

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 augustus 2009

GEDACHTEWISSELING

**Verslag van juni 2009 van het Rekenhof
over het federaal klimaatbeleid.
Uitvoering van het kyotoprotocol**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean CORNIL**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie	3
A. Werkzaamheden in het kader van de <i>Task Force</i> en de evaluatie van het federale klimaatbeleid	3
B. Uitvoering van het klimaat- en energiepakket	5
C. De klimaatwet	6
III. Bijzondere vragen.....	7
A. Algemene beoordeling.....	7
B. Methodologie	8
1. Evaluatie van de maatregelen	8
2. Coördinatie in de federale regering	8
3. Vito/Econotec-studie	9
C. Maatregelen waarvoor de minister bevoegd is	9
1. Offshorewindenergie	9
2. Vermindering van het gebruik van koolstof.....	10
3. Beleid inzake de aankoop van emissierechten	10
4. Labeling voor elektrische huishoudapparaten	13
5. Fedesco en Regie der Gebouwen	13
D. Maatregelen waarvoor andere ministers bevoegd zijn	14
1. Fiscale maatregelen.....	14
2. Evaluatie van het gedrag van de burger	14
3. Mobiliteit en bestuur	15
E. Klimaatwet.....	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 août 2009

ÉCHANGE DE VUES

**Rapport de juin 2009 de la Cour des comptes
sur la politique climatique fédérale et
la mise en œuvre du protocole de Kyoto**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Jean CORNIL**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure.....	3
II. Exposé introductif du ministre du Climat et de l'Énergie.....	3
A. Les travaux dans le cadre de la <i>Task Force</i> et l'évaluation de la politique climatique fédérale	3
B. La mise en œuvre du paquet énergie-climat.....	5
C. La "Loi climat"	6
III. Questions particulières	7
A. Appréciation générale	7
B. Méthodologie.....	8
1. Évaluation des mesures	8
2. Coordination au sein du gouvernement fédéral	8
3. Étude Vito/Econotec.....	9
C. Mesures de la compétence du ministre.....	9
1. Éolien off-shore	9
2. Réduction de l'utilisation de carbone.....	10
3. Politique d'achat des droits d'émission.....	10
4. Labellisation de l'électroménager	13
5. Fedesco et Régie des Bâtiments	13
D. Mesures de la compétence d'autres ministres	14
1. Mesures fiscales.....	14
2. Évaluation du comportement du citoyen.....	14
3. Mobilité et administration	15
E. Loi climat	15

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Inge Vervotte
MR Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
cdH N
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Lieve Van Daele, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Jean Cornil, N, N
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

I. — PROCEDURE

Uw commissie had tijdens de vergadering van 18 februari 2009 al het “Nationaal Klimaatplan 2009-2012 van België: overzicht van de maatregelen en stand van zaken op 31 december 2008” (DOC 52 1849/001) besproken.

Het Rekenhof heeft in zijn verslag van juni 2009 het federaal klimaatbeleid als uitvoering van het Kyoto-protocol¹ onderzocht. Over dat verslag werden tijdens de plenaire vergadering van 2 juli 2009 (CRIV 52 PLEN 106, blz. 34 e.v.) mondelinge vragen gesteld.

Uw commissie heeft haar vergadering van 15 juli 2009 besteed aan de verdieping van de bespreking van dat verslag.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN KLIMAAT EN ENERGIE

De minister herinnert eraan dat het verslag van het Rekenhof betrekking heeft op de maatregelen die in 2004 tijdens de Ministerraad in Oostende zijn aangenomen. Ten aanzien van de kritiek op het verslag, waarop hij al tijdens de plenaire vergadering van 2 juli 2009 heeft gereageerd, stelt hij voor zijn betoog te concentreren op de recente maatregelen en de vooruitzichten met betrekking tot het vervolg, en in het bijzonder de uitvoering van het Klimaat en Energiepakket en de aanstaande “Klimaatwet”.

A. Werkzaamheden in het kader van de Task Force en de evaluatie van het federale klimaatbeleid

Eén element waar het Rekenhof geen rekening mee houdt is het feit dat de opmaak van het Nationaal Klimaatplan werd voorbereid in het kader van de federale “Task Force”. Deze federale taskforce werd vorig jaar opgericht en bestaat uit de vertegenwoordigers van de leden van de federale regering. Ze heeft als opdracht het federale klimaatbeleid op te volgen en te evalueren.

De minister heeft echter, zoals het Rekenhof ook in zijn verslag naar voren brengt, een aantal lacunes vastgesteld bij de evaluatie van het beleid omwille van het gebrek aan gegevens.

¹ Beschikbaar op de site van het Rekenhof: <http://rekenhof.be/NL/PublicatiesFederaleStaat.htm>.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — PROCÉDURE

Votre commission avait déjà examiné au cours de la réunion du 18 février 2009 le “Plan national climat 2009-2012 de la Belgique: inventaire des mesures et état des lieux au 31 décembre 2008” (DOC 52 1849/001).

La Cour des comptes a examiné dans un rapport de juin 2009 la politique climatique fédérale, en tant qu'elle met en œuvre le protocole de Kyoto¹. Ce rapport a fait l'objet de questions orales posées au cours de la séance plénière du 2 juillet 2009 (CRIV 52 PLEN 106, p. 34 et s.).

Votre commission a consacré sa réunion du 15 juillet 2009 à l'approfondissement de la discussion du rapport.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU CLIMAT ET DE L'ÉNERGIE

Le ministre rappelle que le rapport de la Cour des comptes porte sur l'ensemble des mesures qui furent adoptées au cours du Conseil des ministres d'Ostende en 2004. Par rapport aux critiques du rapport, sur lesquelles il s'est déjà exprimé au cours de la séance plénière du 2 juillet 2009, il propose de centrer son propos sur les mesures récentes et sur les perspectives pour la suite, et particulièrement la mise en œuvre du paquet Climat et Énergie et la prochaine “Loi climat”.

A. Les travaux dans le cadre de la Task Force et l'évaluation de la politique climatique fédérale

Un élément que néglige la Cour des comptes est que l'établissement du Plan national Climat a été préparé dans le cadre de la Task Force fédérale. Créée l'an dernier, cette Task Force fédérale se compose de représentants des membres du gouvernement fédéral. Elle a pour mission de suivre et d'évaluer la politique climatique fédérale.

Le ministre a, ainsi que l'épingle la Cour des comptes dans son rapport, néanmoins constaté une série de lacunes dans le cadre de l'évaluation de la politique en raison de l'absence de données.

¹ Disponible sur le site internet de la Cour des comptes: <http://www.ccrek.be>.

Om dit te verhelpen, heeft hij vorig jaar, in overleg met zijn administratie, een studieopdracht toegekend aan Vito/Econotec om het federale klimaatbeleid grondig te evalueren. Het Nationaal Klimaatplan werd hierbij als vertrekbasis gebruikt. Het Nationale Klimaatplan heeft dus voor deze eerste evaluatieoefening zeker zijn nut bewezen.

Op grond van de studie is er een duidelijke evolutie in de zin van de realisatie van de vermindering met 4,8 miljoen ton tegen 2012. De maatregelen met de grootste impact op de vermindering van de uitstoot zijn:

- de fiscale aftrek voor rationeel energiegebruik en de bevordering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen (zoals biomassa);
- de fiscaal voordelige tarieven voor biobrandstoffen en de verplichte menging;
- de bevordering van offshorewindenergie;
- de bevordering van het openbaar vervoer.

De impact van een aantal maatregelen kon niet worden gekwantificeerd (met name de sensibiliseringscampagnes, *carpooling* enzovoort), maar over het algemeen is de impact van die maatregelen minimaal.

De verdiensten van die studie zijn evenwel talrijk:

- het is de eerste maal dat de impact van de federale maatregelen wordt geëvalueerd met betrekking tot de vermindering van CO₂. Het gaat om een fundamentele trendbreuk met het verleden. Die studie geeft een gedeeltelijk antwoord op de kritiek van het Rekenhof. Met het oog op een balans moet men dat element evenwel met omzichtigheid gebruiken. Bepaalde investeringen (bijvoorbeeld van Fedesco en van het FRGE) zullen hun vruchten pas op lange termijn afwerpen. De geringe impact van de verminderde uitstoot nu betekent als zodanig niet dat die maatregel op termijn geen aanzienlijke impact zal hebben.

- er wordt een transparant gebruik van de elementen van de studie bevorderd om de gebruikte methode tussen de gewesten en het federale vlak maximaal te harmoniseren. De harmonisering is essentieel voor de verbetering van de monitoring-regeling in België;

- die studie maakt een voorzichtige inschatting van de verwachte impact. Bij punten waarover twijfel bestond hebben de auteurs van de studie de resultaten aan een onzekerheidsanalyse onderworpen.

Het is bijzonder moeilijk de bijdrage van een federaal beleid tot de vermindering van de uitstoot te evalueren, want dergelijke oefening berust op talrijke methodologische uitdagingen, zoals:

Pour y remédier, le ministre a, en concertation avec son administration, chargé l'an dernier Vito/Econotec d'effectuer une étude en vue d'évaluer en profondeur la politique climatique fédérale. Le Plan national Climat a servi de point de départ à cet égard. Pour ce premier exercice d'évaluation, le Plan a donc bel et bien prouvé son utilité.

Sur la base de l'étude, il y a une évolution claire dans le sens de la réalisation des 4,8 millions de tonnes de réduction en 2012. Les mesures ayant le plus grand impact de réduction des émissions sont:

- La déduction fiscale pour l'usage rationnel de l'énergie et la promotion de l'usage d'énergies renouvelables (telles que la biomasse);
- Les tarifs fiscalement favorables pour les biocarburants et l'obligation de mélange;
- La promotion de l'énergie éolienne off-shore;
- La promotion des transports en commun.

L'impact d'un certain nombre de mesures n'a pas pu être quantifié (notamment les campagnes de sensibilisation, le *car pooling*, etc.) mais globalement, l'impact de ces mesures est minimal.

Les mérites de cette étude sont néanmoins nombreux:

- C'est la première fois que l'impact des mesures fédérales en termes de réduction de CO₂ est évalué. Il s'agit d'une rupture de tendance fondamentale avec le passé. Cette étude fournit partiellement une réponse à la critique de la Cour des comptes. Il faut cependant gérer cet élément avec prudence afin de réaliser un bilan. Certains investissements (par exemple de Fedesco et du FRCE) produiront leurs fruits à longue échéance. L'impact de réduction d'émission peu élevé aujourd'hui ne signifie pas pour autant que l'impact de cette mesure ne sera pas important à terme.

- Un usage transparent des éléments de l'étude est promu afin de poursuivre une harmonisation maximale en termes de méthode utilisée entre les régions et le fédéral. L'harmonisation est essentielle pour améliorer le système de monitoring en Belgique.

- Cette étude effectue une estimation prudente de l'impact estimé. Quand il existait des incertitudes, les auteurs de l'étude ont soumis les résultats à une analyse de sensibilité.

L'évaluation de la contribution d'une politique fédérale à la réduction des émissions est particulièrement difficile car elle repose sur de nombreux défis méthodologiques comme:

- overlappingen tussen het federale en het gewestbeleid;
- het cumulatieve karakter van bepaalde maatregelen;
- het gebrek aan statistische gegevens (bijvoorbeeld de fiscale aftrek);
- de indirecte impact (bijvoorbeeld de sensibiliseringscampagnes).

Om die moeilijkheden te overwinnen heeft de studie voorstellen uitgewerkt om een verdeling te maken tussen de federale fiscale maatregelen enerzijds en de gewestelijke premies anderzijds.

Tot op heden was die evaluatieoefening nooit transparant met andere besturen uitgevoerd noch gedeeld. Op deze wijze zal maximale harmonisering worden bereikt.

Daarnaast wil de minister dat het Nationale klimaatplan op basis van vooruitgangsrapporten ook effectief wordt bijgestuurd. Bepaalde maatregelen — bijvoorbeeld op het vlak van productnormen — moeten versterkt en herzien worden. Ook moet het plan aangevuld worden met maatregelen om uitvoering te geven aan het EU Klimaat- en Energiepakket.

B. De uitvoering van het klimaat- en energiepakket

De uitvoering van het klimaat- en energiepakket van de EU vereist, zowel nu als in de toekomst, een wel-doordacht klimaat- en energiebeleid.

Op 3 april 2009 heeft de federale regering beslist de Nationale Klimaatcommissie te gelasten een beleidsvisie uit te werken om de toekomstige klimaatdoelstellingen in het kader van het EU-klimaat- en energiepakket te verwezenlijken. Na de vorming van de gewestregeringen zal dat punt op de agenda van de Nationale Klimaatcommissie worden geplaatst.

In het raamwerk van die beleidsvisie zal de voor de gewesten en de federale overheid te hanteren verdeelsleutel worden besproken. Men kan weliswaar de cijferdoelstellingen toewijzen aan het beleidsniveau dat over de meeste instrumenten beschikt, maar bij de verdeling moet tevens rekening worden gehouden met de verhouding van de kosten tot de efficiëntie.

Mochten de financieringskosten van de maatregel niet in verhouding staan tot de verbintenissen, dan kunnen politieke afwegingen worden gemaakt, meer bepaald op basis van de inkomsten uit het ETS (die internationaal niet werden opgebruikt), alsook op grond van

- les chevauchements entre les politiques fédérale et régionales,
- le caractère cumulatif de certaines mesures,
- le manque de données statistiques (par exemple, les déductions fiscales),
- les impacts indirects (par exemple, les campagnes de sensibilisation).

Afin de surmonter ces difficultés, l'étude a élaboré des propositions pour effectuer une division entre les mesures fiscale fédérales d'une part et les primes régionales de l'autre. Les propositions peuvent servir de base pour la discussion avec les régions.

A ce jour, cet exercice d'évaluation n'avait jamais été effectué ni partagé de manière transparente avec les autres administrations. Une harmonisation maximale sera ainsi atteinte.

En outre, le ministre souhaite que le Plan national climat soit également effectivement adapté sur la base de rapports d'avancement. Certaines mesures — par exemple sur le plan des normes de produits — doivent être renforcées et revues. Le plan doit également être complété par des mesures visant à exécuter le paquet Climat et Énergie de l'UE.

B. La mise en œuvre du paquet énergie-climat

La mise en œuvre du paquet énergie-climat de l'UE requiert à présent et à l'avenir une politique climatique et énergétique réfléchie.

Sur la base d'une décision du gouvernement fédéral du 3 avril 2009, la Commission nationale Climat est chargée du développement d'une vision stratégique en vue de la réalisation des objectifs climatiques futurs dans le cadre du paquet climat-énergie de l'Union européenne. Après la constitution des gouvernements régionaux, ce point sera mis à l'ordre du jour de la Commission Nationale Climat.

Cette vision stratégique servira de cadre lors de la discussion relative à la clef de répartition à utiliser entre les régions et le pouvoir fédéral. On peut attribuer les objectifs chiffrés au niveau de pouvoir qui possède les instruments les plus importants, mais la répartition doit aussi prendre en compte le rapport coût/efficacité.

Si les coûts de financement de la mesure sont déséquilibrés au regard des engagements, des arbitrages politiques pourront avoir lieu, notamment sur la base des recettes de l'ETS, qui n'auront pas été utilisé au niveau international et de mécanismes de flexibilité. Ces

flexibiliteitsmechanismen. Die budgetten zullen worden gebruikt zowel om de broeikasgasuitstoot te verminderen als om het gebruik van hernieuwbare energiebronnen aan te moedigen.

C. De “klimaatwet”

Volkomen terecht geeft het Rekenhof aan dat het beleid aan de hand van planning- en controlecycli moet worden uitgevoerd. Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 2002 tot oprichting van de Nationale Klimaatcommissie moest het Nationaal Klimaatplan jaarlijks worden geëvalueerd. Het is duidelijk dat de planningcycli met betrekking tot het Nationaal Klimaatplan een aantal leemtes vertonen.

Daarom is de minister van plan via een klimaatwet te voorzien in een overkoepelende structuur en een beleidsvisie op middellange en lange termijn. Het pad moet worden geëffend voor een koolstofarme economie die zowel tegen 2020 als tegen 2050 voor nieuwe banen zorgt. De wet zal de intrafederale slagkracht vergroten, en zal tevens verwijzen naar een toekomstig samenwerkingsakkoord, waarin die doelstellingen zullen kunnen worden gekoppeld aan de bij decreet en ordonnantie vastgestelde gewestelijke verbintenissen. In dat akkoord zal tevens een solide structuur met planning- en controlecycli kunnen worden verankerd.

De klimaatwet zal meer bepaald de volgende punten omvatten:

- de nadere regels van behoorlijk bestuur;
- de verdeling onder de verschillende sectoren, zowel met betrekking tot de doelstellingen als tot het emissiebudget;
- de impact van de verdeling over de verschillende federale departementen, de gewesten en het federale niveau;
- de nadere regels voor de controle;
- de berekening op nationaal niveau;
- de nadere regels inzake de voorlichting van de raadpleging van het publiek, de deelnemende partijen, alsook de parlementen van het gewestelijke en het federale niveau.

Door een en ander in een wet vast te leggen, wordt voorkomen dat de doelstellingen afhangen van conjunctuurschommelingen dan wel het voorwerp zijn van voortdurende onderhandelingen tussen het federale niveau en de deelentiteiten.

Ons land kan de bespreking van de herziening van de richtlijn inzake de energieheffing tijdens het Zweedse voorzitterschap te baat nemen om een strategische denkoefening over de verschillende economische

budgets serviront aussi bien pour les réductions des émissions de gaz à effet de serre que pour la promotion de l'utilisation des énergies renouvelables.

C. La “Loi climat”

Ainsi que l'indique à juste titre la Cour des comptes, il faut des cycles de planning et de contrôle pour l'exécution de la politique. L'accord de coopération de 2002 relatif à la création de la Commission nationale Climat prévoyait une évaluation annuelle du Plan national Climat. Il est clair que les cycles de planning présentent un certain nombre de lacunes dans le cadre de la Commission nationale Climat.

C'est pourquoi le ministre souhaite définir par le biais d'une loi climat une structure coupole et une vision stratégique à moyen et long termes. Il faut préparer la voie vers une économie faible en carbone créant de nouveaux emplois à l'horizon 2020 ainsi qu'à l'horizon 2050. Elle renforcera la capacité d'action intra-fédérale. Elle fera aussi référence à un futur accord de coopération permettant de relier ces objectifs aux engagements régionaux définis par décret et ordonnance et d'ancrer une structure solide avec des cycles de planning et de contrôle.

La loi définira notamment:

- les modalités de la bonne gestion;
- le partage entre les différents secteurs tant en terme d'objectifs que de budget d'émissions;
- l'impact de la répartition entre les différents départements fédéraux, les régions et le fédéral;
- les modalités de contrôle;
- le calcul au niveau national;
- les modalités d'information/consultation du public, des parties prenantes et des parlements régionaux et fédéraux.

Une loi permettra que les objectifs ne dépendent pas des changements de conjoncture ou de renégociation permanente entre le fédéral et les entités fédérées.

La discussion relative à la révision de la directive sur la taxation sur l'énergie au cours de la présidence suédoise pourra être l'occasion en Belgique de mener une réflexion stratégique sur les différents instruments

instrumenten te houden. In beginsel ligt het in de bedoeling dat de maatregelen tot beperking van de uitstoot tegen 2020 worden gestoeld op het principe dat de vervuiler betaalt, onder meer in de transportsector en de residentiële sector.

Bij die denkoefening moet tevens rekening worden gehouden met andere doelstellingen, onder meer met de innovatie, de verbetering van de energie-efficiëntie en de bevoorradingszekerheid. Die instrumenten moeten evenwel gericht worden ingesteld en gebruikt, met specifieke aandacht voor de inzet van de herverdeling, teneinde de kwalijke sociale gevolgen ervan te milderen.

Men zal alles in het werk stellen om ervoor te zorgen dat de aanbevelingen van het Rekenhof de werkzaamheden van de federale regering optimaliseren.

III. — SPECIFIEKE VRAGEN

A. Algemene beoordeling

Mevrouw Rita De Bont (VB) wenst niet terug te komen op de institutionele bevoegdheidsverdeling, aangezien zij die reeds heeft besproken in haar uiteenzetting in de plenaire vergadering van 2 juli 2009. Volgens het lid ligt de wereldwijde economische crisis in ruime mate ten grondslag aan de problemen die men ondervindt bij het uitwerken van een overtuigend federaal klimaatbeleid.

Ook de regering is deels verantwoordelijk. De off-shoresector bijvoorbeeld heeft nog steeds even veel problemen om aan kredieten te komen. Het ware nochtans aangewezen de nodige investeringen te doen, waarvan men de vruchten zal kunnen plukken zodra de crisis voorbij is. Zou men er dan niet beter aan doen het beleid in die zin bij te sturen?

Volgens *mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!)* wordt de kritiek van het Rekenhof onvoldoende en onvolledig weerlegd, zowel in de inleidende uiteenzetting van de minister als in de antwoorden die in de plenaire vergadering werden gegeven.

De heer Jean Cornil (PS) is verheugd dat de minister zo enthousiast en vastberaden is. Hij kan zich vinden in de nieuwe internationale beleidslijnen. Het lid vindt dat de minister in de plenaire vergadering duidelijke taal heeft gesproken; hij wijst erop dat er een klimaatwet moet komen. Dankzij de nieuwe president in de Verenigde Staten is een nieuw internationaal klimaatbeleid in de maak. Zo is de recente G8-Top veelzeggend in dat verband. Bepaalde bedrijven starten grootschalige projecten op; zo worden onder meer over grote oppervlakten zonnepanelen geplaatst.

économiques. Il s'agit d'orienter fondamentalement les mesures pour réduire les émissions à l'horizon 2020 sur la base du principe du pollueur payeur, entre autres dans le transport et le secteur résidentiel.

Cette réflexion doit notamment englober d'autres objectifs, entre autres l'innovation, l'amélioration de l'efficacité énergétique et la sécurité d'approvisionnement. L'introduction de ces instruments doit néanmoins être ciblée et élaborée avec une attention spécifique à l'enjeu que représente la redistribution permettant d'atténuer les impacts sociaux négatifs.

Tout sera mis en œuvre pour que les recommandations de la Cour des comptes puissent optimiser le travail du gouvernement fédéral.

III. — QUESTIONS PARTICULIÈRES

A. Appréciation générale

Mme Rita De Bont (VB) ne revient pas sur la question de la répartition institutionnelle des compétences: c'était l'objet de son intervention en séance plénière du 2 juillet 2009. L'oratrice impute une large part de la difficulté de constituer une politique climatique fédérale convaincante à la crise économique que traverse le monde.

Le gouvernement a sa part de responsabilité. Le secteur off-shore, par exemple, a toujours autant de difficultés à obtenir des crédits. Il serait pourtant bien indiqué de faire les investissements nécessaires qui permettront, lorsque la crise sera passée, d'en recueillir les fruits. Ne convient-il donc pas de procéder aux ajustements nécessaires?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) estime que l'exposé introductif du ministre, comme les réponses données au cours de la séance plénière, ne répondent pas adéquatement et totalement aux critiques de la Cour des comptes.

M. Jean Cornil (PS) salue l'enthousiasme et la détermination du ministre. Il rejoint les inclinations internationales nouvelles; le ministre a été clair en séance plénière et il rappelle la nécessité d'une loi climat. Une nouvelle politique climatique internationale est en route, grâce au nouveau président des États-Unis. Le récent G8 est par exemple illustratif à cet égard. Certaines sociétés lancent de grands projets, notamment la couverture de zones géographiques étendues en panneaux solaires.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) geeft aan niet verwonderd te zijn over het verslag van het Rekenhof. De hele regering draagt verantwoordelijkheid voor de toegelichte tekortkomingen. Ook de voorganger van de minister heeft boter op het hoofd, aangezien hij niet heeft voorzien in een sluitende evaluatieregeling nadat de maatregelen in de Ministerraad van Oostende werden aangenomen.

De minister geeft aan open te staan voor elk concreet voorstel om het federale klimaatbeleid nog te verbeteren. De drie meest veelbelovende maatregelen hebben betrekking op het fiscale gebied, het vervoer en de productnormen (op voorwaarde dat het Europese recht in acht wordt genomen).

Recentelijk werden meerdere grootschalige plannen op de rails gezet, met name het voorontwerp federaal plan: "Naar een geïntegreerd productbeleid". Federale bijdrage tot de strijd tegen luchtvervuiling (DOC 52 1836/001), het "ontwerp van federaal plan voor de integratie van de biodiversiteit in 4 federale sleutelsectoren" (DOC 52 1877/001), en het plan voor duurzame overheidsopdrachten. Het vergt enige tijd vooraleer de uitwerking van de maatregelen concreet wordt gevoeld.

B. Methodologie

1. Evaluatie van de maatregelen

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) wijst erop dat het Rekenhof een aantal federale maatregelen tegen het licht heeft gehouden, en meer bepaald de maatregelen over het beleid inzake de aankoop van de emissierechten. Volgens haar zijn die maatregelen niet voor evaluatie, en in bepaalde gevallen evenmin voor uitvoering vatbaar. Hoe denkt de federale overheid haar deel van de Kyoto-doelstellingen te verwezenlijken?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) beklemtoont dat het belangrijk is te beschikken over een gestructureerd klimaatbeleid, waarin plaats is voor een efficiëntie en rationele methodologie om de maatregelen te evalueren.

2. Coördinatie binnen de federale regering

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt zich af of de regering wel werk maakt van een betere onderlinge afstemming van de verschillende departementen. Het lijkt erop dat ze het zonder een "leidersfiguur" voor klimaataangelegenheden moet stellen. Een welbepaalde instantie moet toezien op het overleg

Mme Nathalie Muylle (CD&V) ne se dit pas surprise par le rapport de la Cour des comptes. La responsabilité des défauts mis en évidence est partagée par l'ensemble du gouvernement. Elle repose aussi sur le prédécesseur du ministre, qui n'a pas prévu, dès l'adoption des mesures au cours du Conseil des ministres d'Ostende, un système d'évaluation correct.

Le ministre se dit ouvert à toute proposition concrète de mesures afin d'améliorer encore le tableau de la politique climatique fédérale. Les trois mesures les plus porteuses sont fiscales, en termes de transport et les normes de produits (pour autant que le droit européen soit respecté).

Plusieurs plans de grande envergure ont été initiés récemment: avant-projet du plan fédéral "Vers une politique intégrée de produits"; contribution fédérale à l'amélioration de la qualité de l'air (voy. DOC 52 1836/001); projet de plan fédéral pour l'intégration de la biodiversité dans 4 secteurs fédéraux clés (voy. DOC 52 1877/001); plan "marchés publics durables". Les mesures prennent du temps avant de faire sentir concrètement leurs effets.

B. Méthodologie

1. Evaluation des mesures

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) rappelle que la Cour des comptes a examiné certaines mesures fédérales, et plus particulièrement celles relatives à la politique d'achat des droits d'émission. Ces mesures ne sont selon elle pas évaluables, et parfois pas exécutables. Comment le niveau fédéral va-t-il réaliser sa part dans la poursuite des objectifs de Kyoto?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) souligne l'urgence de disposer d'une politique climatique structurée et pourvue d'une méthodologie efficace et rationnelle d'évaluation des mesures.

2. Coordination au sein du gouvernement fédéral

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) se demande si le gouvernement travaille à une meilleure coordination de ses différents départements. L'exécutif semble manquer d'un leader en matière climatique. Quelqu'un doit veiller à la concertation sur ce sujet. L'oratrice estime par exemple que le secrétaire d'État

in dat verband. Zo kan de spreekster zich niet van de indruk ontdoen dat de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, nog steeds niet heeft begrepen dat de uitstoot tevens kan worden ingeperkt door beter aangepast vervoer.

3. Vito/Econotec-studie

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt of de studie die Vito/Econotec heeft verricht beschikbaar is, en wat de conclusies daarvan zijn. De spreekster herinnert aan de verwondering bij sommige leden over hetgeen de minister in zijn eerste beleidsnota (DOC 52 0995/011) heeft geconstateerd, met name dat geen enkele werkwijze voorhanden was om het federale klimaatbeleid te evalueren. Met die studie zouden kritiekpunten van het Rekenhof kunnen worden gepareerd. Niets zou dus de publicatie ervan mogen verhinderen.

Ook *mevrouw Nathalie Muylle (CD&V)* zou willen dat de resultaten van de studie kunnen worden vergeleken met die van het verslag van het Rekenhof. Die studie komt er op een sleutelmoment, te weten halfweg de zittingsperiode.

De minister is bereid die studie te bezorgen. Hij had daar trouwens zelf om verzocht in januari 2008 toen hij die portefeuille toebedeeld kreeg; toen heeft hij vastgesteld dat de maatregelen die dan bestonden ontoereikend waren. De Lente van het Leefmilieu heeft alle betrokken voorzieningen nieuw leven ingeblazen. Er is om een externe, onpartijdige evaluatie verzocht. De minister hoopt dat de gewesten dat voorbeeld zullen navolgen. Toch is de definitieve versie van de studie nog niet afgewerkt.

In de studie wordt geconcludeerd dat bij gelijk blijvende middelen en maatregelen, de doelstellingen om jaarlijks tot een gemiddelde daling met 4,8% te komen, niet zullen worden gehaald. Andere maatregelen dringen zich dus op. Desalniettemin strekt de studie er niet toe hervormingen voor te stellen.

C. Maatregelen waarvoor de minister bevoegd is

1. Offshorewindenergie

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vat het verslag van het Rekenhof in twee fases samen. Enerzijds volstonden de federale maatregelen niet om de doelstellingen te halen, anderzijds worden de doelstellingen wel gehaald ingevolge een aanpassing van de CO₂-factor bij de Beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee en het Schelde-Estuarium (BMM).

à la Mobilité, adjoint au premier ministre, n'a toujours pas compris que la réduction des émissions s'obtient également par des transports mieux adaptés.

3. Etude Vito/Econotec

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande si l'étude Vito/Econotec est disponible et quels en sont les résultats. L'oratrice rappelle l'étonnement de certains membres devant le constat posé par le ministre dans sa première note de politique générale (DOC 52 0995/011) qu'il n'existait aucune manière d'évaluer la politique climatique fédérale. Cette étude permettrait de répliquer à des critiques de la Cour des comptes. Il ne devrait dès lors exister aucun obstacle à sa publication.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) voudrait, elle aussi, que les résultats de l'étude puissent être comparés à ceux du rapport de la Cour des comptes. Cette étude arrive à un moment crucial, à savoir à mi-législature.

Le ministre se dit disposé à transmettre cette étude. C'est d'ailleurs lui qui l'avait demandée, en janvier 2008, lorsqu'il s'est vu confier le portefeuille et qu'il a constaté que les mesures existantes à l'époque étaient insuffisantes. Le Printemps de l'Environnement a réactivé l'ensemble des structures concernées. Une évaluation externe et impartiale a été demandée. Le ministre espère que les régions suivront cet exemple. La version définitive de l'étude n'est toutefois pas encore finalisée.

L'étude conclut qu'à moyens et à mesures constantes, les objectifs de 4,8% de réduction annuelle moyenne ne seront pas atteints. Il faudra donc encore d'autres mesures. L'étude n'a toutefois pas pour objet de proposer des réformes.

C. Mesures de la compétence du ministre

1. Éolien off-shore

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) résume le rapport de la Cour des comptes en deux temps. D'une part, les mesures fédérales n'étaient pas suffisantes pour atteindre les objectifs. D'autre part, en raison d'une modification du facteur CO₂ dans l'unité de gestion du modèle mathématique de la Mer du Nord (UGMM), les objectifs sont atteints.

Geeft die samenvatting het standpunt van het Rekenhof correct weer?

Waarom werd die factor bij de BMM gewijzigd? Zullen de Belgische doelstellingen voor 2010 werkelijk worden gehaald?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) wijst erop dat zelfs indien de drie windturbineparken werden geïnstalleerd, volgens het Rekenhof de doelstelling om tegen 2010 2000 megawatt op te wekken, niet zou worden gehaald. Bovendien zou de productie van de traditionele thermische centrales tegelijkertijd moeten dalen. Tijdens de Lente van het Leefmilieu hebben de betrokken participerende partijen na moeizame onderhandelingen de uitbreiding afgewezen. Is overleg aan de gang met de voor de Noordzee bevoegde minister?

De minister beklemtoont dat het totale energieverbruik moet worden teruggedrongen. Het verdient derhalve de voorkeur geen groene energie op te wekken boven op minder milieuvriendelijke energie, die naast de groene energieën wordt verbruikt.

Wat de windenergie aangaat, werden alle stappen ondernomen. De minister schetst een overzicht van het vraagstuk, en vraagt degenen die kritiek uiten concrete oplossingen voor te stellen. Het gaat om een grootschalig industrieel project, dat dus risico's inhoudt. In 2010 zullen de in 2004 vooropgestelde doelstellingen niet worden gehaald.

2. Vermindering van het gebruik van koolstof

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) herinnert eraan dat de regering had besloten gefaseerd te werk te gaan voor de buitengebruikstelling van de steenkoolcentrales. Er is niet langer sprake van die om te vormen tot centrales die op biomassa draaien, maar wel een veel minder doeltreffende maatregel te nemen, te weten accijnzen in te stellen op vaste stuwstof. De CO₂-verlagingen die werden overwogen, zullen niet noodzakelijkerwijs worden gehaald.

Volgens *de minister* bevestigt het door Vito verrichte onderzoek dat de CO₂-verlagingen zijn overschat.

3. Beleid inzake de aankoop van emissierechten

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) verzoekt om een volledige stand van zaken over alle beslissingen die de jongste weken op de Ministerraden zijn genomen in verband met het beleid inzake de aankoop van emissierechten. Naast de zesmaandelijks evaluatie van dat beleid stond op de agenda ook de

Ce résumé traduit-il suffisamment la position de la Cour?

Quelle est la raison pour laquelle le facteur a été modifié dans l'UGMM? Arrivera-t-on réellement aux objectifs que la Belgique s'était fixé pour 2010?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) relève que la Cour des comptes estime que, même si les trois parcs à éoliennes étaient installés, l'objectif de 2000 mégawatts en 2010 ne serait pas atteint. Il faudrait par ailleurs que les unités de production d'énergie thermique classique connaissent une baisse parallèle. L'extension fut rejetée lors du Printemps de l'Environnement par les parties intervenantes concernées, les négociations ayant été difficiles. Une concertation est-elle en cours avec le ministre en charge de la Mer du Nord?

Le ministre souligne qu'il est recommandé que l'énergie verte ne s'ajoute pas à des énergies moins propres, consommées par ailleurs. Il est nécessaire de réduire l'usage global d'énergie.

Pour ce qui est de l'éolien, tout a été fait. Parcourant l'historique de la problématique, le ministre demande que ceux qui expriment des critiques proposent des solutions concrètes. Le projet industriel est d'envergure et présente donc des risques. En 2010, on n'arrivera pas aux objectifs fixés en 2004.

2. Réduction de l'utilisation de carbone

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) rappelle que le gouvernement avait pris la décision de procéder par phases pour la fin des centrales fonctionnant au charbon. Il n'est plus question de les transformer en centrales fonctionnant par biomasse, mais bien de prendre une mesure bien moins efficace, à savoir des accises sur le propargol solide. Les réductions de CO₂ qui étaient envisagées ne seront pas nécessairement enregistrées.

Le ministre voit dans l'étude Vito la confirmation que les réductions de CO₂ ont été surestimées.

3. Politique d'achat des droits d'émission

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande un compte-rendu complet des décisions prises par les Conseils des ministres des dernières semaines concernant la politique d'achat des droits d'émission. Outre l'évaluation semestrielle de cette politique, il figurait à l'ordre du jour l'approbation de contrats pour l'achat

goedkeuring van contracten voor de aankoop van koolstofkredieten met de vijf inschrijvers voor de derde JI/CDM-overheidsopdracht.

De spreekster zou niet willen dat de federale Staat massaal emissierechten begint aan te kopen op de markten, terwijl het nog niet vaststaat dat die rechten daadwerkelijk nodig zullen zijn. De kosten en de doeltreffendheid daarvan moeten beter worden onderzocht.

Wat is België van plan in verband met de internationale verbintenissen om de hoeveelheid broeikasgassen te beperken, meer bepaald wat de *assigned amount units* (AAU) betreft. In zijn antwoord op een mondelinge vraag die de spreekster over Hongarije heeft gesteld (CRIV 52 COM 410) beriep de minister zich op de vertrouwelijkheid van die aangelegenheid.

Het verslag van het Rekenhof maakt gewag van een bedrag van 26 miljoen euro voor dat contract. Inmiddels zijn de prijzen voor de emissierechten in vrije val, en kennelijk heeft België die rechten dus veel te duur betaald.

Is de regering van plan nog andere AAU's aan te kopen? Die kunstgrepen zetten de deur open voor allerhande misbruiken. In Slowakije is een minister al wegens dergelijke misbruiken tot ontslag gedwongen. In Oekraïne zijn de AAU-rechten aan een privé-instelling overgedragen, terwijl bij de onderhandelingen over die rechten toch de Staten zijn betrokken. Het contract met Hongarije verontrust de spreekster, vooral omdat het in het diepste geheim is gesloten.

Ook mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) wenst nadere toelichtingen over die kwestie, vooral gelet op de doelstellingen die de regering had vooropgesteld.

Volgens de minister had België, toen hij tot de regering toetrad, 30% van de voor 2012 vooropgestelde doelstellingen gehaald. Tal van maatregelen werden voorgesteld. Aan de Ministerraad werden programma-nota's voorgelegd. De koolstofkoersen werden zo nauw mogelijk gevolgd. Momenteel staan die koersen op een dieptepunt, en zouden ze wel eens opnieuw kunnen stijgen. Er is overgegaan tot een nauwgezette berekening van de kosten, de duurzaamheid en de betrouwbaarheid van de projecten. Met de derde offerteaanvraag zal 90% van de doelstellingen zijn gehaald. De voor 2012 vooropgestelde doelstelling zal worden gehaald.

Met de gewesten heeft formeel overleg plaatsgehad over de *burden-sharing*. De minister beklemtoont de achtergrond van economische recessie waartegen een en ander zich afspeelt. De gewesten hebben tegen een herziening van de lastenverdeling de volgende drie argumenten ingebracht:

de credits carbone avec les cinq soumissionnaires au troisième marché public JI/CDM.

L'oratrice ne voudrait pas que l'État fédéral se mette à acheter massivement des droits d'émission sur les marchés, alors qu'il n'est pas acquis que ces droits seront effectivement nécessaires. Une meilleure étude du coût et de l'efficacité est requise.

Quelles sont les intentions de la Belgique concernant les engagements internationaux de réduction des gaz à effet de serre, et plus spécifiquement les AAU (pour *"assigned amount units"*)? En réponse à une question orale posée par l'intervenante sur la Hongrie (CRIV 52 COM 410), le ministre s'est retranché derrière la confidentialité.

Le rapport de la Cour des comptes mentionne un montant de 26 millions d'euros pour ce contrat. Entre-temps, les prix pour les droits d'émission sont en chute libre, et la Belgique a donc vraisemblablement payé ces droits bien trop chers.

Le gouvernement entend-il encore acheter d'autres AAU? Ces constructions ouvrent la voie à tous les abus. En Slovaquie, un ministre a déjà été contraint à la démission en raison de ce genre d'abus. En Ukraine, les droits AAU ont été cédés à une institution privée, alors que la négociation de ces droits doit concerner des États. Le contrat avec la Hongrie inquiète l'oratrice, surtout que le plus grand secret entoure sa conclusion.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) voudrait aussi plus de précisions sur cette question, surtout au regard des objectifs que le gouvernement s'était fixé.

Le ministre estime qu'à son entrée dans le gouvernement, la Belgique se situait à un taux de 30% des objectifs à l'horizon 2012. Nombres de mesures ont été proposées. Des notes programmatiques ont été soumises au Conseil des ministres. Les cours du carbone ont été suivis au plus près. Ils sont actuellement au plus bas, et ils risquent de remonter. Il a été procédé à une étude scrupuleuse du coût, de la durabilité et de la fiabilité des projets. Avec le troisième appel d'offre, 90% des objectifs seront atteints. L'objectif de 2012 sera réalisé.

Une concertation formelle a eu lieu avec les régions sur le *burden-sharing*. Le ministre a souligné la situation de récession économique. Les régions ont soulevé contre une révision de la répartition des charges trois arguments:

1. een juridisch argument: aangezien de lastenverdeling in een samenwerkingsovereenkomst is verankerd, kan die verdeling niet worden bijgestuurd;

2. een materieel argument: tussen de eigenlijke uitstoot en de meting daarvan verlopen 18 à 20 maanden; de weerslag van de recessie op de uitstoot meten, komt dus neer op gokwerk;

3. een economisch argument: de overeenkomst vooronderstelt dat de federale overheid ETS-rechten aankoopt om de ontoereikende inspanning voor de niet-ETS-rechten te compenseren; een nieuwe verdeling tussen de deelgebieden zou erop neerkomen dat tussen die twee sectoren een nieuwe verdeling plaatsvindt.

De minister heeft geen overtuigend bezwaar tegen die argumenten. De vigerende verdeling moet dan ook worden gehandhaafd, waarbij men maximaal zijn voordeel doet met de koersen van de emissierechten, die historisch laag liggen.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) brengt tegen de door de gewesten gevolgde redenering in dat de samenwerkingsovereenkomst geen enkel cijfer bevatte. De gewesten houden het liever bij een onvolkomen overeenkomst in plaats van tot de nodige bijstellingen te moeten overgaan.

Zulks is des te betreurenswaardiger omdat de gewesten volgens haar niet hebben geaarzeld gebruik te maken van wettelijk dubieuze rechtsprocedures, met name in het geval van ArcelorMittal. Is in dat dossier de rechtspleging overigens nog altijd aan de gang bij de rechtscollèges in hoger beroep?

De economische crisis werkt overal in België even sterk door, ongeacht het desbetreffende bevoegdheidsniveau. Het aankoopbeleid van de federale regering is tenminste toch minder belabberd dan dat van de gewesten, vooral dan van Vlaanderen.

De spreekster zou graag zien dat de nationale Klimaatcommissie een algemene analyse maakt van het aankoopbeleid van emissierechten. Het Energie- en Klimaatpakket en de omzetting in België van de flexibilitiemechanismen ("flex-mex") verontrusten haar. Die laatste zouden er kunnen toe leiden dat de CO₂-uitstoot wordt gedelokaliseerd. Men moet integendeel opnieuw tot een orthodoxe analyse van de energie-efficiëntie komen.

Het ontbreekt nog altijd aan transparantie. De aankopen worden verricht zonder de minste controle van het Rekenhof. De contracten, waarvoor geheimhouding geldt, worden niet aan de parlementaire controle

1. Un argument juridique: coulée dans un accord de coopération, la répartition des charges ne peut être révisée;

2. Un argument matériel: entre l'émission proprement dite et sa mesure, il s'écoule entre 18 et 20 mois. Calculer l'impact de la récession sur les émissions est donc aléatoire;

3. Un argument économique: l'accord présuppose que le pouvoir fédéral achète des droits ETS afin de compenser l'effort insuffisant dans les droits non-ETS. Une nouvelle répartition entre entités reviendrait à procéder à une nouvelle répartition entre ces deux secteurs.

Le ministre n'a pas d'objection convaincante contre ces arguments. Il convient donc de maintenir en l'état la répartition, tout en bénéficiant au maximum des cours des droits d'émission, qui sont historiquement bas.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) oppose au raisonnement des régions que l'accord de coopération ne contenait aucun chiffre. Les régions préfèrent en rester à un accord imparfait, plutôt que de procéder aux nécessaires adaptations.

Ceci est d'autant plus regrettable que les régions n'ont pas hésité selon elle à recourir à des procédés juridiques dont la légalité est douteuse, notamment dans le cas d'ArcelorMittal. La procédure est-elle d'ailleurs toujours en cours dans ce dossier auprès des juridictions d'appel?

Quant à la crise économique, elle s'exprime avec la même densité quel que soit le niveau de pouvoir concerné en Belgique. Au moins la politique d'achat du gouvernement fédéral est-elle moins mauvaise que celle des régions, spécialement en Flandre.

L'oratrice voudrait que la Commission nationale Climat procède à une analyse globale de la politique d'achat des droits d'émission. Le paquet Énergie et Climat, de même que la transposition en Belgique des mécanismes de flexibilité ("flex-mex") l'inquiètent. Ces derniers pourraient avoir pour conséquence de délocaliser les émissions de CO₂. Au contraire, il faut en revenir à une analyse orthodoxe de l'efficacité énergétique.

La transparence est toujours déficiente. Les achats sont réalisés sans aucun contrôle de la Cour des comptes. Les contrats, protégés par la confidentialité, ne sont pas soumis au contrôle des parlementaires. De

onderworpen. Nochtans worden tal van misbruiken in verband met de AAU's aan het licht gebracht, met name door sommige journalisten die geregeld in Hongarije vertoeven.

De minister herhaalt dat hij zich heeft verbonden tot geheimhouding, welke de markt en de prijzen beïnvloedt. Niettemin zal worden bekeken in hoeverre geheimhouding kan worden verzoend met een zekere vorm van transparantie.

4. Labeling voor elektrische huishoudapparaten

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) noteert dat in België geen enkele specifieke maatregel bestaat met betrekking tot de kwaliteitscertificering van het witgoed. Ons land heeft alleen maar een Europese richtlijn terzake omgezet. Wordt evenwel gedacht aan nieuwe maatregelen?

De minister wijst erop dat het gaat om specifiek Europese maatregelen. In België is het Milieukeurmerk-comité opnieuw op de sporen gezet. Op het vlak van de normering is de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu comitologisch een van de actiefste binnen Europa.

Ambtenaren van de FOD gaan op zoek naar producten die nog geen Europese kwaliteitscertificering hebben en die voor normering in aanmerking komen. Zo gauw het Belgische werk achter de rug is, wordt de zaak Europees behandeld.

5. Fedesco en Regie der Gebouwen

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) constateert dat de minister bevestigt dat de samenwerking tussen Fedesco en de Regie der Gebouwen niet perfect is. Over manieren om de situatie te verbeteren wordt echter niets gezegd.

Er zou een gemeenschappelijke databank moeten worden opgericht. In welke informatie-uitwisseling is voorzien?

De minister geeft aan dat de clausules in het beheerscontract van Fedesco een betere overzending van inlichtingen aan de Regie der Gebouwen en aan de bevoegde personen bij de betrokken besturen tot doel hebben. De Regie is af en toe wat overbelast, zodat het goed is dat men zich meteen tot de juiste persoon richt.

nombreux abus sont pourtant mis en évidence avec les AAU, notamment par certains journalistes qui se rendent en Hongrie.

Le ministre rappelle s'être engagé à la confidentialité, qui a une incidence sur le marché et sur les prix. Toutefois, il sera examiné dans quelle mesure la confidentialité pourra être conciliée avec une certaine forme de transparence.

4. Labellisation de l'électroménager

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) note qu'il n'existe aucune mesure spécifique à la Belgique concernant la labellisation de l'électroménager. La Belgique s'est contentée de transposer une directive européenne à ce sujet. De nouvelles mesures sont-elles toutefois envisagées?

Le ministre relève qu'il s'agit de mesures spécifiquement européennes. Toutefois, en Belgique, le comité ecolabel a été relancé. En termes de normalisation, le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement est des plus actifs dans la comitologie, au niveau européen.

Des agents du SPF ont pour fonction de rechercher les produits qui n'ont pas encore fait l'objet d'une labellisation européenne et qui sont susceptibles d'être normalisés. Une fois le travail interne belge réalisé, la question est portée au niveau européen.

5. Fedesco et Régie des Bâtiments

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) note que le ministre confirme que la collaboration entre Fedesco et la Régie des Bâtiments n'est pas parfaite. Toutefois, rien n'est indiqué sur les manières d'améliorer la situation.

Une base de données commune devrait être constituée. Quel échange d'informations est-il prévu?

Le ministre indique que des clauses du contrat de gestion de Fedesco visent à améliorer la transmission d'informations avec la Régie des Bâtiments et avec les personnes compétentes des administrations concernées. La Régie est parfois un peu encombrée, ce qui justifie qu'on s'adresse directement à la bonne personne.

D. Maatregelen die onder de bevoegdheid van andere ministers ressorteren

1. Fiscale maatregelen

De heer Jean Cornil (PS) vraagt dat voor alle maatregelen in verband met fiscale aftrekbaarheid, van wat voor bevoegdheidsniveau ook, wordt voorzien in een evaluatieregeling. De diverse regeringen zijn zich kennelijk bewust geworden van het belang van de aangelegenheid, maar dat gebeurt toch met uiteenlopende intensiteit.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) memoreert dat zij over energiebesparende maatregelen mondelinge vragen heeft gesteld; zij heeft ook over duurzame mobiliteit een mondelinge vraag gesteld. Die onderwerpen moeten in overleg met de andere regeringsleden worden behandeld.

De minister erkent het nut van die evaluaties. Hij stelt voor die door te voeren in de schoot van de bijzondere commissie "Klimaat en Duurzame ontwikkeling". Niet alleen de van CO₂-uitstoot moet worden nagegaan, maar ook de sociale weerslag ervan (wie heeft er voordeel bij? is er geen sprake van een buitenkansje?). Diverse maatregelen werden genomen in het raam van het herstelplan (onder meer "groene leningen" en belastingkrediet voor isolatiewerkzaamheden).

2. Evaluatie van het gedrag van de burger

Ook *de heer Jean Cornil (PS)* wil voorzien in een regeling waarbij kan worden geëvalueerd in welke mate elke beleidslijn de burgers ertoe aanzet te opteren voor een ander gedrag inzake uitstootreductie. Gaat het om een van de aspecten van de Vito/Econotec-studie?

De minister onderstreept dat een dergelijke evaluatie uitermate moeilijk uit te voeren is. Het Rekenhof is niet zover gegaan daartoe een methode aan te reiken.

De minister had graag een meer constructieve kritiek te horen gekregen. De Europese Commissie zelf heeft nog geen methodologie uitgewerkt voor de maatregelen die niet als ETS kunnen worden aangemerkt.

Voorts ligt het vrij delicaat een causaal verband te leggen tussen een overheidsmaatregel en een bepaald gedrag. Er zijn tal van overlappende overheidsmaatregelen.

D. Mesures de la compétence d'autres ministres

1. Mesures fiscales

M. Jean Cornil (PS) souhaite un système d'évaluation de l'ensemble des mesures de déduction fiscale, quel que soit le niveau de pouvoir concerné. Si la prise de conscience des gouvernements semble acquise, elle s'exprime selon des intensités qui varient.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) rappelle avoir posé des questions orales sur les investissements économiseurs d'énergie, de même qu'elle a posé une question orale sur la mobilité durable. C'est avec les autres membres du gouvernement qu'il convient de travailler sur ces sujets.

Le ministre convient de l'utilité de ces évaluations et propose de les réaliser au sein de la commission spéciale "Climat et Développement durable". Outre l'effet en termes de réduction de CO₂, il faudra aussi examiner leur effet social: qui en bénéficie et n'existe-t-il pas d'effet d'aubaine? Dans le cadre du plan de relance, diverses mesures ont été prises, notamment le prêt vert et le crédit d'impôt pour les isolations.

2. Évaluation du comportement du citoyen

M. Jean Cornil (PS) souhaite également un système permettant d'évaluer dans quelle mesure chaque politique concourt à inciter les citoyens à préférer un comportement plutôt qu'un autre dans la réduction des émissions. S'agit-il de l'un des éléments de l'étude Vito/Econotec?

Le ministre souligne qu'une telle évaluation est très difficile à réaliser. La Cour des comptes ne s'est pas risquée à proposer une méthode pour ce faire.

Le ministre aurait apprécié que la critique soit plus constructive. La Commission européenne elle-même n'a pas encore proposé de méthodologie pour les mesures non-ETS.

Établir une causalité entre une mesure publique et un comportement est également délicat. Les chevauchements de mesures publiques sont nombreux.

Uit internationaal onderzoek blijkt evenwel dat normering als ingreep nog altijd de grootste impact heeft; sensibilisering zou voor amper 4 of 5% meespelen bij individuele beslissingen. De minster pleit ervoor meer plaats in te ruimen voor normen, zonder echter tot “plannifiëren” over te gaan.

3. Mobiliteit en bestuur

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) onderstreept dat het moeilijk ligt over te gaan tot de evaluatie van circulaire 307^{quater}, met betrekking tot “het aanschaffen van personenvervoertuigen die bestemd zijn voor de staatsdiensten en voor de instellingen van openbaar nut”. Een nieuwe circulaire staat naar verluidt in de steigers. Welke hervormingen worden overwogen?

De minister bevestigt dat een nieuwe circulaire in de maak is.

E. Klimaatwet

Mevrouw Tinne van der Straeten (Ecolo-Groen!) is te vinden voor de idee van een Klimaatwet die zou worden aangevuld met decreten en ordonnances over dezelfde materie.

De minister herinnert eraan dat zijn partij deel uitmaakt van de meerderheid in twee van de drie gewestregeringen: mede daardoor heeft hij enig druk kunnen uitoefenen om de gewestnormen er te laten goedkeuren. Ook het Vlaams Gewest bekijkt de raadzaamheid van een klimaatdecreet. Gelet op de regels inzake bevoegdheidsverdeling was het niet mogelijk anders te werk te gaan.

De rapporteur,

Jean CORNIL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Des études internationales démontrent toutefois que les mesures qui ont le plus d'impact restent les normes. La sensibilisation ne participerait qu'à 4 ou 5% dans la prise de décision individuelle. Sans aller jusqu'à la planification, le ministre voudrait une place privilégiée pour les normes.

3. Mobilité et administration

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) souligne que la circulaire 307^{quater} relative à l'acquisition de véhicules de personnes destinés aux services de l'État et aux organismes d'intérêt public est difficile à évaluer. Une nouvelle circulaire serait en cours de confection. Quelles sont les réformes envisagées?

Le ministre confirme qu'une nouvelle circulaire est en voie de confection.

E. Loi climat

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) approuve l'idée d'une loi climat à laquelle s'adossent des décrets et des ordonnances sur le même sujet, qui viennent la compléter.

Le ministre rappelle que son parti fait partie des majorités régionales dans deux des trois régions: cette situation lui a permis de faire pression pour que des normes régionales y soient adoptées. La Région flamande aussi évalue l'opportunité d'un décret climat. Il était impossible de procéder autrement, compte tenu des règles répartitrices de compétences.

Le rapporteur,

Jean CORNIL

La présidente,

Muriel GERKENS