

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 augustus 2009

GEDACHTEWISSELING

**over de naleving in 2008 van de
mensenrechten in de achttien
partnerlanden van de Belgische
Ontwikkelingssamenwerking**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE
BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 août 2009

ÉCHANGE DE VUES

**relatif au respect des Droits de l'Homme
en 2008 dans les dix-huit pays
partenaires de la Coopération belge
au Développement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS
EXTÉRIEURES
PAR
M. **Roel DESEYN**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Roel Deseyn, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
PS André Flahaut, Patrick Moriau
Open Vld Herman De Croo, Hilde Vautmans
VB Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
sp.a Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen! Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne
N-VA N.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
Jean Cornil, Yvan Mayeur, N.
Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Geert Versnick
Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
Hans Bonte, Maya Detiège, N
Meyrem Almaci, Juliette Boulet
Christian Brotcorne, Brigitte Wiaux
Jan Jambon, N

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

LDD Martine De Maght

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV: *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN: *Plenum*
COM: *Commissievergadering*
MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA: *Questions et Réponses écrites*
CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV: *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*
PLEN: *Séance plénière*
COM: *Réunion de commission*
MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be*

DAMES EN HEREN,

Om het beleid inzake Ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de naleving van de mensenrechten heeft de minister van Ontwikkelingssamenwerking bij wege van een brief dd. 6 april 2009, overeenkomstig artikel 3 van de wet van 7 februari 1994, een rapport over 2008 bezorgd betreffende de naleving van de mensenrechten in de achttien landen waarmee België een samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten (zie: <http://www.charlesmichel.be/nl/minister/News/documents/MicrosoftWord-MensenrechtentekstNL.pdf>)

Op 8 juli 2009 heeft de commissie met de minister een gedachtewisseling gehouden over dat rapport.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer werd besloten van die bespreking verslag uit te brengen in de vorm van een parlementair document.

*

De heer Georges Dallemagne (cdH) betreurt dat aan de hand van de verstrekte gegevens – onder meer omdat het geen cijfergegevens zijn – niet kan worden geantwoord op de vragen die de parlementsleden zich stellen over de evolutie van de toestand.

Voorts is hij verwonderd over de vier thema's waar rond de nota van de minister is opgebouwd: voedselzekerheid, vrouwenrechten, kinderrechten en goed bestuur. Het gaat allicht om belangrijke thema's, maar niet om de verwachte onderwerpen.

Wel is de spreker zich bewust van de moeilijkheid een dergelijk rapport op te stellen, gelet op de kiesheid van sommige vergaarde gegevens.

Meer specifiek ten slotte is hij verbaasd dat het gemeenschappelijk programma dat ertoe strekt seksueel geweld jegens vrouwen en kinderen te voorkomen en aan te pakken, wordt bestempeld als een plan dat ruime steun geniet. In werkelijkheid is erg felle kritiek geleverd op dit gemeenschappelijk programma, dat ten uitvoer werd gelegd door UNFPA, UNICEF en het VN-Mensenrechtencommissariaat.

De heer Xavier Baeselen (MR) vindt de informatie die de leden in de bijlagen krijgen kwalitatief enigszins ongelijk. Derhalve moet de structuur van het rapport worden verfijnd en moet de selectie van de te verzamelen gegevens worden gestroomlijnd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Par lettre du 6 avril 2009, le ministre de la Coopération au Développement a transmis, conformément à l'article 3 de la loi du 7 février 1994 pour évaluer la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme, un rapport pour l'année 2008 sur la situation des droits de l'homme dans les dix-huit pays avec lesquels la Belgique a conclu un accord général de coopération (voir: www.dgci.be/documents/fr/documents_politiques/note_introductive_rapports_droits_homme_2008.pdf).

Le 8 juillet suivant, la commission a eu un échange de vues avec le ministre sur ce rapport.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette discussion sous la forme d'un document parlementaire.

*

M. Georges Dallemagne (cdH), déplore que les données fournies – entre autres, parce qu'elles ne sont pas chiffrées – ne permettent pas de répondre aux questions que se posent les parlementaires quant à l'évolution de la situation.

Il s'étonne par ailleurs du choix des quatre thèmes qui structurent la note du ministre: la sécurité alimentaire, les droits de la femme, les droits des enfants et la bonne gouvernance. Certes, il s'agit là de quatre thèmes importants, mais ce ne sont pas ceux auxquels on s'attend.

Cela étant, l'intervenant est conscient de la difficulté que présente la rédaction d'un rapport de ce type, vu le caractère sensible de certaines des informations recueillies.

Enfin, sur un plan plus ponctuel, il s'étonne de voir le programme conjoint de prévention et de réponse aux violences sexuelles faites aux femmes et aux enfants qualifié de "plébiscité". En réalité, ce programme conjoint, exécuté par le FNUAP, l'UNICEF et le Haut Commissariat aux Droits de l'Homme, a fait l'objet de critiques très nombreuses.

M. Xavier Baeselen (MR), estime que les informations communiquées aux membres en annexes du rapport sont quelque peu inégales. Il convient dès lors d'affiner la structure du rapport et d'harmoniser la sélection des données à recueillir.

De heer Herman De Croo (Open Vld) onderstreept dat het begrip “mensenrechten” in essentie moeilijk te omschrijven valt. Zo kunnen de toegang tot gezondheidszorg of de garantie op veiligheid als mensenrechten worden gepercipieerd. Persoonlijk meent de spreker dat de klemtoon moet liggen op de punten die concreet waarborgen dat de betrokken bevolkingsgroepen meer vrijheid genieten.

De heer Charles Michel, minister van Ontwikkelings-samenwerking, beklemtoont dat tussen ontwikkelings-samenwerking en de versterking van de mensenrechten een fundamenteel verband bestaat.

Bij de redactie van dit rapport is geprobeerd rekening te houden met de opmerkingen die de parlementsleden hebben gemaakt tijdens de bespreking van het rapport over 2007 (zie het verslag van de heer Xavier Baeselen, DOC 52 1519/001). Aangezien de parlementsleden de voor de verschillende landen verzamelde gegevens enigszins ongelijk achtten, is geprobeerd een meer eenvormige structuur in te voeren. Wellicht zijn de voor elk partnerland ingezamelde gegevens nog niet even gedetailleerd, maar dit rapport moet wel worden gezien als een eerste stap in de gevraagde richting.

De selectie van de vier thema's waarrond de voorgelegde synthese is opgebouwd, is gestoeld op de in de beleidsnota over Ontwikkelingssamenwerking gemaakte keuzes.

Cijfergegevens staan in de achttien rapporten die als bijlage bij de synthesesnota gaan. In de synthese ware het evenwel haast onmogelijk op dezelfde manier te werk te gaan, omdat de thema's en situaties dusdanig verschillen naargelang het partnerland (zo moet in Benin bijzondere aandacht gaan naar de kinderarbeid in de cacaosector, terwijl in Burundi waakzaamheid geboden is in verband met de situatie van homoseksuelen).

Over het algemeen moet eraan worden herinnerd dat het om een lastig debat gaat. Voor het overige mag niet uit het oog worden verloren dat niet minder dan zes van de achttien partnerlanden die bij onze ontwikkelingssamenwerking betrokken zijn als onstabiele landen worden beschouwd. De situatie ligt er dan ook bijzonder gevoelig.

Volgens de minister zal in België en binnen de Europese Unie onvermijdelijk een debat plaatsvinden over de vraag wat onder het begrip “politieke dialoog” moet worden verstaan. Niet iedereen interpreteert dat concept immers op dezelfde wijze. Volgens de minister moet die dialoog resoluut worden gevoerd op het

M. Herman De Croo (Open Vld), souligne que la définition des “droits de l'homme” est, par essence, difficile. Ainsi, l'accès à la santé ou la garantie de la sécurité peuvent être perçues comme relevant des droits de l'homme. Pour sa part, l'intervenant estime qu'il faut se focaliser sur les points qui garantissent concrètement que les populations concernées jouissent de davantage de liberté.

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement, souligne que le lien entre la coopération au développement et le renforcement des droits de l'homme est fondamental.

Lors de la rédaction du présent rapport, on a essayé de tenir compte des remarques faites par les parlementaires lors de la discussion du rapport 2007 (voir le rapport de M. Xavier Baeselen, DOC 52 1519/001). Dès lors que les parlementaires avaient jugé quelque peu inégales les informations recueillies pour les différents pays, on a essayé d'introduire une structure plus uniforme. Les informations collectées ne présentent sans doute pas encore le même degré de précision pour chacun des pays partenaires, mais le présent rapport doit être vu comme un premier pas dans la direction demandée.

Pour ce qui est des quatre thèmes sur lesquels s'articule la synthèse présentée, leur sélection se fonde sur les choix politiques déterminés dans la note de politique générale de la coopération au développement.

Des données chiffrées figurent dans les dix-huit rapports qui constituent les annexes de la note de synthèse. Il serait en revanche quasi impossible de procéder de la même manière dans le cadre de la synthèse, tant les thèmes et les situations varient en fonction des pays partenaires (ainsi, au Bénin, une attention particulière doit être portée au travail des enfants dans le secteur du cacao, alors qu'au Burundi, il faut être particulièrement vigilant à la situation des homosexuels).

D'une manière générale, il convient de rappeler qu'il s'agit d'un débat difficile. Il ne faut du reste pas oublier que pas moins de six des dix-huit pays partenaires de notre coopération sont qualifiés d'“États fragiles”. La situation y est dès lors particulièrement sensible.

Le ministre est d'avis que l'on n'évitera pas un débat, tant en Belgique que dans l'Union européenne, sur ce qu'on entend par “dialogue politique”. En effet, tous ne font pas la même interprétation de ce concept. Pour le ministre, ce dialogue doit résolument être mené au niveau des responsables politiques et doit faire l'objet

niveau van de hoogste beleidsmakers, en een duidelijker profiel krijgen. De spreker heeft dat trouwens duidelijk aangegeven op de jongste informele vergadering van de Raad Ontwikkelingssamenwerking.

*

Ook over de aanpak is nagedacht. Daarbij ging het zowel om het concept voor het jaarlijks verslag over de mensenrechten in de bij de Belgische ontwikkelings-samenwerking betrokken partnerlanden, als om de aanwending van de meegedeelde gegevens door de parlementsleden.

De heer Xavier Baeselen (MR) stelt een aanpak voor waarbij de mensenrechtensituatie per land of per groep landen wordt besproken in aanwezigheid van de ambassadeurs van die Staten.

In verband met de wijze waarop het verslag zelf is opgevat, wenst *de heer Georges Dallemagne (cdH)* dat dit document in de toekomst ook een politieke analyse bevat waarmee kan worden nagegaan of men de toestand heeft kunnen doen evolueren ten opzichte van het (de) vorige rapport(en).

Voorts vraagt hij een aantal leemten in dit document weg te werken. Zo bevat bijvoorbeeld het document over de DRC niets over het vraagstuk van de voedselzekerheid, terwijl dat recht in dat land momenteel niet gegarandeerd is.

De heer Herman De Croo (Open Vld) merkt op dat, om inzake mensenrechten vooruitgang te boeken, een internationale aanpak nodig is. Op zichzelf beschikt België niet over voldoende hefboomen.

Op internationaal vlak mag evenmin uit het oog worden verloren dat in veel bij onze ontwikkelings-samenwerking betrokken partnerlanden voortaan ook andere spelers op het vlak van ontwikkelingssamenwerking aanwezig zijn, die geen enkele voorwaarde voor goed bestuur of de naleving van de mensenrechten opleggen.

Commissievoorzitter Geert Versnick (Open Vld) stelt voor dat het bureau van de commissie over de meest geschikte methode nadenkt, en aan de commissie voorstellen doet.

De rapporteur,

Roel DESEYN

De voorzitter,

Geert VERSNICK

d'une approche plus marquée. Il l'a d'ailleurs clairement indiqué à l'échelon européen, à l'occasion de la dernière réunion informelle du Conseil Coopération au Développement.

*

Une réflexion sur la méthodologie a également eu lieu. Elle concernait tant la manière dont le rapport annuel sur les droits de l'homme dans les pays partenaires de la coopération belge doit être conçu que l'utilisation par les parlementaires des informations ainsi communiquées.

M. Xavier Baeselen (MR), a avancé la piste d'une discussion sur la situation des droits de l'homme par pays ou par groupe de pays en présence des ambassadeurs de ces États.

Sur la conception même du rapport, *M. Georges Dallemagne (cdH)* souhaite qu'à l'avenir ce document intègre une analyse politique permettant de vérifier s'il a été possible de faire évoluer la situation par rapport au(x) rapport(s) antérieur(s).

Il demande également qu'il soit remédié à un certain nombre de lacunes du présent document. Par exemple, l'annexe relative à la RDC ne contient rien sur la question de la sécurité alimentaire, alors que ce droit de base n'est pour l'instant pas garanti dans ce pays.

M. Herman De Croo (Open Vld), fait observer que, pour faire bouger les choses en matière de droits de l'homme, il faut une approche internationale. Seule, la Belgique ne dispose pas de leviers suffisants.

D'autre part, sur le plan international également, il ne faut pas oublier que d'autres acteurs de développement sont désormais présents dans bon nombre des pays partenaires de notre coopération et qu'ils n'imposent pour leur part aucune condition de bonne gouvernance ou de respect des droits de l'homme.

Le président de la commission, M. Geert Versnick (Open Vld), propose que le bureau de la commission réfléchisse à la question de la méthode la plus adéquate et fasse des propositions à la commission.

Le rapporteur,

Roel DESEYN

Le président,

Geert VERSNICK