

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 november 2009

30 novembre 2009

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de kieswetgeving,  
teneinde de verkozenen en de mandatarissen  
te verbieden deel uit te maken van een  
stembureau of een stemopnemingsbureau**

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la législation électorale  
en vue d'interdire aux élus et  
aux mandataires de siéger dans les  
bureaux de vote et de dépouillement**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
Nr. 47.372/2  
van 23 november 2009**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 47.372/2  
du 23 novembre 2009**

Voorgaand document:

Doc 52 **2201/ (2009/2010):**

001: Wetsvoorstel van de heer Frédéric c.s.

Document précédent:

Doc 52 **2201/ (2009/2010):**

001: Proposition de loi de M. Frédéric et consorts.

|                     |   |                                                                                |
|---------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------|
| <i>cdH</i>          | : | <i>centre démocrate Humaniste</i>                                              |
| <i>CD&amp;V</i>     | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>                                         |
| <i>Ecolo-Groen!</i> | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| <i>FN</i>           | : | <i>Front National</i>                                                          |
| <i>LDD</i>          | : | <i>Lijst Dedecker</i>                                                          |
| <i>MR</i>           | : | <i>Mouvement Réformateur</i>                                                   |
| <i>N-VA</i>         | : | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>                                                 |
| <i>Open Vld</i>     | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                    |
| <i>PS</i>           | : | <i>Parti Socialiste</i>                                                        |
| <i>sp.a</i>         | : | <i>socialistische partij anders</i>                                            |
| <i>VB</i>           | : | <i>Vlaams Belang</i>                                                           |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                         |                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>DOC 52 0000/000:</i> | <i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>                                                                                                        |
| <i>QRVA:</i>            | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>                                                                                                                                                             |
| <i>CRIV:</i>            | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>                                                                                                                                      |
| <i>CRABV:</i>           | <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>                                                                                                                                                                  |
| <i>CRIV:</i>            | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i><br><i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> |
| <i>PLEN:</i>            | <i>Plenum</i>                                                                                                                                                                                         |
| <i>COM:</i>             | <i>Commissievergadering</i>                                                                                                                                                                           |
| <i>MOT:</i>             | <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>                                                                                                                                    |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                         |                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>DOC 52 0000/000:</i> | <i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                                                                                 |
| <i>QRVA:</i>            | <i>Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                                                                                      |
| <i>CRIV:</i>            | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>                                                                                                                                                     |
| <i>CRABV:</i>           | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>                                                                                                                                                                         |
| <i>CRIV:</i>            | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i><br><i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> |
| <i>PLEN:</i>            | <i>Séance plénière</i>                                                                                                                                                                                                    |
| <i>COM:</i>             | <i>Réunion de commission</i>                                                                                                                                                                                              |
| <i>MOT:</i>             | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>                                                                                                                                                    |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:*  
*Natieplein 2*  
*1008 Brussel*  
*Tel. : 02/ 549 81 60*  
*Fax : 02/549 82 74*  
*www.deKamer.be*  
*e-mail : publicaties@deKamer.be*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:*  
*Place de la Nation 2*  
*1008 Bruxelles*  
*Tél. : 02/ 549 81 60*  
*Fax : 02/549 82 74*  
*www.laChambre.be*  
*e-mail : publications@laChambre.be*

**Advies van de Raad van State**  
**nr. 47.372/2**  
**van 23 november 2009**

De Raad van State, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 30 oktober 2009 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een wetsvoorstel "tot wijziging van de kieswetgeving, teneinde de verkozenen en de mandatarissen te verbieden deel uit te maken van een stembureau of een stemopnemingsbureau" (*Parl. St.*, Kamer, 2009-2010, nr. 52-2201/1), heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Volgens de toelichting bij het wetsvoorstel, heeft dat voorstel uitsluitend betrekking op de verkiezing van:

"a) het Federaal Parlement;

b) het Europees Parlement (krachtens de verwijzingsclausule naar het Kieswetboek, die is opgenomen in artikel 12, § 5, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement);

c) het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap (krachtens artikel 118, § 1, van de Grondwet)."

Artikel 118, § 1, van de Grondwet luidt als volgt:

"De wet regelt de in artikel 116, § 2, bedoelde verkiezingen, evenals de samenstelling en de werking van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen. Behoudens voor het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, wordt deze wet aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid."

De stellers van het voorstel lijken er dus van uit te gaan dat krachtens deze grondwetsbepaling het verbod dat opgelegd wordt aan verkozenen en "mandatarissen" om deel uit te maken van een stembureau of een stemopnemingsbureau, niet opgelegd mag worden bij een gewone wet wat betreft de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

Dat is evenwel niet het geval.

**Avis du Conseil d'État**  
**n° 47.372/2**  
**du 23 novembre 2009**

Le Conseil d'État, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 30 octobre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi "modifiant la législation électorale en vue d'interdire aux élus et aux mandataires de siéger dans les bureaux de vote et de dépouillement" (*Doc. parl.*, Chambre, 2009-2010, n° 52-2201/1), a donné l'avis suivant:

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. Selon les développements de la proposition de loi, celle-ci concernerait uniquement les élections:

"a) du Parlement fédéral;

b) du Parlement européen (en vertu de la clause de renvoi au Code électoral, contenue dans l'article 12, § 5, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen);

c) du Parlement de la Communauté germanophone (en vertu de l'article 118, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution)."

L'article 118, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution dispose:

"La loi règle les élections visées à l'article 116, § 2, ainsi que la composition et le fonctionnement des Parlements de communauté et de région. Sauf pour ce qui concerne le Parlement de la Communauté germanophone, cette loi est adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa."

Les auteurs de la proposition semblent donc considérer qu'en vertu de cette disposition constitutionnelle, l'interdiction faite aux élus et aux mandataires de siéger dans les bureaux de vote et de dépouillement ne peut pas être prévue par une loi ordinaire pour ce qui concerne les élections du Parlement flamand, du Parlement wallon et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Or, tel n'est pas le cas.

Krachtens artikel 30*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 21*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 22 januari 2002, worden bijkomstige maatregelen of detailkwesties met het oog op de organisatie van de verkiezing van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement en van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement bepaald door de gewone wet <sup>(1)</sup>.

Aldus wordt artikel 95 van het Kieswetboek (gewijzigd bij artikel 2 van het wetsvoorstel) door artikel 7, eerste lid, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur eveneens toepasselijk verklaard op de verkiezing van het Vlaams Parlement en het Waals Parlement.

Hetzelfde geldt voor de verkiezing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement (krachtens artikel 6, eerste lid, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement verkozen worden).

Dat is trouwens de reden waarom dat de meeste wijzigingen van het kieswetboek geacht worden een aangelegenheid te regelen als bedoeld in artikel 77, eerste lid, 4°, van de Grondwet.

Bijgevolg is artikel 2 van het onderhavige voorstel zowel van toepassing op de verkiezing van het federale parlement en het Europese parlement, als op de verkiezing van het Vlaamse parlement, het Waalse parlement en het Brusselse Hoofdstedelijke parlement.

2. De artikelen 2 en 3 van het wetsvoorstel verbieden verkozenen en "openbare mandatarissen" deel uit te maken van een stembureau of een stemopnemingsbureau, zonder te preciseren wat verstaan wordt onder de termen "verkozenen" en "openbare mandatarissen".

Die termen, vooral de term "openbare mandatarissen", zijn bijzonder onduidelijk en moeten derhalve nader omschreven worden in de ontworpen tekst zelf.

<sup>1</sup> Wat de grondwettelijkheid betreft van beide bepalingen, zie advies 30.168/2 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, gegeven op 28 juni 2000, over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot de bijzondere wet van 22 januari 2002 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, tot beperking met de helft van de devolutive kracht van de lijststemmen en tot afschaffing van het onderscheid tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers voor de verkiezing van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad (*Parl. St.*, Kamer, 2000-2001, nr. 50-1050/1, 19).

En application de l'article 30*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de l'article 21*bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, insérés par la loi spéciale du 22 janvier 2002, les mesures présentant un caractère accessoire ou de détail en vue de l'organisation de l'élection du Parlement flamand, du Parlement wallon et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale sont déterminées par la loi ordinaire <sup>(1)</sup>.

Ainsi, l'article 95 du Code électoral (modifié par l'article 2 de la proposition de loi) est également rendu applicable aux élections du Parlement wallon et du Parlement flamand par l'article 7, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État.

Il en est de même pour ce qui concerne les élections du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (en vertu de l'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand).

C'est d'ailleurs pour ces motifs que la plupart des modifications du Code électoral sont qualifiées comme réglant une matière visée à l'article 77, alinéa 1<sup>er</sup>, 4°, de la Constitution.

Par conséquent, l'article 2 de la présente proposition s'appliquera tant aux élections du Parlement fédéral et du Parlement européen qu'aux élections du Parlement flamand, du Parlement wallon et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

2. Les articles 2 et 3 de la proposition de loi interdisent aux élus et aux mandataires publics de siéger dans les bureaux de vote et de dépouillement sans préciser ce qu'on entend par les termes "élus" et "mandataires publics".

Or ces termes, spécialement ceux de "mandataires publics", sont particulièrement vagues et doivent donc être définis dans le texte en projet même.

<sup>1</sup> Sur la constitutionnalité de ces deux dispositions, voir l'avis 30.168/2 de la section de législation du Conseil d'État, donné le 28 juin 2000, sur un avant-projet devenu la loi spéciale du 22 janvier 2002 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises en vue de réduire de moitié l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et de supprimer la distinction entre candidats titulaires et candidats suppléants pour l'élection du Conseil flamand, du Conseil régional wallon et du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale (*Doc. parl.*, Chambre, 2000-2001, n° 50-1050/1, p. 19).

De kamer was samengesteld uit:

De heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

P. VANDERNOOT

Mevrouw

M. BAGUET, staatsraden,

De heer

G. DE LEVAL, assessor van de  
afdeling Wetgeving,

Mevrouw

B. VIGNERON, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. Wimmer,  
auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse  
tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Vandernoot.

*De griffier,*

B. VIGNERON

*De voorzitter,*

Y. KREINS

La chambre était composée de:

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

P. VANDERNOOT

Madame

M. BAGUET, conseillers d'État,

Monsieur

G. DE LEVAL, assesseur de la section  
de législation,

Madame

B. VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. Wimmer, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néer-  
landaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Vandernoot.

*De griffier,*

B. VIGNERON

*De voorzitter,*

Y. KREINS