

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2009

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 6 tot 8)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jacques OTLET**

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1967/ (2008/2009):**
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 005: Amendementen.
006: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2009

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 6 à 8)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Jacques OTLET**

Documents précédents:

Doc 52 **1967/ (2008/2009):**
001: Projet de loi programme.
002 à 005: Amendements.
006: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Inge Vervotte
MR Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerken
cdH Véronique Salvi
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Lieve Van Daele, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen 6 tot 8 alsmede het amendement nr. 1 van de regering betreffende de artikelen 8/1 tot 8/3 van het ontwerp van programmawet besproken op haar vergadering van 12 mei 2009.

*
* *

Artikelen 6 tot 8

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid herinnert eraan dat de artikelen 59 tot 61 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen de regels vastleggen volgens welke de laboratoria voor klinische biologie een *ristorno* en voorschotten daarop verschuldigd zijn aan de regeling van de verzekering voor geneeskundige verzorging, als de uitgaven voor klinische biologie voor een bepaald dienstjaar de globale begroting voor die sector overschrijden. Het bedrag van die *ristorno* en de door de laboratoria verschuldigde voorschotten zijn het resultaat van precieze criteria en doelstellingen welke in die bepalingen zijn vastgesteld.

Sinds de invoering van dat systeem van terugbetaling van de begrotingsoverschrijdingen is er een groot aantal geschillen geweest die zowel betrekking hadden op de voorschottenfacturen als op de *ristorno's* waarvan door het RIZIV is kennisgegeven. In dat verband is het belangrijk te verduidelijken dat het RIZIV over geen enkele beoordelingsbevoegdheid beschikt, noch over het principe van de betaling van de voorschotten en *ristorno's*, noch over de bedragen ervan. De consistentie van de respectieve rechten en verplichtingen van het RIZIV en de laboratoria vloeit voort uit de wet zelf en niet uit de facturen die met toepassing van die wet zijn opgesteld.

De artikelen 6 tot 8 beogen een oplossing aan te reiken voor de toestand die is ontstaan als gevolg van uiteenlopende beoordelingen van de reglementering, met name door middel van twee interpretatieve bepalingen van de gecoördineerde wet die slaan op de betwiste leden van het wettelijk dispositief met name de paragrafen 7, lid 2, en 16, lid 2, van artikel 61. De authentieke interpretatie van de wet wordt verantwoord door het streven het algemeen belang te vrijwaren en te vermijden dat de interpretatie die door de hoven en rechtbanken wordt gegeven, afwijkt van de betekenis en de draagwijdte die aan die wet moeten worden gegeven.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission, saisie des articles 6 à 8 et de l'amendement n° 1 du gouvernement concernant les articles 8/1 à 8/3, du projet de loi-programme, a examiné ces dispositions lors de sa réunion du 12 mai 2009.

*
* *

Articles 6 à 8

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique rappelle que les articles 59 à 61 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités établissent les règles suivant lesquelles les laboratoires de biologie clinique sont redevables à l'égard du régime d'assurance soins de santé d'une ristourne et d'avances sur celle-ci lorsque les dépenses de biologie clinique dépassent pour un exercice déterminé le budget global pour ce secteur. Le montant de cette ristourne et les avances dues par les laboratoires résultent de critères précis et objectifs fixés par ces dispositions.

Dès l'instauration de ce système de récupération des dépassements budgétaires, celui-ci a fait l'objet d'un important contentieux portant tant sur les factures d'avances que de ristournes notifiées par l'INAMI. À cet égard, il est important de préciser que l'INAMI ne dispose d'aucun pouvoir d'appréciation ni quant au principe du paiement des avances et ristournes, ni quant au montant de celles-ci. La consistance des droits et obligations respectifs de l'INAMI et des laboratoires découle de la loi elle-même et non des factures émises en application de celle-ci.

Les articles 6 à 8 visent à remédier à la situation née d'appréciations divergentes de la loi au moyen de deux dispositions interprétatives de la loi coordonnée qui portent sur les alinéas controversés du dispositif légal, à savoir les paragraphes 7, alinéa 2, et 16, alinéa 2, de l'article 61 de la loi INAMI. L'interprétation authentique de la loi se justifie par le souci de préserver l'intérêt général et d'éviter que l'interprétation donnée par les cours et tribunaux ne s'écarte du sens et de la portée qui doivent être reconnus à cette loi.

De interpretatieve bepalingen streven een tweevoudig doel na:

1. enerzijds, zorgen voor de rechtszekerheid en de gelijke behandeling door de bekrachtiging van een al bestaande regel.

Alle laboratoria die zich in dezelfde situatie van begrotingsoverschrijding bevinden, hebben op grond van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet recht op een zelfde behandeling, terwijl de onvoorspelbaarheid van de gerechtelijke procedures leidt tot een flagrante ongelijkheid tussen de laboratoria. Sommige laboratoria hebben immers betaald op basis van de procedure die is vastgesteld bij artikel 206 van de programmawet van 27 december 2006.

Het recht op terugvorderingen inzake klinische biologie op grond van artikel 61 van de gecoördineerde wet is uiteindelijk en ten gronde niet betwistbaar, gelet op de arresten die ter zake door het Grondwettelijk Hof zijn gevelde.

2. anderzijds, rekening houden met de budgettaire overwegingen en het hoofd bieden aan uitzonderlijke omstandigheden (de financiële weerslag wordt momenteel geraamd op meer dan 100 miljoen euro).

Door de juridische basis voor het systeem van de regeling van de begrotingsoverschrijdingen te versterken, streeft de wetgever een dwingende doelstelling van algemeen belang na, die noodzakelijk is voor het begrotingsevenwicht van de verzekering voor geneeskundige verzorging. Er moet met name worden vermeden dat aan bepaalde debiteuren een schuld wordt kwijtgescholden, waarvan het bestaan, gelet op de wet, niet kan worden betwist.

Op grond van die doelstellingen moet worden aangenomen dat de wetgever bekrachtigt dat de bedragen die betaald zijn overeenkomstig de voorschottenfacturen die sinds 1989 worden opgesteld, niet ten laste van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging kunnen worden terugbetaald, louter op grond van de vernietiging van de ristornofactuur die in 1999 is opgesteld. Elke andere beslissing zou niet alleen indruisen tegen de regeling die de wetgever heeft ingevoerd, maar zou ook een discriminatie inhouden tegenover de laboratoria die hun schuld ten aanzien van het RIZIV hebben afgelost.

In dat verband en rekening houdend met de duur van de gedingen, de toenemende complexiteit ervan, de onvoorspelbare resultaten van de rechtsgang en de kosten die ermee gepaard gaan, alsook met de noodzaak zowel voor de laboratoria als voor het RIZIV

Ces dispositions interprétatives poursuivent un double objectif:

1. D'une part, assurer la sécurité juridique et l'égalité de traitement en confirmant une règle déjà existante.

Tous les laboratoires se trouvant dans la même situation de dépassement budgétaire ont, sur la base des articles 10 et 11 de la Constitution le droit d'être traités de façon identique alors que le hasard des procédures judiciaires a pour conséquence une inégalité flagrante entre les laboratoires. Certains laboratoires ont en effet payé sur la base de la procédure de transaction prévue par l'article 206 de la loi programme du 27 décembre 2006.

Le droit aux récupérations en matière de biologie clinique sur la base de l'article 61 de la loi coordonnée n'est en définitive et quant au fond pas contestable au vu des arrêts prononcés par la Cour constitutionnelle en la matière.

2. D'autre part, prendre en compte des considérations d'ordre budgétaire et faire face à des circonstances exceptionnelles (l'impact financier est évalué à l'heure actuelle à plus de 100 millions d'euros).

En renforçant le fondement juridique du système de règlement des dépassements budgétaires, le législateur poursuit un objectif impérieux d'intérêt général indispensable à l'équilibre budgétaire de l'assurance soins de santé. Il s'agit notamment d'éviter que certains débiteurs se voient libérés d'une dette, dont l'existence ne peut être contestée au regard de la volonté donnée par le législateur à cette loi.

À la lumière de ces objectifs, il doit être admis que le législateur confirme que les sommes payées conformément aux factures d'avances émises depuis 1989 ne puissent être remboursées à charge de l'assurance obligatoire soins de santé sur le seul fondement de l'annulation de la facture de ristournes émise en 1999. Toute autre décision serait non seulement contraire au système mis en place par le législateur mais établirait également une discrimination dans le chef des laboratoires qui se sont acquittés de leur dette à l'égard de l'INAMI.

À cet égard, compte tenu de l'ancienneté des procédures, de leur complexité croissante, de l'issue aléatoire du débat judiciaire et des coûts qui y sont liés ainsi que de la nécessité, tant pour les laboratoires que pour l'INAMI, de clarifier leur situation financière, il s'impose

om duidelijkheid te scheppen in hun financiële situatie, moet voor de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV opnieuw de mogelijkheid worden ingesteld om transacties te sluiten om een einde te maken aan de geschillen onder dezelfde voorwaarden als die welke zijn vastgesteld in artikel 206 van de programmawet van 27 december 2006 (inachtneming van het gelijkheidsbeginsel).

*
* *

Over deze bepalingen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 8/1 tot 8/3 (*nieuw*)

De regering dient *amendement nr. 1* (DOC 52 1967/002) in tot invoeging van een nieuwe afdeling die bestaat uit drie artikelen. Die breiden de gevallen uit waarbij het Verzekeringscomité van de Dienst gezondheidszorgen van het RIZIV een overeenkomst kan sluiten met de aanvrager, namelijk wanneer de inschrijving van de specialiteit op de lijst van de terugbetaalbare specialiteiten onzekerheden zou kunnen meebrengen op budgettair vlak. De overeenkomst moet voor de verplichte verzekering nadere regels uitwerken. Die compensaties zullen worden beschouwd als ontvangsten van de verplichte verzekering en zullen worden toegewezen aan de sector van de gezondheidszorg.

*
* *

Over dit amendement zijn er geen opmerkingen.

*
* *

De artikelen 6, 7 en 8, en amendement nr. 1 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Er worden een aantal technische correcties aangebracht.

Het geheel van de naar de commissie overgezonden bepalingen van het ontwerp van programmawet zoals ze werden verbeterd en geamendeerd wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jacques OTLET

De voorzitter,

Muriel GERKENS

également de rétablir la possibilité, pour le Conseil général de l'assurance soins de santé de l'INAMI, de conclure des transactions pour mettre fin aux litiges dans les mêmes conditions que celles fixées par l'article 206 de la loi programme du 27 décembre 2006 (respect du principe d'égalité).

*
* *

Ces dispositions n'appellent aucun autre commentaire.

Article 8/1 à 8/3 (*nouveaux*)

Le gouvernement introduit un *amendement n° 1* (DOC 52 1967/002) afin d'insérer une nouvelle section composée de trois articles. Ceux-ci visent à élargir les hypothèses dans lesquelles le Comité de l'assurance du Service des soins de santé de l'INAMI peut conclure une convention avec le demandeur, à savoir dans les cas où l'inscription de la spécialité sur la liste des spécialités remboursables pourrait entraîner des incertitudes sur le plan budgétaire. La convention doit prévoir des modalités de compensation pour l'assurance obligatoire. Ces compensations seront considérées comme des ressources de l'assurance obligatoire et affectées au secteur des soins de santé.

*
* *

Cet amendement n'appelle aucun autre commentaire.

*
* *

Les articles 6, 7 et 8, et l'amendement n° 1, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Des corrections techniques sont apportées.

L'ensemble des dispositions du projet de loi-programme renvoyées dans la présente commission, corrigées et amendées, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jacques OTLET

La présidente,

Muriel GERKENS