

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 8 maart 2007
tot oprichting van een
Federale Adviesraad voor Ouderen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carine LECOMTE**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	4
III. Stemmingen.....	4

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2069/ (2008/2009):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Dieu c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 mars 2007
créant
un Conseil consultatif fédéral des Aînés**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
SOCIALES PAR
MME **Carine LECOMTE**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Votes	4

Documents précédents:

Doc 52 **2069/ (2008/2009):**

- 001: Proposition de loi de Mme Dieu et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Ingrid Claes, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçin
MR Françoise Colinia, Valérie De Bue, Carine Lecomte
PS Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen! Georges Gilkinet
cdH
N-VA Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquelaire, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle, N
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Marie-Martine Schyns, Hélène Clément
Patrick De Groot

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 1 juli 2009.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Camille Dieu (PS) licht het door een lid van elke meerderheidsfractie mee ondertekende wetsvoorstel toe. Ze herinnert eraan dat dit wetsvoorstel tot doel heeft wijzigingen aan te brengen in de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen. De bestaande tekst is te vaag en leidt daardoor tot rechtsonzekerheid.

De paragrafen 2 en 3 van artikel 3 worden herschreven, teneinde meer duidelijkheid te verschaffen over de taken van de Adviesraad, alsook over de bevoegdheden van de permanente commissies die verplicht binnen de Raad moeten worden opgericht. De wet regelt nu al wel het voorzitterschap en het ondervoorzitterschap van de Raad, maar daarbij is het aangewezen te preciseren dat de permanente commissies op identieke wijze moeten worden georganiseerd. Bijgevolg moeten de voorzitters en de ondervoorzitters van de Raad en de commissies worden verkozen door de leden van de respectieve organen, met dien verstande dat ze tot verschillende taalrollen behoren.

In het wetsvoorstel wordt bepaald dat de Federale Adviesraad voor Ouderen adviezen verstrekt aan het bevoegde lid van de regering.

In het vigerende artikel 4 is men echter vergeten de samenstelling van de Raad op te geven. Daarom wordt hier voorgesteld de Koning te machtigen de leden van de Raad aan te wijzen, ten belope van 25 effectieve en 25 plaatsvervangende leden.

In het voorgestelde artikel 4/1 wordt de Koning gemachtigd de samenstelling te bepalen van een ondersteunende cel, die bestaat uit mensen die afkomstig zijn uit de administratie.

Tot slot komt het de Koning toe het bureau samen te stellen dat is belast met de coördinatie van de werkzaamheden van de Federale Adviesraad, de diverse werkgroepen en de commissies.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hans Bonte (sp.a) betreurt dat aan dit wetsvoorstel voorrang wordt verleend, terwijl zoveel andere onderwerpen de aandacht van de commissie zouden moeten krijgen. Hij vraagt zich af of dit voorstel wel écht

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 1^{er} juillet 2009.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE DE LA PROPOSITION

Mme Camille Dieu (PS) présente la proposition de loi qui a été cosignée par un membre de chaque groupe de la majorité. Elle rappelle que la proposition a pour objet d'apporter des modifications à la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés. Le texte original est trop approximatif et engendre, de ce fait, une insécurité juridique.

Les paragraphes 2 et 3 de l'article 3 ont été réécrits, afin d'explicitier les missions du Conseil consultatif, ainsi que les compétences des commissions permanentes, dont la création, au sein du Conseil, est obligatoire. Si la loi règle la présidence et la vice-présidence du Conseil, il convient de préciser l'organisation des commissions permanentes d'une façon identique. Par conséquent, les présidents et vice-présidents des Conseil et commissions sont élus par les membres composant les organes respectifs, étant entendu que ceux-là appartiennent à des rôles linguistiques différents.

La proposition stipule que le Conseil consultatif fédéral des Aînés adresse ses avis au membre du gouvernement compétent.

L'ancien article 4, quant à lui, avait omis de fixer la composition du Conseil. C'est pourquoi la solution consiste à déléguer, au Roi, la compétence de désigner les membres, à savoir vingt-cinq effectifs et vingt-cinq suppléants.

Un article 4/1 offre au Roi la possibilité de déterminer la composition d'une cellule d'appui, issue de l'administration.

Enfin, le Roi établit la composition du bureau chargé de la coordination des travaux du Conseil consultatif, des différents groupes de travail et des commissions.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hans Bonte (sp.a) regrette la priorité réservée à la présente proposition, alors que tant d'autres sujets mériteraient l'attention de la commission. Il se demande si la proposition relève vraiment d'une initiative

onder het parlementaire initiatiefrecht ressorteert. Heeft de minister al koninklijke besluiten klaar? Is ze bereid die aan de commissie voor te leggen?

*Mevrouw Sonia Beck (CD&V), medeondertekenaar van het wetsvoorstel, verdedigt de doelstelling ervan, te weten een nog niet ten uitvoer gelegde wet verbeteren teneinde haar operationeel te maken en er *in casu* voor te zorgen dat de Federale Adviesraad voor Ouderen kan deelnemen aan de werkzaamheden in het kader van de Nationale Pensioenconferentie. De spreekster zegt daarop herhaaldelijk te hebben aangedrongen bij de minister.*

Ook *de heer Koen Bultinck (VB)* bekritiseert dat aan het wetsvoorstel prioriteit wordt gegeven. Hij is er tegen gekant dat bevoegdheden aan de Koning worden overgedragen, maar wenst desondanks te weten hoe de Federale Adviesraad voor Ouderen zal zijn samengesteld. Uit hoeveel Nederlandstaligen en Franstaligen zal de Raad bestaan?

III. — UITEENZETTING VAN MEVROUW MARIE ARENA, MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, PENSIOENEN EN GROTE STEDEN

Minister van Pensioenen Marie Arena bevestigt dat het wetsvoorstel een door de regering goedgekeurd parlementair initiatief is om technische verbeteringen aan te brengen in een aantal wettelijke bepalingen. Na de start van het nieuwe parlementair jaar zal zij graag de vaststellingen van de Nationale Pensioenconferentie aan de leden toelichten. Over de samenstelling van de Federale Adviesraad is overleg gepleegd in de Ministeraad, die toeziet op het taalevenwicht.

IV. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art. 2

Artikel 2 heeft betrekking op artikel 3 van de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

parlementaire. La ministre a-t-elle déjà préparé des arrêtés royaux? Est-elle disposée à la présenter à la commission?

Mme Sonia Becq (CD&V), cosignataire de la proposition, se rallie à son objectif, à savoir réparer une loi qui n'est pas encore exécutée, afin de la rendre opérationnelle, pour que le Conseil des Aînés puisse participer aux travaux prévus dans le cadre de la Conférence nationale des pensions. L'oratrice affirme avoir insisté à plusieurs reprises auprès de la ministre.

M. Koen Bultinck (VB) critique, lui aussi, la priorité réservée à la proposition. Opposé à la délégation de pouvoirs au Roi, il souhaite néanmoins connaître la composition du Conseil consultatif fédéral des Aînés. Quel sera le nombre de néerlandophones et de francophones appelés à siéger au sein de cet organe?

III. — INTERVENTION DE LA MINISTRE DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DES PENSIONS ET DES GRANDES VILLES, MME MARIE ARENA

Mme Marie Arena, ministre des Pensions, affirme que la proposition est une initiative parlementaire qui permet d'apporter des corrections techniques à un dispositif légal que le gouvernement approuve. Elle se tient à la disposition des membres pour exposer, dès la rentrée parlementaire, les constats dressés à la Conférence nationale des pensions. La composition du Conseil consultatif fédéral est, quant à elle, délibérée en Conseil des ministres, qui veille au maintien des équilibres linguistiques.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté par 9 voix contre une.

Art. 2

L'article 2 porte sur l'article 3 de la loi du 8 mars 2007 créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés.

Cet article ne donne lieu à aucune prise de parole.

Il est adopté par 9 voix contre une.

Art. 3

Volgens de heer Koen Bultinck (VB) telt België 60% Nederlandstaligen en 40% Franstaligen.

Hij dient amendement nr. 4 (DOC 52 2069/002) in, dat ertoe strekt de samenstelling van de Federale Adviesraad voor Ouderen volgens diezelfde verhouding samen te stellen.

Mevrouw Sonia Becq (CD&V) beklemtoont dat de fractie waartoe zij behoort niet alleen veel belang hecht aan het pluralisme en representativiteit binnen de Raad, maar ook aan het taalevenwicht ervan, net zoals dit in andere adviesraden wordt voorzien.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

Het artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art. 4

Mevrouw Camille Dieu (PS) en mevrouw Sonia Becq (CD&V) wensen dat de op te richten administratieve cel een beroep kan doen op inhoudelijke ondersteuning. De Nederlandstalige formulering – administratieve cel – kan aanleiding geven tot verwarring. Ze dienen een amendement nr. 1 in, dat medeondertekend wordt door een lid van elke meerderheidsfractie, tot wijziging van artikel 4 in die zin (DOC 52 2069/002).

De heer Koen Bultinck (VB) vraagt wie van die cel deel zal gaan uitmaken.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gewijzigde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art. 5

Mevrouw Sonia Becq (CD&V) dient amendement nr. 2 in, dat medeondertekend wordt door een lid van elke meerderheidsfractie. Het amendement beoogt ervoor te zorgen dat de leden van de raad van bestuur en van de permanente commissies deelnemen aan de besluitvorming van het bureau, waarvan de Koning de samenstelling bepaalt. Daarom voorziet het amendement erin dat de door de leden aangewezen voorzitters en ondervoorzitters van de Raad en van de permanente commissies in elk geval deel uitmaken van het bureau (DOC 52 2069/002).

Art. 3

M. Koen Bultinck (VB) estime que la Belgique est composée de soixante pour cent de néerlandophones et quarante pour cent de francophones. Il présente un amendement n° 4 qui tend à établir la composition du Conseil consultatif fédéral des Aînés selon la même proportion (DOC 52 2069/002).

Mme Sonia Becq (CD&V) souligne l'importance que son groupe attache, tant au pluralisme et la représentativité au sein du Conseil, qu'à l'équilibre linguistique au sein de ce Conseil, comme c'est le cas dans nombre d'autres conseils consultatifs.

L'amendement n° 4 est rejeté par neuf voix contre une.

L'article est adopté sans modification par 9 voix contre une.

Art. 4

Mme Camille Dieu (PS) et Mme Sonia Becq (CD&V) souhaitent que la cellule administrative à mettre en place puisse bénéficier d'un appui thématique. La dénomination néerlandaise – cellule administrative – peut prêter à confusion. Elles présentent un amendement n° 1, cosigné par un membre de chaque groupe de la majorité, qui tend à modifier l'article 4 en ce sens (DOC 52 2069/002).

M. Koen Bultinck (VB) demande qui sera appeler à faire partie de cette cellule.

L'amendement n° 1 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article modifié est adopté par 9 voix contre une.

Art. 5

Mme Sonia Becq (CD&V) présente l'amendement n° 2, cosigné par un membre de chaque groupe de la majorité. Cet amendement vise à assurer la participation des membres du Conseil et des commissions permanentes aux décisions prises par le bureau, dont le Roi détermine la composition. C'est pourquoi l'amendement prévoit que les présidents et vice-présidents des Conseil et commissions permanentes, désignés par les membres, fassent en tous cas partie du bureau (DOC 52 2069/002).

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gewijzigde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art. 6

Met haar amendement nr. 3 wil *mevrouw Sonia Becq (CD&V)* expliciet voorzien in de opheffing van het raadgevend comité voor de pensioenen op het ogenblik waarop de Federale Adviesraad voor Ouderen, die ruimere bevoegdheden heeft, operationeel wordt, maar niet eerder (DOC 52 2069/002).

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gewijzigde artikel wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

*
* *

De commissie is het eens om artikel 82 van het Reglement niet toe te passen.

Het gehele wetsvoorstel, zoals het is geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

De rapporteur,

Carine LECOMTE

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

L'amendement n° 2 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article modifié est adopté par 9 voix contre une.

Art. 6

Par l'amendement n°3, *Mme Sonia Becq (CD&V)* entend prévoir explicitement la suppression du Comité consultatif des pensions, au moment où le Conseil consultatif fédéral, qui dispose de compétences plus larges, sera opérationnel, mais pas avant. (DOC 52 2069/002).

L'amendement n° 3 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'article modifié est adopté par 9 voix contre une.

*
* *

La commission s'accorde pour ne pas faire application de l'article 82 du Règlement.

L'ensemble de la proposition, telle qu'elle a été amendée, est adopté par 9 voix contre une.

La rapporteuse,

Carine LECOMTE

Le président,

Yvan MAYEUR