

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 mei 2009

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

Nr. 1 VAN DE HEER **PRÉVOT c.s.**

Art. 53/1 (*nieuw*)

In Titel 6. Werkgelegenheid, een tweede hoofdstuk, houdende een eerste afdeling, houdende een artikel 53/1, invoegen, luidende:

«Hoofdstuk 2. Invoering van strafrechtelijke en administratieve sancties in geval van inbreuk op de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen

Afdeling 1. Wijziging van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen

Art. 53/1. Artikel 7 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt aangevuld met het volgende lid, luidende:

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1967/ (2008/2009):**
001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mai 2009

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS

déposés en commission des Affaires sociales

N° 1 DE M. **PRÉVOT ET CONSORTS**

Art. 53/1 (*nouveau*)

Dans le Titre 6. Emploi, insérer un chapitre 2, comprenant une section 1^{ère}, comprenant un article 53/1, rédigé comme suit:

«Chapitre 2. Introduction de sanctions pénales et administratives en cas d'infraction à la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité

Section 1^{ère}. Modification de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité

Art. 53/1. L'article 7 de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, modifié par la loi du 22 décembre 2003, est complété par l'alinéa suivant, rédigé comme suit:

Documents précédents:

Doc 52 **1967/ (2008/2009):**
001: Projet de loi programme.
002: Amendement.

«De in het vorige lid bedoelde ambtenaren oefenen deze controle uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.».

Nr. 2 VAN DE HEER **PRÉVOT c.s.**

Art. 53/2 (nieuw)

In voornoemde afdeling, een artikel 53/2 invoegen, luidende:

«Art. 53/2. In dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 22 december 2003, 9 juli 2004, 27 december 2006, 8 juni 2008 en 22 december 2008, wordt een hoofdstuk IV/1, houdende artikelen 10ter tot 10septies, ingevoegd, luidende:

«Hoofdstuk IV/1. Strafbepalingen

Art. 10ter. § 1. Met een strafrechtelijke geldboete van 100 tot 1 000 euro wordt gestraft de onderneming, haar aangestelde of haar lasthebber die:

1° dienstencheques van de gebruiker aanvaardt als de buurtwerken of -diensten nog niet zijn uitgevoerd;

2° in het kader van de buurtwerken of -diensten activiteiten uitvoert die niet toegelaten zijn in de beslissing tot erkenning;

3° dienstencheques aanneemt ter betaling van activiteiten die geen buurtwerken of -diensten zijn;

4° buurtwerken of -diensten laat uitvoeren door een werknemer die niet werd aangeworven voor de uitvoering van deze buurtwerken of -diensten;

5° de registratie van de dienstencheque-activiteiten niet op dergelijke wijze organiseert dat het mogelijk is exact na te gaan wat het verband is tussen de maandelijksse prestaties van elke individuele dienstenchequewerknemer, de gebruiker en de overeenkomstige dienstencheques;

6° meer dienstencheques voor betaling overmaakt aan het uitgiftebedrijf voor verrichte prestaties in een bepaald kwartaal dan het aantal bij de RSZ aangegeven arbeidsuren gepresteerd door werknemers met een arbeidsovereenkomst dienstencheques voor datzelfde kwartaal;

«Les fonctionnaires visés à l'alinéa précédent exercent cette surveillance conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.».

N° 2 DE M. **PRÉVOT ET CONSORTS**

Art. 53/2 (nouveau)

Dans la section précitée, insérer un article 53/2, rédigé comme suit:

«Art 53/2. Dans la même loi, modifiée par les lois des 22 décembre 2003, 9 juillet 2004, 27 décembre 2006, 8 juin 2008 et 22 décembre 2008, il est inséré un chapitre IV/1, comprenant les articles 10ter à 10septies, rédigé comme suit:

«Chapitre IV/1. Dispositions pénales

Art. 10ter. § 1^{er}. Est puni d'une amende pénale de 100 à 1 000 euros, l'entreprise, son préposé ou son mandataire qui:

1° accepte des titres-services de l'utilisateur alors que les travaux ou les services de proximité ne sont pas encore effectués;

2° effectue, dans le cadre de travaux ou de services de proximité, des activités qui ne sont pas autorisées par la décision d'agrément;

3° accepte des titres-services en paiement d'activités qui ne sont pas des travaux ou des services de proximité;

4° fait effectuer des travaux ou des services de proximité par un travailleur qui n'a pas été recruté pour accomplir des travaux ou des services de proximité;

5° n'organise pas l'enregistrement des activités titres-services de manière telle que l'on puisse vérifier exactement la relation entre les prestations mensuelles de chaque travailleur titres-services individuel, l'utilisateur et les titres-services correspondants;

6° transmet plus de titres-services pour des prestations effectuées durant un trimestre déterminé à la société émettrice en vue du remboursement que le nombre d'heures de travail déclarées à l'ONSS prescrites par des travailleurs dans un contrat de travail titres-services pendant le même trimestre;

7° buurtwerken of diensten levert zonder hiertoe erkend te zijn;

8° indien zij een andere activiteit uitvoert dan de activiteiten waarvoor erkenning kan worden verleend op basis van deze wet, in haar schoot geen «sui generis afdeling» heeft die zich specifiek inlaat met de tewerkstelling in het kader van de dienstencheques;

9° werken of diensten die worden gefinancierd met dienstencheques in onderaanneming laat uitvoeren door een andere onderneming of instelling;

10° een ander dan het vanaf haar erkenning bijkomend arbeidsvolume van activiteiten van huishulp van huishoudelijke aard laat betalen met dienstencheques.

§ 2. Met een strafrechtelijke geldboete van 50 tot 500 euro wordt gestraft de onderneming, zijn aangestelde of zijn lasthebber die:

1° geen geschreven arbeidsovereenkomst dienstencheques opmaakt uiterlijk binnen twee werkdagen te rekenen vanaf het tijdstip waarop de werknemer in dienst treedt;

2° de arbeidsovereenkomst dienstencheques onvolledig of onjuist opmaakt;

3° een werknemer die tijdens zijn deeltijdse tewerkstelling aanspraak maakt op een werkloosheidsuitkering, een leefloon of op financiële sociale hulp geen voorrang geeft tot het bekomen van een voltijdse betrekking of van een andere, al dan niet bijkomende, deeltijdse dienstbetrekking waardoor hij een nieuwe deeltijdse arbeidsregeling verkrijgt waarvan de wekelijkse arbeidsduur hoger is dan die van de deeltijdse arbeidsregeling waarin hij reeds werkt;

4° de gebruiker vertegenwoordigt voor de toepassing van artikel 3, § 2, eerste lid en van artikel 6 van deze wet of de werknemer vertegenwoordigt om de dienstencheques te ondertekenen;

5° de dienstencheques niet gegroepeerd per maand waarin de prestaties effectief verricht zijn, ter betaling overmaakt aan het uitgiftebedrijf.

Voor de in 1°, 2° en 3°, bedoelde inbreuken wordt de geldboete vermenigvuldigd met het aantal betrokken werknemers.

7° fournit des travaux ou des services de proximité sans être agréée à cette fin;

8° si elle exerce une autre activité que les activités pour lesquelles un agrément peut être accordé sur la base de la présente loi, ne crée pas dans son sein «une Section sui generis» qui s'occupe spécifiquement de l'occupation dans le cadre des titres-services;

9° fait effectuer des travaux ou des services financés par les titres-services en sous-traitance par une autre entreprise ou un autre organisme;

10° fait payer par des titres-services un autre volume de travail que celui des activités d'aide à domicile de nature ménagère venant en supplément à partir de son agrément.

§ 2. Est puni d'une amende pénale de 50 à 500 euros, l'entreprise, son préposé ou son mandataire qui:

1° n'établit pas le contrat de travail titres-services par écrit au plus tard dans les deux jours ouvrables à compter du moment de l'entrée en service du travailleur;

2° établit le contrat de travail titres-services de manière incomplète ou inexacte;

3° n'attribue pas par priorité à un travailleur qui pendant son occupation à temps partiel a droit à une allocation de chômage, au revenu d'intégration ou à l'aide sociale financière, un emploi à temps plein ou un autre emploi à temps partiel qui, presté seul ou à titre complémentaire, lui procure un régime à temps partiel nouveau, dont la durée de travail hebdomadaire est supérieure à celle du régime de travail à temps partiel dans lequel il travaille déjà;

4° représente l'utilisateur pour l'application de l'article 3, § 2, alinéa 1^{er} et de l'article 6 de la présente loi ou qui représente le travailleur pour signer le titre-service;

5° ne transmet pas les titres-services groupés par mois dans lequel les prestations sont effectivement effectuées à la société émettrice en vue du remboursement;

En ce qui concerne les infractions visées aux 1°, 2° et 3°, l'amende est multipliée par le nombre de travailleurs concernés.

Art. 10quater. *Bij recidive binnen een jaar na een vorige veroordeling kan de straf op het dubbel van het maximum worden gebracht.*

Art. 10quinquies. *De onderneming is burgerrechtelijk aansprakelijk voor geldboeten waartoe haar aangestelden of lasthebbers zijn veroordeeld geworden.*

Art. 10sexies. § 1. *Alle bepalingen van boek I van het Strafwetboek, met uitzondering van hoofdstuk V, maar met inbegrip van hoofdstuk VII, zijn toepasselijk op de bij dit hoofdstuk bepaalde inbreuken.*

§ 2. *Artikel 85 van voormeld wetboek is toepasselijk op de in dit hoofdstuk bepaalde inbreuken zonder dat het bedrag van de geldboete lager mag zijn dan 40% van de bij dit hoofdstuk bepaalde minimumbedragen.*

Art. 10septies. *De straffordering wegens overtreding van de bepalingen van dit hoofdstuk en van de uitvoeringsbesluiten ervan verjaart door verloop van vijf jaar te rekenen van de dag waarop de inbreuk is gepleegd.»».*

Nr. 3 VAN DE HEER **PRÉVOT c.s.**

Art. 53/3 (nieuw)

In voornoemd hoofdstuk, een tweede afdeling invoegen, houdende artikel 53/3, luidende:

«Afdeling 2. *Wijziging van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten*

Art. 53/3. *Artikel 1bis, § 1, van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten, vervangen bij de wet van 23 maart 1994 en gewijzigd bij de wetten van 30 maart 1994, 4 augustus 1996, 28 januari 1999, 23 maart 1999, 26 maart 1999, 24 december 1999, 26 juni 2000, 24 januari 2003, 13 juli 2006, 27 december 2006, 1 maart 2007 en 23 april 2008 wordt aangevuld met de volgende punten 13° en 14°, luidende:*

«13° *van 275 tot 2 750 euro aan de onderneming die, in strijd met de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen:*

a) *dienstencheques van de gebruiker aanvaardt als de buurtwerken of -diensten nog niet zijn uitgevoerd;*

Art.10quater. *En cas de récidive dans l'année qui suit une condamnation, la peine peut être portée au double du maximum.*

Art.10quinquies. *L'entreprise est civilement responsable des amendes auxquelles ses préposés ou mandataires ont été condamnés.*

Art. 10sexies. § 1^{er}. *Toutes les dispositions du livre Ier du Code pénal, le chapitre V excepté, mais le chapitre VII compris, sont applicables aux infractions visées par le présent chapitre.*

§ 2. *L'article 85 du Code précité est applicable aux infractions visées par le présent chapitre sans que le montant de l'amende puisse être inférieur à 40% des montants minima visés par le présent chapitre.*

Art. 10septies. *L'action publique résultant des infractions aux dispositions du présent chapitre et des arrêtés pris en exécution de celui-ci se prescrit par cinq ans à compter du fait qui a donné naissance à l'action.»».*

N° 3 DE M. **PRÉVOT ET CONSORTS**

Art. 53/3 (nouveau)

Dans le chapitre précité, insérer une section deuxième, comprenant l'article 53/3, rédigée comme suit:

«Section 2. *Modification de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales*

Art. 53/3. *L'article 1^{er}bis, § 1^{er}, de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, remplacé par la loi du 23 mars 1994 et modifié par les lois des 30 mars 1994, 4 août 1996, 28 janvier 1999, 23 mars 1999, 26 mars 1999, 24 décembre 1999, 26 juin 2000, 24 janvier 2003, 13 juillet 2006, du 27 décembre 2006, 1^{er} mars 2007 et 23 avril 2008 est complété par les 13° et 14 suivants, rédigés comme suit:*

«13° *de 275 à 2 750 euros l'entreprise qui, en violation de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité:*

a) *accepte des titres-services de l'utilisateur alors que les travaux ou les services de proximité ne sont pas encore effectués;*

b) in het kader van de buurtwerken of -diensten activiteiten uitvoert die niet toegelaten zijn in de beslissing tot erkenning;

c) dienstencheques aanneemt ter betaling van activiteiten die geen buurtwerken of -diensten zijn;

d) buurtwerken of -diensten laat uitvoeren door een werknemer die niet werd aangeworven voor de uitvoering van deze buurtwerken of -diensten;

e) de registratie van de dienstencheque-activiteiten niet op dergelijke wijze organiseert dat het mogelijk is exact na te gaan wat het verband is tussen de maandelijkse prestaties van elke individuele dienstenchequewerknemer, de gebruiker en de overeenkomstige dienstencheques;

f) meer dienstencheques voor betaling overmaakt aan het uitgiftebedrijf voor verrichte prestaties in een bepaald kwartaal dan het aantal bij de RSZ aangegeven arbeidsuren gepresteerd door werknemers met een arbeidsovereenkomst dienstencheques voor datzelfde kwartaal;

g) buurtwerken of diensten levert zonder hiertoe erkend te zijn;

h) indien zij een andere activiteit uitvoert dan de activiteiten waarvoor erkenning kan worden verleend op basis van voornoemde wet van 20 juli 2001, in haar schoot geen «sui generis afdeling» heeft die zich specifiek inlaat met de tewerkstelling in het kader van de dienstencheques;

i) werken of diensten die worden gefinancierd met dienstencheques in onderaanneming laat uitvoeren door een andere onderneming of instelling;

j) een ander dan het vanaf haar erkenning bijkomend arbeidsvolume van activiteiten van huishulp van huishoudelijke aard laat betalen met dienstencheques.

14° van 140 tot 1 375 euro aan de onderneming die, in strijd met de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen:

a) geen geschreven arbeidsovereenkomst dienstencheques opmaakt uiterlijk binnen twee werkdagen te rekenen vanaf het tijdstip waarop de werknemer in dienst treedt;

b) effectue, dans le cadre de travaux ou de services de proximité, des activités qui ne sont pas autorisées par la décision d'agrément;

c) accepte des titres-services en paiement d'activités qui ne sont pas des travaux ou des services de proximité;

d) fait effectuer des travaux ou des services de proximité par un travailleur qui n'a pas été recruté pour accomplir des travaux ou des services de proximité;

e) n'organise pas l'enregistrement des activités titres-services de manière telle que l'on puisse vérifier exactement la relation entre les prestations mensuelles de chaque travailleur titres-services individuel, l'utilisateur et les titres-services correspondants;

f) transmet plus de titres-services pour des prestations effectuées durant un trimestre déterminé à la société émettrice en vue du remboursement que le nombre d'heures de travail déclarées à l'ONSS prestées par des travailleurs dans un contrat de travail titres-services pendant le même trimestre;

g) fournit des travaux ou des services de proximité sans être agréée à cette fin;

h) si elle exerce une autre activité que les activités pour lesquelles un agrément peut être accordé sur la base de la loi précitée du 20 juillet 2001, ne crée pas dans son sein «une Section sui generis» qui s'occupe spécifiquement de l'occupation dans le cadre des titres-services;

i) fait effectuer des travaux ou des services financés par les titres-services en sous-traitance par une autre entreprise ou un autre organisme;

j) fait payer par des titres-services un autre volume de travail que celui des activités d'aide à domicile de nature ménagère venant en supplément à partir de son agrément.

14° de 140 à 1 375 euros, l'entreprise qui, en contravention à la loi précitée du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité:

a) n'établit pas le contrat de travail titres-services par écrit au plus tard dans les deux jours ouvrables à compter du moment de l'entrée en service du travailleur;

b) de arbeidsovereenkomst dienstencheques onvolledig of onjuist opmaakt;

c) een werknemer die tijdens zijn deeltijdse tewerkstelling aanspraak maakt op een werkloosheidsuitkering, een leefloon of op financiële sociale hulp geen voorrang geeft tot het bekomen van een voltijdse betrekking of van een andere, al dan niet bijkomende, deeltijdse dienstbetrekking waardoor hij een nieuwe deeltijdse arbeidsregeling verkrijgt waarvan de wekelijkse arbeidsduur hoger is dan die van de deeltijdse arbeidsregeling waarin hij reeds werkt;

d) de gebruiker vertegenwoordigt voor de toepassing van artikel 3, § 2, eerste lid en van artikel 6 van voornoemde wet van 20 juli 2001 of de werknemer vertegenwoordigt om de dienstencheques te ondertekenen.».

e) de dienstencheques niet gegroepeerd per maand waarin de prestaties effectief verricht zijn, ter betaling overmaakt aan het uitgiftebedrijf.».

Nr. 4 VAN DE HEER PRÉVOT c.s.

Art. 53/4 (nieuw)

In voornoemde afdeling, een artikel 53/4 invoegen, luidende:

«Art. 53/4. In artikel 11, tweede lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 23 maart 1994 en gewijzigd bij de wetten van 30 maart 1994, 23 maart 1999, 26 maart 1999, 26 juni 2000, 24 januari 2003 en 27 december 2006, worden de woorden «en 6°, a), b), c), d) en e),» vervangen door de woorden «6°, a), b), c), d) en e) en 13°, a), b) en c),».

VERANTWOORDING

Om de creatie van nieuwe en kwaliteitsvolle arbeidsbetrekkingen in het stelsel van de dienstencheques te verzekeren, legt de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen diverse verplichtingen op aan de hiertoe erkende ondernemingen.

In haar auditverslag van 24 september 2008 inzake «Dienstencheques – kosten en beheer», geeft het Rekenhof, onder anderen, als aanbeveling om, naast de soms zware sancties van de intrekking van de erkenning of de terugvordering van de overheidssubsidies, een gamma van geldboeten in te voeren die evenredig zijn aan de ernst van de inbreuken (zie blz. 40 van het verslag).

b) établit le contrat de travail titres-services de manière incomplète ou inexacte;

c) n'attribue pas par priorité à un travailleur qui pendant son occupation à temps partiel a droit à une allocation de chômage, au revenu d'intégration ou à l'aide sociale financière, un emploi à temps plein ou un autre emploi à temps partiel qui, presté seul ou à titre complémentaire, lui procure un régime à temps partiel nouveau, dont la durée de travail hebdomadaire est supérieure à celle du régime de travail à temps partiel dans lequel il travaille déjà;

d) représente l'utilisateur pour l'application de l'article 3, § 2, alinéa 1^{er} et de l'article 6 de la loi précitée du 20 juillet 2001 ou qui représente le travailleur pour signer le titre-service;

e) ne transmet pas les titres-services groupés par mois dans lequel les prestations sont effectivement effectuées à la société émettrice en vue du remboursement.».

N° 4 DE M. PRÉVOT ET CONSORTS

Art. 53/4 (nouveau)

Dans la section précitée, insérer un article 53/4, rédigé comme suit:

«Art. 53/4. Dans l'article 11, alinéa 2, de la même loi, remplacé par la loi du 23 mars 1994 et modifié par les lois des 30 mars 1994, 23 mars 1999, 26 mars 1999, 26 juin 2000, 24 janvier 2003 et 27 décembre 2006, les mots «et 6°, a), b), c), d) et e),» sont remplacés par les mots «6°, a), b), c), d) et e) et 13°, a), b) et c),».

JUSTIFICATION

Pour garantir la création d'emplois nouveaux et de qualité dans le système des titres-services, la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité impose diverses obligations aux entreprises agréées à cette fin.

Dans son rapport d'audit du 24 septembre 2008 «Titres-services – coût et gestion», la Cour des Comptes recommande, entre autres, à côté des sanctions parfois lourdes que sont le retrait d'agrément ou la récupération des interventions publiques, d'introduire une gamme d'amendes proportionnelles à la gravité des infractions (voir p.40 du rapport).

Deze artikelen voeren aangepaste strafrechtelijke en administratieve geldboeten in in geval van inbreuk op de verplichtingen inzake dienstencheques door de erkende ondernemingen. Hierbij wordt toepassing gemaakt van het klassieke sanctieapparaat van het sociaal strafrecht, waarbij inbreuken aanleiding geven, hetzij tot een straf, hetzij tot een administratieve geldboete en dit afhankelijk van de beslissing van het openbaar ministerie. De strafrechtelijke geldboeten worden ingeschreven in de wet van 20 juli 2001 en de administratieve geldboeten in de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten.

Bij de redactie van deze artikelen werd eveneens rekening gehouden met de algemene principes die aan de grondslag liggen van het ontwerp van Sociaal Strafwetboek (zie Kamer, DOC 52 1666/001 van 11 december 2008). Omwille van de dringende noodzaak van een betere handhaving inzake dienstencheques kan niet gewacht worden op de goedkeuring en de inwerkingtreding van dit Sociaal Strafwetboek. Doordat deze artikelen echter reeds rekening houden met de algemene principes ervan, is de continuïteit naar de toekomst toe verzekerd.

Les présents articles introduisent des amendes pénales et administratives appropriées en cas d'infraction aux obligations en matière de titres-services par les entreprises agréées. Il est fait application ici du système de sanction classique du droit pénal social, dans lequel les infractions donnent lieu soit à une sanction pénale, soit à une amende administrative, selon la décision du Ministère public. Les amendes pénales sont insérées dans la loi du 20 juillet 2001 et les amendes administratives dans la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales.

Lors de la rédaction de ces articles, il a également été tenu compte des principes généraux qui constituent le fondement du projet de Code pénal social (v. Chambre, DOC 52 1666/001 du 11 décembre 2008). Vu l'urgence qu'il y a à assurer un meilleur contrôle en matière de titres-services, on ne peut pas attendre l'approbation et l'entrée en vigueur de ce Code pénal social. Cependant, comme ces articles tiennent déjà compte de ses principes généraux, la continuité est d'ores et déjà assurée.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Camille DIEU (PS)
Carine LECOMTE (MR)
Mathias DE CLERQ (Open Vld)
Sonja BECQ (CD&V)