiener van het wetsvoorstel, benadrukt in haar inleidende uiteenzetting dat de representatieve vakorganisaties van het militair personeel wachten op de aanneming van dit wetsvoorstel om hen toe te laten op een wettelijke basis te onderhandelen met de overheid over een syndicaal statuut.

Het militair syndicaal statuut wordt bepaald bij de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel en uitgevoerd door het koninklijk besluit van 3 december 2006 tot uitvoering van de voornoemde wet van 11 juli 1978.

De syndicale wet voorziet dat over de inhoud van het uitvoeringsbesluit dient te worden onderhandeld tussen de overheid en de representatieve vakorganisaties. Welke deze representatieve vakorganisaties zijn wordt in dat koninklijk besluit bepaald. Tot dusver ging het over vier vakorganisaties (de drie in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisaties en een professionele organisatie die representatief werd verklaard na telling).

Op 9 maart 2009 werden verschillende bepalingen van het koninklijk besluit van 3 december 2006 door de Raad van State vernietigd omdat over het uitvoeringsbesluit werd onderhandeld volgens modaliteiten die onwettig waren. Door de vernietiging verdwijnt echter eveneens de wettelijke basis die bepaalt welke de onderhandelingspartners zijn van de overheid. Als gevolg hiervan zitten de onderhandelingen over een syndicaal statuut muurvast. Een nieuw uitvoeringsbesluit kan dus niet langer op een wettelijke, onderhandelde, basis tot stand komen. De enige manier om dit probleem op te lossen bestaat erin om de uitvoeringsmodaliteiten te creëren waarover niet moet worden onderhandeld. Dit kan via voorliggend wetsvoorstel dat de modaliteiten van de onderhandelingen op het niveau van de wet brengt. Om de continuïteit te verzekeren herneemt het wetsvoorstel dan ook de inhoud van het vernietigde koninklijk besluit van 3 december 2006 en voorziet het eveneens in een overgangsmaatregel om de vierde representatieve vakorganisatie als representatief te behouden zolang het resultaat van een nieuwe telling niet gekend is.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 23 février 2010.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Dans son exposé introductif, *Mme Ingrid Claes (CD&V)*, auteur principal de la proposition de loi, souligne que les organisations syndicales représentatives du personnel militaire attendent l'adoption de la proposition de loi à l'examen pour leur permettre de négocier, sur une base légale, avec les autorités publiques concernant un statut syndical.

Le statut syndical militaire est défini par la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire et exécuté par l'arrêté royal du 3 décembre 2006 portant exécution de ladite loi du 11 juillet 1978.

La loi syndicale prévoit que le contenu de l'arrêté d'exécution doit faire l'objet de négociations entre les autorités publiques et les syndicats représentatifs. C'est l'arrêté royal qui détermine quels sont ces syndicats représentatifs. Jusqu'à présent, il s'agissait de quatre organisations syndicales (les trois syndicats représentés au sein du Conseil national du travail et une organisation professionnelle déclarée représentative après comptage).

Différentes dispositions de l'arrêté royal du 3 décembre 2006 ont été annulées par le Conseil d'État le 9 mars 2009, parce que l'arrêté d'exécution a été négocié selon des modalités illégales. L'annulation entraîne cependant également la disparition de la base légale déterminant les partenaires de négociation des pouvoirs publics. Il s'ensuit que les négociations portant sur un statut syndical sont dans l'impasse. Il n'est donc plus possible d'élaborer un nouvel arrêté d'exécution sur une base négociée et légale. La seule manière de remédier à ce problème consiste à créer les modalités d'exécution qui ne doivent pas faire l'objet d'une négociation. Cela peut se faire au moyen de la proposition de loi à l'examen, qui met les modalités de négociation au niveau de la loi. Afin d'assurer la continuité, la proposition de loi reprend dès lors la teneur de l'arrêté royal annulé du 3 décembre 2006 tout en prévoyant également une mesure transitoire permettant de conserver la représentativité de la quatrième organisation syndicale tant que le résultat du nouveau comptage n'est pas connu.

Na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel zal over een nieuw uitvoeringsbesluit, een nieuw syndicaal statuut, kunnen worden onderhandeld op wettige basis.

De bedoeling van het wetsvoorstel is rechtszekerheid te creëren zowel voor de vakorganisatie als voor de overheid. Het wetsvoorstel voorziet in de tijdelijke uitvoering van de regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties. Van zodra het nieuw syndicaal statuut er is zal deze, nu voorgestelde, wet buiten werking treden.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 105

Deze artikelen en de bijlage, waarover geen verdere opmerkingen worden geformuleerd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Juliette BOULET

De voorzitter,

Ludwig VANDENHOVE

Après l'entrée en vigueur de la loi proposée, un nouvel arrêté d'exécution, un nouveau statut syndical, pourra faire l'objet de négociations en disposant d'une base légale.

L'objectif poursuivi par la proposition de loi à l'examen est d'assurer la sécurité juridique à la fois pour l'organisation syndicale et pour les pouvoirs publics. La proposition de loi prévoit l'exécution temporaire de l'organisation des relations entre les autorités publiques et les syndicats. Dès que le nouveau statut syndical aura été élaboré, la loi proposée cessera de produire ses effets.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 105

Ces articles ainsi que l'annexe, qui ne donnent lieu à aucune observation, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Juliette BOULET

Le président,

Ludwig VANDENHOVE