

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2009

**GEDACHTEWISSELING**

**over het beleid inzake pensioenen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Yvan MAYEUR**

INHOUD

Blz.

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen..... | 3  |
| II. Algemene bespreking .....                                   | 8  |
| III. Antwoorden van de minister .....                           | 16 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 décembre 2009

**ÉCHANGE DE VUES**

**sur la politique en matière de pensions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**M. Yvan MAYEUR**

SOMMAIRE

Pages

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif du ministre des Pensions ..... | 3  |
| II. Discussion générale.....                         | 8  |
| III. Réponses du ministre .....                      | 16 |

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|              |                                                   |
|--------------|---------------------------------------------------|
| CD&V         | Ingrid Claes, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın      |
| MR           | Françoise Colinia, Valérie De Bue, Carine Lecomte |
| PS           | Camille Dieu, Yvan Mayeur                         |
| Open Vld     | Maggie De Block, Mathias De Clercq                |
| VB           | Koen Bultinck, Guy D'haeseleer                    |
| sp.a         | Hans Bonte, Meryame Kitir                         |
| Ecolo-Groen! | Georges Gilkinet                                  |
| cdH          | Isabelle Tasiaux-De Neys                          |
| N-VA         | Sarah Smeyers                                     |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------|
| Sonja Becq, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh       |
| Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet |
| Marie Arena, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle                 |
| Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick           |
| Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas                         |
| Jan Peeters, Bruno Tobback, N                                      |
| Wouter De Vriendt, Zoé Genot                                       |
| Catherine Fonck, Marie-Martine Schyns                              |
| Patrick De Groote, Jan Jambon                                      |

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen! | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| FN           | : | Front National                                                          |
| LDD          | : | Lijst Dedecker                                                          |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                                                                         |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 52 0000/000: | Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                                |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                      |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)<br>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                                                                  |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                                                                    |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                             |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                                                                             |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 52 0000/000: | Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                         |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                               |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                              |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                                  |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)<br>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                                                                             |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                                                                       |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                             |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van woensdag 21 oktober 2009 heeft uw commissie een toelichting van de minister van Pensioenen gehoord over zijn beleid inzake pensioenen en heeft met de minister een gedachtewisseling plaatsgevonden.

## I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN

### 1. Betaalbaarheid van de pensioenen

Sommigen willen dat men denkt dat de pensioenen niet meer zullen worden uitbetaald, stelt de minister vast. Hij zegt evenwel krachtig: de gepensioneerden zullen worden uitbetaald!

Immers de begrotingsontwerpen voor 2010 en 2011 waarborgen dat zij zullen worden uitbetaald.

Verder geeft het verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing aan dat er tot 2015 nog zeker een stijging zal zijn, maar dat het te beheren zou moeten blijven.

Na 2015 lijkt het de minister vanzelfsprekend dat de oplossing hiervoor een terugkeer naar een begroting in evenwicht vereist en een verdere aanvulling van het Zilverfonds, dat, benadrukt de minister, op 30 september 2009 al 16,7 miljard euro bevat.

Daarenboven toont het laatste verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing aan dat voor de volgende jaren, het aandeel van de pensioenen in de begrotingskosten voor de vergrijzing als volgt zou moeten evolueren:

De pensioenproblematiek vereist noodzakelijkerwijs een visie op lange termijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du mercredi 21 octobre 2009, votre commission a entendu l'exposé du ministre des Pensions sur sa politique en la matière et a eu un échange de vues avec celui-ci.

## I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PENSIONS

### 1. Payabilité des pensions

D'aucuns veulent répandre l'idée que les pensions ne seront plus payées, constate le ministre. Il le dit cependant avec force: les pensionnés seront payés!

La preuve: pour 2010 et 2011, les projets de budgets garantissent le paiement.

Par ailleurs, le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement montre que jusqu'en 2015, il y aura certes une croissance, mais celle-ci devrait rester gérable.

Au-delà de 2015, il paraît évident aux yeux du ministre que la solution passe notamment par le retour à l'équilibre budgétaire et l'alimentation du Fonds de vieillissement qui, souligne le ministre, est déjà doté au 30 septembre 2009 de 16,7 milliards d'euros.

D'autant que le dernier rapport du Comité d'étude sur le vieillissement montre que dans les prochaines années, la part des pensions dans le coût budgétaire du vieillissement devrait évoluer comme suit:

La problématique des pensions nécessite par essence une vision à long terme.

|                                                                    | 2008 | 2014 | 2030 | 2060 | 2008-2014 | 2014-2060 | 2008-2060 |
|--------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|-----------|-----------|-----------|
| Pensioenen<br>Pensions                                             | 9,1  | 10,3 | 13,3 | 14,4 | 1,2       | 4,1       | 5,3       |
| - stelsel van de werknemers<br>- <i>régime des salariés</i>        | 5,0  | 5,7  | 7,5  | 8,2  | 0,7       | 2,4       | 3,2       |
| - stelsel van de zelfstandigen<br>- <i>régime des indépendants</i> | 0,7  | 0,8  | 0,9  | 0,9  | 0,1       | 0,1       | 0,1       |
| - overheidssector<br>- <i>secteur public</i>                       | 3,3  | 3,8  | 4,9  | 5,3  | 0,5       | 1,5       | 2,0       |

De regering is zich bewust van dit probleem en heeft daarom de Nationale Pensioenconferentie opgericht.

## 2. De Nationale Pensioenconferentie

Overeenkomstig het regeerakkoord van maart 2008, heeft de regering beslist om een Nationale Pensioenconferentie op te richten.

Sinds binnenkort 1 jaar brengt zij specialisten samen uit verschillende pensioendomeinen, vertegenwoordigers van de verschillende administraties, leden van de maatschappij, vertegenwoordigers van de verschillende organisaties van sociale gesprekspartners en vertegenwoordigers van senioren om de krachten te bundelen voor het gemeenschappelijke welzijn van de gepensioneerden van vandaag en morgen.

Via deze Conferentie, is het belangrijk om:

De eerste pijler te verdedigen, duurzaam te maken, te verbeteren;

Een compromis te zoeken voor de 2<sup>de</sup> en 3<sup>de</sup> pijler met de sociale gesprekspartners;

En zich tot slot te buigen over de ouderen en hun plaats in de maatschappij alsook over alle problemen die zij meemaken.

Er wordt op dit ogenblik een tussentijds rapport opgesteld, dat zoveel mogelijk rekening probeert te houden met de recente vooruitzichten die werden geuit door de Studiecommissie voor de Vergrijzing, het Planbureau en de Hoge Raad van Financiën.

De *Task Force* van de Nationale Pensioenconferentie zal, later en op basis van de geformuleerde vaststellingen in dit tussentijds verslag, de essentiële vraagstukken moeten definiëren en daar antwoorden op proberen te formuleren die op een zo groot mogelijke consensus steunen, tegen het einde van dit jaar of tegen begin 2010.

De regering zal dan ook haar verantwoordelijkheid moeten nemen, zonder enige vorm van demagogie, zodat voor elke generatie een hoger levenscomfort dan voor de vorige generatie kan worden gewaarborgd, terwijl er tegelijk wordt gewaakt over de houdbaarheid van de pensioenen.

Conscient de ce problème, le gouvernement a mis en place la Conférence nationale sur les pensions.

## 2. La Conférence nationale sur les pensions

Conformément à l'accord gouvernemental de mars 2008, le gouvernement a décidé d'organiser une Conférence nationale sur les pensions.

Depuis bientôt un an, elle réunit des spécialistes des différents domaines des pensions, des représentants des différentes administrations, des membres de la société civile, des représentants des différentes organisations d'interlocuteurs sociaux et des représentants des seniors, afin que les efforts de tous convergent vers le bien commun des retraités d'aujourd'hui et de demain.

À travers cette Conférence, il importe:

— de défendre le premier pilier, de le pérenniser, de l'améliorer;

— de trouver un compromis pour les 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> piliers avec les interlocuteurs sociaux;

— et, enfin, de se pencher sur les aînés et leur place dans la société ainsi que sur tous les problèmes qu'ils vivent.

Le cabinet du ministre rédige actuellement un rapport intermédiaire, en s'efforçant de tenir compte des perspectives les plus récentes définies par le Comité d'étude sur le vieillissement, le Bureau du plan et le Conseil supérieur des finances.

La *Task Force* de la Conférence nationale sur les pensions devra, par la suite et sur la base des constats formulés dans ce rapport intermédiaire, définir les questions essentielles et tenter de formuler des réponses aussi consensuelles que possible pour la fin de cette année ou le début de 2010.

Le gouvernement devra alors prendre ses responsabilités, sans demagogie aucune, afin d'assurer à chaque génération un confort de vie supérieur à celui de la génération précédente, tout en veillant à la soutenabilité de nos pensions.

### 3. Pensioenen van de benoemde ambtenaren van de plaatselijke overheidsdiensten

Het artikel van de krant *Le Soir* van de laatste zaterdag van september dat spreekt over “47 000 pensioenen in gevaar” betreft de huidige gepensioneerden van de gesolidariseerde pensioenstelsels van de RSZPPO: pool 1 (kleine gemeenten aangesloten bij de voormalige verdeelkas van de gemeentepensioenen of op 31 december 2008, 33 381 gepensioneerden) en pool 2 (stelsel in 1993 opgericht voor de nieuwe aangeslotenen bij de RSZPPO, dat voornamelijk bestaat uit de grote steden of, op 31 december 2008, 18 423 gepensioneerden).

In werkelijkheid is het debat van de financiering op lange termijn van de plaatselijke pensioenstelsels veel breder.

Fenomenen als de vergrijzing, de stijgende levensverwachting, enz., betreffen ook de plaatselijke overheidsdiensten die op dit ogenblik niet aangesloten zijn bij de RSZPPO, maar over een eigen pensioenstelsel beschikken (en de lasten voor hun eigen pensioenen dragen zonder solidarisatie). Daarbij maakt het weinig uit of zij een beroep doen op een voorzieningsinstelling (“pool 3” omvatte 43 611 gepensioneerden in december 2008) of niet (“pool 4” omvatte 6 839 gepensioneerden in december 2008). Dit betreft dus 111 000 gepensioneerden.

De vooruitzichten voor de pensioenfinanciering op lange termijn betreffen ook de actieven die in de toekomst gepensioneerden zullen zijn. Dit betekent dat er globaal gezien bijna 150 000 vastbenoemde ambtenaren in de overheidssector betrokken zijn (als men de politie meetelt).

Zodra de minister zijn functie heb opgenomen, heeft hij zich geïnteresseerd voor de houdbaarheid van de pensioenstelsels van de ambtenaren met een vaste benoeming van de plaatselijke overheidsdiensten.

Tijdens de vergadering van het Beheerscomité van de RSZPPO van 27 juli 2009 werd vastgesteld dat, rekening houdende met de verwachte inkomsten en uitgaven, de bijdragevoeten die zouden moeten worden gevorderd bij de plaatselijke overheidsdiensten 32,5% bedragen voor pool 1 en 46% voor pool 2.

Gezien de budgettaire moeilijkheden van de plaatselijke overheidsdiensten, werd voorgesteld om de bijdragevoet te verhogen van pool 1 en pool 2 met 2,5% zodat zij respectievelijk voor het jaar 2010 worden verhoogd van 27,5% tot 30% (voor pool 1) en van 34,5% tot 37% (voor pool 2) terwijl aan de minister van Pensioenen wordt gevraagd om de nodige financiering te vinden om het deficit weg te werken dat niet wordt gedekt door de aanbevolen verhoging van de bijdragevoeten.

### 3. Pensions des agents nommés des administrations locales

L'article du journal *Le Soir* du dernier samedi de septembre évoquant “47 000 pensions menacées” concernait les actuels pensionnés des régimes solidarisés de pensions de l'ONSSAPL: pool 1 (petites communes affiliées à l'ex-caisse de répartition des pensions communales, soit 33 381 pensionnés au 31 décembre 2008) et pool 2 (régime des nouveaux affiliés à l'ONSSAPL, créé en 1993 et comportant essentiellement des grandes villes, soit 18 423 pensionnés au 31 décembre 2008).

En réalité, le débat du financement à long terme des régimes de pensions locaux est beaucoup plus large.

Des phénomènes tels que le vieillissement, l'augmentation de l'espérance de vie, etc. concernent également les administrations locales qui ne sont actuellement pas affiliées à l'ONSSAPL mais disposent d'un régime propre de pension (et supportent la charge de leurs propres pensions sans solidarité), qu'elles aient recours à une institution de prévoyance (le “pool 3” comportait 43 611 pensionnés en décembre 2008) ou non (le “pool 4” comportait 6 839 pensionnés décembre 2008). C'est donc 111 000 pensionnés qui sont concernés.

Les perspectives de financement à long terme des pensions concernent également les actifs qui seront pensionnés à l'avenir. Cela signifie que, globalement, ce sont près de 150 000 agents nommés à titre définitif de la fonction publique locale qui sont concernés (si l'on inclut la police).

Dès son entrée en fonction, le ministre s'est intéressé à la viabilité des régimes de pension des agents nommés des administrations locales.

Lors de sa réunion du 27 juillet 2009, le Comité de gestion de l'ONSSAPL a constaté que, compte tenu des recettes et des dépenses prévues, les taux de cotisation qui devraient être réclamés aux administrations locales sont de 32,5% pour le pool 1 et de 46% pour le pool 2.

Vu les difficultés budgétaires des pouvoirs locaux, il a proposé de majorer les taux de cotisation du pool 1 et du pool 2 de 2,5% et de les porter respectivement pour l'année 2010 de 27,5% à 30% (pour le pool 1) et de 34,5% à 37% (pour le pool 2), en demandant au ministre des Pensions de trouver un financement permettant de combler le déficit non couvert par l'augmentation préconisée des cotisations.

Nadat hem de vraag werd gesteld door het Beheerscomité van de RSZPPO, heeft de minister de regering gewezen op dit probleem.

Tijdens de Ministerraad van 16 oktober 2009, heeft de regering akte genomen van de verhoging van de bijdragepercentages van pool 1 en pool 2, beperkt tot 2,5% voor het jaar 2010, waardoor de respectieve bijdragepercentages op 30% en 37% komen.

De regering is zich ervan bewust dat het gedane voorstel voor het jaar 2010 niet zal kunnen worden herhaald en slechts een overgangsmaatregel kan zijn. Daarom heeft de regering beslist dat het noodzakelijk is om onmiddellijk op een fundamentele manier na te denken over de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde ambtenaren van de plaatselijke overheidsdiensten om de houdbaarheid van deze pensioenstelsels te verzekeren.

De regering heeft aan de minister van Pensioenen de opdracht gegeven om, tegen de begrotingscontrole van 2010, een voorontwerp van wet op te stellen betreffende de hervorming van de financiering van de plaatselijke pensioenen, die ten laatste op 1 januari 2011 uitwerking zou moeten hebben.

Dit voorontwerp zal steunen op de basisprincipes, waarover een akkoord werd gesloten, binnen de RSZPPO, met alle sociale partners, inzonderheid het evenwicht tussen enerzijds solidariteit (algemene aansluiting – uniform basis bijdragepercentage) en anderzijds een verhoogde verantwoordelijkheid per administratie.

Tijdens de uitwerking van het voorontwerp zal specifiek naar een oplossing worden gezocht om bepaalde negatieve effecten van de politiehervorming op de pensioenstelsels te corrigeren.

#### **4. Aanvullende voordelen voor het pensioen van de contractuele personeelsleden van de overheidssector**

De doelstelling is om, zodat dit billijk zou zijn, in zekere mate het verschil weg te werken dat bestaat tussen het pensioen van een werknemer en het pensioen van een vastbenoemde ambtenaar die dezelfde functie uitoefent bij die werkgever, zonder de verplichting om dit verschil helemaal weg te werken.

Bijvoorbeeld, als het werknemerspensioen 100 is en dat van de vastbenoemde ambtenaar 140 dan is er een verschil van 40 (140-100). Voor de toekenning van aanvullende voordelen wordt x% van dit verschil van 40 gehanteerd.

Suite à la demande qui lui a été adressée par le Comité de gestion de l'ONSSAPL, le ministre a saisi le gouvernement de ce problème.

Lors du Conseil des ministres du 16 octobre 2009, le gouvernement a pris acte de l'augmentation des pourcentages de cotisation du pool 1 et du pool 2, limitée à 2,5% pour l'année 2010, ce qui portera les pourcentages de cotisations respectifs à 30% et 37%.

Conscient du fait que la proposition faite pour l'année 2010 ne pourra pas être répétée dans le temps et ne peut avoir qu'un caractère transitoire, le gouvernement a estimé qu'il est indispensable d'entamer sans attendre une réflexion plus fondamentale sur le financement des pensions des agents nommés des pouvoirs locaux, afin d'assurer la viabilité de ces régimes de pensions.

Le gouvernement a chargé le ministre des Pensions de rédiger, pour le contrôle budgétaire de 2010, un avant-projet de loi portant réforme du financement des pensions locales, qui devrait entrer en vigueur au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2011.

Cet avant-projet se fondera sur les principes de base, sur lesquels un accord a été conclu, au sein de l'ONSSAPL, avec tous les partenaires sociaux, notamment l'équilibre formulé entre, d'une part, solidarité (affiliation généralisée – pourcentage uniforme de cotisation de base), et, d'autre part, une responsabilisation accrue par administration.

Lors de l'élaboration de l'avant-projet, une solution sera spécifiquement recherchée pour corriger certains effets négatifs de la réforme des polices sur les systèmes de pension.

#### **4. Avantages complémentaires en matière de pension aux membres du personnel contractuel du secteur public**

L'objectif est, par souci d'équité, de combler, dans une certaine mesure, l'écart qui existe entre la pension d'un travailleur salarié et la pension dont bénéficie un agent nommé à titre définitif qui exerce la même fonction chez cet employeur, sans qu'il y ait d'obligation de couvrir intégralement cette différence.

À titre d'exemple, si la pension de salarié est de 100 et celle du nommé, de 140, la différence est de 40 (140-100). On va accorder comme avantages complémentaires x% de cette différence de 40.

Als x gelijk is aan 10%: 10% van 40 = 4.

De ambtenaar zal in totaal 100 ontvangen (werknemerspensioen) + 4 (aanvullende voordelen) = 104, wat overeenstemt met 74% van de 140.

In de concrete situatie van een administratieve medewerker (schaal DA1), wordt de situatie dan als volgt:

Voor een volledige loopbaan zal het pensioen van een contractueel administratieve medewerker geïndexeerd 13 494,84 euro per jaar bedragen terwijl dat van een benoemde administratieve medewerker 18 790,05 euro bedraagt. Concreet zou het verschil dat 5 295,21 euro per jaar bedraagt volledig of gedeeltelijk worden weggewerkt.

De problematiek van de aanvullende voordelen voor de leden van het contractuele personeel zal worden geregeld in een algemeen wettelijk kader voor de hele overheidssector, het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten inbegrepen.

Een wetsontwerp zal daarover worden ingediend in de loop van de komende weken. De tekst, die nu nog wordt opgesteld, moet worden voorgelegd aan de vakbondsonderhandelingen, aan het Overlegcomité — rekening houdende met de gevolgen voor de deelstaten — en de goedkeuring krijgen van de partners van de regeringsmeerderheid.

Het is de bedoeling van de minister om, terwijl er ook een minimum wordt voorzien dat op iedereen van toepassing is, alleen een algemeen kader vast te leggen waar ruimte wordt gelaten voor onderhandeling. Het zou in het kader van deze onderhandeling zijn dat het ritme wordt bepaald waarop de verschillende autoriteiten dit verschil zullen bijbenen alsook de manier waarop de pensioentoezegging zal worden uitgevoerd (verzekering, instelling voor bedrijfspensioenvoorziening).

Dankzij deze progressieve overgang, zal de kost worden gespreid in de tijd en zal die afhankelijk zijn van het progressieritme van het niveau van de aanvullende voordelen toegekend in het kader van de onderhandeling.

## 5. Pensioenen van de gemeentelijke mandatarissen

Er werden tekortkomingen en discriminatie vastgesteld in de wetgeving betreffende de pensioenen die worden toegekend aan vroegere gemeentelijke mandatarissen. Dit rechtvaardigt waarom het nodig is om over bepaalde punten wetten te maken.

Si x = 10%: 10% de 40 = 4.

L'agent obtiendra globalement 100 (pension de salarié) + 4 (avantages complémentaires) = 104, ce qui correspond à 74% de 140.

Dans la situation concrète d'un collaborateur administratif (échelle DA1), la situation se présente comme suit:

Pour une carrière complète, la pension d'un collaborateur administratif contractuel s'élève à 13 494,84 euros par an (indexé), alors que celle du collaborateur administratif nommé est de 18 790,05 euros. En clair, la différence s'élève à 5 295,21 euros par an, différence qui serait en tout ou en partie comblée.

La problématique des avantages complémentaires des membres du personnel contractuel sera réglée dans un cadre législatif général applicable à l'ensemble du secteur public, en ce compris le personnel des administrations provinciales et locales.

Un projet de loi sera déposé dans les prochaines semaines. Le texte, qui est en cours de rédaction, doit encore être soumis à la négociation syndicale, au Comité de concertation — compte tenu de ses conséquences pour les entités fédérées — et recevoir l'aval des partenaires de la majorité gouvernementale.

L'intention du ministre est, tout en prévoyant un minimum applicable à tous, de fixer uniquement un cadre général, tout en laissant place à la négociation. C'est dans le cadre de cette négociation que serait fixé le rythme auquel les différentes autorités couvriront cette différence, ainsi que le choix de la manière dont l'engagement de pension sera exécuté (assurance, institution de retraite professionnelle).

Grâce à ce phasage progressif, le coût sera étalé dans le temps et sera fonction du rythme de progression du niveau des avantages complémentaires accordés dans le cadre de la négociation.

## 5. Pensions des mandataires communaux

Des imperfections et des discriminations ont été constatées dans la législation relative aux pensions des anciens mandataires communaux et justifient de légiférer sur certains points.

Volledig in de geest van een eenvoudigere en leesbare wetgeving, zouden de nieuwe bepalingen die betrekking hebben op het “algemene” stelsel voor de Federale ambtenaren en hun rechthebbenden de volgende onvolmaaktheden moeten corrigeren:

- het feit dat een gescheiden echtgenoot geen recht heeft op een pensioen;
- het bestaan van een in onbruik geraakte bepaling die het pensioenrecht van de overlevende echtgenoot ondergeschikt maakt aan het feit dat het huwelijk werd voltrokken voor de oppensioenstelling, terwijl dat voor ambtenaren niet langer het geval is;
- het feit dat de maanden die, in het totaal, geen volledige maand vormen niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van het pensioen terwijl deze regel niet meer wordt gebruikt ivm de pensioenen van federale ambtenaren;
- het feit dat deze pensioenen niet werden geïntegreerd in het nieuwe perequatiesysteem per korf.

Met het oog op het ontnemen van de last voor de gemeenten en de OCMW's van een taak waarvoor zij, gezien het geringe aantal zaken die zij moeten behandelen, onvoldoende praktijkervaring hebben, zou de toekenning en het beheer van de pensioenen van burgemeesters en schepenen moeten worden toevertrouwd aan de PDOS. Dit laat toe om een betere dienstverlening aan te bieden en een uniforme interpretatie te verzekeren van de wetgeving die waarborgt dat alle gepensioneerden gelijk worden behandelen.

De eventualiteit van een solidarisatie ten laste van deze pensioenen zou eventueel kunnen worden overwogen met, in voorkomend geval, de inning van de bijdragen door de RSZPPO.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* acht een sterk beleid voor de pensioenen noodzakelijk omdat er grote moeilijkheden dreigen. Onder voorganger Marie Arena werd twee jaar tijd verloren voor de uitwerking van adequate oplossingen voor de pensioenproblematiek, die in eerste instantie een budgettair karakter heeft en veroorzaakt wordt door een te vroege uittrekking uit de arbeidsmarkt en een omkering van de bevolkingspiramide.

Tout en s'inscrivant dans une optique de simplification et de lisibilité de la législation, les nouvelles dispositions qui pourraient faire référence au régime “général” applicable aux agents de l'état et à leurs ayants droit devrait corriger les imperfections suivantes:

- l'absence de droit à la pension pour le conjoint divorcé;
- l'existence d'une disposition obsolète subordonnant le droit à la pension du conjoint survivant au fait que le mariage ait été contracté avant la mise à la retraite, alors que ce n'est plus le cas pour les fonctionnaires;
- le fait que les mois qui, dans le total, ne forment pas un mois complet ne sont pas pris en compte dans le calcul de la pension, alors que cette règle a été abandonnée en ce qui concerne les pensions des agents de l'État;
- le fait que ces pensions n'ont pas été intégrées dans le nouveau système de péréquation par corbeilles.

En vue de décharger les communes et les CPAS d'une tâche dont ils n'ont pas une pratique suffisante (étant donné le nombre peu élevé de cas qu'ils doivent traiter), l'octroi et la gestion des pensions des bourgmestres et échevins devraient être confiés au SdPSP, ce qui permettrait d'offrir un meilleur service et d'assurer une interprétation uniforme de la législation garantissant une égalité de traitement des pensionnés.

L'éventualité d'une solidarisation de la charge de ces pensions pourrait être envisagée avec, le cas échéant, la perception des cotisations par l'ONSSAPL.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Maggie De Block (Open Vld)* estime qu'il est nécessaire de mener une politique forte en matière de pensions car de grosses difficultés risquent de survenir. Sous la ministre précédente, Marie Arena, on a perdu deux ans pour élaborer des solutions adéquates à la problématique des pensions, qui a avant tout un caractère budgétaire et qui est provoquée par un départ anticipé du marché du travail et une inversion de la pyramide des âges.

De minister meldt dat de uitbetaling van de pensioenen in 2010 en 2011 verzekerd is en dat daarna het Zilverfonds en het bereiken van een budgettair evenwicht voor een aanvulling zullen zorgen. Nochtans is nu al duidelijk dat het Zilverfonds onvoldoende gestijfd is en dat een begrotingsevenwicht in de eerstvolgende jaren niet mogelijk zal zijn en bovendien onvoldoende is.

Nieuwe bijkomende maatregelen zullen dus noodzakelijk zijn om de pensioenen te waarborgen. De overheid heeft de opdracht om de pensioenen op lange termijn te verzekeren en moet daarvoor geloofwaardige maatregelen nemen. Wanneer zal de minister zijn aangekondigde, meer gedetailleerde plan kunnen voorleggen?

De zogenaamde pensioenpools van de plaatselijke overheidsdiensten zijn bijna volledig uitgeput. Het volstaat niet om het overschot dat nu nog aanwezig is in de pool van de politie over te dragen naar de pools met een tekort en zo de problematiek voor zich uit te schuiven. Hoe staft de minister dat hij toch een stijging met 2,5% zal kunnen waarmaken? Het grootste probleem is het hoge aantal gepensioneerde ambtenaren.

De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten heeft aangekondigd dat de pensioenkloof tussen vastbenoemde en contractuele ambtenaren bij de lokale overheden eindelijk zal worden aangepakt door de opbouw van aanvullende pensioenen voor de contractuelen. Is dat initiatief, dat ingegeven is door het stilzitten van de federale overheid, wenselijk in een aangelegenheid die in beginsel een federale bevoegdheid is?

Het is een nobele doelstelling om de leefbaarheid van de overlevingspensioenen van weduwen van gemeentelijke mandatarissen te verbeteren, maar het is in de huidige situatie geen prioriteit.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* stelt vast dat de minister ruim de tijd neemt om een beleid uit te stippelen, terwijl er dringend nood is aan een coherente aanpak. Hij gebruikt de instelling van een nationale pensioenconferentie als een instrument om grondige hervormingen uit te stellen. Paniekzaaijerij moet wel worden vermeden omdat daardoor irrationeel gedrag kan ontstaan.

De achteruitgang van de openbare financiën is nauw verbonden met de houdbaarheid van het pensioenstelsel en legt een zware last op de volgende generaties. Na afloop van de economische en financiële crisis moet daarom snel werk worden gemaakt van een structureel begrotingsevenwicht, maar dat is in de eerste plaats een opdracht van de minister van begroting. De minister van

Le ministre mentionne que le paiement des pensions est assuré pour 2010 et 2011 et que ce seront ensuite le Fonds de vieillissement et le retour à l'équilibre budgétaire qui serviront de complément. Néanmoins, il est déjà clair dès à présent que le Fonds de vieillissement est sous-alimenté et qu'un équilibre budgétaire ne sera pas possible dans les années qui viennent et est en outre insuffisant.

Il sera donc nécessaire de prendre de nouvelles mesures pour garantir les pensions. Les pouvoirs publics ont pour mission d'assurer les pensions à long terme et doivent adopter des mesures crédibles à cet effet. Quand le ministre pourra-t-il présenter le plan plus détaillé qu'il a annoncé ?

Les "pools" de pensions des pouvoirs locaux sont presque entièrement épuisés. Il ne suffit pas de transférer l'excédent encore présent dans le pool de la police vers les pools déficitaires et de reporter ainsi la problématique à plus tard. Comment le ministre étaye-t-il l'affirmation selon laquelle il pourra tout de même assurer une augmentation de 2,5%? Le plus gros problème est le nombre important de fonctionnaires retraités.

La *Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten* a annoncé que l'on s'attaquera finalement au problème de l'écart entre les pensions des fonctionnaires nommés à titre définitif et contractuels dans les pouvoirs publics locaux en constituant des pensions complémentaires pour les contractuels. Cette initiative, inspirée par l'inaction de l'autorité fédérale, est-elle souhaitable dans une matière qui relève en principe de la compétence fédérale?

C'est un objectif fort noble que de vouloir améliorer la viabilité des pensions de survie des veuves de mandataires communaux, mais ce n'est pas une priorité dans la situation actuelle.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* constate que le ministre prend tout son temps pour définir sa politique, alors qu'il est urgent de développer une approche cohérente. Il utilise la mise en place d'une conférence nationale sur les pensions comme instrument pour différer des réformes en profondeur. Il faut éviter de semer la panique, car cela pourrait engendrer des comportements irrationnels.

La détérioration de l'état des finances publiques est étroitement liée à la viabilité du régime des pensions et fait peser une lourde charge sur les générations futures. C'est pourquoi il faudra, lorsque la crise financière et économique sera terminée, atteindre rapidement un équilibre budgétaire structurel, mais c'est là une tâche qui incombe en premier lieu au ministre du Budget. Le

pensioenen mag zich niet daarachter verschuilen om zelf geen structurele maatregelen te moeten nemen.

De kleine pensioenen zijn veel te laag en eroderen elk jaar verder, waardoor de kloof tussen loon en pensioen — ondanks enkele kleine correctiemechanismen — steeds groter wordt. Het verschil tussen verschillende groepen van gepensioneerden wordt eveneens groter, in het bijzonder door de tweede, bedrijfsgebonden pensioenpijler, waarop niet iedereen aanspraak maakt en waar geen solidariteitsmechanismen spelen; nochtans ontvangen meer dan een miljoen gepensioneerden minder dan 1 000 euro per maand, wat een sterk argument voor meer solidariteit is.

*De heer Bruno Tobback (sp.a)* stelt vast dat de analyse die de minister maakt reeds vijftien geleden bekend was:

- Er is een probleem met de financierbaarheid van de pensioenen;
- De contractuele ambtenaren moeten kunnen genieten van een gunstigere pensioenopbouw;
- De vergrijzingsgolf zet de betaalbaarheid verder onder druk.

In het verleden werden structurele maatregelen getroffen (het generatiepact, de wetgeving tot verwezenlijking van een budgettair overschot, een begin van aanpak van het verschil tussen de pensioenen van vastbenoemde en contractuele ambtenaren), al werden niet alle dossiers volledig afgerond. Sinds twee jaar werden echter geen hervormingen meer doorgevoerd. In de voorliggende nota is het niet anders: er wordt zelfs geen poging ondernomen om oplossingen aan te reiken voor de problemen, met uitzondering van een regeling voor de weduwen van gemeentelijke mandatarissen.

Hoeveel vergaderingen heeft de minister georganiseerd over de pensioenproblematiek? Welke personen en instanties hebben aan die gesprekken deelgenomen? Wat was de agenda?

Zelfs in de hypothese van een budgettair evenwicht in 2015 zal ons pensioenstelsel een achterstand van 100 miljard euro hebben opgelopen in het licht van de steeds toenemende vergrijzing van de bevolking. Ondertussen eroderen vooral de kleine pensioenen steeds meer; de regering staat zelfs toe dat de Inkomensgarantie voor Ouderen verder onder de armoedegrens daalt.

*De heer Jean-Jacques Flahaux (MR)* herinnert eraan dat België één van de laagste pensioenen heeft binnen de Europese Unie: vele pensioenen bedragen

ministre des Pensions ne peut se retrancher derrière ce constat pour ne pas prendre de mesures structurelles.

Les pensions modestes sont beaucoup trop basses et s'érodent chaque année un peu plus, ce qui élargit le fossé entre la rémunération et la pension, en dépit de quelques petits mécanismes de correction. La disparité entre différents groupes de pensionnés s'agrandit, elle aussi, tout particulièrement en raison du deuxième pilier de pension lié à l'entreprise, dont tout le monde ne bénéficie pas et qui est dépourvu de mécanismes de solidarité; plus d'un million de pensionnés reçoivent pourtant moins de 1 000 euros par mois, ce qui est un argument fort en faveur d'une solidarité accrue.

*M. Bruno Tobback (sp.a)* constate que l'analyse faite par le ministre était déjà connue il y a quinze ans:

- Le financement des pensions pose problème;
- Les agents contractuels doivent pouvoir bénéficier d'une constitution de pension plus favorable;
- Le vieillissement démographique met la payabilité des pensions sous pression.

Des mesures structurelles ont été prises dans le passé (le pacte de solidarité entre les générations, la législation visant à constituer un excédent budgétaire, un début d'approche de la problématique de la différence entre les pensions des fonctionnaires nommés à titre définitif et contractuels), même si tous les dossiers n'ont pas été totalement clôturés. Depuis deux ans, aucune réforme n'a cependant plus été effectuée. Dans la note à l'examen, il n'en va pas autrement: on n'essaie même pas de proposer des solutions aux problèmes, à l'exception d'une réglementation pour les veufs et veuves des mandataires communaux.

Combien de réunions le ministre a-t-il organisées sur la problématique des pensions? Quelles personnes et instances ont participé à ces discussions? Quel était l'ordre du jour?

Même dans l'hypothèse où l'on atteindrait l'équilibre budgétaire en 2015, notre système de pensions aurait accumulé un retard de 100 milliards d'euros en raison du vieillissement sans cesse croissant de la population. Dans l'intervalle, ce sont surtout les petites pensions qui s'érodent de plus en plus; le gouvernement admet même que la Garantie de revenus aux personnes âgées continue à baisser sous le seuil de pauvreté.

*M. Jean-Jacques Flahaux (MR)* rappelle que les pensions en Belgique sont parmi les plus basses de l'Union européenne: de nombreuses pensions n'atteignent

zelfs geen 1 000 euro per maand. Heel wat gepensioneerden komen daardoor in de armoede terecht. De pensioenproblematiek bevat verschillende aspecten: de pensioenen van de werknemers, van de ambtenaren en van de zelfstandigen. De spreker wijst erop dat minister Sabine Laruelle die bevoegd is voor de pensioenen van de zelfstandigen op dit vlak de laatste jaren heel wat inspanningen heeft gedaan om de zelfstandigenpensioenen op hetzelfde niveau te brengen als de pensioenen van de werknemers.

Het feit dat er de laatste jaren geen geld meer gestort is in het Zilverfonds is geen goede zaak voor de betaalbaarheid van de pensioenen. Ook de komende twee jaren zal er door de precaire budgettaire situatie geen geld in het Zilverfonds worden gestort. De spreker pleit ervoor om na 2011 een extra inspanning te doen om het Zilverfonds van extra geld te voorzien. Zoniet, dreigen de pensioenen na 2015 echt onbetaalbaar te worden.

Er stelt zich een groot probleem met de ambtenarenpensioenen, zowel voor de federale, regionale, provinciale als lokale ambtenaren. Zo heeft de provincie Henegouwen recent beslist dat de ambtenaren die op pensioen gaan gedurende een heel aantal jaren niet meer zullen worden vervangen. Niet alleen hebben jongeren daardoor niet meer de kans om een job te bekomen bij de provincie Henegouwen, ook de gemiddelde leeftijd van de personeelsleden van de provincie Henegouwen zal daardoor stijgen. De beslissing van de provincie Henegouwen is mee beïnvloed door de vrees dat de provincies op termijn zullen worden afgeschaft. De heer Flahaux is persoonlijk voorstander van de afschaffing van de provincies en van de overheveling van de provinciale ambtenaren naar de lokale en regionale besturen. Ook hebben de laatste twee Waalse regeringen de beschikbare middelen voor de provincies sterk verlaagd.

Er is een grote ongelijkheid bij de pensioenen van het openbaar ambt. Het gemiddeld maandelijks pensioen van het contractueel overheidspersoneel bedraagt 1300 euro terwijl dat van een statutair ambtenaar gemiddeld 1800 euro bedraagt. Nochtans doet het contractueel overheidspersoneel hetzelfde werk als de statutaire ambtenaren. Contractuele personeelsleden hebben ook meer kans om te worden ontslagen dan statutaire ambtenaren. Men kan aanvoeren dat statutaire ambtenaren hebben moeten slagen voor een examen om van hun statuut te kunnen genieten, wat niet het geval is voor het contractueel overheidspersoneel. Nochtans organiseren heel wat lokale besturen ook examens voor de aanwerving van contractueel personeel, zij het dan op een informele wijze.

même pas 1 000 euros par mois. Un grand nombre de pensionnés basculent ainsi dans la pauvreté. La problématique des pensions comprend différents aspects: les pensions des travailleurs salariés, des fonctionnaires et des indépendants. L'intervenant souligne que la ministre Sabine Laruelle, qui a la pension des indépendants dans ses attributions, a fait de nombreux efforts sur ce plan ces dernières années en vue de porter les pensions des indépendants au même niveau que les pensions des salariés.

Le fait que plus aucune somme n'a été versée dans le Fonds de vieillissement ces dernières années est négatif pour le financement des pensions. Dans les deux années à venir, on ne versera pas non plus d'argent dans le Fonds de vieillissement en raison de la précarité de la situation budgétaire. L'intervenant plaide pour que l'on fasse un effort supplémentaire, après 2011, pour renflouer les caisses du Fonds de vieillissement. Sinon, le financement des pensions risque de devenir vraiment impossible après 2015.

Les pensions des fonctionnaires posent un très grand problème, et ce, tant en ce qui concerne les fonctionnaires fédéraux, régionaux et provinciaux que les fonctionnaires locaux. C'est ainsi que la province de Hainaut a décidé récemment que les fonctionnaires qui prennent leur retraite ne seraient plus remplacés pendant un certain nombre d'années. De ce fait, non seulement des jeunes perdent l'occasion d'obtenir un emploi dans la province de Hainaut, mais en outre, l'âge moyen des membres du personnel de la province de Hainaut est appelé à augmenter. La décision de la province de Hainaut est notamment influencée par la crainte de voir les provinces être supprimées à terme. M. Flahaux est personnellement favorable à la suppression des provinces et au transfert des fonctionnaires provinciaux dans les administrations régionales et locales. Les deux derniers gouvernements wallons ont également réduit fortement les moyens destinés aux provinces.

Il y a une grande inégalité au niveau des pensions de la fonction publique. La pension mensuelle moyenne d'un membre du personnel contractuel s'élève à 1300 euros, alors que la pension mensuelle d'un fonctionnaire statutaire s'élève en moyenne à 1800 euros. Pourtant, le membre du personnel contractuel effectue le même travail que le fonctionnaire statutaire. Les membres du personnel statutaire risquent aussi davantage d'être licenciés que les fonctionnaires statutaires. On peut faire valoir que les fonctionnaires statutaires ont dû réussir un examen pour bénéficier de leur statut, ce qui n'est pas le cas du personnel public statutaire. Pourtant, nombre d'administrations locales organisent aussi des examens pour le recrutement de personnel contractuel, même si c'est de manière informelle.

De heer Flahaux pleit ervoor dat er een overleg komt tussen "l'Union des Villes de Wallonie", met de provincies en het Interministerieel Comité om het statuut van het contractueel overheidspersoneel gelijk te schakelen met dat van de statutaire ambtenaren, zowel op het vlak van arbeidsvoorwaarden als pensioenen. De Raad van bestuur van "l'Union des Villes de Wallonie" heeft op dit vlak reeds enkele voorstellen gedaan. Een snelle aanpak is absoluut noodzakelijk. Anders dreigen de lokale en provinciale besturen in een situatie te belanden waarbij deze besturen geen personeel meer kunnen aanwerven omdat zij anders de pensioenbijdragen voor hun personeel niet meer kunnen betalen. Op termijn kan dit leiden tot onderbezetting van personeel, afschaffing van bepaalde diensten met een minder kwaliteitsvolle dienstverlening aan de burger tot gevolg.

De spreker benadrukt dat er dringend actie moet worden ondernomen. Bijgevolg is overleg dringend nodig. Alles moet daarbij bespreekbaar zijn: het Zilverfonds, de solidariteitsbijdrage, de financiering van de legale en extralegale pensioenen, het optrekken van de pensioenleeftijd (zoals in Nederland). Bij dit overleg moeten zowel de vakbonden, de vertegenwoordigers van de lokale en provinciale besturen, als verenigingen van gepensioneerden als de werkgevers worden betrokken.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) drukt de hoop uit dat de Nationale Pensioenconferentie aanleiding zal geven tot heel wat positieve maatregelen zowel op korte termijn als op lange termijn. Daarbij moet de aandacht uitgaan naar de financiering van de pensioenen in de toekomst. De stelling dat een overheid zich niet kan permitteren om pensioenen niet uit te betalen en dat dus de pensioenen altijd zullen worden uitbetaald wat er ook gebeurt, is niet afdoende. Er dient een structurele oplossing te komen voor de betaalbaarheid van de pensioenen in de toekomst. De Vergrijzingscommissie en het Federaal Planbureau bieden drie pistes aan als oplossing: het begrotingsbeleid, langer gaan werken en een aantal concrete pensioenmaatregelen. Wat is de mening van de minister over het optrekken van de pensioenleeftijd en het langer gaan werken? Mevrouw Becq is niet gewonnen voor het optrekken van de wettelijke pensioenleeftijd. Het optrekken van de feitelijke pensioenleeftijd zal al een hele vooruitgang betekenen. Een aantal begrotingsmaatregelen die de regering recent genomen heeft gaan in die richting.

Pensioenen moeten zo worden geconcipeerd dat armoede wordt tegengegaan. Op dit vlak heeft de regering reeds een aantal inspanningen gedaan: de minimumpensioenen van de zelfstandigen zijn verhoogd en pensioenen zijn welvaartsvast gemaakt.

M. Flahaux plaide en faveur d'une concertation entre l'Union des Villes de Wallonie, les provinces et le Comité interministériel, afin d'harmoniser le statut du personnel public contractuel et celui des fonctionnaires statutaires, et ce, tant en termes de conditions de travail qu'en ce qui concerne les pensions. Le conseil d'administration de l'Union des Villes de Wallonie a déjà formulé quelques propositions en la matière. Un règlement rapide de ce problème s'impose. À défaut, les administrations locales et provinciales risquent de se retrouver dans une situation où il leur serait impossible d'encore recruter du personnel, sous peine de ne plus pouvoir payer les cotisations de pension de leur personnel. À terme, cette situation pourrait déboucher sur une sous-occupation de personnel, la suppression de certains services et partant, une dégradation de la qualité du service offert au citoyen.

L'intervenant souligne qu'il faut agir d'urgence. Il est par conséquent urgent d'organiser une concertation. Tous les thèmes doivent pouvoir y être abordés: le Fonds de vieillissement, la cotisation de solidarité, le financement des pensions légales et extralégales, le relèvement de l'âge de la pension (comme aux Pays-Bas). Tant les syndicats, les représentants des administrations locales et provinciales que les associations de pensionnés et les employeurs doivent être associés à cette concertation.

Mme Sonja Becq (CD&V) émet le vœu que la Conférence nationale sur les pensions débouchera sur la prise de nombreuses mesures positives, tant à court terme qu'à long terme. L'attention doit, à cet égard, se porter sur le financement des pensions dans l'avenir. L'affirmation selon laquelle une autorité ne peut se permettre de ne pas payer les pensions et que donc les pensions seront toujours payées, ne suffit pas. Il convient d'apporter une solution structurelle au problème du financement des pensions dans le futur. La Commission sur le vieillissement et le Bureau fédéral du plan proposent trois pistes de solution: la politique budgétaire, l'allongement de la vie professionnelle et une série de mesures concrètes en matière de pensions. Quel est l'avis du ministre en ce qui concerne le relèvement de l'âge de la pension et l'allongement de la vie professionnelle? Mme Becq n'est pas favorable au relèvement de l'âge légal de la pension. Le relèvement de l'âge réel de la pension sera déjà un progrès considérable. Plusieurs mesures budgétaires prises récemment par le gouvernement vont dans ce sens.

Les pensions doivent être conçues de manière à lutter contre la pauvreté. Dans ce domaine, le gouvernement a déjà fait un certain nombre d'efforts: les pensions minimales des travailleurs indépendants ont été augmentées et les pensions ont été liées à l'évolution du bien-être.

De vervangingsratio van de pensioenen moet voldoende hoog zijn. De vervangingsratio voor de laagste pensioenen bedraagt 70%, voor de hoogste pensioenen is de vervangingsratio veel lager. Het Belgisch pensioenstelsel is een solidair systeem waaraan iedere werknemer bijdraagt volgens zijn inkomen. Momenteel is echter het ontvangen pensioen niet in verhouding met de betaalde bijdragen waardoor het systeem een gebrek aan legitimiteit vertoont. In het pensioendebat moet aan deze legitimiteit ook aandacht worden besteed.

De betaalbaarheid van de wettelijke pensioenen kan alleen maar gegarandeerd worden door de uitbouw van een tweede pensioenpijler (aanvullende pensioen). Deze tweede pensioenpijler dient voor iedereen toegankelijk te worden: momenteel nemen 40% van de werknemers nog geen deel aan deze tweede pensioenpijler. Alhoewel steeds meer mensen aansluiten bij deze tweede pensioenpijler, zouden de gestorte bijdragen verkleinen. Mevrouw Becq pleit ervoor dat de sociale partners inspanningen zouden leveren om de tweede pensioenpijler met een vaste opbrengst te veralgemenen en te democratiseren.

Wat pensioenstelsels van de statutaire ambtenaren van de plaatselijke overheidsdiensten betreft, stelt de minister voor om de bijdragevoet van pool 1 en pool 2 te verhogen met 2,5%. De spreekster vraagt aan de minister om de gemeenten hierover voldoende te informeren. Zij stelt zij vast dat de verhoging van de bijdragevoeten echter het hele deficit niet wegwerkt. De gemeenten moeten ook worden geresponsabiliseerd op het vlak van het aantal vast benoemde ambtenaren dat zij in dienst hebben.

Het debat over de ambtenarenpensioenen moet worden uitgebreid naar de ambtenaren van de gemeenschappen en de gewesten. Vandaag worden de pensioenen van deze ambtenaren nog betaald door de federale overheid. Dit moet op termijn veranderen: de gemeenschappen en de gewesten moeten hiervoor mee verantwoordelijk worden. Hoe zal de minister dit aanpakken?

Het valt te betreuren dat de minister nog geen wetgevend initiatief heeft genomen wat betreft de pensioenfondsen van de contractuele ambtenaren. De Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten heeft op dit vlak wel al een voorstel gedaan. Mevrouw Becq hoopt dat de fout die gemaakt is bij het poolstelsel voor de pensioenen van de statutaire lokale ambtenaren zich niet zal herhalen bij de pensioenfondsen van contractuele ambtenaren. Bij het poolstelsel zijn er grote verschillen tussen de gemeenten onderling waarbij de ene gemeente sneller in het systeem stapt dan de andere en ook andere bijdragen stort. Het is van belang

Le taux de remplacement des pensions doit être suffisamment élevé. Le taux de remplacement des pensions les plus basses est de 70%; il est nettement inférieur pour les pensions les plus élevées. Le système belge des pensions est un système solidaire auquel contribue chaque travailleur en fonction de ses revenus. Actuellement toutefois, la pension perçue n'est pas proportionnelle aux cotisations payées de sorte que le système manque de légitimité. Le débat sur les pensions doit également s'attacher à ce problème de légitimité.

Le financement des pensions légales ne peut être garanti qu'en élaborant un deuxième pilier de pensions (pension complémentaire). Ce deuxième pilier de pension doit être accessible à tous: pour le moment, 40% des salariés ne participent pas encore à ce deuxième pilier de pension. Bien qu'un nombre croissant de personnes s'affilient à ce deuxième pilier, il semblerait que les montants versés diminuent. Mme Becq plaide pour que les partenaires sociaux fournissent des efforts en vue de généraliser et de démocratiser le deuxième pilier de pension assorti d'un revenu fixe.

En ce qui concerne les régimes de pension des agents statutaires des administrations locales, le ministre propose de majorer les taux de cotisation du pool 1 et du pool 2 de 2,5%. L'intervenante demande au ministre de fournir aux communes des informations suffisantes sur ce point. Elle constate que la majoration des taux de cotisation ne fait cependant pas disparaître l'ensemble du déficit. Les communes doivent également être responsabilisées sur le plan du nombre d'agents nommés à titre définitif qu'elles emploient.

Le débat relatif aux pensions des fonctionnaires doit être étendu aux fonctionnaires des communautés et des régions. Actuellement, les pensions de ces fonctionnaires sont encore payées par les autorités fédérales. Cela devra changer à terme: les communautés et les régions doivent assumer leur part de responsabilité en la matière. Comment le ministre abordera-t-il ce problème?

Il est déplorable que le ministre n'ait pas encore pris d'initiative législative en ce qui concerne les fonds de pension des fonctionnaires contractuels. La *Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten* a déjà fait une proposition sur ce plan. Mme Becq espère que l'erreur qui a été commise dans le système des pools pour les pensions des agents locaux statutaires ne se répètera pas pour les fonds de pension des fonctionnaires contractuels. Dans le système des pools, il existe de grandes différences entre les communes, certaines communes entrant plus rapidement dans le système que d'autres, et versant également des cotisations

dat er zo snel mogelijk een wetgevend kader komt dat de gemeenten een houvast biedt. Enkel zo kan de totstandkoming van pensioenfondsen van de contractuele ambtenaren worden gestroomlijnd. Enkel zo kan men verschillen tussen de gemeenten voorkomen.

Tenslotte houdt de spreekster een pleidooi voor een algemene gelijkschakeling en stroomlijning van alle pensioenstelsels van zowel zelfstandigen, werknemers en ambtenaren.

*De heer Koen Bultinck (VB)* is van mening dat de minister zich weinig rekenschap geeft van de precaire situatie waarin de Belgische pensioenen zich bevinden. In een krantenartikel in *De Tijd* van 5 september 2009 verklaarde de minister dat de uitbetaling van de pensioenen tot 2015 geen fundamenteel probleem vormt, dat er nog maar weinig geld zal worden bijgestort in het Zilverfonds en dat er een aanvullend pensioenstelsel zal komen voor contractuele ambtenaren waarvoor elk bevoegdheidsniveau zelf zal moeten instaan.

Het is duidelijk dat het Zilverfonds onvoldoende middelen bevat om de pensioenen in de toekomst betaalbaar te houden. Blijkbaar is de minister ook niet van plan er nog veel geld in te storten. Dit is ook niet mogelijk gezien de moeilijke budgettaire toestand. Wat zal nog de rol zijn van het Zilverfonds in de toekomst? Beschikt de minister over een visie op de financiering van de pensioenen na 2015?

De spreker is van oordeel dat de Nationale Pensioensconferentie tot niet veel resultaten zal leiden. Wat verwacht de minister zelf van deze conferentie?

Evenmin ziet de heer Bultinck weinig evolutie in het dossier van de aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren. Het Vlaamse Gewest heeft op dat vlak zijn verantwoordelijkheid genomen en heeft daarover een akkoord bereikt. Valt er nog een wetsontwerp te verwachten dat een aanvullend pensioenstelsel creëert voor de contractuele ambtenaren? Wat is de reactie van de minister op het Vlaamse akkoord terzake?

Het is allang bekend dat de reserves van de RSZPPO voor de betaling van de pensioenen van de gemeentelijke mandatarissen reeds lang opgebruikt zijn. De spreker stelt vast dat de minister nu toch een eerste aanzet tot oplossing voor dit probleem heeft gegeven. Wat is de stand van zaken?

*Mevrouw Camille Dieu (PS)* stipt aan dat het probleem van de pensioenen van de gemeentelijke en provinciale contractuele ambtenaren vooral een probleem van

différentes. Il importe d'adopter au plus vite un cadre législatif qui servira de point de repère aux communes. Ce n'est que de cette manière que l'on pourra rationaliser la mise sur pied des fonds de pension des fonctionnaires contractuels. C'est aussi le seul moyen d'éviter les différences entre les communes.

Enfin, l'intervenante plaide en faveur d'une harmonisation et d'une rationalisation globale de tous les régimes de pension des travailleurs indépendants, des travailleurs salariés et des fonctionnaires.

*M. Koen Bultinck (VB)* estime que le ministre ne tient guère compte de la situation précaire dans laquelle les pensions belges se trouvent. Dans un article publié dans le quotidien *De Tijd* le 5 septembre 2009, le ministre a déclaré que le paiement des pensions ne posait pas un problème fondamental jusqu'en 2015, que le Fonds de vieillissement ne serait plus guère alimenté et que les fonctionnaires contractuels allaient bénéficier de la création d'un régime de pension complémentaire dont le financement serait assuré par chaque niveau de pouvoir concerné.

Il est évident que le Fonds de vieillissement ne dispose pas de suffisamment de moyens pour assurer le paiement des pensions dans l'avenir. Manifestement, le ministre n'a pas non plus l'intention d'y injecter encore beaucoup d'argent. La difficile situation budgétaire ne le permettrait d'ailleurs pas. Quel sera encore le rôle du Fonds de vieillissement à l'avenir? Le ministre a-t-il une vision du financement des pensions après 2015?

L'intervenant estime que la Conférence nationale sur les pensions ne donnera pas beaucoup de résultats. Qu'attend le ministre lui-même de cette conférence?

M. Bultinck ne voit pas non plus beaucoup d'évolution dans le dossier des pensions complémentaires pour fonctionnaires contractuels. La Région flamande a pris ses responsabilités en la matière et a conclu un accord sur ce point. Faut-il encore s'attendre à un projet de loi créant un régime de pension complémentaire pour les agents contractuels? Quelle est la réaction du ministre à l'accord signé au niveau flamand?

Il y a longtemps que l'on sait que les réserves de l'ONSSAPL destinées au paiement des pensions des mandataires communaux sont épuisées depuis belle lurette. L'intervenant constate que le ministre a enfin apporté une première ébauche de solution à ce problème. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

*Mme Camille Dieu (PS)* souligne que le problème des pensions des agents contractuels communaux et provinciaux est lié au problème du financement des

financiering van de lokale en regionale besturen is. Het is immers duurder om te benoemen dan om contractueel aan te werven. Zij hoopt overigens dat die besturen er steeds over waken de betrokken personeelsleden een contract van onbepaalde duur aan te bieden – dat is nu zeker niet overal het geval. Het komt aan het federale niveau toe om dit financieringsprobleem op te lossen. De spreekster heeft dit probleem reeds één jaar geleden in uw commissie aangekaart.

Zij merkt ook op dat de lokale besturen niet in staat zijn om in een tweede pensioenpijler voor hun personeelsleden te voorzien. Dit is voor hen onbetaalbaar. Een vergelijkbare situatie stelt men trouwens ook op het niveau van de private bedrijven vast: enkel de grote ondernemingen met voldoende middelen zijn in staat om tot dit systeem toe te treden, niet de kmo's, zelfs niet de meest bloeiende onder hen. Mevrouw Dieu stelt met andere woorden vast dat er op dit vlak een structureel economisch probleem bestaat.

Daarnaast gaat zij dieper in op de kwestie van de kleine pensioenen, die steeds de bijzondere aandacht van haar partij hebben kunnen wegdragen. Er zijn al een aantal punctuele inspanningen gebeurd om deze op te trekken. Zo heeft men de lage pensioenen en de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) verhoogd. Er is echter een structurele ingreep nodig. De vervangingsratio is namelijk veel te laag en hoort bij de laagste in Europa.

Ten slotte geeft de spreekster een analyse van het probleem van de financiering van de sociale zekerheid. Deze financieringsproblemen zijn voor een groot stuk te wijten aan het arbeidsvolume (het aantal ingevulde arbeidsplaatsen) en niet zozeer – i.t.t. wat men ons soms probeert voor te houden – aan de te korte carrières van onze werknemers. De werknemers langer aan het werk houden zal het probleem niet oplossen. Mevrouw Dieu wijst erop dat, wanneer ondernemingen door de omstandigheden tot ontslagen worden gedwongen, men eerst de oudere werknemers aan de deur zet.

*Mevrouw Martine De Maght (LDD)* duidt eveneens op de noodzaak van een structurele en lange termijn-oplossing. De bevolking vergrijsd en het geboortecijfer daalt. Wil men de mensen vandaag nog tot solidariteit motiveren, dan moet men hen ook voldoende garanties op een toekomstig pensioen kunnen bieden. De spreekster wijst erop dat dit probleem niet nieuw is en dat de vervaldata, die in het verleden steeds zijn vooruitgeschoven, steeds dichterbij komen. Zij wenst dat de minister niet langer wacht en hier en nu duidelijke afspraken maakt om de fundamentele discussie te voeren. Ook

administrations locales et régionales. Il coûte en effet davantage de nommer que de recruter un contractuel. Elle espère d'ailleurs que ces administrations veillent toujours à offrir un contrat à durée indéterminée aux membres du personnel concernés – ce qui n'est certainement pas le cas partout actuellement. Il appartient au niveau fédéral de résoudre ce problème de financement. L'intervenante a déjà exposé ce problème à votre commission il y a un an.

Elle fait aussi observer que les administrations locales ne sont pas en mesure de prévoir un deuxième pilier de pension pour les membres de leur personnel. Elles ne peuvent pas se le permettre financièrement. On constate d'ailleurs une situation comparable au niveau des entreprises privées. Seules les grandes entreprises disposant de moyens suffisants sont en effet en mesure d'adhérer à ce système, au contraire des PME, même les plus florissantes. Mme Dieu constate autrement dit qu'il se pose actuellement un problème économique structurel.

Elle approfondit par ailleurs la question des petites pensions, qui ont toujours retenu l'attention particulière de son parti. Une série d'efforts ponctuels ont déjà été consentis afin de relever celles-ci. Les basses pensions et la garantie de revenu pour les personnes âgées (GRAPA) ont ainsi été augmentées. Une intervention structurelle s'impose cependant. Le ratio de remplacement est en effet beaucoup trop bas et figure parmi les plus bas d'Europe.

Enfin, l'intervenante fait une analyse du problème du financement de la sécurité sociale. Ces problèmes de financement sont en grande partie imputables au volume du travail (le nombre de postes occupés) et pas tant – contrairement à ce que l'on essaie parfois de nous faire croire – aux carrières trop courtes de nos travailleurs. Maintenir les travailleurs plus longtemps en activité ne résoudra pas le problème. Mme Dieu indique que lorsque les entreprises sont contraintes par les circonstances de licencier du personnel, elles sacrifient en premier lieu les travailleurs âgés.

*Mme Martine De Maght (LDD)* souligne également la nécessité d'une solution structurelle et à long terme. La population vieillit et la natalité fléchit. Si l'on veut aujourd'hui encore motiver les gens à se montrer solidaires, il faut pouvoir leur donner suffisamment de garanties qu'ils bénéficieront d'une pension dans le futur. L'intervenante souligne que ce problème n'est pas nouveau et que les échéances avancées dans le passé se rapprochent à grands pas. Elle souhaite que le ministre ne tergiverse plus et conclue des accords clairs en vue de mener cette discussion fondamentale. Elle demande

vraagt zij dat hij zich ervoor inzet dat de door de zijn voorganger aangegane engagementen verder kunnen worden uitgevoerd.

Mevrouw De Maght betreurt overigens dat de toelichting, die de minister heeft gegeven, zeer vaag en vrijblijvend is gebleven. Meer in het bijzonder kan zij ook niet akkoord gaan met zijn voorstel om *one shots* voor de financiering te gebruiken. Daar is niemand bij gebaat. De spreekster heeft eveneens onthouden dat de minister van oordeel is dat er geen problemen zijn voor de betaling van de pensioenen voor de twee eerstvolgende jaren. Dat betekent dat hij gedurende deze periode volledig de handen vrij heeft om over structurele oplossingen na te denken.

*De heer Yvan Mayeur, voorzitter*, verheugt er zich over dat er voor de eerste keer concrete beloften over het indienen en bespreken van nota's worden gedaan. Wat de pensioenen van de personeelsleden van de lokale besturen betreft, benadrukt hij dat de verschillen tussen de onderscheiden pools op termijn onhoudbaar zijn en bovendien zinloos. Hij wijst er ook op dat de besturen die tot vaste benoemingen overgaan, de indruk hebben dat de middelen die zij daarvoor opzij zetten in een bodemloos vat worden gestort. Dat is uiteraard te wijten aan het feit dat er (te) veel andere besturen zijn die niet tot benoeming overgaan.

Voorts kaart de heer Mayeur het probleem van de verschillen tussen de contractuele en vastbenoemde ambtenaren aan. Ook hier vindt de spreker dat er geen verschil zou mogen bestaan. Beide categorieën bevinden zich in een identieke, of minstens vergelijkbare situatie, maar hebben wel verschillende pensioenen, zonder dat zij daarvoor zelf verantwoordelijk kunnen worden gesteld. Hun statutaire situatie werd immers door de aanwervende overheid bepaald.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

*De minister van Pensioenen, de heer Michel Daerden*, benadrukt dat hij zich tot doel heeft gesteld om vooruitgang te boeken. Hij heeft echter geen concrete data genoemd, omdat zijn ervaring hem geleerd heeft dat deze toch nooit worden gerespecteerd. De minister drukt de leden ook op het hart dat de punten die hij met hen bespreekt voorafgaandelijk grondig door hem en zijn diensten zijn bestudeerd.

Vervolgens geeft de minister toe dat hij in zijn uitzetting een aantal punctuele maatregelen, die hij belangrijk vindt, heeft verdedigd. Dat neemt echter niet weg dat hij zich niet wijdt aan het probleem van de

également qu'il s'engage à poursuivre la concrétisation des engagements pris par son prédécesseur.

Mme De Maght regrette également que l'exposé du ministre soit resté très vague et n'engage à rien. Plus particulièrement, elle ne peut souscrire à sa proposition de recourir à des mesures *one shot* pour assurer le financement. Personne n'y a intérêt. L'intervenante a également retenu que le ministre estime que le paiement des pensions ne pose pas problème pour les deux prochaines années. Cela signifie qu'au cours de cette période il a toute latitude pour réfléchir à des solutions structurelles.

*M. Yvan Mayeur, président*, se félicite que, pour la première fois, des promesses concrètes soient faites à propos du dépôt et de l'examen de notes. En ce qui concerne les pensions des membres du personnel des administrations locales, il souligne que les différences entre les divers pools sont intenable à terme et n'ont en outre aucun sens. Il souligne également que les administrations qui procèdent à des nominations à titre définitif, ont l'impression que les moyens qu'elles mettent de côté à cette fin sont versés dans un tonneau sans fond. C'est naturellement dû au fait que beaucoup (trop) d'autres administrations ne procèdent pas à ces nominations.

M. Mayeur aborde par ailleurs le problème des différences entre les fonctionnaires contractuels et nommés à titre définitif. Dans ce cas également, l'intervenant estime qu'il ne devrait pas y avoir de disparité. Ces deux catégories de fonctionnaires se trouvent dans une situation identique ou du moins comparable, mais jouissent de pensions différentes, sans qu'ils puissent en être tenus pour responsables. Leur situation statutaire a en effet été fixée par l'autorité qui les a recrutés.

### III. — RÉPONSES DU MINISTRE

*Le ministre des Pensions, M. Michel Daerden*, souligne qu'il s'est fixé pour objectif de réaliser une avancée. Il n'a cependant pas cité de données concrètes, parce que son expérience lui a appris que celles-ci ne sont quand même jamais respectées. Le ministre assure aussi aux membres que les points qu'il examine avec eux ont été préalablement étudiés en profondeur par lui-même et ses services.

Le ministre admet ensuite qu'il a défendu dans son exposé une série de mesures ponctuelles qu'il estime importantes. Cela ne signifie pas pour autant qu'il ne se consacre pas au problème de l'avenir de nos pensions

toekomst van onze pensioenen en niet nadenkt over een langetermijnvisie en -oplossing. Dat er geen probleem is voor de twee komende jaren, zal hem inderdaad in staat stellen om, zoals door een van de leden werd opgemerkt, zich hiervoor te engageren. De minister wil er echter geen misverstanden over laten bestaan: de lopende Nationale Pensioenconferentie heeft alle actoren rond de tafel gebracht en boekt vooruitgang en zal ook een rapport voortbrengen. De minister moedigt dit initiatief aan, maar waarschuwt de leden dat de Conferentie alleen niet zal volstaan om tot oplossingen te komen. De moeilijkheden om tot een consensus te komen, mogen niet worden onderschat.

De minister hoopt van harte dat er een oplossing voor de toekomstige financiering van de pensioenen wordt gevonden. Hij meent evenwel dat deze kwestie niet los van het algemenere probleem van de overheidsfinanciën kan worden opgelost. Vandaar dat de minister, op alle beleidsniveaus waar hij tot nu toe actief is geweest, voor een financieel evenwicht heeft gepleit. Alleen op die wijze zal men de nodige middelen kunnen vrijmaken.

Ten slotte geeft de minister toe dat de vervangingsratio te laag is, zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen. Deze zou inderdaad moeten verhogen. De minister is er zich bewust van dat er, ondanks de tijdens deze legislatuur geleverde inspanningen, nog een lange weg heeft af te leggen. Hij heeft er in dat verband bovendien geen probleem mee dat de tweede pijler zou worden versterkt.

*De voorzitter-rapporteur,*

Yvan MAYEUR

et qu'il ne réfléchit pas à une vision et à une solution à long terme. Le fait qu'il n'y ait pas de problème pour les deux prochaines années lui permettra effectivement de s'y atteler, comme l'a fait observer l'un des membres. Le ministre ne veut cependant pas laisser subsister de malentendus: la Conférence nationale sur les pensions, qui est en cours et qui a réuni tous les acteurs autour de la table, enregistre des avancées et publiera aussi un rapport. Le ministre encourage cette initiative, mais avertit les membres du fait que la Conférence seule ne suffira pas à résoudre tous les problèmes. Les difficultés rencontrées pour arriver à un consensus ne doivent pas être sous-estimées.

Le ministre espère de tout cœur qu'une solution sera trouvée pour assurer le financement futur des pensions. Il considère cependant que la résolution de cette question ne peut pas être dissociée du problème plus général des finances publiques. C'est la raison pour laquelle le ministre a plaidé, à tous les niveaux politiques où il a été actif à ce jour, pour un équilibre financier. Ce n'est que de cette manière que l'on pourra dégager les moyens nécessaires.

Enfin, le ministre reconnaît que le ratio de remplacement est trop faible, tant pour les salariés que pour les indépendants. Celui-ci devrait effectivement être relevé. Le ministre est conscient qu'en dépit des efforts fournis pendant cette législature, le chemin à accomplir est encore long. À cet égard, il n'est en outre nullement opposé à un renforcement du deuxième pilier.

*Le président-rapporteur,*

Yvan MAYEUR